

关于我市城镇化的几点思考

董进才

(一)
城镇化是人类生产与生活方式由农村型向城镇型转化的历史进程,是农村人口向城镇人口转移,二、三产业向城镇集聚,城镇不断发展与完善的过程。城镇化是统筹城乡协调发展的重要途径,是推动经济社会持续发展的强大引擎,也是全面建成小康社会的必由之路。推进“城镇化”,核心是人的“城镇化”,基础是产业的城镇化。信阳是个欠发达地区。农业在全部产业中仍占较高的比重(26.8%),农村人口仍超过总人口的60%。信阳要全面建成小康社会,必须坚定不移推进新型城镇化,走新型城镇化道路。只有这样,才能更好地转变我市经济发展方式,才能更好地突破影响我市经济社会发展的瓶颈,才能逐步提高城镇人口比重,扭转、缩小工农差别、城乡差别、地区差别,才能更好的解决农业增效、农民增收、农村发展的“三农”问题,促进城镇协调发展、城乡共同繁荣。

(二)
在推进城镇化的实际工作中,我们应当把握以下几个方面:
1.科学规划。要把科学规划放在新型城镇化的“龙头”地位,因地制宜,尊重规律,准确定位、科学规划。在城镇化的总体规划中,要合理定位城镇的发展规模、区域功能、扩张方向,统筹城镇布局,合理设置中心城、卫星镇、小集镇,形成功能、目标、规模、建设风格各具特色的城镇体系。在规划建设“大中城镇”的同时,合理规划建设“小集镇”,进一步优化城镇布局,以满足具有不同特点的农民不同层次的进城需求。让农民根据各自的特点和意愿,既可以到“大中城市城市化”也可以到“小集镇就近就地城镇化”。在城镇的详细规划中,要合理规划各城镇的功能布局、建设标准和各类管网等配套设施。
2.循序渐进。推进城镇化,既要积极作为,又要尊重规律,因势利导,稳步推进,坚决防止城镇化“大跃进”,坚决防止好大喜功,坚决遏制盲目圈地“造城”;目前,我市城镇化过程中,存在两个方面的问题,一是一些地方“造城虚火”,城建擂台高筑,不堪重负,土地浪费和住房闲置现象严重;二是一些地方无所作为,十几年无起色,面貌依旧。这两种现象都应防止和纠正。
3.坚持标准。坚持标准是要严格按照国家相关规定办事,按“国标”打造城镇,既不要盲目的“高标准”,也不要“将就”的低标准。坚持标准是指建设规格和质量坚持标准,配套完善坚持标准,管理服务坚持标准。要按标准建设道路、各类管网、厂房、住房等基础设施,提高城镇的综合承载能力,发挥其“筑巢引凤”的作用。要根据人口和产业聚集的需要,适度超前预留可持续发展空间。要坚决防止贪大求洋和“因陋就简”倾向,坚决杜绝豆腐渣工程。
4.功能完备。在切实搞好供水、排水、供气、供电、供热、电信、有线电视等硬件建设的同时,加快社会保障体系改革等软件建设,逐步建立完善农民与城市居民衔接一致的教育、医疗、就业、低保、职业培训等政府公共服务保障体系,切实解决入城农民的医疗、养老、住房、就业和子女教育等问题,真正让农民进得来、留得住、过得好。
5.保护环境。要把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程,坚持注重优化城镇形态,使城镇建设与人口密度、用地产出强度、资源环境承载力相适应,走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。一是在招商引资时把环评作为前置条件,突出资源集约节约和发展的可持续性,坚决把污染企业拒之门外;二是在兴建居民小区时突出生态环境友好,要同步规划建设生活污水和生活垃圾的处理设施等,为人民创造良好的生产生活环境。
6.产业优先。城镇化必须坚持产业优先的原则,兴城首先要兴业,各县区要根据各自的资源禀赋、特色优势、历史文化、风土人情和城镇风貌,突出特色,办好产业聚集区。做强做大茶产业、红色旅游、农产品加工、商贸服务、劳务输出等产业。力争做好一镇(乡)一品的特色产业,形成新兴的商品集散地和农产品加工基地、新兴产业集中之地,以特色产业支撑农村富余劳动力就近就业,促进和带动农业农村的发展。

(三)
作为河南省的农村改革发展综合试验区,我市在推进新型城镇化的过程中更应大胆改革、锐意创新,进一步解放和发展农村生产力,统筹城乡发展,加强社会主义新农村建设,为城镇化注入新动力。
首先要改革土地制度,让农民摆脱土地的束缚。加快农村产权确权登记颁证工作步伐,明晰农村林权、农村土地使用权、土地承包经营权等。促进农村产权流转,唤醒农村沉睡的财富。在确保土地承包经营权长期不变的前提下,加快农村土地流转制度改革和土地资本化进程,建立允许农村土地流转、出租、抵押的制度,使农民的土地能变为有价值的资产参与流转。积极探索允许农民通过宅基地置换优先享有住房保障待遇等政策,使他们能够比较体面地进入城镇,进而成为有实力参与城镇化建设的新居民。积极探索农村集体土地的流转经营模式,允许农民通过集体土地入股等形式参与城镇开发,并在城镇化建设中获得稳定的收益,使他们能够在城镇站稳脚跟。与此同时,要改革“小集镇”的土地使用制度,允许一部分市民到小集镇创业、就业,允许他们到小集镇投资建设厂(场)、购房居住,实现农民与市民的双向流动。让适当的人才流向农村,推动农村产业转型升级。
其次要推动户籍制度改革,让农民摆脱身份的束缚。要加快户籍制度改革,改革嵌入户籍制度之中的二元制度,建立城乡统一的户籍登记制度,放宽户籍限制特别是小城镇的落户政策,打破农民变市民的户籍障碍,加快农民工市民化进程,逐步解决广大农民游离于城乡之间的问题,让他们能够在城镇安居乐业,获得与城镇居民在户籍、居住、医疗、社会保障、子女入学等方面相同的待遇,同沐公共财政阳光,共享改革发展成果,实现全面发展,真正拥有尊严和幸福。
再次要统筹城乡发展,大力推进农业现代化。城镇化,不是放弃“三农”、推进城镇化,目的是不断提高农民的收入水平,实现城乡居民生活水平基本平衡,逐步缩小直至消除城乡差别,最终实现城乡一体化。因此,在推进新型城镇化过程中,要特别注意解决“三农”问题。要坚决防止由于大量青壮年劳动力进城,农村劳动力短缺,导致农田荒芜无人耕种,粮食等农产品供应不足,农业生产萎缩,农村经济凋零,留守农民生活水平下降等问题。要大力推进农业现代化,努力做到城乡协调,使进城农民和留守农民各遂其愿、各尽其能、各得其所。一是注重农田水利设施建设,注重耕地质量建设,不断提高中低产田的产出能力。二是提高农业机械装备水平,加快农业科技创新及其普及应用,依靠机械化和农业科技大幅提高农业劳动生产效率。三是深化农产品价格形成机制和农村分配制度改革,缩小工农剪刀差,提高农民的收入,逐步解决务农收入低、务农致富难的问题,实现农民群体的职业化,使务农同样成为一种能致富、令人向往的职业。四是培育新型经营主体,大力扶持专业大户、家庭农场和专业合作社,鼓励他们做大做强,增强辐射带动能力。五是调整政府行为,加大生产性补贴力度,加强对大宗农产品的保护,为普通农户和新型经营主体提供更高质量的公益性生产服务。

(作者:信阳市人大常委会副主任)

打造“责任地税” 服务发展大局

王东风

郭庚茂书记关于建设河南“三个总”的战略谋划,站位高远、统揽全局、接天立地。既有关乎方向、定位层面的宏观把握,也有囊括目标和布局的总体考量,还有涉及发展路径、举措的战略部署,对于地税部门服务发展大局,提升发展思路具有很强的指导性,为我们进一步观念革新、思想解放开启了总阀门,为打造“让党委政府放心、让纳税人满意、让地税人自豪”的现代地税指明了方向和路径,为实现“突出文化引领、打造责任型地税”提供了重要遵循和指导。贯彻落实好郭书记的讲话精神,地税部门要围绕大局主动融入、开拓进取真抓实干,在履职尽责打造“责任地税”和倾情服务地方经济发展等方面狠下功夫。

找准支撑点。在中原出彩、建设魅力信阳的征程中,地税部门肩负着“为国聚财、为民收税”的神圣使命,责重山岳。提供稳固的资金保障,既是实现省委总体谋划的需要,更是地税部门的职能定位。为此,我们要做到“三个瞄准”:一是瞄准组织收入尽责任。组织收入是税务部门的天职。当前,地税收入工作面临诸多考验,我们更要坚持组织收入原则,强化责任意识,加强税收征管,因地制宜地出台适合信阳市情的税种管理办法,依法大力组织收入。二是瞄准中原出彩尽责任。在省委提出总体谋划的大背景下,我们必须以更加宽阔的视野看待税收工作,必须以更加宏大的格局发挥税收职能作用,必须找准税收服务大局的切入点和支撑点,当好地方党委政府的参谋,积极为中原出彩献策出力, 在经济社会发展的主战场展现作为。三是瞄准建设魅力信阳尽责任。在建设魅力信阳的大合唱中,地税部门如何进一步唱响“地税声

音”?如何进一步汇聚正能量、为家乡这一片美丽的沃土倾注真情,再谱发展新篇章?当前正是用武之时。

选好切入点。为经济社会发展服务、为纳税人服务、为基层服务是地税部门宗旨的具体体现。在贯彻落实省委总体谋划的实践中,地税部门要切实做到“三个务必”:务必积极为党委政府建言献策,千方百计完成收入任务,在深化改革中完成使命;务必牢记执法为民的服务宗旨,在改善民生中履行职责;务必坚持工作重心向基层转移,在践行群众路线中成就事业。纳税人是税收的“衣食父母”,如树木之根,泉水之源。中原出彩离不开优化纳税服务,建设魅力信阳也离不开优化纳税服务。我们将进一步牢固树立“始于纳税人需求、基于纳税人满意、终于纳税人遵从”的纳税服务理念,大力强化客户意识,打造“适销对路”的服务品牌,着力建立征纳双方的平等关系,努力营造主动服务、平等服务、人人服务的氛围。

夯实落脚点。地税部门落实“三个总”的战略谋划,要把落脚点放在依法治税上,把握好四个环节:一是征收环节,把税法作为征税的唯一依据,任何时候都要坚持组织收入原则,依法计征,依法行政;二是执法环节,要通过推进服务型执法建设,落实好各项税收政策和征管制度,最大限度地做到公平正义;三是稽查环节,既要通过加大执法力度树立税法权威,又要通过推行柔性执法妥善处理各类涉税争议,在全社会形成不愿违法、不敢违法、不能违法的法制环境;四是处罚环节,要进一步完善处罚自由裁量权的监督,以强有力的监督倒逼执法质量的提升。同时,以信息技术手段为

抓机遇 重落实 促发展

加快建设与小康社会相适应的现代邮政业

汤世华

中、三中全会精神,正确研判形势,树立底线思维,强化担当意识,牢牢把握发展主动权,抓机遇、重落实,以改革创新转型升级为抓手,为信阳邮政业实现更好更快发展打开局面、增强信心、奠定基础。

紧紧围绕抓改革促发展惠民生这条主线。邮政业是国家基础性、公共性、服务性行业,与生产生活 and 消费者利益紧密相连。惠民生既是邮政业发展的根本目标,也是检验发展成效的试金石。要坚持问题导向,坚持统筹协调,坚持创新驱动,坚持普惠为民,以全面深化改革统领全局,解决邮政业在促进发展、普惠民生过程中存在的体制机制障碍问题,最大限度地解放和发展生产力,最大限度地地解放和增强行业活力, 提高服务经济社会的能力和水平,推进基本公共服务均等化。

继续实施“深化邮政改革创新,推动快递转型升级”两大战略。深化邮政改革,推动建立现代企业制度,加快形成激发活力的运营机制,探索邮政公共服务市场化机制,完善邮政普遍服务和竞争性业务分业经营制度。推动邮政业务创新发展,加强公共服务平台建设,提高邮政网络使用效率,积极参与市场竞争性业务,支持发展农村物流业务,满足多元化需求。完善邮政发展环境,健全责权统一的邮政普遍服务保障与监督机制,推动邮政普遍服务可持续发展,完善特殊服务和安全监管机制。推动快递企业从做大规模向做强实力转变,引导快递市场主体建立健全现代企业制度。实施“快递下乡”工程,支持企业建设跨境网络开拓海外市场,推动快递服务向综合快递运营体系转型,将业务板块由“1+1”向“1+3”拓展,在标准建设和国内电商快递基础上,着力发展服务先进制造业快递和跨境电商快递。

主攻方向,聚集征管合力。
走好特色路。我们要响亮地提出“为中原出彩出力气,为魅力信阳添光彩”,开展一系列地税文化活动并使之成为宣讲省委总体谋划的平台,成为引领地税发展的动力。一是要“四彩并举”抓文化引领。即营造气氛做到浓墨重彩,创新形式做到丰富多彩,注重效果做到绽放光彩,争先创优做到卓越精彩。注重以厚重的历史文化启迪队伍,以鲜活的“红色文化”激励队伍,以绿色的“茶文化”鼓舞队伍,以“爱岗敬业”的职业文化熏陶队伍。二是要实施文化引领下的人才兴税战略。“国以才立,政以才治,业以才兴”。实现总体谋划,关键在于要有一大批干事创业的人才。要把文化引领作为建设人才地税的引擎,在为中原出彩和魅力信阳大局服务的道路上,我们要进一步打造“想干事的有舞台、能干事的有机会”的人才成长平台。今后,全市地税系统要努力实现“四个新突破”:一是有人环境新突破:大兴育才、爱才、用才之风,促使“伯乐”和“千里马”不断涌现;二是用人环境新突破:使人才有锥处囊中、脱颖而出的平台,鼓励人才干事业、支持人才干成事业、帮助人才才干好事业;三是竞争环境新突破:鼓励干部职工靠品德做人、靠本事吃饭,营造风清气正的“赛跑”环境;四是人文环境新突破:加强人文关怀,倡导关爱帮扶,营造温馨家园,提升干部的团队归属感、职业荣誉感和工作成就感。要通过文化引领,努力开创一条富有信阳地域特色、地税行业魅力的新途径,在实现中原更出彩和建设魅力信阳中彰显“地税作为”,做出新的更大的贡献。

(作者:信阳市地方税务局党组书记、局长)

牢牢把握“提升服务质量,提高监管效能”两个重点。引导企业树立科学发展理念,提升邮政普遍服务质量和水平,推动快递企业由价格竞争向服务竞争转变,打造服务品牌。引导企业加强内部规范化管理和标准化运营,提升企业公众服务满意度,加强行业诚信体系建设,建立以企业服务质量承诺为重点的信用机制。建立行业自律约束机制,实施快递服务职业道德准则,建立行业内部监督机制、风险警示举报制度及处理机制。突出强化安全监管,完善落实安全保障机制、责任和工作制度,将人防、技防和流程管理相结合,严格收寄验视制度,全面保障寄递渠道安全。深化职能转变,提高政府的宏观调控和科学管理水平,加强改进邮政行政执法,实现执法重心下沉,创新事中事后监管方式。

始终坚持“保护消费者权益和增进人民福祉”这个出发点和落脚点。完善用户权益保护的救济途径,加强投诉与申诉管理,着力维护消费者合法权益,督促企业按规定做好用户赔偿,保障用户求偿权。保障用户的人身财产和信息安全,严禁企业和个人非法泄露信息。
在信阳市委、市政府和河南省邮政管理局的领导下,依靠全市邮政业广大干部职工的共同拼搏努力和全社会的广泛支持,信阳邮政业将按照“稳中求进”的工作总基调,把改革创新、转型升级贯穿邮政业发展的各个方面、各个环节,坚持安全为基、发展要为、服务为上,注重稳态势转方式,注重调结构提质效,注重转职能惠民生,为全面建设与小康社会相适应的现代邮政业努力奋斗, 为我市经济社会发展 and 人民生活改善、全面建成小康社会作出新的更大的贡献。

(作者:信阳市邮政管理局局长)

“倾真情、献爱心,信阳市公益慈善联合行动月”公告

现将市直99个单位、个人落实《中共								
信阳市委办公室 信阳市人民政府办公室								
关于开展“倾真情、献爱心,信阳市公益慈								
善联合行动月”活动的通知》,截至9月30								
日“慈善一日捐”总体情况公告如下:								
单位、个人	金 额(元)							
市委办公室	12385	市城市管理综合执法局	24267	市质监局	12600	市侨商会企业、固始县华一置业有限公司	信阳兴合房地产开发有限公司	50000
市人大机关	3600	市供水集团公司	31750	省核工业地质局	11711	陈圣华 5000	信阳晟和房地产开发有限公司	50000
市政府办公室	10840	城市污水处理公司	7312	市中心医院	35245	市侨商会企业、信阳金润建材家居物流博览	信阳工业城15家单位:	
市政协机关	6950	市申飞市政公司	7050	市卫生监督执法局	1850	交易中心 周 金 3000	信阳同合车轮有限公司	100000
市统计局	5550	市豫鑫市政工程有限公司	3802	市中医院	9470	市侨商会、陈鹏程 1000	河南信电电器集团有限公司	30000
信阳珠江村镇银行	100000	市富地燃气公司	11850	市水利局	15171	市侨商会企业、信阳宏宇陶瓷	深圳市信得乐电子有限公司	10000
市民政局	15385	市人民银行	5270	信阳日报社	7150	任 斌 1000	深圳市展翼伟业科技有限公司	10000
市检察院	15670	市人防办	5800	市国土执法支队	3130	市侨商会企业、信阳菊生窗帘	深圳市天时达移动通讯工业发展公司	10000
市社科联	570	市纪律检查委员会	7650	市档案局	1630	王菊生 2000	深圳市亮剑通信设备有限公司	10000
信阳农林学院	71200	市委组织部	3200	市文化广电新闻出版局	4345	市侨商会企业、河南锐扬置业有限公司	深圳市宝捷讯通信设备有限公司	20000
市科技局	4920	市财政局	3000	市城乡规划管理局	8650	吴作新 5000	东莞市旭翔精密金属制品有限公司	10000
市中级法院	14850	市市场发展服务中心	1400	市国资委	1550	市侨商会企业、商城县施琅教育集团	信阳市东森移动通信技术有限公司	10000
市史志办	1300	市审计局	3400	市委宣传部(含市文明办)	3100	施国栋 4000	信阳宝莲常汽车销售服务有限公司	10000
		市国税局	4800	信阳广播电视台	15813	侨商会企业、信阳市醉千秋酒行	信阳雄狮重工科技发展有限公司	30000
		市住房公积金管理中心	6880	信阳市第一人民医院	9420	市侨联 沈培勇 1000	信阳金诺混凝土有限公司	10000
		市委党史研究室	1390	市土地开发整理中心	1353	冯 磊 2000	信阳市德隆超硬材料有限公司	5000
		市农机局	4000	市土地开发整理中心	1353	市公安局 94882	河南省羚锐老区扶贫帮困基金会	20000
		市人口计生委	5460	市委老干部局	4142	上天梯管理区 50144	深圳市恩泽通信技术有限公司	10000
		市司法局	9080	市编办	3400	信阳师范学院 72366	市中心血站	1980
		市住建局	21778	市侨商会企业、信阳永宣矿产品有限公司		信房集团置业有限公司 100000	南湾湖风景区管委会社会事务局	31335
		市检验检疫局	1800	刘俊杰 3000		信阳供电公司 100000	市交通运输局	11220
		市扶贫办	2350	市侨商会企业、中晶工程材料(信阳)有限公司		鸡公山管理区 64530.50	信阳市真耶稣教会	10000
		市卫生局	2540	张春霞 2000		信阳市粮食局 4441	市教育局	2600
		市行政服务中心	1500	市侨商会企业、河南润城控股集团有限公司		信阳职业学院 66550		
		市房管中心	19316	蔡志伟 10000		市人社局 20221	总 计	99个单位、个人 1673864.50