

推进以人为本的新型城镇化

刘炜

习近平总书记在系列重要讲话中指出:“在我们这样一个拥有13亿人口的发展中大国实现城镇化,在人类发展史上没有先例。粗放扩张、人地失衡、举债度日、破坏环境的老路不能再走了,也走不通了。在这样一个关键的路口,必须走出一条新型城镇化的道路,切实把握正确的方向。新型城镇化要坚持以人为本,推进以人为核心的城镇化。”总书记的讲话表明,以人为本的新型城镇化将成为现阶段我国城镇化推进的主要目标和方向。

那么,究竟什么是“推进以人为本的新型城镇化”?笔者认为,推进以人为本的新型城镇化的最终目的,是实现每个人在城镇中自由、公平和全面的发展。具体而言,主要包括以下四个方面:

要实现人的“身份的城镇化”。以人为本的新型城镇化,首当其冲是要推进农村转移人口市民化,特别是解决已经转移到城镇就业的农村转移人口的落户问题,从而实现人的“身份的城镇化”。目前我国仍有6亿多的农民仍未城镇化,其中接近一半是农民工。这些农民工是城市的生产者和建设者,却由于户籍制度的限制无法真正融入城市成为“城市人”。推进以人为本的新型城镇化应坚持自由、分类、有序的原则,充分尊重农民意愿,根据《关于进一步推进户籍制度改革的意见》等文件确定的全面放开建制镇和小城市落户限制,有序开放中等城市落户限制,合理确定大城市落户条件,严格控制特大城市人口规模的原则,因地制宜制定具体办法,有序引导农村转移人口向不同规模的城市转移落户。广东作为全国农村转移人口输入大省,有超过2000多万的外省流动人口,如何通过户籍等相关制度改革使这些外省流动人口逐步有序地转化为真正的城市居民,使其在广东各大中小城市安居乐业,分享城市发展红利,将成为首先需要考虑的问题。

要实现人的“发展机会的平等化”。人进入城市就业生活,更重要的是实现“发展机会的平等化”。一方面,应通过现有户籍、社保等制度的改革,实现城市常住人口公共服务的公平和均等化。特别是把原来被排除在社保供给体系范围之外、已经转移到城镇就业的农村转移人口纳入社会保障体系,使其享受与城市居民平等的权利;另一方面,应建立全方位、多层次的农村转移劳动力职业培训体系,使其经过培训进入城市以后能够获得平等的发展机会,实现稳定就业和职业升迁。举例来说,近十年来以城镇化进程加快导致城市规模的快速扩张,广东各地出现了大量的失地农民群体。由于无法获得有效的职业技能培训,这一群体逐渐成为“种地无田、上班无岗、社保无份”的弱势群体,失去在城市生活的可持续保障,或者是成为依赖于集体分红和土地租赁收入的“土地二世祖”。因此,通过社会保障体系改革和职业技能培训体系的不断完善,使城市常住人口获得平等的发展机会,也是推进以人为本的新型城镇化的重要目标之一。

要实现人的“生产生活空间的优质化”。传统的城镇化模式以GDP和经济增长为导向,各级政府通过土地城镇化进行城市经营,以吸引产业项目和投资。这样做结果,一方面导致城市规模盲目扩大,“摊大饼”式的城市扩张导致大量土地资源利用效率低下;另一方面也导致城市历史文脉和自然环境被破坏,房地产业推动的城市景观复制导致“千城一面”,城镇建设水平不高。更重要的是,传统的城镇化忽略了对人的生产生活空间的关注,城市开发建设偏向物的尺度而非人的尺度,给城市居民的就业生活带来很多问题,比如城市空间尺度过大导致出行不便、公共活动空间偏少等。因此,推进以人为本的新型城镇化,首先要按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求,形成生产、生活、生态空间的合理结构,构建以人为尺度的生产和生活社区;另一方面,城市建设要体现尊重自然、顺应自然、天人合一的理念,让城市融入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁,保护和弘扬优秀传统文化,延续城市历史文脉,提高城市建设品质。

要实现人的“生存环境的可持续化”。长久以来,在我国的城市化过程中,城市生态环境的保护一直没有得到有效的重视。在城镇化刚刚步入中期阶段的时候,许多城市资源环境承载能力已经减弱,水土资源和能源不足,环境污染等问题凸显,部分特大城市还出现了以交通拥堵、环境污染为特征的“大城市病”,导致城市居民生存环境的持续恶化。这一问题在广东凸显已久,东莞、佛山等城市酸雨浓度、空气二氧化硫浓度等指标长期超标,PM2.5居高不下,城市水体污染严重等,极大地影响到城市居民的生存环境。因此,推行以人为本的新型城镇化必须高度重视生态环境保护,不断改善环境治理,促进人地和谐,最终实现人的“生存环境的可持续化”。

(作者单位:广东省社会科学院)

践行核心价值观的四条路径选择

朱亮高 王震国

习近平总书记今年在上海考察时指出:“培育和践行社会主义核心价值观,贵在知行合一、坚持行胜于言,在落细、落小、落实上下功夫。要注意把社会主义核心价值观日常化、具体化、形象化、生活化,使每个人都能感知它、领悟它,内化为精神追求,外化为实际行动,做到明大德、守公德、严私德。”习近平总书记这一重要讲话精神可归纳为“三落”、“四化”。上海要实现“三落”、“四化”,关键是提高全社会、全体市民对社会主义核心价值观的认知度、认同度,当前应着力开辟以下四条现实途径。

一、通过广泛宣传扩大社会认知
首先,依托各级组织资源,包括党、政、军、工、青、妇,形成自上而下的社会主义核心价值观系列宣传教育组织体系、网络格局和社会氛围,齐抓共管,逐级实施。其次,发挥理论研究和宣传教育优势,用好党校、高校、军校和社科院、新闻媒体等主渠道、主阵地,分专题、分层次、有针对性地深入机关、企业、学校、社区等,采用人民群众喜闻乐见的载体和

方式,开展生动活泼的宣传、教育活动。第三,结合上海城市精神的诠释和改革开放的实际,通过演讲会、座谈会、交流会,广泛开展社会主义核心价值观的大讨论,形成培育和践行社会主义核心价值观的全民共识。

二、通过群体示范增加社会认同
要充分发挥重点人群的示范作用。首先是各级领导干部,尤其是党员领导干部。要通过每位党员干部自身所具有的符合社会主义核心价值观的先进理念,去保证城市发展始终坚持正确的方向,并带动人民群众效仿、跟随,从而促进整个社会风清气正。其次是社会公众人物。作为社会潮流的风向标、诸多市民心中的偶像,他们对社会各方具有很强的感召力,对社会公德、公民行为有着至关重要的影响。通过这一群体的社会主义核心价值观的培育和践行,引导社会确立高尚公德、养成行为规范。第三是包括党校、高校、中小学在内的广大教师。要造就更多德才兼备、志存高远、胸怀宽广的师资,以启蒙思想、熔铸心智、规范行为、引领风尚。第四

是时代楷模。他们是社会的道德模范、行为典范,对社会各方具有很强的感染力。应通过具有社会正能量的亲切、可见、能学的“身边人”、“身边事”,充分发掘这一群体身上蕴藏的体现社会主义核心价值观的高尚品格、模范表现,使广大人民群众践行社会主义核心价值观有感悟的载体、体味的内容、参照的对象。

三、通过制度固化形成社会共识
要把社会主义核心价值观贯穿于全市重大决策和工作部署的始终,使每项重大决策、每一个工作部署,都真正体现社会主义核心价值观的要求。要把社会主义核心价值观贯穿于民主治市的全过程,真正做到党务公开、政务透明,信息畅通、市民参与。要用社会主义核心价值观对照检查现有的政策措施,辨析、纠错;助力新出台的政策措施规范、可行;凝聚起更多的社会共识,使城市精神文明建设建设常态、有效。

四、通过潜移默化变为内心自觉
作为观念形态上的认知、判断、抉择的尺度,社会主义核心价值观最终应逐

渐地演绎成每位个体潜意识中判断事物的正确标准、内化为人们言谈举止时衡量事物的价值尺度,从而相对固化为具有正能量的“环境磁场”和热力效应。

从心理学角度看,社会主义核心价值观的内化有助于在人们内心构筑起一把标尺,给人们以积极向上的心理暗示:第一,制度法律层面的“不”的暗示,让人知禁,禁绝邪念;知止,适可而止;知畏,懂得敬畏,确立“三知”,循规蹈矩,依制遵法会成为行为底线。第二,文化氛围层面的“同”的暗示,使人认知相同、志趣相通、行为趋同。这样,就能把大众认同的价值标准、行为规范、道德操守,演变并相对固化为内在的价值观、判断尺、行为标。第三,内化心因层面的“度”的暗示,助人掌控事物仰视的角度,能准确对应;透视的深度,可去伪存真;审视的尺度,会理性吻合。把握“三度”,可铸就感悟世界、了解社会、应对人生、成就事业的良好心智模式,从而科学地认知事物、深刻地观察事物、准确地辨析事物、严谨地发展事物。

(作者单位:中共上海市委党校)

弘扬大别山精神 实现资政育人党史梦

曾祥凤

一孔之见

彰显着“红旗不倒”的鲜明历史特征,铸就着“中原先锋”的伟大时代丰碑,凝聚着“魅力信阳”的强大精神动力。

二、建设红廉文化苑,打造廉政教育新阵地

为了充分发挥党史工作资政育人的社会功能,我市创建了一流的“大别山红廉文化苑”,成为现代的以鄂豫皖苏区首府旧址群为引领的廉政教育基地样板群。“大别山红廉文化苑”以清廉为主线、红廉为主体,以史廉为鉴、茶廉为脉,融汇了信阳3000多年廉政文化元素,完善了信阳红廉历史文化传承,展示了信阳党史研究最新成果。在该苑筹建中,我室根据市纪委的部署,深入挖掘红廉历史文化资源,撰写16万字的红廉陈展纲要。同时,还编辑出版了“可以带走的大别山红廉文化苑”——《红廉大别山》一书,荣获“河南省优秀党史研究成果奖”和“信阳社科联优秀成果奖”。在群众路线教育实践活动中,《红廉大别山》成为领导干部的必读书籍,“大别山红廉文化苑”已成为广大党员干部接受精神洗礼的新基地;在“军地共廉”建设中,《红廉大别山》成为驻信部队官兵的必修课程,“大别山

党的十八大以来,我市党史宣教工作以弘扬大别山精神为主题,以努力实现资政育人的党史梦为目标,以“新内涵、新阵地、新品牌和新优势”为主要内容,多形式、多角度地渲染出彩。

一、深挖大别山精神,禀赋与时俱进新内涵

“坚守信念、胸怀全局、团结奋进、勇当前锋”是大别山精神的主要内涵。大别山精神是指1921年中国共产党诞生以来至1949年新中国成立这一特定历史时期,在大别山这一特定区域,由大别山地区的共产党人和人民群众在长期革命斗争过程中,用鲜血和生命凝成而具有为共产主义奋斗的坚定信念、革命意志、革命意识、革命品质和革命行动的总和。这种精神同井冈山精神、延安精神、西柏坡精神一样,是中华民族宝贵的精神财富。她更是我们民族精神、革命精神和时代精神的有机统一,在实现资政育人党史梦的伟大征程中,

红廉文化苑”已成为驻信部队广大官兵活跃和丰富精神生活的新课堂。

三、紧扣红绿绿结合点,铸就党史宣教新品牌

革命先烈故居蕴含着深厚的红色文化底蕴和精神内涵,是传承红色文化的重要载体。革命先烈张玉衡故居位于中国“最美乡村”——我市郝堂村,而郝堂村正是我省著名的绿色旅游新景点。张玉衡是中共早期党员,是吉林地区党组织和磐石游击队的创始人之一,1935年在珠河区与日伪军遭遇,英勇就义。2013年,我室对张玉衡故居的修葺建设工作启动,行程6000多里,寻访张玉衡烈士生活和战斗过的地方,征集社会各界的相关文字资料和实物,共收集图书资料50余册、图片600余张、实物15件。该故居占地203平方米,2014年5月对外开放,配有2名专职讲解员,旁边设置了红色书屋,收藏红色书籍300余本,可免费借阅。目前,共接待省、市、县(区)党员干部11批70余人、参观者1200人次,成为郝堂村万绿丛中一点红。

四、坚持全方位传播,展示资政育人新优势

报刊、影视、网络和研讨是发挥党史

工作“存史、资政、育人”作用的有效平台。通过“口述记录”、“走进将军故乡”、“历史丰碑”、“辉煌人生”、“红色旅游”、“翻阅日历”等党史网栏目和研讨专著、编发信息、拍摄影视作品等形式,全方位、多维度传播党史资政育人的主要功能。在中央《党史工作简讯》上登载信息2条,《河南党史工作简讯》上登载信息15条;在《百年潮》杂志上刊登《我们在大别山背重些——刘邓大军千里跃进大别山》、《大别山期间的群众思想工作》三篇文章;在《信阳日报》发表署名文章《邓小平在信阳期间的群众思想工作与实践》。参与完成市委组织部的两个重大课题,即《大别山——中国革命走向全面胜利的战略转折地》、《红色大别山见证了中国革命的光辉历程》;配合完成市委组织部党性教育电视专题片《信念·大别山魂》的拍摄工作,成功举办“大别山革命史与干部党性修养”和“区域化视角下的红色资源与大别山精神”研讨会,集结出版《丰碑永驻大别山》论文集。

大别清风永和,信阳清廉常葆!(作者单位:中共信阳市委党史研究室)

创建文明城市 争做文明市民

文明乘车 绿色出行

