

【大案追踪】

向“审批崩塌式腐败”开刀

——聚焦国家发改委原副主任刘铁男案

□罗沙 齐雷杰

“被告人刘铁男身为国家工作人员，利用职务上的便利，为他人谋取利益，直接或通过其子刘德成非法收受他人财物，其行为已构成受贿罪”，“判处有期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产”。

曾手握重权的国家发改委原副主任刘铁男，在12月10日受到了法律的裁决。而据介绍，今年最高检共查办发改委受贿案11案11人。专家认为，作为官员滥用手中审批大权敛财的代表，刘铁男案的宣判，代表着对“审批崩塌式腐败”的“零容忍”。

受贿均与滥用审批权有关

从河北省廊坊中院公开的判决书可见，法院查明的刘铁男受贿事实几乎全部与滥用审批权有关。

2002年，为南山集团鲁港合资兴建双金属复合材料及新型合金材料项目通过国家计委备案提供帮助；

2005年，为宁波中金石化有限公司PX项目通过发展改革委工业司核准提供帮助；

2003年至2012年，为广汽集团申

报的广州丰田汽车有限公司项目、广汽菲亚特乘用车项目等通过国家发改委核准提供帮助；

2006年至2011年，为逸盛公司及关联的海南逸盛石化有限公司相关精对苯二甲酸(PTA)项目获得国家发展改革委核准和开展前期工作提供帮助……

各种“帮助”的背后，刘铁男直接或通过儿子刘德成非法收受他人财物共计人民币3558万余元。

刘铁男案的另一个特点，则是其子刘德成所扮演的重要角色。判决书显示，刘铁男案涉及的3558万余元财物中，通过刘德成收受的达到3400余万元。根据法院此前发布的消息，刘德成已被另案处理。

专家称判决量刑适中

从一审开庭时的痛哭流涕并自称“利令智昏”，到在纪委办案期间提交《关于发改委系统项目审批环节防范腐败问题的若干建议》，刘铁男似乎对自己的腐败堕落颇为后悔并在力争轻判。

法律专家表示，对刘铁男的判决属于量刑适中。

“与现在一些贪腐官员涉案金额动辄达几千万、上亿元相比，刘铁男直接或通过其子刘德成收受公司或个人给予的财物共计人民币3500余万元，

这一数额在今天并不是最大的，而且案发后赃款、赃物全部追缴。”中国政法大学教授洪道德说，“综合这些因素，刘铁男被判处有期徒刑，在量刑上是适当的。”

法院判决书指出，刘铁男在办案期间结合自身教训，为从制度设置的源头上预防犯罪，警示他人，主动提出合理化建议，属于认罪、悔罪的具体表现，不符合司法解释规定的“有利于国家和社会的突出表现”的立功情形，不构成立功。

判决书同时表示，对于刘铁男及其辩护人提出刘铁男主动交代办案机关尚未掌握的大部分受贿事实，具有坦白情节，案发后与家属积极退缴了全部赃款，认罪、悔罪的辩解及辩护意见，经查属实，予以采纳。

绝对权力导致绝对腐败

据最高检反贪污贿赂总局局长徐进辉此前介绍，今年最高检共查办发改委受贿案11案11人，其中国家能源局5人、价格司5人、就业和收入分配司1人，价格司领导班子多数涉嫌职务犯罪。

专家表示，“审批崩塌式腐败”的背后，正暴露了目前某些部门审批权过大、过于集中，缺少监督的问题，审批公章俨然成为少数官员的摇钱树。

相关链接

刘铁男贪腐案始末

2013年5月12日，国家发展和改革委员会副主任刘铁男因涉嫌严重违纪，接受组织调查。

2013年8月8日，中央纪委对国家发改委和改革委员会原党组成员、副主任，国家能源局原党组书记、局长刘铁男

严重违法违纪问题进行了立案调查。经查，刘铁男利用职务上的便利为他人谋取利益，本人及其亲属收受巨额钱物；违规为其亲属经营活动谋取利益；收受礼金礼品；道德败坏。刘铁男的上述行为已构成严重违法违纪

法，其中有的问题已涉嫌犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》、《行政机关公务员处分条例》的有关规定，经中央纪委审议并报中共中央批准，决定给予刘铁男开除党籍处分；经监察部报国务院批准，决定给予其行政开除处分；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送司法机关依法处理。

2014年9月24日8时30分，河北省廊坊市中级人民法院在廊坊经济技术开发区区人民法院审判庭公开审理被告人刘铁男受贿一案。

警方传真

信阳市公安局协办

平桥民警巡逻查获被盗车

本报讯(曹春明)日前,平桥公安分局在开展打防管控第四战役和清剿行动百日会战行动中,成功查获被盗车辆,受到了群众的赞扬。

12月10日零时许,巡逻队员汪某、程某等人骑摩托车巡逻至友谊胡同内,发现前面黑暗处一人蹲在电动车旁边,见到巡逻的摩托车警灯闪烁,撒腿就跑。巡逻队员发现情况可疑,立即驱车追赶,因天黑胡同内岔路多,汪某等巡逻队员没能追上嫌疑人。巡逻队员发现电动车车盖已被打开,电线已被剪断。因已是凌晨,汪某等只好将车推回大队保管。

当日11时许,民警及巡逻队员经多方查找才找到车主熊某,当找到熊某时,熊某夫妻二人还正在为电动车被盗相互指责,经核对发现正是自己被盗的电动车,熊某连忙对巡逻民警再三表示感谢。原来,熊某在案发前一晚回家时将电动车停放在自己住的楼道前,他所住楼房没有物业和保安,早上起床后发现电动车不见了。听说民警们又是追盗贼又是帮忙看车还将车送回来,夫妻俩感激地说:“天气这么寒冷,你们警察和巡逻队员还在外面巡逻,保护群众财产安全,你们真是人民的好警察!”

潢川警方破获系列入室盗窃案

本报讯(刘洋)今年11月份以来,潢川县电力宾馆女职工宿舍内连续发生几起盗窃案件。潢川县公安局高度重视,及时组织警力上案攻坚,成功破获了这一系列入室盗窃案。

经分析研判,民警发现这几起盗窃案作案手段极其相似,初步认定应为一人所为,并且此人十分熟悉该宿舍的环境和人员作息时间。民警一方面在外围布控调查,一方面强化内部安全防范措施,收集

案件线索。11月23日12时许,民警发现一名可疑年轻女子进入电力宾馆女职工宿舍,为防止打草惊蛇,民警耐心等待。该女子撬开一间宿舍门,进屋实施盗窃,民警迅速行动,一举将该女子抓获,当场缴获被盗现金300余元。

经查,该女子曾在电力宾馆当过服务员。经审讯,该女子对其趁空档时间在电力宾馆三次实施盗窃的犯罪事实供认不讳。



本报讯(何秀丽)12月9日18时30分,罗山县公安局铁铺派出所接到110指令,称“七八个到何家冲游玩的光山籍游客在彭新与铁铺交界的山上走失,请求救助”。

接警后,值班民警立即出动,在与求助游客取得联系后,得知他们在何家冲方向的一座小山上,具体位置不清楚。游客还告诉民警:和他们一起来的一位妇女和两个孩子同他们走散了。民警立即联系巡防队员、治安巡逻队员和何家冲村村干部,上山寻找走失的游客。根据游

我市警方打掉一流窜盗抢犯罪团伙

站设卡拦截,但疯狂的犯罪嫌疑人为人驾车撞毁收费站栏杆及阻车设施强行冲卡逃脱。

11月14日,在安徽省六安警方的大力支持下,专案抓捕组在六安城区一宾馆内成功抓获犯罪团伙成员刘某等4人,现场扣押作案车辆2辆、弓弩5把、毒

镖300余支。经突击审讯,犯罪嫌疑人交代自10月份以来,该团伙长期租用车辆,两人一组,结伙10余人在信阳周边农村地区偷狗。尤其入冬以来,该团伙几乎每天流窜作案,仅被抓当日,陈某一组就作案13起,销赃得款3650元。

连日来,淮滨县公安局机关民警纷纷响应上级开展“一村一警”工作号召,积极主动到所包行政村开展治安走访工作。图为12月10日上午,该局宣传股、出入境管理股民警深入邓湾乡向村民发放“公安机关致群众的一封信”及防电信诈骗宣传单时的情形。王长江 任俊辉 摄

罗山警方成功救援被困景区游客

行地毯式搜救,在山上找了两个多小时仍杳无音讯。就在这时,其中一位游客在手机上看到了走失妇女于17时43分在微信上发的两张登山照片,村干部看了照片后,带着民警找到了走失的妇女和孩子。当天21时45分,民警顺利将她们救回。

由于山里信号不好,民警试图与走失的妇女联系,但信号不时中断,加上她对环境不熟悉,说不清楚自己所在的方位,救助人员只能根据游客的描述进

行地毯式搜救,在山上找了两个多小时仍杳无音讯。就在这时,其中一位游客在手机上看到了走失妇女于17时43分在微信上发的两张登山照片,村干部看了照片后,带着民警找到了走失的妇女和孩子。当天21时45分,民警顺利将她们救回。

【业务探讨】

健全落实机制 为作风建设提供制度保障

息县人民检察院党组书记、检察长 吕 轸

党的十八大报告强调要“着力整治庸懒散奢等不良风气,坚决克服形式主义、官僚主义,以优良党风凝聚党心民心、带动政风民风”。这就要求检察机关全面把握和实践新形势、新任务对作风建设提出的新课题、新要求,坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,努力抓好自身作风建设,以优良的作风提高检察工作亲和力、公信力和人民满意度。对于县区基层检察院而言,笔者认为,只有不断加强并完善机制建设,才能从根本上为作风建设提供保障。

一、加强理论武装,健全和落实学习教育机制。

要加强群众观念教育。检察机关要深入地开展党的群众路线教育实践活动,使检察干警在思想上牢固树立马克思主义的群众观点,解决好“我

是谁”、“依靠谁”、“为了谁”的问题,使广大检察干警积极倾听群众呼声,了解群众的感受,把人民利益摆在执法办案的首要位置。二是要加强公正司法教育。检察机关要广泛地开展现代司法理念教育,使检察干警牢固树立“立检为公、执法为民”理念,转变执法作风,增强公仆意识。三是要开展艰苦奋斗教育。要用艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风开展传统教育,确保干警公正执法、廉洁自律,发现和树立典型,发挥典型的示范导向作用。

二、规范检察权行使,健全和落实防惠机制。

检察机关要根据修改后《刑事诉讼法》等,进一步健全和完善制约检察权行使的系列制度,形成检察人员“不敢违”、“不能违”的惩戒和防范机制。一是

在侦查监督环节,重点建立和完善不批捕案件审批过程中的监督制约制度,打破容易滋生问题的真空地带。二是在公诉环节,重点建立完善不起诉案件和不抗诉案件的审查等相关制度。三是在职务犯罪案件侦查环节,健全相关制度规范案件线索的受理、评估、分流和初查等。

三、强化领导责任,健全和落实齐抓共管机制。

检察机关纪律作风建设关键在于党组重视、领导带头和责任落实。一是党组要高度重视。二是领导要率先垂范。三是责任要确保落实。要把纪律作

风建设与班子建设、队伍建设以及加强检察机关内部管理等等有机结合起来,把纪律作风建设责任目标分解落实到党组、支部和各部门及其负责人,形成齐抓共管的责任体系。

四、狠抓目标管理,健全和落实评价激励机制。

检察机关要把纪律作风建设纳入工作量化考核中。一是搞好“五个结合”,明确纪律作风建设目标,即政治教育与道德规范相结合,严肃认真地改进思想作风;素质考试与业务考评相结合,理论联系实际地改进学风;法纪教育与职责约束相结合,积极努力地改进工作作风;宗旨教育与制度规范相结合,切实有效地改进领导作风;从严治检与从优待检相结合,求真务实地改进干警生活作风。二是完善考核评价机

制。将纪律作风建设分值纳入先进部门、先进个人等考评细则,全面客观地对检察干警的工作作出评价。三是建立有效激励机制。依据考核评价结果,实行奖优罚劣,做到奖惩严明。

五、提升接受监督意识,健全和落实内外监督机制。

一要加强内部监督。检察机关要认真查找分析内部监督管理中的薄弱环节,仔细梳理执法办案和队伍管理中存在的问题,对遵守办案程序、遵守检风检纪、执行本院各项规章制度等项目实行全面督察。二要适时适当通报。对严重不执行相关制度、庸懒散奢等不良风气要予以适时公布,不包庇,不遮掩。三要强化外部监督。首先,进一步深化检务公开。对应公开的执法活动,明确规定公开的内容、范围、程序和责任,增强检察工作透明度。其次,完善接受社会监督机制。实行外部监督社会化,完善人民监督员制度,认真接受社会舆论的监督。其三,建立开门纳谏机制。主动邀请人大代表、政协委员视察检察工作,认真听取人大代表、政协委员及社会各界人士的意见和建议,并把这些意见和建议作为推动检察工作发展的动力。

法制速递

两罪并罚 英德三辅警获刑10年半

12月9日下午,广东英德辅警强奸、勒索“失足女”案在英德市人民法院一审宣判。被告人谢某、徐某、范某犯强奸罪、敲诈勒索罪两罪并罚,均被判处有期徒刑10年6个月。

法院审理认为,谢某、徐某、范某利用派出所工作人员身份,威胁、恫吓曾从事淫秽活动的李某,违背李某的意志轮流与李某发生性行为,已构成强奸罪;三被告人向李某索取财物,又构成敲诈勒索罪,应当两罪并罚。(章宁旦 范贞)

电信诈骗 厦门一市民被骗200余万

福建省厦门市近日发生一起电信诈骗案,不法分子冒充公安民警,以涉案为名诈骗277.97万元。

11月19日9时许,厦门市市民小萍接到一个自称是快递员电话,称其寄往泰国的28张银行卡系管制物品,出境时被截获。对方让她报警并将电话转接到上海市公安局松江分局,随后将电话转至一名“检察长”。在“检察长”的要求下,小萍先后向对方指定账户转账277.97万元。(赵文明)

不知悔改 蠹贼出狱后又行诈骗

曾因盗窃获刑的刘某,在刑满释放后不知悔改,再次作案。近日,陕西省延川县人民检察院以涉嫌诈骗罪,批准逮捕刘某。

2012年6月,刘某因盗窃被判处有期徒刑6个月。2013年7月中旬,已经刑满释放的刘某某遇到朋友牛某,得知牛某的姐夫因吸毒被强制隔离戒毒后,刘某谎称自己可以疏通关系,骗取了牛某及其姐姐的1000元问讯费、2万元现金卡和2条香烟。(台建林 曹华璞)

人间百味

盲从亲属藏假币 糊涂主妇被判刑

本报讯(杨璐)随着法槌的落下,李洁(化名)和李净(化名)姐妹流下了悔恨的眼泪。被告人李净犯掩饰、隐瞒犯罪所得罪,被判处有期徒刑三年零六个月,并处罚金30000元。被告人李洁犯掩饰、隐瞒犯罪所得罪,被处罚金30000元。

2014年3月中旬,李净的丈夫张天胜(化名,已判)带着李净一起到广东省陆丰市,以136000元的价格从当地的假币贩子手中购买假币200余万元。3月21日,张天胜将假币转移至其妻李洁家,李净随后赶到,早已掌握信息蹲守在此地的光山县公安局民警将3人抓获,并从李洁家中楼顶隔热层查获假币203万元。

光山法院审理认为,被告人李洁在共同犯罪中起次要或者辅助作用,是从犯,依法应从轻、减轻处罚。李洁由于亲情关系和法律知识匮乏,走上犯罪的道路。

民工受伤陷困境 法院执行解忧愁

本报讯(刘俊)“谢谢你们,你们真是帮了我的大忙,我的后续治疗费总算有着落了。”昨日,在罗山县法院执行局办公室,执行人员将12.3万元执行款送到农民工李丽(化名)手中时,李丽感激地说。

2013年11月1日,在罗山县城某经营的副食门市部做销售业务的李丽与司机汪某下乡销售货物,途中,汪某因操作不当,车辆与路边行道树相撞,导致李丽受伤。事故发生后,张某仅支付了李丽5.9万余元的医疗费,拒绝支付其它费用。

法院审理后认为,张某作为接受劳务方的雇主,应对李丽的各项损失承担全部赔偿责任,遂依法判决张某在扣除已支付款项外,还应赔偿李丽各项损失12.3万元。案件进入执行程序后,该院强制执行,将张某的12.3万元执行款成功扣划,并交到李丽的手中。

哑巴男孩偷手机 女子购买被处罚

本报讯(吕志豪 陈全)以3000元购得一部价值5000元的手机,淮河区一女子翟某认为这桩买卖很划算,不料此举却触犯刑律。12月8日,固始县法院对该起案件进行宣判,被告人翟某犯掩饰、隐瞒犯罪所得罪,单处罚金2000元。

2014年2月16日凌晨5时许,哑巴男孩小龙(事发时不满14岁)窜至信阳市礼节路一手机店内,盗窃苹果5S手机4部及苹果平板电脑1部。2月22日,小龙在固始县中山大街一宾馆内将其一部未拆封的苹果5S手机以3000元的价格卖给宾馆经营户翟某。经鉴定,该苹果5S手机价值为4999元。

4月4日,翟某主动投案,在其协助下,公安机关将小龙抓获。

父子不和起争执 路人拉架被砍伤

本报讯(尹思泉)男子偶遇父子俩厮打,不明关系的他上前拉架,不料被砍伤。近日,犯罪嫌疑人杨某某因涉嫌故意伤害罪被潢川县检察院依法批准逮捕。

11月18日14时,犯罪嫌疑人杨某某(男,42岁,潢川县春申办事处五里村人)与儿子杨某某因琐事发生争执,继而二人厮打起来,酒后的杨某某竟拿刀要去砍儿子,被路过的王某某看到。不知二人关系的王某某好心上前制止,被不分青红皂白的杨某某砍伤右胳膊和面部,后经鉴定为轻伤二级。