

新华时评

# 国企改革“深水区”须防乾坤大挪移

□新华社记者 李斌

伪造假账、阴阳评估报告、侵占职工住房526套……广西国发林业造纸有限责任公司总经理安明明等5人侵吞国有资产案进入法庭审理阶段,其涉嫌利用改制、转让和拆迁,非法侵吞国有资产和拆迁补偿款近7000万元,给贪腐者在客观上创造了可乘之机。一些企业负责人借改制之机侵吞、挪用、私分国有资产,自买自卖、贱卖贱买,通过乾坤大挪移的手法浮出水面。无独有偶,广州市白云工商联合公司原总经理张新华贪腐案日前开审,他涉嫌打着国企改制的幌子私设公司偷偷转移国有资产,捏造债务让自己掌管的企业向自己控制的私人“还钱”,总共近4亿元的涉案金额创下广州公职人员贪腐的最高纪录。

安明明、张新华等“国企掌门”贪腐案曝光,为防范国企腐败敲响了警钟。这些年,一些国企“穷庙穷和尚”,却产生了不少“富方丈”,个中原因值得深思。国有企业改革、改制往往在这些“富方丈”浑水摸鱼的契机。而部分国有企业经营管理松懈、财务运作混乱,也给贪腐者在客观上创造了可乘之机。一些企业负责人借改制之机侵吞、挪用、私分国有资产,自买自卖、贱卖贱买,通过乾坤大挪移的手法疯狂蚕食企业、挖空企业的现象令人发指。

新一轮国企改革大幕已经开启,混合所有制成为不少地方推动改革的抓手和突破口。目前已有北京、上海、山东等16个省份出

台国资国企改革方案,发展混合所有制成为所有改革方案的“标配”。这意味着国企改革已经步入“深水区”。改革涉及面广、内容庞杂、难度非常大,比上一轮以改制为主要内容的国企改革触及更深层次利益,也有可能被贪婪者视为“最后的晚餐”。因此,国企发展混合所有制,尤其要提防贪腐者“浑水摸鱼”窃取国有资产、中饱私囊,防范改革中出现新一轮国有资产流失。

推进混合所有制改革,应强化顶层设计,扎好防范国有资产流失的“篱笆”,预防和严厉惩治腐败。应加强对企业主要负责人和领导班子成员及其成员的监督,增强监督的相对独立性、权威性和有效性;应完善国有资产转让

的价格形成机制,强化信息披露,加强评估监管,实现阳光化、透明化操作,可以考虑引入责任终身追究制,给所有相关责任人戴上“紧箍”;不应搞“盆景”和政策“洼地”,不搞“一哄而上”、“一刀切”,要因地制宜、一企一策,成熟一个、审议一个、实施一个,不超过法律法规“红线”,不碰国有资产流失“底线”;在能源、矿产等重要战略性资源产业,更要强化监管。

国有资产是人民共有的财富,管好用好这些资产,既是人民赋予政府的重大责任,也是建设廉洁政府的基本要求。涉及国有资产监管的部门应当好看门人,决不能让国企改革成为某些人浑水摸鱼的池塘。(新华社南宁8月26日电)

## 刘奇葆在学习贯彻习近平总书记关于媒体融合发展重要讲话精神座谈会上强调 加快推动传统媒体和新兴媒体深度融合

新华社北京8月26日电 中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘奇葆26日出席学习贯彻习近平总书记关于媒体融合发展重要讲话精神座谈会,强调要深入学习贯彻习近平总书记中央全面深化改革领导小组第四次会议上关于媒体融合发展的重要讲话精神,抓好中央决策部署贯彻落实,尽快在媒体融合发展上见到成效、取得突破。

刘奇葆指出,习近平总书记的重要讲话,深刻阐述了媒体融合发展的理念、实现路径、目标任务和总体要求,体现了我们党对新闻传播规律和新兴媒体发展规律的深刻把握,表明了我们党主动适应媒体发展趋势和应对时代挑战的

高度自觉。要把习近平总书记重要讲话精神体现到工作的安排部署中,体现到贯彻落实的具体要求中,在媒体融合发展之路上走稳走快走好。刘奇葆强调,传统媒体和新兴媒体的融合发展,是一项重大改革。要牢固树立一体化发展观念,强化互联网思维,坚持先进技术为支撑、内容建设为根本、机制创新为动力、重点项目为抓手、队伍建设为基础,把各项工作抓到位,加快推动传统媒体和新兴媒体深度融合。中央主要新闻媒体要走在融合发展前列,努力成为拥有强大实力和传播力、公信力、影响力的新型媒体集团,巩固宣传思想文化阵地、壮大主流思想舆论。

## 我国拟修法加大对安全生产事故的处罚力度

新华社北京8月25日电(记者徐庆松 崔清新)安全生产法修正案草案25日提请十二届全国人大常委会第十次会议进行第二次审议。草案进一步加大对生产经营单位违法行为的处罚力度,尤其是加大对单位主要负责人的处罚。

草案规定,对发生生产安全事故的单位,按照事故等级分别处以十万元至五百万元的罚款;对生产经营单位的主要负责人未履行安全生产管理职责,导致发生生产安全事故的,按照事故等级分别处以其上一年年收入百分之三十至百分之八十的罚款。

律,提高了法律层级和效力,增强了震慑作用。草案还规定:生产经营单位的主要负责人对重大、特别重大生产安全事故负有责任的,终身不得担任本行业生产经营单位的主要负责人。郭燕云指出,这样的规定将国务院文件中的相关措施上升为国家法律,对相关主要负责人实行终身禁入的处罚,意在加大惩处力度。中国安全生产科学研究院研究员刘铁民介绍,原来在进行责任追究和责任处罚时,主要处罚的是生产经营单位,根据这次修改,企业主要负责人也将被追责,法律责任更清晰,有利于相关责任人知晓自己的义务,增强法律的执行力。

## 农业部:我国南方水稻病虫害发生程度重于常年

新华社北京8月26日电(记者王宇)记者26日从农业部获悉,受天气因素影响,当前我国南方水稻重大病虫害发生程度重于上年和常年,呈现出三大特征。一是流行性病害扩展速度快。农业部数据显示,截至8月25日,长江中下游稻区稻瘟病累计发生面积3717万亩,同比增加17.7%。湖南、江西、湖北等部分中稻病叶率达10%以上;江苏、浙江等长江中下游单季稻区发生程度为近十年最重。纹枯病大部稻区偏重发生。二是迁飞性害虫呈前轻后重态势。受6月份以来持续大量迁入影响,江南、长江中下游稻区稻飞虱、稻纵卷叶螟发生面积、密度急剧上升,部分地区(如湖南)发生程度为2008年以来最重。

三是钻蛀性害虫陆续发生。江南和长江中游稻区水稻螟虫累计发生面积1.53亿亩次。当前南方中晚稻正处于产量形成的关键时期,也是重大病虫害发生防控的关键时期,针对中晚稻重大病虫害重发形势,农业部门指导各地扎实开展“防病治虫夺秋粮丰收行动”,坚决遏制病虫害暴发危害。通过及时动员部署、加强监测预警、推进统防统治、开展督导检查等工作,加大“虫口夺粮”力度,全力争取秋粮获得好收成。据全国农作物重大病虫害测报网监测,截至目前,全国水稻重大病虫害累计防治面积7.23亿亩,占应防面积的94.5%,中晚稻重大病虫害重发势头得到了遏制。

国际

## 朝鲜批评美国人权状况

新华社平壤8月26日电(记者郭一娜 陆睿)朝鲜外务省发言人26日就美国弗格森骚乱事件表示,美国应首先改善本国人权状况,正确认识什么是“真正的人权保障”。

发言人在回答朝中社记者提问时说,美国国民因种族和肤色差异而受到歧视,不知何时会被枪杀,生活在恐惧中。发言人说,美国以“国际人权法官”自居,每年对他国人权

状况指手画脚,这次却因本国的人权丑闻成为笑柄。与其为他国“操心”,美国不如诚恳接受国际社会的批评,解决本国的人权问题。本月9日,美国黑人青年迈克尔·布朗在密苏里州圣路易市弗格森地区街上行走时,被一名白人警察连击数枪身亡。布朗遭枪杀事件在当地引发抗议活动,随后演变成骚乱。



8月25日,在美国密苏里州圣路易市弗格森区,人们在一座教堂前参加迈克尔·布朗的葬礼。当日,数千名聚集在密苏里州圣路易市弗格森区的一座教堂,参加被白人警察枪杀的18岁黑人青年迈克尔·布朗的葬礼。新华社发(戴恩·岩田 摄)



8月26日,济南公交K66路的一名司机在检查车厢安全逃生窗,该车的所有车窗已经完成“推拉式”改造。

近日,济南市公交总公司将全市4700多辆公交车的车窗全部改造为“推拉式”,以方便乘客在火灾等危急时刻逃生。同时,济南公交还重点加强对公交车安全锤、灭火器、安全门的检查。

新华社记者 徐速绘 摄

新华新语

## 公务接待禁酒盲区应尽快扫除



下有对策 新华社发 程硕作

□新华社记者 管建涛

中央八项规定出台后,个别省份出台了公务接待禁酒新政,社会舆论纷纷点赞,而未实施新政的一些省份接连出现公务接待“陪酒死”案例。有的省份虽然出台了公务接待禁酒令,但却打了折扣,将禁酒对象限定在省级单位,县市和乡镇干部仍在禁令之外。公务接待禁酒的盲区应该早日扫除,尽快覆盖全国各级干部。

黑龙江省委办公厅近日发文要求,省级班子领导和省直单位干部职工到省内市(地)及以下基层单位从事公务

活动,就餐中一律不允许饮酒。不仅黑龙江,海南、河北等地此前也出台了公务接待禁酒令,体现了各地公务接待逐渐走向规范化。

当前常规的公务接待禁酒令覆盖区域仍很少,我国绝大多数省份尚未实行该政策。有的省份虽然实行了,但也涉省级公务接待,地方县乡干部仍在禁令之外。不论是范围还是对象,当前公务接待禁酒政策都有盲区,应该尽快扫除。公务接待禁酒范围要扩大到全国,实施对象应扩展到各级干部。

作为公务人员,就应当少说酒话,多干实事。同时,良政还要有便于执行到位的配套措施。可实行问责制,设立监督举报电话,一旦违规饮酒给予重罚,让这一做法常态化、制度化。

(新华社哈尔滨8月26日电)

## 建设信用平台 发展信用交易

——我国积极打造诚信兴商制度环境

□新华社记者 王希 陈炜伟

8月中旬,商务部信用体系建设领导小组审议并原则通过了《商务领域企业信用信息数据库建设方案》。根据这一方案,商务部将逐步建立覆盖全国的商务领域企业信用信息数据库。这标志着商务系统全面开展诚信建设又迈出重要一步。

近年来,针对商务诚信建设面临的新形势,商务部注重建章立制,加强顶层设计,研究制定商务诚信体系建设工作方案和实施意见,同时加快制度建设,发布了相关领域企业不良信用记录办法和不良行为评价办法。

据了解,商务部会同外交部、工商总局、海关总署等9部门于2013年发布了《对外投资合作和对外贸易不良信用

记录试行办法》,并制定实施了《对外援助成套项目实施企业不良行为内部评价办法》,对多家援外实施企业做出不良行为评价,追缴违约金400多万元。

完善信息平台建设,是提升监管水平的有效途径。在商务部信用信息系统原有近100万条基本信息的基础上,2013年以来整合录入行业信用等级评价信息、违法违规处罚信息(包括海关、税务、工商、质检等执法信息)、医药购销领域不良单位信用信息等230余万条,系统信用信息不断充实。

在政府简政放权的背景下,如何培育行业协会等社会组织,实现行业内部自律是有关职能部门面临的新课题。近年来,商务部会同有关部门,指导各行业行业协会积极开展行业信用建设工作,推动信用评价结果应用,目前已有181家

全国性商协会参与行业信用评价工作。此外,在兼顾风险防控和业务创新的基础上,商务部推动商业保理等新型信用服务行业发展,并用好政策杠杆,支持商贸融资和信用销售,切实缓解了中小企业融资困难,降低了企业信用交易风险。

来自商务部的数据显示,截至目前,国内商业保理公司已达到337家,注册资本总计超过280亿元;通过实施国内贸易信用险补助政策,2013年支持23个省市企业扩大信用销售近1200亿元。

商务部有关负责人表示,下一步,商务部将继续重点抓好行政管理信息共享、综合信用评价和专业信用评价三个机制建设,扎实做好信用制度和信息系统建设工作。(新华社北京8月26日电)

## 国务院减负办公布全国减轻企业负担举报电话、邮箱等

新华社北京8月25日电 国务院减轻企业负担国际联席会议办公室(设在工业和信息化部)设立全国减轻企业负担举报电话和邮箱,并于25日向全社会公布,欢迎企业和社会各界反映各类侵害企业权益、加重企业负担的违规行为。并将及时进行调查核实,会同有关部门严肃处理。

举报电话为010-68205294和010-66013568,举报传真为010-66013568和010-68205297,举报邮箱为jianfu@miit.gov.cn,通信地址是北京市海淀区万寿路27号院8号楼1216室国务院减负办,邮编100846。

作为国务院减轻企业负担国际联席会议办公室所在地,工信部已建立了覆盖全国3000多家企业的负担调查系统,每年开展负担调查,了解企业存在的负担问题和意见建议,并及时报告有关方面。工信部将在此基础上,建设企业负担调查信息平台,完善企业举报渠道,形成发现问题、反映问题和研究解决问题的工作机制。

此外,工信部将开展监督检查,重点督促各地区建立实施涉企收费目录清单制度,对外公开接受社会监督,并督促各地清理规范行政审批前置收费,对企业反映强烈、社会影响恶劣的乱收费问题开展重点治理。

## 信阳市国有建设用地使用权拍卖出让公告

经信阳市人民政府批准,信阳市国土资源局、信阳市城乡规划管理局决定以拍卖方式出让下列一幅地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

| 序号        | 土地位置         | 土地面积(亩) | 土地用途 | 规划指标要求 |      |      | 出让年限 | 起始价(万元) | 竞买保证金(万元) |
|-----------|--------------|---------|------|--------|------|------|------|---------|-----------|
|           |              |         |      | 容积率    | 绿地率  | 建筑密度 |      |         |           |
| 2014-2101 | 信阳市平桥区新马路23号 | 963.15  | 住宅   | ≤2.5   | ≥30% | ≤30% | ≤40年 | 1300    | 630       |

备注:1.上述宗地增价幅度为10元/平方米。  
2.该宗地保障性安居工程(含配建)的土地面积不小于963.15平方米,套型面积为90平方米以下,建筑总面积不小于2505平方米,套数不少于29套,两年内建成。  
3.以上保障性安居工程由政府负责回购,按照住房成本价+3%利润+2%管理费的回购价格进行回购,由平桥区政府负责实施。  
4.凡在中华人民共和国境内的法人、自然和其他组织均可申请参加(申请人须持当地地籍登记机关出具的合法证明),申请人可以单独申请(凡存在伪造公文骗取用地手续和非法买卖土地等犯罪行为,非法转让土地使用权等违法行为,因企业原因造成土地闲置一年以上,违背出让合同约定条件开发土地,擅自改变保障性安居工程用地用途进行商品房开发、拖欠土地出让金等情形之一的企业或个人,在违法违规违约行为处理完毕之前,该企业包括其控股股东及其控股股东新设企业或个人不得参加土地竞买活动),也可以联合申请,联合申请的,应提交下列文件:(1)联合申请各方共同签署的申请书;(2)联合申请各方的有效身份证明文件;(3)联合竞买协议,协议规定联合各方的权利、义务,并明确签订《国有建设用地使用权出让合同》的受让人。  
5.本次国有建设用地使用权拍卖出让采取增价拍卖方式,按照价高者得原则确定竞得人。  
6.本次拍卖出让的详细资料,见拍卖出让文件,申请人可于2014年8月27日至2014年9月16日,到信阳市人民政府中心四楼“市国土资源局交易中心综合服务窗口”获取拍卖出让文件。

五.申请人可于2014年8月27日至2014年9月16日,到信阳市人民政府中心四楼“市国土资源局交易中心综合服务窗口”向我局提出书面申请,交纳竞买保证金的截止时间为2014年9月16日17时(经由财政局查证到账为准)。  
六.经审查,申请人按规定交纳保证金的,具备申请条件的,我局将在2014年9月16日17时前确认其竞买资格。  
七.本次国有建设用地使用权拍卖会定于2014年9月17日16时在信阳市人民政府中心四楼举办。  
八.联系方式与银行账户  
联系地址:信阳市人民政府中心四楼“市国土资源局交易中心综合服务窗口”  
联系电话:639661 7639013  
联系人:王 莉 王祖林  
账户名称:信阳市财政局  
开户行:工行老城支行  
账号:1718 0217 1904 9034 177  
开户行:市邮储银行信阳大东区支行  
账号:1002 2701 5170 0100 01  
开户行:市农行淮河支行行政公署分理处  
账号:7962 0104 0008 296  
开户行:市建设银行平山支行  
账号:4100 1552 4100 5000 0556  
开户行:信阳市银行有限公司  
账号:0120 110 0003 8012  
开户行:中国民生银行股份有限公司信阳分行营业部  
账号:6015 5774 11  
开户行:中国银行信阳分行营业部  
账号:2611 0405 9896  
开户行:洛阳银行信阳分行  
账号:6007 1035 0000 0000 23  
查询网址: http://www.landchina.com/ 信阳市国土资源局 信阳市城乡规划管理局 2014年8月27日

## 寻尸启事

2014年8月23日,在广州—信阳的K1008次列车运行至韶关东—郴州间,旅客上厕所时,发现一具男尸。相貌特征:身高165cm左右,年龄约30岁左右,头发较长,上身赤裸,下身穿红色三角内裤、拖鞋,厕所内有一条卡其色长裤,随身携带一黄色塑料袋,体内有深蓝色牛仔裤一条。尸体现存放在郴州市殡仪馆,有知情者请联系郴州火车站戴先生。

联系电话: 0735-7527112  
武汉客运段信阳南线车间  
2014年8月26日

## 声明

●兹有熊安霞所有的房屋坐落于浉河区新马路23号市平桥区物资贸易中心住宅楼3号楼2层204号1层104号,房屋所有权证号为信房权证浉河区字第00020255号(共有权证号为信房权证浉河区共字第00020256号),为混合结构壹幢,建筑面积139.15平方米,因不慎丢失,特声明作废。  
●兹有河南圣德医院有限公司营业执照正、副本(证号:41150000016945)及行政公章壹枚,因不慎丢失,特声明作废。  
●兹有固始县统一出租汽车有限责任公司豫STE159号车,其道路运输证(证号:豫交运管信字411525009044号),因不慎丢失,特声明作废。  
●兹有李芳军(身份证号:413025196903040630)毕业于河南大学政教专业,其本科毕业证(证号:9450916),因不慎丢失,特声明作废。

## 注销公告

兹有信阳大川商贸有限公司,经公司全体股东大会研究决议,拟向当地工商部门申请注销,请与公司有关的债权、债务人,自本公告刊登之日起45日内,向本公司申报债权、债务。特此公告

信阳大川商贸有限公司  
2014年8月27日