

“纪念全国人民代表大会成立60周年”征文

为了崇高的责任与使命

——写在信阳市人民代表大会成立16周年

关键词1：务实发展

推动全市经济社会发展五年规划与年度计划的制定和实施。市人大及其常委会成立以来，经历了“九五”到“十二五”的四个五年规划。每当全市经济社会发展面临重大机遇、进入关键时期，都要组织人大代表开展调查研究，广泛征求社会各界意见，提出针对性建议，促使市政府科学编制好规划；每逢规划运行到中期阶段，都要进行跟踪评估监督。同时，每年依法听取和审议国民经济和社会发展计划执行情况的报告，持续关注转变经济发展方式和提高发展质量，推动宏观经济平稳运行，保持了全市经济社会发展的良好局面。

持续推动产业集聚区和重点项目建设。关注工业、学习工业、研究工业、支持工业，建议市政府科学规划产业发展图谱，千方百计抓增量补短板，促进工业经济总量持续增长，加快建设绿色食品、高端制造、新型建材三大基地，大力发展电子信息、国际家居产业小镇、义乌国际商贸城三大主导产业，积极培育战略性新兴产业，转型升级的思路更加明晰。电子信息产业无中生有，短短几年，销售额就达到60多亿元。

持续关注就业培训，体现了市人大及其常委会善谋大事的丰富智慧。信阳作为人口大市、农业大市，面临着承接产业转移、农村劳动力转移两大历史任务，不仅要重视城乡新增劳动力的就业问题，而且要更加重视下岗职工和转移进城农民的就业问题，大力提高劳动者素质，以创业带就业，为新型工业化、新型城镇化、新型农业现代化协调发展，提供智力和人才支持。

积极探索农村改革发展综合试验区建设。坚持城乡统筹，加强对全市新型城镇化、农业产业化产业集群建设、土地流转、金融创新、扶贫开发、农村公路建设养护、社会保障、新型农村合作医疗等工作的监督，有力推动了试验区建设。

关键词2：生态保护

“把城市轻轻放在山水之间”、“全国十佳宜居城市连续6年入围并进入前五名”，这是“2014·全国百家党报社社长总编看信阳”给众多记者留下的最深印象。城市名片如此骄人，与市人大及其常委会长期关注城市规划、强力推进生态环保密不可分。16年来，认真开展“信阳环保世纪行”活动，就水污染防治、南湾水库饮用水水源保护、生态市建设等进行不间断视察、执法检查，发现问题，跟踪整改，不断提高全民环保意识和环保法制观念，促使生态环境持续改善。

为完善城市功能，提升城市形象，服务全市创建国家卫生城市目标，组织代表视察中心城区基础设施建设，特别是就排水防涝工作作出决定，并连年跟踪督办。听取和审议“六城联创”、城区绿化、防治

土壤大气污染等工作情况的报告，切实推进城乡生态文明建设，不遗余力打造天蓝、地绿、水净的美丽信阳。

关键词3：关注民生

市人大及其常委会以其浓浓的民生情怀，自觉关注民生、关切民意，着力加强对解决民生问题的监督，满腔热忱地为人民服务群众谋利益。在实际工作中，常常是抓住一些关键性、要害性的问题，紧紧牵住“牛鼻子”，综合运用多种监督形式，紧盯不放地进行跟踪监督，从而起到了以点带面、举一反三、事半功倍监督效果。16年当中，针对养老、就业、医疗、教育、保障性住房、食品安全等工作运行情况，进行了两轮以上、有的甚至多轮视察和跟踪检查，并把听取审议专项工作报告、专题调研、专题询问、听取人大审议意见办理情况的报告相互结合起来，推动了相关政策措施的落实。

关键词4：依法治市

市人大及其常委会全力推动依法治市的战略实施，促进依法行政、公正司法，积极营造公平正义、和谐稳定的社会环境。对行政许可、环境保护、土地管理、食品安全等法律法规的贯彻执行情况开展了执法检查，起到了良好的社会效果，充分发挥了人大在表达、平衡、调整社会利益关系方面的大能，使广大人民群众更多更公平地共享改革发展成果。

公正司法不仅直接关系群众切身利益，而且事关社会和谐稳定、国家长治久安的大局。所以，针对司法工作中的难点问题，认真听取审议市中级人民法院、市检察院工作报告，就加强司法工作作出了相关决议，促使“两院”认真待司法工作中存在的薄弱环节和问题，改进工作方式方法，维护公平正义。

认真开展规范性文件备案审查工作，审查“一府两院”报备的规范性文件，推动依法行政、公正司法。做好信访工作，认真开展信访稳定问题大接访、大排查、大化解活动，为化解矛盾、维护稳定发挥了积极作用。

关键词5：加强自身建设

为适应形势发展和人大工作创新实践的需要，市人大及其常委会始终坚持增强科学履职能力、提高工作水平为重点，加强自身建设，推动人大工作与时俱进。坚持用制度管人、管事，先后修改完善常委会议事规则、机关制度等工作机制，规范办事程序，提高工作效率和服务水平，使常委会及其机关的各项工作进一步制度化、规范化，为常委会依法履行职责提供制度保障。

在党的群众路线教育实践活动中，市人大常委会践行焦裕禄精神和“三严三实”，争当为民务实清廉表率，深入研究把

握人大工作运行规律，聚焦“四风”，列出整改清单，建立整改台账，立行立改，逐项分工到人抓落实。目前，已启动的20个整改事项，件件关切民生，事事回应人民群众期盼。

大视野：创新的活力

16年来，市人大及其常委会的工作，在实践中创新探索，在开拓中发展完善，可以说是新风扑面，跃然色色。

探寻市人大及其常委会的创新轨迹，人们可以清晰地看到他们所遵循的指导原则：其一，正确处理好坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的关系，做到三者之间的有机结合和辩证统一，依靠党的领导，进一步改进人大工作，发挥人大的作用；坚持党的领导，围绕党的中心开展工作，切实代表人民的意志。其二，坚持依法办事，强化人大意识和法治意识，在坚持程序性、完备程序性的前提下，大力推进人大工作向实质性、实效性转变。其三，积极作为，有效作为，正确认识人大在国家权力结构中的重要地位和作用，积极大胆地行使职权，做到既不“越位”，也不“缺位”。

于是，人们可以发现，16年来，市人大及其常委会围绕增强监督实效这个核心，对监督工作的形式、内容、程序、流程等，陆续进行探索、创新和完善，形成了一整套监督组合。概括起来，一是监督议题求准，让监督工作紧扣市委的工作中心，紧扣“一府两院”的工作重点，紧扣人民群众关心的热点，紧扣依法治市的难点。二是调查研究求真，以解剖麻雀的精神，深入一线调查研究，努力查清实情，找准问题，形成切实可行的报告。三是会议审议求精，致力提高常委会组成人员的审议能力，优化会议审议流程，改进审议意见形成机制，确保审议意见切实可行；四是落实审议意见求实，实行跟踪落实，开展专题调研，组织工作评议，推动监督对象认真落实人大审议意见，完成依法应当承担的工作职责。

突出预算审查和审计监督，审查预算的重点由平衡状态向支出预算和政策监督拓展，开展对政府全口径预算决算审计监督的调研，推进预算决算公开，规范财政支出结构，把市属开发区财政预算管理情况纳入全口径预算决算监督的内容之一；建立完善人大对国有资产营运、管理的审议和监督机制，以国有资产保值增值为重点，强化对国有资产的监督职能；强化审计工作的地位和作用，增强审计监督的透明度，加大对审计查出问题的整改力度和追责力度。仅2013年，审计部门就向纪检监察、司法机关、主管部门移交案件线索133件，已办结的案件中，受到党纪政纪处理28人，组织处理65人。

做一名深入群众履职尽责尽责的好代表

□李金焱

“人民选我当代表，我当代表为人民”。作为一名区人大代表、一名基层办事处党工委书记，在工作中，我能够认真履行人大代表职责，充分发挥桥梁和纽带作用，真心实意为群众办实事、做好事，用实际行动和辛勤汗水营造双井经济社会又好又快发展的大好局面，赢得了选区选民对人大代表的信任与支持。

还记得刚当选代表那阵，我不知道怎么样去开展工作。于是，我主动加强对人大代表业务知识的学习，从《代表法》中不断汲取营养，切实提高自己行使代表职务的主观能动性。“全国人民代表大会和各级人民代表大会，代表人民的利益和意志，依照宪法和法律赋予本级人民代表大会的各项职权，参加行使国家权力。”通过不断认真的学习，我逐渐懂得了当代表就要履行好代表职责，代表人民的利益和意志，采取多种方式经常听取人民群众的意见，努力提高自己的履职水平和实际工作能力。

《代表法》就像一盏灯塔，指引着我在联系人民、服务人民的道路上前进着。我开始主动找一些“老代表”请教，学习他们的先进经验和做法，到选区的选民中征求意见。广大选民十分热情，对经济建设、精神文明建设和社会各项事业的发展提出很多建议、意见和设想，并且对我主动走访和听取意见表示赞赏，使我更加增强了做一名好代表的决心和信心。

切实深入群众，履行好代表职责。平时上班闲暇时间少，我就利用休息时间到村组、企业、学校与群众接触，了解群众的想法，进行调查研究。在不停的走访中，我既了解到广大群众在国家经济持续增长的大形势下，生活水平不断提升的好局面，同时也了解到他们迫切希望发展经济，保护环境 and 加大对“三农”投入，大力改善民生等想法。在今年的区四届人

大三次会议上，我联合双井选区的其他代表向大会提交了对蔬菜种植散户进行直补、进一步加强农村环境卫生综合整治、办事处“乡改办”后上级惠农资金投入问题、办事处中心校安全隐患问题等4件建议和加强蔬菜基地建设1件议案，通过大会，将群众呼声和公众意愿向上级反映，助推解决群众生产、生活中遇到的困难。

党的群众路线教育实践活动开展以来，作为一名办事处党工委书记，我主动做到“开门”项目意见”，切实了解群众的所思、所盼、所求。通过走访，了解到群众有“四盼”：一盼有一个好的领导班子。二盼有一条致富的好路子。三盼有一个环境优美的好村子。四盼能过上富足、平安的好日子。群众的愿望就是代表的责任。为此，我切实从履行好代表职责和党工委书记岗位履职尽责出发，一是加强乡财两级组织建设，岗一大批群众公认、会办事、办成事的充实到村级班子。二是拓宽群众致富门路，一手抓招商引资为群众提供就地就业岗位，一手抓农民工技能培训提高就业能力。三是大力开展美丽乡村建设，实施乡村“清洁工程”，建设美丽家园。四是加强基础设施建设，不断改善民生，努力构建“平安双井”。这些举措的扎实开展，取得了一些成效，赢得了广大群众的好评！

作为党工委书记，在尽职尽责履行人大代表职能和发挥代表作用的同时，更加注重“抓班子，带队伍，求发展”，围绕建设“浉河区美丽城市后花园”的发展思路，提出了“勇于担当、敢于担当、有能力担当”的干事创业口号，带领全办干部群众积极参与经济社会发展又好又快发展，全面办靓浉河区城市后花园。一是主要经济指标完成良好。地区生产总值实现2.8亿元；规模以上工业企业增加值完成3857万元；规模以上工业企业实现利润986万元；全社会固定资产投资完成18800万元；社会消费品零售总额增长

表集中培训，适时召开代表工作经验交流会，并在信阳电视台开设《信阳人大》专题栏目，展示代表风采，为代表履职交流提供平台。

在开展党的群众路线教育实践活动中，市人大常委会党组推行了具有人大特色的“三联系三促进”活动，即常委会领导联系基层人大代表、常委会委员联系基层单位、机关党员干部联系基层群众，促进机关干部素质提升、促进机关作风转变、促进工作措施落实。常委会组成人员和机关干部把责任举过头顶，把感情融入群众，以实际行动密切联系群众，改进代表工作，代表活动更加活跃。

大展望：法治的征途

金秋十月，党的十八届四中全会将在北京召开，研究全面推进依法治国重大问题。

在法律体系形成、法治理念高扬的新时代背景下，在建设社会主义政治文明的具体实践中，地方人大大有作为！人们满怀信心，展望着信阳市人大工作的重点领域和创新空间。

人们热切期待，赋予全国282个设区的市以地方立法权，并将之纳入到立法法认可的立法位阶中，已是如箭在弦。扩容中的地方人大何以能够承受“如此之重”。对信阳人大来说，这是新的职责，新的使命，机遇与挑战同在。

人们热切期待，人大工作要更加注重发挥权力机关讨论决定重大事项的作用，健全“一府两院”由人大产生、对人大负责、受人大监督制度。健全人大讨论、决定重大事项制度，各级政府重大决策出台前向本级人大报告。提高人大决策的民意含量，督促“一府两院”认真落实好人大的决议决定。

人们热切期待，人大工作要更加注重对法律法规实施的监督检查。为保证法律法规的正确实施，人大常委会的执法检查将成为重要的法定监督形式。学法、守法、用法、护法“四位一体”，促进“一府两院”依法行政、公正司法，将成为地方人大工作的新常态。

人们热切期待，人大工作要更加注重对经济社会发展重大事项的监督，特别是要加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能。落实税收法定原则。同时，要加强民生问题的监督，让改革发展的成果惠及千万万普通老百姓。

人们热切期待，人大工作要更加注重加强人大常委会同人大代表的联系，充分发挥代表作用。通过建立健全代表联络机构、网络平台等形式，密切代表同人民群众联系。

人们热切期待，人大工作要更加注重完善人大工作机制，通过座谈、听证、评估、公布法律草案等扩大公民有序参与，通过询问、质询、特定问题调查、规范性文件的备案审查等积极回应社会关切。

民主的力量是蕴含着广大人民群众创新精神的发展力量。

法治的力量是蕴含着法治原则和人文精神的前进力量。

国家的力量是蕴含着党的主张和人民利益的强大力量。

我们完全相信，随着坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的观念更加深入人心，随着人大工作坚定制度自信创新发展、民主法治精神必将进一步弘扬。因为，一切权力属于人民！因为，人大肩负着崇高的责任和使命！

二是特色产业及都市农业成效明显。大力发展特色蔬菜种植，2014年全办蔬菜种植面积达12000亩，可年产各类蔬菜2.8万吨。继续支持五纪豫丰蔬菜种植专业合作社、冯湾天亦园2个千亩蔬菜基地做大做强。都市农业项目稳中求进，今年即将落地建设的冯湾村中财信阳高效农业园项目，流转总面积约5000亩，含农田1800亩，山林地2300亩，坡地沼泽池塘800亩。项目目前已与293户群众签约并发放流转费用，签约率达85%，项目区内现已种植蔬菜196亩、红薯560亩、水稻130亩；何寨村香味葡萄采摘体验园项目，流转土地面积200亩。三是招商引资成效明显，2014年引进投资上亿元以上项目4个，总投资8亿元。其中已落地项目1个：顾洼村村林坡生态观光项目，总投资1亿元，流转面积260亩，其中孔雀观赏园已建成开放，园区观赏植物长势良好。2014年上半年还引进物流项目1个：渤海艺术品流通公司项目，目前已落户金牛物流产业集聚区。四是“美丽乡村”建设如火如荼。三月初办事处已出台了工作方案、考核办法、考评细则，目前已投入各类资金20余万元，为五纪新村群众新建休闲凉亭1座、小游园1处，在五纪豫丰蔬菜种植基地、何寨村尚品农业观光园新建富有产业特色的休息站各1处。五是民生事业全面发展，扩大社会保障覆盖面，新农保参保率和养老金发放均达到98%以上，全办1867位60岁以上老人全部按月领取基本养老金。投入资金为冯湾村新建桥梁1座，阜阳村新打机井4眼。

人大代表肩负着人民的重托，凝聚着人民的期望，代表人民的利益，反映人民的意愿，通过不断学习和认真履职，我更加体会到“人大代表”这四个字的份量和责任。在今后的工作中，我将更加努力，力争做一名深入群众履职尽责的人大代表。

□苏锡凌 张振森 张馨月

羊山新区，信阳市行政中心所在地。从空中俯瞰百花园，天圆地方九九归一。

百花之声南区，信阳市人大常委会会议厅，国徽高悬，神圣庄严。这里是，信阳市人大常委会决策的地方。从这里，汇集着全市人民的意志，体现着党的主张，传递着法治的力量。

大数据：奋进的历程

今年，是信阳市人民代表大会成立16周年。1998年9月，信阳市第一届人民代表大会第一次会议的胜利召开，依法选举产生了信阳市第一届人大常委会常务委员会，标志着信阳市地方国家权力机关的诞生。时光荏苒，物换星移。16年来，市人大及其常委会一届相继，与时俱进，开启了我市民主法制建设的奋进历程。

依法开展监督。紧紧围绕全市经济社会发展大局和事关民生的重大问题，不断创新监督方式，拓展监督渠道，增强监督实效。16年来，通过定期举行会议，听取和审议“一府两院”工作报告累计达600余项，组织代表开展执法检查150余次，工作视察或专题调研400余次，形成会议审议意见、执法检查报告、调研或视察报告750余件，有力地支持和促进了“一府两院”各项工作健康顺利发展，有效地保障了宪法和法律在我市的贯彻实施。

科学决定重大事项。紧紧围绕市委的重大决策部署，依法对我市政治、经济、文化、社会、生态等方面的重大事项，适时作出决议决定。16年来，先后为国民经济发展计划、财政预算决算、城市总体规划、城市基础设施建设贷款、新区发展、法检两院工作、普法教育、环境保护等一系列重大事项，作出决议、决定150余项，为推动经济社会持续健康发展发挥了重要的作用，为促进我市经济社会发展提供了法治保障。

依法行使人事任免权。始终坚持党管干部与人大依法选举任命干部相结合的原则，充分发扬民主，严格任免程序，依法做好人事任免工作。16年来，依法任免地方国家机关工作人员1476人次，为我市地方国家机关的正常运转提供了坚强的组织保障。

充分发挥代表主体作用。不断加强和改进代表工作，落实和完善联系代表的各项制度，邀请代表参与常委会会议和视察调研活动。及时交办代表建议、批评和意见，督促“一府两院”研究落实，认真办理。16年来，共收到代表提出的议案、建议和意见2749件，通过建立和完善办理工作机制，加大督办力度，不断提高办理质量，治理颍河、保护饮用水源地、综合整治生态环境、建立蔬菜生产基地等一批事关人民群众切身利益问题，在常委会的监督支持下得以落实，得到人民群众的一致认可和好评。

大事件：人民的重托

回望信阳撤地设市16年，改革开放不断深入，经济社会全面发展，如红日初升，其道大光；如河出伏流，一泻汪洋。在这段难忘的历程中，作为地方国家权力机关的信阳市人大及其常委会，工作有声有色，表现可圈可点。我们从历年来的市人大常委会工作报告中，检索了几个关键词。

□熊正良

从1954年9月15日第一届全国人民代表大会第一次会议召开至今，人民代表大会制度已走过了60年的不平凡历程。60年的实践证明，坚持和完善人民代表大会制度，是发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的必然要求，是依法治国、建设社会主义法治国家的必然要求，也是保证人民当家作主、实现党和国家长治久安的必然要求。

在新的历史时期，坚持和完善人民代表大会制度，必须在总结历史经验的基础上，坚持党的领导，转变执政理念，突出亲民为民，强调民主法治，以进一步发挥人民代表大会制度的特点和优势。当前，就地方人大及其常委会而言，尤其要注重结合党的群众路线教育实践活动，紧紧抓住四个“着”字，做好人大工作。

着眼于民主。历史和现实充分证明，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化。社会主义民主的本质是人民当家作主。人民通过选举产生的人民代表大会行使国家权力，组织政府、法院、检察院，并监督“一府两院”依法行政，公正司法。这是人民当家作主的一项重要权利。地方人大及其常委会的各项工工作都要从这个高度着眼，采取有效措施，保障民主实施，保障公民权益，保障国家权力的有效分工与监督，进而使国家权力始终掌握在人民手中。

着力于为民。人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，其“根本”就是“民本”。惟有人民才是人大的“上帝”，惟有民利才是人大的“圣旨”。地方人大及其常委会要更加牢固树立全心全意为人民服务的思想和真心实意为人民负责的精神，真正做到心里装着群众、凡事想着群众、工作依靠群众，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋。要进一步疏通民意渠道，通过采集民情信息、接办来信来访、代表联系选民、重大问题听证、公民旁听会议等多种形式，着力亲民；通过让人民意愿、人民利益、人民意志

发挥制度优势

做好人大工作

在国家权力机关得到充分的表达和体现，着力为民。

着手于主体。人大代表是人民代表大会的主体。充分发挥人大代表的作用，是人大工作的基础所在、活力所在、权威所在。在当前新的形势下，发挥人大代表作用的空间还很大。地方人大及其常委会要不断创新代表工作形式，打造代表工作平台，构建代表活动载体，激发代表履职活力；要进一步提高代表工作质量，加强代表培训，提高代表素质，增强代表履职能力；要探索代表履职方式，拓宽代表履职渠道，支持代表执行职务、行使职权；要坚持和完善代表列席人大常委会会议及参与活动制度，组织代表分别围绕经济社会发展和社会建设各方面的议题开展专题调研、视察、询问等活动，真正让人大代表成为人民代表大会的主角，让代表之声成为人大会议的主调，让人大代表成为行使国家权力的主体。

着实于作风。作风是队伍素质的体现，作风是工作效率的保证。地方人大及其常委会要在人大代表和人大机关中，弘扬求真务实的精神，大兴求真务实的作风，在抓好党的群众路线教育实践活动“规定动作”的同时，切实做到：联系群众，听人民之直言；调查实情，察社会之实情；执法检查，查落实之问题；讨论审议，讲心中之实话；办办实事，添群众之实惠。要善于整合人大的权力资源，综合运用人大权力，加强决策工作。监督工作的广度和深度，使人人大树立“说了算、定了干，言必信、行必果”的形象与权威，实实在在地为人民议大事、定大计，为推进全面建成小康社会发挥更大的作用，作出更大的贡献。

总之，地方人大及其常委会一定要以纪念人民代表大会成立60周年为契机，站在新的历史起跑线上，与时俱进，开拓创新，全面加强和改进人大及其常委会工作，切实发挥好人民代表大会制度的特点和优势，努力推进社会主义民主法制建设，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

