

中共信阳市委机关报

XINYANG RIBAO

2014年10月29日 星期三  
(甲午年九月十六日 丙九月十五立冬)

第8383期 今日8版



信阳日报微信公众号



信阳日报官方微博

国内邮发代号:35-32 国内统一刊号:CN41-0015 信阳新闻网网址: http://www.xyxxw.com.cn

中共信阳市委主管主办 信阳日报社出版 新闻热线:6225000 6221251 职业监督电话:6233857 微博:@信阳日报 @信阳新闻网 投稿:xyrbszbs@163.com 信阳手机报移动用户发送短信 XYSJB 到 10658300 即可开通(3元/月)

## 关于《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的说明

习近平

受中央政治局委托,我就《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》起草情况向全会作说明。

### 一、关于全会决定起草背景和过程

党的十八届三中全会后,中央即着手研究和考虑党的十八届四中全会的议题。

党的十八届三中全会后,中央即着手研究和考虑党的十八届四中全会的议题。党的十八届三中全会提出了全面建成小康社会的奋斗目标,党的十八届三中全会对全面深化改革作出了顶层设计,实现这个奋斗目标,落实这个顶层设计,需要从法治上提供可靠保障。

基本方式,要加快建设社会主义法治国家,全面推进依法治国;到2020年,依法治国基本方略全面落实,法治政府基本建成,司法公信力不断提高,人权得到切实尊重和保障。党的十八届三中全会进一步提出,建设法治中国,必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,(下转4版)

# 中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定

(2014年10月23日中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议通过)

为贯彻落实党的十八大作出的战略部署,加快建设社会主义法治国家,十八届中央委员会第四次全体会议研究了全面推进依法治国若干重大问题,作出如下决定。

## 一、坚持走中国特色社会主义法治道路,建设中国特色社会主义法治体系

依法治国,是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障,是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,事关我们党执政兴国,事关人民幸福安康,事关党和国家长治久安。全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦,全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度,提高党的执政能力和执政水平,必须全面推进依法治国。

我国正处于社会主义初级阶段,全面建成小康社会进入决定性阶段,改革进入攻坚期和深水区,国际形势复杂多变,我们党面对的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有,依法治国在党和国家工作全局中的地位更加突出、作用更加重大。面对新形势新任务,我们要更好统筹国内国际两个大局,更好维护和运用我国发展的重要战略机遇期,更好统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为,使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序,实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好,实现我国和平发展的战略目标,必须更好发挥法治的引领和规范作用。

我们党高度重视法治建设。长期以来,特别是党的十一届三中全会以来,我们党深刻总结我国社会主义法治建设的成功经验和深刻教训,提出为了保障人民民主,必须加强法治,必须健全民主制度、法律化,把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略,把依法执政确定为党治国理政的基本方式,积极建设社会主义法治,取得历史性成就。目前,中国特色社会主义法律体系已经形成,法治政府建设稳步推进,司法体制不断完善,全社会法治观念明显增强。

同时,必须清醒看到,同党和国家事业发展要求相比,同人民群众期待相比,同推进国家治理体系和治理能力现代化目标相比,法治建设还存在许多不适应、不符合的问题,主要表现为:有的法律法规未能全面反映客观规律和人民意愿,针对性、可操作性不强,立法工作中部门化倾向、争权诿责现象较为突出;有法不依、执法不严、违法不究现象比较严重,执法体制权责脱节、多头执法、选择性执法现象仍然存在,执法司法不规范、不严格、不透明、不文明现象较为突出,群众对执法司法不公和腐败问题反映强烈;部分社会成员尊法信法守法用法、依法维权意识不强,一些国家工作人员特别是领导干部依法办事观念不强、能力不足,知法犯法、以言代法、以权压法、徇私枉法现象依然存在。这些问题,违背社会主义法治原则,损害人民群众利益,妨碍党和国家事业发展,必须下大气力加以解决。

全面推进依法治国,必须贯彻党的十八大和十八届三中全会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,坚决维护宪法法律权威,依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

全面推进依法治国,总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。这就是,在中国共产党领导下,坚持中国特色社会主义制度,贯彻中国特色社会主义法治理论,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,促进国家治理体系和治理能力现代化。

实现这个总目标,必须坚持以下原则。——坚持中国共产党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证。把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,是我国社会主义法治建设的一条基本经验。我国宪法确立了中国共产党领导地位。

坚持党的领导,是社会主义法治的根本要求,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、幸福所系,是全面推进依法治国的题中应有之义。党的领导和社会主义法治是一致的,社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。只有在党的领导下依法治国、厉行法治,人民当家作主才能充分实现,国家和社会生活法治化才能有序推进。依法执政,既要求党依据宪法法律治国理政,也要求党依据党内法规管党治党。必须坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法,把依法治国基本方略同依法执政基本方式统一起来,把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来,把党领导人民制定和实施宪法法律同党在宪法法律范围内活动统一起来,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导,善于运用民主集中制原则维护中央权威、维护全党全国团结统一。

——坚持人民主体地位。人民是依法治国的主体和力量源泉,人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度。必须坚持法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民,以保障人民根本权益为出发点和落脚点,保证人民依法享

有广泛的权利和自由、承担应尽的义务,维护社会公平正义,促进共同富裕。必须保证人民在党的领导下,依照法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务。必须使人民认识到法律既是保障自身权利的有力武器,也是必须遵守的行为规范,增强全社会学法尊法守法用法意识,使法律为人民群众所掌握、所遵守、所运用。

——坚持法律面前人人平等。平等是社会主义法律的基本属性。任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威,都必须在宪法法律范围内活动,都必须依照宪法法律行使权力或权利、履行职责或义务,都不得有超越宪法法律的特权。必须维护国家法制统一、尊严、权威,切实保证宪法法律有效实施,绝不允许任何人以任何借口任何形式以言代法、以权压法、徇私枉法。必须以规范和约束公权力为重点,加大监督力度,做到有权必有责、用权受监督、违法必追究,坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究行为。

——坚持依法治国和以德治国相结合。国家和社会治理需要法律和道德共同发挥作用。必须坚持一手抓法治、一手抓德治,大力弘扬社会主义核心价值观,弘扬中华传统美德,培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,既重视发挥法律的规范作用,又重视发挥道德的教化作用,以法治体现道德理念,强化法律对道德建设的促进作用,以道德滋养法治精神,强化道德对法治文化的支撑作用,实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。

——坚持从中国实际出发。中国特色社会主义道路、理论体系、制度是全面推进依法治国的根本遵循。必须从我国基本国情出发,同改革开放不断深化相适应,总结和运用党领导人民实行法治的成功经验,围绕社会主义法治建设重大理论和实践问题,推进法治理论创新,发展符合中国实际、具有中国特色、体现社会发展规律的社会主义法治理论,为依法治国提供理论指导和学理支撑。汲取中华法律文化精华,借鉴国外法治有益经验,但决不照搬外国法治理念和模式。

全面推进依法治国是一个系统工程,是国家治理领域一场广泛而深刻的革命,需要付出长期艰苦努力。全党同志必须更加自觉地坚持依法治国、更加扎实地推进依法治国,努力实现国家各项工作和生活法治化,向着建设法治中国不断前进。

## 二、完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强宪法实施

法律是治国之重器,良法是善治之前提。建设中国特色社会主义法治体系,必须坚持立法先行,发挥立法的引领和推动作用,抓住提高立法质量这个关键。要恪守以民为本、立法为民理念,贯彻社会主义核心价值观,使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。要把公正、公

平、公开原则贯穿立法全过程,完善立法体制机制,坚持立改废释并举,增强法律法规的及时性、系统性、针对性、有效性。

(一)健全宪法实施和监督制度。宪法是党和人民意志的集中体现,是通过科学民主程序形成的根本法。坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织,都必须以宪法为根本的活动准则,并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。一切违反宪法的行为都必须予以追究和纠正。完善全国人大及其常委会宪法监督制度,健全宪法解释程序机制。加强备案审查制度和能力建设,把所有规范性文件纳入备案审查范围,依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件,禁止地方制发带有立法性质的文件。

将每年十二月四日定为国家宪法日。在全社会普遍开展宪法教育,弘扬宪法精神。建立宪法宣誓制度,凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓。

(二)完善立法体制。加强党对立法工作的领导,完善党对立法工作中重大问题决策的程序。凡立法涉及重大体制和重大政策调整的,必须报党中央讨论决定。党中央向全国人大提出宪法修改建议,依照宪法规定的程序进行宪法修改。法律制定和修改的重大问题由全国人大常委会党组向党中央报告。

健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制,发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。建立由全国人大常委会有关专门委员会、全国人大常委会法制工作委员会组织有关部门参与起草综合性、全局性、基础性等重要法律草案制度。增加有立法实践经验的专职委员比例。依法建立健全专门委员会、工作委员会立法专家顾问制度。

加强和改进政府立法制度建设,完善行政法规、规章制定程序,完善公众参与政府立法机制。重要行政管理法律法规由政府法制机构组织起草。

明确立法权力边界,从体制机制和工作程序上有效防止部门利益和地方保护主义法律化。对部门间争议较大的重要立法事项,由决策机关引入第三方评估,充分听取各方意见,协调决定,不能久拖不决。加强法律解释工作,及时明确法律规定含义和适用法律依据。明确地方立法权限和范围,依法赋予设区的市地方立法权。

(三)深入推进科学立法、民主立法。加强人大对立法工作的组织协调,健全立法起草、论证、协调、审议机制,健全向下级人大征询立法意见机制,建立基层立法联系点制度,推进立法精细化。健全法律法规规章起草征求人大代表意见制度,增加人大代表列席人大常委会会议人数,更多发挥人大代表参与起草和修改法律作用。完善立法项目征集和论证制度。健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式。探索委托第三方

起草法律法规草案。健全立法机关和社会公众沟通机制,开展立法协商,充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织在立法协商中的作用,探索建立有关国家机关、社会团体、专家学者等对立法中涉及的重大利益调整论证咨询机制。拓宽公民有序参与立法途径,健全法律法规规章草案公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制,广泛凝聚社会共识。

完善法律草案表决程序,对重要条款可以单独表决。

(四)加强重点领域立法。依法保障公民权利,加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,保障公民人身权、财产权、基本政治权利等各项权利不受侵犯,保障公民经济、文化、社会等各方面权利得到落实,实现公民权利保障法治化。增强全社会尊重和保障人权意识,健全公民权利救济渠道和方式。

社会主义市场经济本质上是法治经济。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,必须以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效监管为基本导向,完善社会主义市场经济法律制度。健全以公平为核心原则的产权保护制度,加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护,清理有违公平的法律法规条款。创新适应公有制多种实现形式的产权保护制度,加强对国有、集体资产所有权、经营权和各类企业法人财产权、自办资产、国家保护企业以法人财产权依法自主经营、自负盈亏,企业有权拒绝任何组织和个人非法干预的要求。加强企业社会责任立法。完善激励创新的产权制度、知识产权保护制度和促进科技成果转化转化的体制机制。加强市场法律制度建设,编纂民法典,制定和完善发展规划、投资管理、土地管理、能源和矿产资源、农业、财政税收、金融等方面法律法规,促进商品和要素自由流动、公平交易、平等使用。依法加强和改善宏观调控、市场监管,反对垄断,促进合理竞争,维护公平竞争的市场秩序。加强军民融合深度发展法治保障。

制度化、规范化、程序化是社会主义民主政治的根本保障。以保障人民当家作主为核心,坚持和完善人民代表大会制度,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,推进社会主义民主政治法治化。加强社会主义协商民主制度建设,推进协商民主广泛多层制度化发展,构建程序合理、环节完整的协商民主体系。完善和发展基层民主制度,依法推进基层民主和村民自治,实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。完善国家机构组织法,完善选举制度和工作机制。加快推进反腐败国家立法,完善惩治和预防腐败体系,形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,坚决遏制和预防腐败现象。完善惩治贪污贿赂犯罪法律制度,把贿赂犯罪对象由财物扩大为财物和其他财产性利益。

(下转03版)

## 感知中原 倾听信阳

中国广播联盟2014全国电台走进信阳大型采访活动昨日启动

本报讯(记者 胡瑜珊)“感知中原·倾听信阳——中国广播联盟2014全国电台走进信阳”大型采访活动昨日正式启动。3天的时间里,中国广播联盟40多家成员电台将统一行动,分两路深入信阳,全面报道革命老区——信阳独特的生态、资源和民智优势,以及以产业集聚区建设为载体,积极承接产业转移,推动产业转型升级的生动实践。

中央人民广播电台副总编辑姜海清、信阳市委书记郭瑞民在当日上午的启动仪式上致辞并为报道组授旗。中央人民广播电台河南记者站站长辛如记,市委常委、宣传部部长、副市长杨慧中等出席仪式。

姜海清说,信阳是一个美丽的地方,这里山清水秀、物产丰富、民风淳朴。信阳也是一个有历史、有故事的地方,有深厚的文化底蕴和优秀的传统文化,还是鄂豫皖革命根据地,从枪林弹雨中走出了130位著名的将领。信阳又是一个充满活力、充满生机的新兴城市,旅游业、工业等产业都在蓬勃发展的过程中。开展这次活动,一方面可以凝聚全国广播界的力量,群策群力,拓展群众路线教育实践活动的深度和广度;另一方面也为全国广播同仁交流经验、碰撞智慧提供机会,在相互激励促进中提升群众路线教育实践活动的实效。我相信,由中国广播联盟牵头,各成员台通力协作,组成庞大的报道团队,通过统一指挥、统筹策划、信息共享等机制,必然能够实现对宣传报道上的重点突破,全面开花,使中国广播界的群众路线教育实践活动形成声势、形成特色,使群众路线教育实践活动真正成为沟通党和政府同人民群众的桥梁,成为彰显广播社会责任的重要实践。希望参与这次报道的编辑记者能够不辱使命,担负责

任,贴近百姓,体验基层生活,了解最真实的百姓需要;满怀感情,换位思考,倾听民众声音,挖掘最真实、最感人的素材,宣扬最动人的事迹。

郭瑞民在致辞中代表市委、市人大、市政府、市政协和全市686万老区人民,对全国电台媒体朋友的到来表示热烈欢迎和衷心感谢。

郭瑞民简要介绍了信阳市情。他说,信阳地处河南省南部,是河南的南大门,历史悠久,文化厚重,区位优势,交通便利。信阳有山有水,大别山脉横贯信阳东西,山南山北风景各异,李白赞为“此山大别于他山”;水佳为准,淮河水流经信阳全境,不仅为信阳提供了宝贵的水资源,更造就了许多美丽的水景观。信阳有古有洋。原始社会时期,这里就居住着黄炎族、苗蛮族等众多的氏族部落。信阳是南北文化过渡带,豫楚文化在此交融、发展,形成了特色鲜明的淮上文化。长台关出土的楚国编钟演奏的《东方红》乐曲,随我国第一颗人造卫星升入天际,响彻太空。鸡公山是国内最早对外开放的景区之一。早在上世纪初,外国人聚居于此,山上建有医院、学校和风格迥异的别墅,被称为“万国建筑博览会”。信阳有红有绿。这里是红四方面军、红二十五军、红二十八军等红军主力部队的诞生地,鄂豫皖革命根据地的发源地,全国第二次革命根据地的红色首府所在地。刘邓大军千里跃进大别山,在此拉开了战略进攻的序幕。许世友、李德生、郑维山、尤太忠等百余名将军从这里走向全国。信阳处于南北气候过渡带,独特的地理环境,气候条件造就了生物的多样性。境内有530多种野生动物和2000多种植物,居全省之冠;全市森林覆盖率34.4%,高出全国平均水平14个百分点。空气质量、环境质量连年位居河南省首位。

郭瑞民说,现在,河南正聚焦粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区三大国家战略规划,积极推进“一个载体、四个体系”建设,发展势头很好。按照河南省委、省政府的决策部署,信阳围绕三大中原经济区建设目标,充分发挥区位优势,生态、民智三大优势,持续务实发展、积极作为,相继成功创建国家级生态示范市、中国优秀旅游城市、国家园林城市,先后获得中国首届最美城市、最平安城市等多项殊荣,连续六年荣获中国十佳宜居城市、连续四届蝉联中国最具幸福感城市。今年1月至9月份,全市生产总值1314.64亿元,同比增长8.5%;规模以上工业企业增加值同比增长12%,居全省第五位;工业投资完成405.6亿元,同比增长42.9%,居全省首位;地方公共财政预算收入57.9亿元,同比增长19.6%,居全省第三位;出口总值31698万美元,同比增长41.3%,居全省第三位;9月末,金融机构存款余额2086.52亿元,同比增长15.9%,贷款余额1054.02亿元,同比增长23.7%,均居全省第二位,经济社会发展持续保持了良好的态势。

郭瑞民还向大家介绍了信阳今年的三大喜事。一是信阳明港军民合用机场项目通过国家发改委和解放军总参谋部批复,正在筹备开工建设,国家的综合交通优势得到进一步提升。二是库容12.37亿立方米的出山店水库将于11月底正式开工,建成后将为信阳经济社会发展提供更加充足的水资源保障。三是信阳国际茶叶城被农业部正式授予“国家级信阳茶叶市场”称号。(下转02版)

本报讯(记者 方慧玲)党的十八届四中全会闭幕后,市审计局迅速召开会议,认真传达全会精神,深入分析进一步加强审计机关法治建设的形势和任务,研究贯彻落实意见,要求审计系统党员干部深刻认识依法治国的重大意义,统一思想,凝聚共识,切实推进依法审计。

会议认为,党的十八届四中全会是在党的中央全会上第一次专题研究依法治国问题,全会审议通过的决定是新形势下全面推进依法治国的纲领性文件,全市审计系统要把学习贯彻四中全会精神作为一项重要政治任务,传达好学习好贯彻好。一要把学习和贯彻四中全会精神与巩固党的群众路线教育实践活动成果相结合,始终坚持以人为本,持续抓好“四风”问题整改落实,已经整改的做好巩固延续,正在整改的加大力度限期整改到位,加快修订完善审计机关内部控制制度。二要把学习和贯彻四中全会精神与推进审计工作相结合。针对当前审计任务空前繁重的实际,统筹安排审计力量,全力以赴完成好年度工作目标。三要把学习和贯彻四中全会精神与提高依法审计能力相结合。更加深入学习掌握财经法纪,增强审计干部法律意识,提高依法行政、依法审计能力,加大“八项规定”、“三公经费”执行情况审计力度,毫不手软地揭露违法违规违纪问题,促进廉洁政府、俭朴政府、法治政府建设。四要把学习和贯彻四中全会精神与增强遵纪守法意识相结合。严肃履行党风廉政建设党委主体责任与纪委监督责任,领导干部以身作则示范带动,全体审计干部严格遵守各项法律、法规和规定,以实际行动维护好审计机关良好形象。



责编:张玲 审读:刘翔 组版:夏丹

## 市审计局切实推进依法审计