

以法治文化滋养法治社会

□马怀德

法治是治国理政的基本方式。如何制定治国理政的良法?又如何使这种良法得以有效实施?唯有让法治成为广大人民群众的习惯,内化为一种自觉的意识,形成一种文化,才能实现真正的良法善治。可以说,法治文化是现代国家的必需品,正是这种文化奠定了一个国家的法治水准,也正是这种文化滋养和培育了一个健全的法治社会。但也应看到,社会不会自动接受法治文化,特别是当法治与人们的传统观念和自身利益发生冲突时,人们自然会选择已经习惯了的人治,故而法治之路依然漫长,成为文化更需假以时日。

虽然法治文化的形成十分艰难,但只要大力倡导,调动全社会的力量,创新法治宣传教育模式,努力营造法治氛

围,法治在中华大地总会生根发芽枝繁叶茂,终将成为一种信仰、一种文化、一种核心价值。

领导干部要率先垂范。只要各级党政机关尤其是领导干部克服人治思想,增强法治观念,习惯以法治思维和法治方式思考和解决问题,就能够带动全社会崇尚法治,形成法治文化。领导干部的一举一动影响着整个社会,所以政府依法行政、司法机关公正司法、立法机关科学立法,这些都是影响法治文化的重要因素。比如针对上访问题,就必须运用法治思维和法治方式化解社会矛盾,维护社会稳定。在破除人治奉行法治问题上,领导干部应当率先垂范,带头守法,运用法治方式推进工作,整个社会的法治氛围就会有大的改观,法治文化也才可能逐步形成。

媒体要理性传播。媒体是信息的传

播者,是培育法治文化树立法治信仰的关键一环。媒体的理性和规则意识、自律和责任担当,对整个社会形成法治文化具有重要作用。特别是在新兴媒体快速发展的今天,其影响力不可小觑。媒体的导向很重要,只有当媒体展示真相、客观表达、严守规则、维护公平正义,社会才能真正尊崇法治,我们期待的法治文化才会形成。

学校要承担起教育责任。文化的养成不可能速成,必须从小灌输、教育、训练。法治信仰涉及三观,只有家庭的耳濡目染,教育机构的长期努力,全社会的共同推进,才可能逐渐形成。尤其是学校教育至关重要。学校应该把法治课作为必修课,让每个学生从小接受法治教育,增强规则意识、程序意识、责任意识和诚信意识,在法治文化的熏陶下健康成长。

公众要理性表达和行动。形成法治信仰的基础在广大人民群众。当“中国式过马路”、“信访不信法”、“走关系”强于“走程序”大行其道时,我们就必须反思,是什么力量让规则失效,是什么力量让理性缺位。为什么人们不愿意理性地表达自己的意见,按照法律渠道解决问题?为什么人们遇到热点问题就无视规则竞相从众?如何才能保持理性、按规则行事?这些都值得我们认真思考,也是法治文化形成过程中每个公民应尽的责任。

法治文化还需制度保障。有些国家的信用体系是全国统一的,社会保障号是公民唯一的证明记录,考试作弊可能就是一个污点,商场盗窃也成为污点,人一生中不断累积的这些污点不仅影响着缴纳保险金额的高低,还影响未来的职业选择,影响人生前途。社会信用制度对人的行为和习惯有明显的规范作用,其后又有强大的威慑力保障。现在,我们由于信用体系不健全,缺乏有效约束,容易造成一些执法随意和腐败现象。社会信用缺失本质上还是制度缺失的结果。从这个意义上说,形成法治文化还有赖于健全并落实各项制度。

(作者单位:中国行政法学会)

调查思考

□何黎明

物流业需加快转型升级

物流业作为重要的现代服务业,近年来受到国家和有关部门的高度重视。6月11日,国务院常务会议讨论通过了《物流业发展中长期规划》。这是新一届中央政府面对“新常态”的经济形势,“定向调控”、“精准发力”的重大决策,也是进入发展新阶段的中国物流业重大利好消息。

总体来看,我国物流业仍处于景气周期。2014年6月份物流业业务总量指数为56.7%,显示物流活动较为活跃,呈高位趋稳态势。预计后期指数将有所回落,但仍将保持在较高水平,物流业有望保持平稳运行的基本走势。对于物流业发展的“新常态”,我们要高度重视和沉着应对,积极寻找战略突破口,培育新的竞争优势,全面打造中国物流“升级版”,以转型升级应对“新常态”。

一是以联动融合为突破口,大力发展产业物流。物流业作为重要的生产性服务业,在经济结构调整中将发挥更加重要的作用。2005年以来,我们致力于制造业与物流业联动发展,起到了示范推动作用。今年国务院常务会议再次提到要推进第三方物流与制造业联动发展,产业物流仍然是物流业最大的需求所在,也是未来物流升级潜力最大的领域。当前,物流业的一个重要发展趋势是向供应链转型。我们看到,世界经济发达国家加大了“再工业化”战略的推进力度,依靠的就是对全球供应链的掌控和驾驭能力。物流企业贯穿供应链上下游,掌握各类渠道资源,向供应链一体化服务转型具有先天优势。未来一部分物流企业将加快延伸服务链条,承接企业物流业务,提供供应链增值服务,建立新型的产业联动战略合作关系,打造一体化竞争新优势。随着制造业产业升级,商贸业模式变革和农业现代化,物流业将进一步深化与产业物流的联动融合。

二是以城市配送为突破口,做大做强民生物流。民生物流作为扩大内需的重要支撑,一直受到政府和社会的普遍关注。商务部开展城市共同配送试点,交通运输部加强城市配送运输与车辆通行管理,积极发挥政策的引导和规范作用。随着消费市场的启动,特别是电子商务市场的高速发展,对物流配送提出了新的要求。城市配送的网络优化、管理提升、服务体验等成为电子商务企业竞争的焦点。随着新型城镇化的推进,物流配送的短板日益凸显,也成为物流业未来发展的新机遇。物流业将根据

市场需求,打通物流“微循环”,做好“最后一公里”,开拓城市社区物流和农村城镇物流,建立便捷高效、规范有序的城乡配送服务体系,打造个性化竞争新优势。

三是以平台整合为突破口,逐步完善物流网络。随着物流基础设施网络初步成型,过去制约行业发展的运力和储能问题逐步得到缓解,为通过平台整合分散资源,实现发展模式创新和变革奠定了基础。未来一段时期,对于传统上较为分散的公路货运、物流园区、国际货代等领域,平台整合将以多种形式全面铺开。实体基地平台推进全国区域布局,加快模式连锁复制;产品服务打造统一服务品牌,吸引企业加盟合作;虚拟信息平台制定交易标准和规则,促进企业间资源共享。各类平台间加快网络开放、渠道下沉、互联互通、整合利用,建立完善现代物流网络体系,打造集约化竞争新优势。

四是以兼并重组为突破口,培育领先物流企业。当前,我国物流市场集中度不高。据统计,全国拥有公路营运载货汽车1419万辆,经营业户745万户,平均每户拥有车辆还不到2辆。近年来,物流市场兼并重组不断升温,据不完全统计,2013年就有20多起兼并重组事件。今年以来,国家出台了进一步优化企业兼并重组市场环境的意见和资本市场金融“国九条”,多项政策措施激发企业兼并重组活力。随着市场环境的持续改善,未来物流市场兼并重组仍将继续升温。物流业以其基础性、战略性将继续被资本市场所看好。通过兼并重组,有利于企业迅速壮大规模、增强实力,形成一批具有行业引领作用和国际竞争力的领先物流企业集团,打造规模化竞争新优势。

五是以区域物流为突破口,推动开放型经济发展。近年来,国家陆续提出跨区域的长江经济带、京津冀协同发展、丝绸之路经济带和海上丝绸之路等一系列区域发展规划,推动产业梯度转移,发展跨区域大交通大物流,力争形成新的区域经济增长极。跨区域的多式联运将迎来战略发展机遇,企业将加强区域物流网布局,保障和支撑区域经济协同发展。随着国内企业“走出去”步伐加快,特别是跨境电商的快速发展,物流网络逐步向国际延伸,国际物流成为新的增长点。境外战略性物流资源布局将开始启动,搭建覆盖全球的国际物流服务网络,以适应制造业、电子商务等其他产业跨境发展需要,打造区域化、国际化竞争新优势。

(作者单位:中国物流与采购联合会)

基层记者应具备的民生情怀

□张静

十年记者生涯,我深深地认识到,基层记者具备民生情怀,应该扮演好三种角色:党和政府与人民群众的“连心桥”、引领社会思潮的风向标、弱势群体的坚强后盾。

做党和政府与人民群众的“连心桥”

新闻媒体是党和人民的喉舌和耳目,是党密切联系群众的桥梁和纽带。基层记者只有善当党和政府与人民群众的“连心桥”,才能大有可为,大有作为。

对基层记者而言,第一时间了解党委政府的决策部署、陪同领导调研,是家常便饭。这种时事新闻、政务新闻要体现记者的主观能动性,切忌泛泛而谈,否则就失去了新闻报道的价值和意义。

比如,息县每月例行召开的县政府常务会议,按照常规报道群众不爱看,政府也不大满意,怎么办?我们就从中挑选出最重要的部分详细报道,近期政

府将修整哪几条背街小巷?新打几眼深井?护城河护栏破损如何修复?等等。宣传报道这些事关民生的热点问题,群众反响很好,同时也体现了党和政府务实为民的情怀。

随同领导下乡调研工作,记者同样要善于发现。一次,记者随县委书记看望慰问留守儿童,面对一双双和苏明娟一样的明亮眼睛,书记讲起了儿时的求学故事,动情之处不禁潸然泪下。对此我很快写了一篇现场新闻《孩子别哭,有党和政府你并不孤独》。新闻播出后引起了强烈的反响,党委、政府亲民爱民的形象得到彰显。

做引领社会思潮的风向标

记者要有一双慧眼,善于从错综复杂、纷纷扰扰的社会现象中拨云见日,分辨是非,做正义的使者和引领社会思潮的风向标。

信访问题是个棘手的问题。有的人,为了私利不惜与人大打出手,酿成悲剧,悔恨晚矣;有的人,为了贪念,在上访路

上固执行走,最终落得家破人亡,垂垂老矣;有的人,一味追求所谓的“正当权益”,走进死胡同,难以回头。在领导干部接访活动中,记者就见过这样的人。这种新闻报道决不能有失偏颇,记者运用摄像机和手中的笔,结合具体案例,动之以情,晓之以理,警示于人,既受到了观众的欢迎,又为党委、政府分了忧。

去年,息县在全县评选首届十大孝亲模范。为完成人物短片的采访,我提前做了很多功课。进入新闻现场后,我跟随采访对象的脚步,慢慢体会他们的苦乐酸甜。采访对象也慢慢理解了记者,他们掏心窝子的话,流露出最真实、最打动人心的情感。

在今年息县首届十大孝亲模范颁奖典礼上,他们的事迹展播感动了与会人员,感动了息州父老,真善美得以弘扬,正能量得以汇聚。

做弱势群体的坚强后盾

为采访十年如一日照顾植物人丈

创建文明城市 争做文明市民

文明乘车 绿色出行

