

让权力在法治的框架内运行

——我国建设法治政府述评

『汉风—中国汉代文物展』在法国开幕

习近平主席和奥朗德总统题写序言

新华社巴黎10月22日电 “汉风—中国汉代文物展”22日在法国国立吉美亚洲艺术博物馆开幕。中国国家主席习近平和法国总统奥朗德分别为展览题写序言，并共同担任监护人。

习近平在序言中表示，今年是中法建交50周年，我同奥朗德总统决定，两国共同举办系列庆祝活动，以增进两国人民相互了解和友谊。“汉风—中国汉代文物展”在法国国立吉美亚洲艺术博物馆举办，就是其中一个重要项目。

习近平指出，汉代是中国历史上十分重要的一个时代，从公元前206年开始，绵延400多年，为中华文明宝库留下了璀璨的成果。这次展览将展出来自中国27家博物馆的450多件精美文物，从多个侧面展示中国汉代多姿多彩的社会风貌，传递中华民族不断进行文明创造的智慧结晶。从这份中国文化珍贵遗产中，法国和欧洲观众能够更为形象地了解中华文明的历史传承。

习近平指出，中法建交以来，两国和两国人民共同走过了50年。今年3月，我访法期间，同奥朗德总统一致决定，双方共同开创紧密持久的中法全面战略合作伙伴关系新时代。

习近平指出，中国人民在2000多年前就认识到了“物之不齐，物之情也”的道理。中法分别是东西方文明的重要代表，两国加强文明交流互鉴，有助于夯实中法关系的民意基础，有利于促进中华文化和法兰西文化相辉映，有利于推动世界文明多样化发展。

奥朗德总统在序言中表示，中国是一个拥有伟大文明的国家，在庆祝两国建交50周年之际举办“汉风—中国汉代文物展”是两国最高领导层的共同意愿。法国印象派的代表作和五大博物馆收藏的精品也将在中国进行为期一年的展出。这些文化活动为突出我们两国交流的质量与活力提供了契机，并提升了文化、旅游、经济、科学以及教育等各个领域的交流水平。

这次展览由中国国家文物局与法国国立吉美亚洲艺术博物馆共同主办，是中法互办文化年以来在法举办的最大规模的中国文物展，展出来自中国9个省区市的精美文物。

新中国成就档案

中国加入世界贸易组织

新华社北京10月22日电 世界贸易组织前身是关税与贸易总协定，中国是关税与贸易总协定的创始缔约国之一。但由于历史原因，中国与关贸总协定之间的正式关系长期中断。1984年1月，中国正式成为关贸总协定下属的国际纺织品贸易协议的成员。1986年7月，中国正式申请恢复关贸总协定缔约国地位，并与各方进行谈判。1995年1月世贸组织成立后，中国复关谈判工作组改为加入世贸组织工作组。中国在加入世贸组织谈判过程中，始终坚持三项原则，即世贸组织作为一个国际组织，没有中国这个最大的发展中国家的参加是不完整的，中国只能作为一个发展中国家参加；中国加入世贸组织，其权利和义务一定要平衡。中国政府的立场得到绝大多数国家的支持。2001年11月10日，在卡塔尔首都多哈举行的世界贸易组织第四届部长级会议审议通过中国加入世界贸易组织的决定。12月11日，中国正式加入世贸组织，成为第143个成员。中国加入世贸组织与改革开放和建立社会主义市场经济体制的目标是一致的。加入世贸组织后，中国严格遵守世贸组织规则，认真履行作出的承诺，与世贸组织其他成员一道，为多边贸易体系和世界经贸的发展作出了贡献。

□新华社记者 齐中熙 安蓓 何雨欣

以何种方式治理国家，这是千百年来人类社会面临的一个共同课题。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，紧紧围绕“全面推进依法治国”战略抉择，在深入推进依法行政，建设法治政府方面不断迈出重大步伐。

党的十八届四中全会专题研究全面推进依法治国重大问题，既是对历史经验的深刻总结，也是着眼未来的战略部署，必将推动法治政府建设取得新的进展。

给权力设置边界，打造高效政府

“法无禁止皆可为，法无授权不可为，法定职责必须为”——中国(上海)自由贸易试验区外高桥综合服务大厅内，这块招牌格外醒目。一年多来，在上海自贸区这句话已深植人心。

“我们先在网上做了负面清单的自动比对，只要填上企业经营范围，就会直接跳出窗口告知，只要备案，不用审批。”拓佳丰圣(上海)科贸有限公司代理人钱圣荣说，“网上申报半小时就能搞定，随后带齐材料，到服务大厅就能一站式受理。而过去外商独资企业拿到证照至少要20多天。”

负面清单、权力清单、责任清单——本届政府成立以来，三份“清单”着眼于转变政府职能，建设“有限”政府，简政放权先行、制度建设跟进，以润物细无声的法治精神与制度建设，推动改革从政策推动向法治引领转变。

长期以来，政府职能存在“越位”和“缺位”：一方面，政府对于市场主体过多干涉，限制了民间投资的活力和空间，还容易产生权力寻租及腐败；另一方面，在环境保护、社会管理等一些需要政府监管的领域，却不能有效发挥作用。

经济学家吴敬琏表示，通过制定负面清单，“法无禁止皆可为”的理念基本站住了。由此衍生出来的“权力清单”和“责任清单”等改革，正在确立一种新的政府管理模式。在经济学家常修泽看来，“三张清单”三

位一体，具有清晰的逻辑：

“负面清单”从经济改革切入，瞄准政府与市场的关系，打破许可制，拓宽创新空间；“权力清单”和“责任清单”从行政体制改革入手，界定政府权力边界。

一年多来，国务院先后取消和下放7批共632项行政审批等事项，一批涉及企业投资项目核准、生产经营活动许可，以及资质资格认定事项被取消或下放。10月8日召开的国务院常务会议决定，再次修订政府核准的投资项目目录。至此，本届政府中央层面的核准工作量减少约76%。

与此同时，政府管理由事前审批更多地转为事中、事后监管；国务院出台促进市场竞争维护市场秩序的若干意见、发布社会信用体系建设规划纲要……着眼于推动建设统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的市场监管体系。

“要在现有的简政放权、下放和取消行政审批事项基础上，大力推行权力清单制，削减行政权力，切实划清政府和市场、社会、企业之间的关系。把权力关进制度的笼子，让权力运行受到严格的规范和制约。”中国政法大学副校长马怀德表示。

让权力在阳光下运行，打造“透明”政府

打开北京市西城区的“权力公开运行网”，75个区下属部门的6000多项行政权力清单可以在这里轻松查阅。

不仅是北京市西城区，在河北省廊坊市、在天津市南开区等许多地方，这样的“权力公开运行网”全线开通，成为地方政府推行政务公开的一个有效平台。

让政府政策透明，是依法治国执政理念的内在要求。让权力运行透明，是建设现代法治政府的应有之义。改革开放以来，我国在打造“透明”政府上不断探索跨越，力促权力在“阳光”下运行。

2008年，我国出台了首部针对政府信息公开的专门法规——《政府信息公开条例》，其

中以“公开为原则、不公开为例外”的规定让政府信息公开有了制度上的保障。在条例逐年推进中，我国政务信息加速走入“阳光季”。

十八大以来，在依法治国、职能转变、作风转变等一系列举措的推动下，我国在打造“透明”政府上全面提速。权力公开、信息公开，越来越成为各级政府的“必答题”而非“选择题”。

——各级政府加大行政审批、行政许可、行政处罚等信息公开力度，公开“权力清单”，“阳光行政”越来越成为一种新气象；——政府预算决算、部门预算决算、“三公”经费、财政审计结果和整改等公开力度进一步加大，“阳光财政”日成趋势；——各级政府通过各种媒体及时、权威、全面、准确发布政务信息，以“阳光问政”加强与百姓互动；

“敢于公开、主动公开、充分公开，彰显出政府大力推进政务公开的信心、决心和勇气。让百姓看得见、看得懂、信得过，正是政府对公众的知情权、参与权、监督权的保障。”中国人民大学公共管理学院副院长许光建说。在当地“网上税务局”页面，输入企业税务登记号，中讯邮电咨询设计研究院郑州分公司的税务主管周明，查阅到了正在办理的涉税业务进展：一项已经完成，一项正待核准。

“公开透明办税流程，依规办事，依法办事，不仅最大限度方便纳税人，也最大限度规范税务人。”郑州市国税局局长杨国政说。

阳光是最好的防腐剂。只有公开透明，不断增强行政执法信息公开实效，明晰执法环节，才能有效推动政府依法办事、依章办事、依规办事，才能保障政府权力在阳光下运行。

中南大学法学院教授蒋建湘指出，实现行政政策事项与程序的公开、透明，可以降低“暗箱操作”、“秘密决策”引发的腐败风险，扩大公众参与度，提高决策科学性，更好地保护决策所涉及的利害关系人。

“如今，各级政府的行为越来越走向规范，全社会也越来越形成一种公开透明的氛围，为推动法治政府建设提供了必要的保

障。”许光建说。

让权力受到有效监督，打造“责任”政府

为推动已出台政策措施落实，今年6月国务院启动全面大督查，并首次引入第三方评估，采取走访企业、入户调查座谈等方式，督查简政放权、落实企业投资自主权、棚户区改造、扶贫开发、农村饮水安全等改革、发展、民生政策的落实情况。

“第三方评估，意味着做出评估结论的机构或个人既非政策制定者，也非执行者。其实质是一种更客观的社会监督。第三方不涉及任务自身利益，能够更主动、更客观地帮助政府发现问题，推动政策有效落实。”中央党校国家发展战略研究所副所长周天勇说。

“有权必有责、用权受监督”是现代法治政府的基本要求。让监督的阳光照射到权力运行的每个角落，才能有效消除各种滥用、私用公权力的“腐败微生物”，使人民赋予的权力始终为人民谋福利。

专家指出，虽然我国行政执法的监督体系已基本建立，但在执行中还缺乏有效整合，多是事后监督和被动监督，还难以对行政行为全过程监督，并对违规行为及时制止和纠正。而有效的监督能防止行政权异化，建设法治政府不能忽视对行政权的监督。

云南省政府法制办主任张宪伟说，我国大多数行政执法监督行为有待通过法律形式进行严格规范，行政执法监督制约机制不健全、行政执法监督方式简单、程序滞后，都制约了行政执法监督功能的发挥。

马怀德认为，当前要进一步增强领导干部的法治观念，建立健全法治评价体系和考核标准，对违法行政严厉问责。

“法治政府的标准是有限有为、透明公开、权责一致、便民高效。政府行使决策、执行、监督等各项权力均应符合这一标准。只有依法行政，才能做到法治政府，真正推进和实现依法治国基本方略。”马怀德表示。(新华社北京10月21日电)



10月22日，众多参观者在文博会上观摩3D扫描技术的网上展馆。

10月21日，第20届义乌国际小商品博览会(简称义博会)在浙江义乌国际博览中心拉开帷幕。首次亮相义博会的河南兰考县，以其独具特色的古典民族乐器展，在众多参展商中格外“惹眼”。用兰考泡桐制成的乐器音板，被不少专家鉴定为制作民族乐器的佳料，而全国大部分桐木音板都是在兰考加工生产。



这是引入3D全景扫描技术的网上展馆(10月22日摄)。

“清网”是由辽宁省纪委监察厅主办的全国第一家反腐倡廉网上展览馆。为延伸扩大实体展馆作用，“清网”引入3D扫描技术，全景再现实体展览馆。自4月29日“清网”开通至今，访问量达87000多人，总浏览量36万余次。

新华社记者 杨青 摄

公告

市直镇企业职工基本养老保险参保人员：根据原劳动和社会保障部办公厅《关于进一步规范基本养老保险社会化发放工作的通知》(劳社厅发[2001]8号)要求，各级社会保险经办机构应当定期对参加基本养老保险的离退休人员领取基本养老保险金的资格进行核查。市直2014年度领取基本养老保险资格认证工作已经开始，为方便广大参保人员认证，我们在市城区开设了9个指纹比

对服务网点，请您携带身份证就近选择服务网点进行认证。因高龄、疾病等原因行动不便的参保人员请与我公司或单位联系，我们将组织开展上门服务；省内居住的参保人员可就近到居住地企业养老保险经办机构进行指纹比对认证；省外居住的参保人员可就近在居住地企业养老保险经办机构进行异地协助认证。特此公告。联系电话：7676761 联系人：张敏

市直领取养老保险待遇人员指纹比对认证服务网点

网点名称	联系人	联系电话	地址
信阳银行营业部	李冬梅	0376-6369630	信阳市羊山新区新十街审批中心一楼
信阳银行工商支行	刘冰纯	0376-6222719	信阳市浉河区民权路206号
信阳银行建设路支行	王艳	0376-6299776	信阳市浉河区建设路滨河轩小区门面房
信阳银行工区路支行	程平	0376-6186919	信阳市浉河区工区路33号
信阳银行西城支行	杨宽民	0376-6205065	信阳市浉河区统一街政源房地产公司楼下
信阳银行北京路支行	赵骋	0376-6383718	信阳市浉河区申碑路与北京路交叉口向北100米
信阳银行平西支行	周丽丽	0376-6752009	信阳市平桥区平西路中段
信阳银行申城支行	杨允静	0376-6207380	信阳市浉河区申城大道72号
信阳市企业养老保险中心	魏巍	0376-7676706	信阳市羊山新区新五大道市人社局业务大厅

信阳市企业养老保险中心
2014年10月20日

声明

●兹有信阳市平桥区通乾汽车维修部的税务登记证正本(证号：豫国税信平字413023641125002号)，因不慎丢失，特声明作废。

●兹有陈胜、王进梅(王娟)之子陈文飞于2008年6月27日在息县妇幼保健院出生，其出生医学证明(编号：1410873956)，因不慎丢失，特声明作废。

●根据产权人胡彬彬的申请，其坐落于平桥中心大道228号，结构为砖混，面积为80.80平方米，产权证号为信平字第101384号的房屋所有权证遗失(或者损毁)，现声明作废。

注销公告

兹有信阳鸣洋网络科技有限公司，经公司全体股东大会研究决议通过，拟向当地工商部门申请注销，请与公司有关的债权债务，自本公告刊登之日起45日内，向本公司申报债权债务。

特此公告
信阳鸣洋网络科技有限公司
2014年10月23日

公告

为了更好地保障社会弃婴(儿)的基本权益，根据《收养法》收养弃婴(儿)的相关规定，现拟对我院抚养的29名弃婴(儿)进行公告：

朱家骏，男，2014年4月1日出生，于2014年4月4日被遗弃在信阳市第一人民医院处，当日由信阳市羊山派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，大眼睛，单眼皮，皮肤白，健康待查。

朱星睿，男，2014年4月8日出生，于2014年4月24日被遗弃在四一路古玩街门口，当日由信阳市公安局老城派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，小眼睛，皮肤偏黄，虹膜闭锁。

朱采文，女，2014年3月28日出生，于2014年4月6日被遗弃在淮滨县工业区，由淮滨县公安局灵山镇派出所送入信阳市儿童福利院。特征：左脸大，右脸小，小眼睛，皮肤白，右腕关节脱臼，继发性脑积水，右下肢周围性瘫痪，左下肢中枢性瘫痪。

朱宏斌，男，2013年10月10日出生，于2014年5月24日被遗弃在信阳市儿童福利院门口处，当日由信阳市浉河区派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，大眼睛，双眼皮，皮肤白，脐疝，胆道闭锁。

朱六一，男，2014年5月21日出生，于2014年5月31日被遗弃在浉河公园竹林内，当日由信阳市公安局老城派出所送入信阳市儿童福利院。特征：小脸，小眼睛，愚型，呼吸困难。

朱令梓，男，2013年11月26日出生，于2014年5月6日被遗弃在信阳市中心医院门口，当日由信阳市公安局老城派出所送入信阳市儿童福利院。特征：大圆脸，小眼睛，唇腭裂。

朱子新，男，2014年5月8日出生，于2014年5月18日被遗弃在鸡公山加油站南侧，当日由信阳市公安局鸡公山派出所送入信阳市儿童福利院。特征：小脸，小眼睛，愚型，呼吸困难。

朱慧秀，女，2013年10月1日出生，于2014年6月9日被遗弃在信阳市儿童福利院门口处，当日由信阳市浉河区派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，大眼睛，单眼皮，皮肤白，患有脑瘫。

朱振荣，男，2007年7月27日出生，于2014年6月14日被遗弃在宝石桥广场，当日由信阳市公安局五星派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，大眼睛，患有弱智。

朱悦可，女，2013年4月17日出生，于2014年6月22日被遗弃在天伦广场，当日由信阳市公安局湖东派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，大眼睛，皮肤白，患有先天性心脏病。

朱骏奇，男，2013年1月18日出生，于2014年6月28日被遗弃在中心医院2号楼部11楼，当日由信阳市公安局老城派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，小眼睛，单眼皮，皮肤白，患有脑瘫。

吴一川，男，2012年12月1日出生，于2012年12月4日被遗弃在灵山镇港口路口，当日由罗山县公安局灵山派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，小眼睛，皮肤白，患有虹膜闭锁。

郑运鹏，男，2011年10月26日出生，于2013年2月26日被遗弃在固始县张老埠户大街自家门口，当日由固始县公安局张老埠派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，小眼睛，皮肤白，患有脑瘫。

郑佳悦，女，2013年6月15日出生，于2013年6月20日被遗弃在沙河乡橡胶坝，当日由固始县公安局沙河铺派出所移交固始县民政局，由固始县民政局暂放在固始县妇幼保健院治疗，于2013年6月27日由固始县民政局送入信阳市儿童福利院。特征：小脸，眼睛紧闭，皮肤发红，早产儿，低体温，低体重。

朱晗，女，2014年5月14日出生，于2014年5月22日由信阳市收容求助站送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，小眼睛，单眼皮，皮肤白，健康待查。

朱良骏，男，2014年6月28日出生，于2014年7月1日被遗弃在淮滨县民政局二楼，当日由淮滨县公安局栏杆派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，小眼睛，皮肤偏白，患有双侧腭裂。

朱冰冰，女，2014年7月20日出生，于2014年7月24日被遗弃在工区路公路工程家属院，当日由信阳市公安局老城派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，眼睛紧闭，患有先天性唇腭裂。

闭，皮肤白，患有左右手六指，虹膜闭锁。

武俊岚，男，2008年10月24日出生，于2014年8月7日由游河乡民政所工作人员严兆伦、张湾村陈湾组村武本宪移交信阳市儿童福利院。特征：圆脸，大眼睛，先天性，唇腭裂。

朱吉星，男，2013年12月18日出生，于2014年8月16日被遗弃在信阳市儿童福利院，当日由信阳市浉河区派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，小眼睛，皮肤偏白，患有脑瘫。

朱松豪，男，2014年8月13日出生，于2014年8月18日被遗弃在淮滨县张庄乡申寨村张庄组，当日由淮滨县张庄派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，大眼睛，患有先天性唇腭裂。

朱柯何，女，2014年8月15日出生，于2014年8月18日被遗弃在楚王城东阳宾馆对面胡同，当日由信阳市公安局羊山派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，眼睛紧闭，皮肤偏黄，患有双脚马蹄内翻，双手双拇指畸形。

朱辰韦，男，2014年5月4日出生，于2014年8月19日被遗弃在信阳市宝石桥头花池，当日由信阳市公安局浉河派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，左眼睛小，右眼睛大，皮肤白，患有佝偻病。

朱振悦，男，2005年12月15日出生，于2014年8月20日被遗弃在107国道电业局对面路边，当日由信阳市公安局浉河派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，大眼睛，单眼皮，皮肤白，患有重症脑瘫。

朱晶晶，女，2014年9月5日出生，于2014年9月6日被遗弃在申光酒店宾馆大厅沙发上，当日由信阳市公安局老城派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，眼睛紧闭，皮肤偏黄，患有唇腭裂。

朱雨杨，男，2014年5月10日出生，于2014年9月9日被遗弃在福利院大门口，当日由信阳市公安局五星派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，大眼睛，患有先天性唇腭裂。

朱凌浩，男，2014年9月20日出生，于2014年9月29日被遗弃在固始县人民医院急诊楼，当日由固始县公安局西关派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，眼睛紧闭，皮肤白，患有唇腭裂。

朱会超，男，2012年10月6日出生，于2014年9月21日被遗弃在胜利南路益景园旁，当日由信阳市公安局老城派出所送入信阳市儿童福利院。特征：圆脸，大眼睛，流鼻涕，患有马蹄外翻。

信阳市儿童福利院
2014年10月23日