解读《企业信息公示暂行条例》五大亮点

□新华社记者 赵晓辉

中国政府网23日公布《企业信息公示暂行条例》。这意味着我国将从主要依靠行政审批管企业，转向更多依靠建立透明诚信的市场秩序规范企业。

亮点一：注册登记等信息自产生20工作日内公示

根据条例，工商行政管理部门应当通过企业信用信息公示系统，公示其在履行职责过程中产生的企业信息。

这些信息包括注册登记、备案信息，动产抵押登记信息，股权出质登记信息，行政处罚信息以及其他依法应当公示的信息。对这些企业信息，工商行政管理部门应当自产生之日起20个工作日内予以公示。

其他政府部门应当公示的企业信息包括行政许可准予、变更、延续信息，行政处罚信息以及其他依法应当公示的信息。

条例规定，工商行政管理部门和其他政府部门应当按照国家社会信用信息平台建设的总体要求，实现企业信息的互联共享。

亮点二：企业应定期报送年度报告并公示

根据条例，企业应当于每年1月1日至6月30日，通过企业信用信息公示系统向工商行政管理部门报送上一年度年度报告，并向社会公示。当年设立登记的企业，自下一年起报送并公示年度报告。

企业年度报告内容包括企业通信地址、邮政编码、联系电话、电子邮箱等信息，企业开业、歇业、清算等存续状态信息，企业投资设立企业、购买股权信息等。

年度报告需要覆盖的内容还包括企业从业人数、资产总额、负债总额、对外提供保证担保、所有者权益合计、营业总收入、主营业务收入、利润总额、净利润、纳税总额信息。这一类信息是否向社会公示由企业决定。

不过，条例也明确，经企业同意，公民、法人或者其他组织可以查询企业选择不公示的信息。

亮点三：企业公示信息将随机摇号抽查

为了保证企业信息的真实、准确，条例规定，国务院工商行政管理部门和省、自治区、直辖市人民政府工商行政管理部门应当按照公平规范的要求，根据企业注册号等随机摇号，确定抽查的企业，组织对企业公示信息的情况进行检查。

公民、法人或者其他组织发现企业公示的信息虚假的，可以向工商行政管理部门举报，接到举报的工商行政管理部门应当自接到举报材料之日起20个工作日内进行核查，予以处理，并将处理情况书面告知举报人。

亮点四：企业未如期公示年度报告或信息不实将入“黑名单”

针对未按规定期限公示年度报告或公示信息隐瞒弄虚作假等情形，条例规定，此类企业将由县级以上工商行政管理部门列入经营异常名录，并通过企业信用信息公示系统向社会公示。

根据条例，情节严重的，由有关主管部门依照有关法律、行政法规规定给予行政处罚；造成他人损失的，依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

值得关注的是，满3年未按规定履行公示义务的，由工商行政管理部门列入严重违法企业名单，并向社会公示。被列入严重违法企业名单的企业的法定代表人、负责人，3年内不得担任其他企业的法定代表人、负责人。

亮点五：政府采购将对“黑名单”企业限制或禁入

条例明确，县级以上地方人民政府及其有关部门应当建立健全信用约束机制，在政府采购、工程招投标、国有土地出让、授予荣誉称号等工作中，将企业信息作为重要考量因素，对被列入经营异常名录或者严重违法企业名单的企业依法予以限制或者禁入。

针对政府部门的履职情况，条例规定，政府部门未依照本条例规定履行职责的，由监察机关、上一级政府部门责令改正；情节严重的，对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（新华社北京8月23日电）

入学称“航空服务”，毕业成“餐厅服务”

——直击部分职业院校招生乱象

□新华社记者 项开来

近年来，一些职业院校迎合考生的愿望，开设诸如航空服务、财经、医疗等热门专业。表面上很有吸引力，实际上暗藏陷阱，更有不法分子以此进行招生诈骗，最终带给考生的只是一场噩梦。

“航空服务”成了“餐厅服务”

今年暑假，厦门集北经贸学校的多位毕业生，拿到毕业证时傻了眼：读了3年的“航空服务”专业，一下子变成了“餐厅服务”专业。

据了解，这批毕业生2011年被录取时，所报的专业是“航空地勤”或“航空服务与管理”。但他们的毕业证书上，写明的专业却是“酒店服务与管理”，同时拿到的职业资格证书上，显示的职业工种为“餐厅服务员”。

厦门集北经贸学校校长表示，更换专业是为了方便学生就业。这位校长坦言，航空管理的就业面比较窄，而且只有中专学历，这些学生要当空姐或者是空乘，基本上是不可能。

厦门市开设空乘专业的中职学校非此一家。记者在厦门另一所中职学校2014年招生简章上看到，该校也设有航空服务专业，2014年拟招新生160名。

经过“专业培养”的中职毕业生，在应聘空乘岗位时是否胜人一筹？一纸“专业文凭”能否帮助学生更好地圆空姐空梦？

厦门航空有限公司人力资源部经理康志阳告诉记者，空姐属于服务人员范畴，并不需要特别的专业技能，需要的是对服务工作的热爱，以及与人沟通交往的良好能力。

“从航空公司的角度来看，学校开设专门的空乘专业没有什么必要，我们更愿意招收医疗、外语等专业的毕业生，可以在服务中更好应对一些突发状况。”康志阳说。

设立热门专业，成为诈骗噱头

今年初，秦皇岛市海港区公安分局破获一起招生诈骗案。犯罪嫌疑人私自办起“天津医科大学秦皇岛分校”，几年间，共有80多名学生被骗，涉案金额300余万元。

上大学网最新发布的《2014年中国虚假大学警示榜》显示，被曝光的60所非法学校不少都突出“财经”、“管理”等“专业优势”。据统计，在60所虚假大学中，以财经、管理等特色优势命名的就有25所，占到了41.7%。

今年5月，海南职业技术学院10多名学生反映，他们入学一年半才发现，自己属于无学籍、无学生证的“进修生”。据了解，如此进入这所高校的学生达2000多名。

“2012年招得比较多，但真不是学校招的他们。”这所职业技术学院有关负责人解释说，学校并不知道他们是来进修的还是来等单招考试的。

然而，一些学生出示的《入学通知书》上明明写着：“持有本通知书的学生须参加我校下一年度的单独招生考试。”可见，校方并非不知道情况。

分析人士指出，一些职业院校办学特色不明显，特别是专业技能培养力量不足。为了完成招生任务，就利用学生及家长不了解情况，盲目开设一些“时髦”专业，迎合学生及家长的愿望，最终是肥了校方坑了孩子。

提高辨别能力，谨防上当受骗

今年，厦门航空公司招聘空姐500人左右，报名就有上万人，竞争十分激烈。最终应聘成功者，基本都是大专以上学历，约70%为大学本科生，其中不乏重点高校的毕业生。

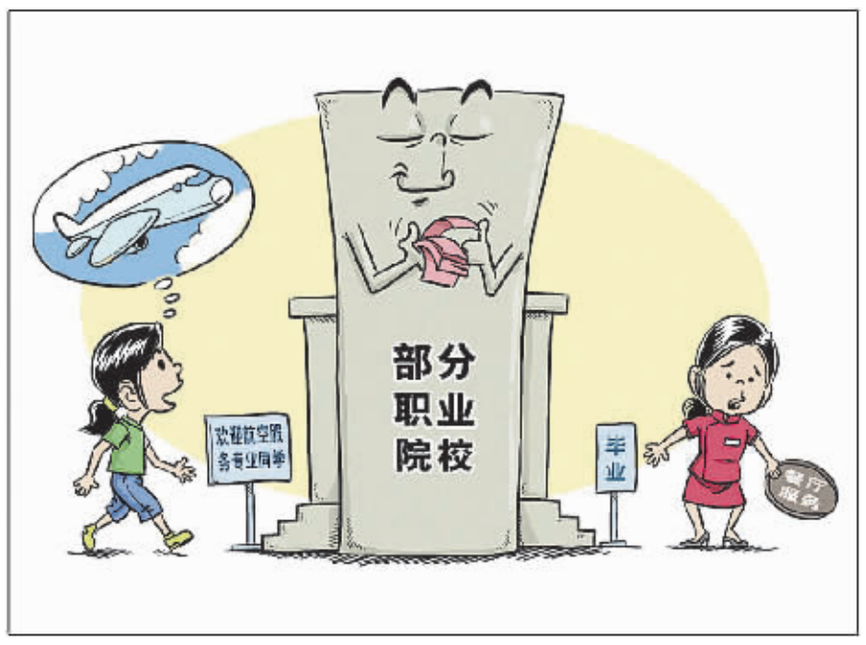
为了制止一些职业院校“闭门造专业”，2013年，福建省教育厅出台《福建省中等职业学校专业设置管理实施细则（试行）的通知》，要求中职学校设置专业应进行必要性和可行性分析，还要组织专家论证。

福建省教育厅相关人士表示，对中职学校的专业设置须加强调控，要让毕业生真正拥有一定的技能水平，提高就业质量。“不能觉得什么好招生，学校就开什么专业。”

“开设空乘专业靠谱不靠谱，到航空公司问一句就知道了。学校专业设置必须将诚信放在第一位，不能为了学校的‘钱程’而坑了学生的前程？”上述职教界人士说。

专家表示，考生及家长要提高辨别能力，注意了解有关职业院校的情况，根据考生自身条件选择专业方向，而不是盲目追求“时髦”专业，以免上当受骗。

（新华社福州8月20日电）



毕业后……　　新华社发 程硕 作

价钱差6倍　指标没优势

——“有机”的旗号下多少名实不符

名实不符　　新华社发 徐骏 作

□新华社记者 邵香云 杨洪涛

有机蔬菜、绿色蔬菜、品牌蔬菜……价格往往高于普通蔬菜几倍甚至十几倍。但是，在“有机”“绿色”“品牌”等种种动人的旗号下，“价高”是否真的代表“质优”？“贵的”蔬菜是否一定是“好的”？记者在天津、贵州等地调查了解到，一些价格相差悬殊的蔬菜质量却无太大区别……

买了“贵的”，不一定是“对的”

天津市消费者协会7月选择了蔬菜开展比较试验。由天津市消协工作人员和消费者代表在天津7家大型超市、副食品市场和社区便利店，随机购买消费者经常选购和食用的蔬菜样品12件，其中有机蔬菜2件、绿色食品蔬菜3件、常规蔬菜7件。样品委托天津市东丽区产品质量监督检验所对农药残留量、重金属污染物限量、理化指标进行检测。

比较试验结果让人意外，经认证的有机蔬菜、绿色食品蔬菜、品牌小包装蔬菜虽然在价格上比普通蔬菜高出好多，但有的指标检测结果并没有质量优势。

例如，天津某公司生产的有机芹菜，零售价为24元/公斤，是常规芹菜价格的6倍多，其农药百菌清残留量检测结果为0.002mg/kg，不符合国家标准“不得检出”的要求。

“出现农药残留被检出的情况，根据国家的标准，即便是微量的，只要是检出来，就不符合有机产品的特征。”天津市绿色食品流通协会秘书长徐岱昆说。

此外，一款超市标称“傲绿韭菜”的小包装韭菜每公斤售价22元，标称“农超对接”的散装韭菜每公斤售价2.5元，在合格范围之内比较试验的各项检测指标无明显区别，甚至前者的几项重金属检测结果还高于后者。

近年来关于“有机蔬菜”“品牌蔬菜”等名不副实的现象在多地均不同程度存在。山东曾发生“有机蔬菜使用违禁农药”情况；广州某大型有机蔬菜配送商实际上并没有拿到“有机认证”；大连一家知名公司从菜市场低价购买蔬菜自行贴上有机标签，转手在超市高价出售等。

真假难分辨，质量难监控

“什么是有机蔬菜？”“怎样辨别有机蔬菜？”记者在天津、山东、贵州等地随机采访消费者时得到的答案“五花八门”，比如“价格比普通蔬菜贵的”“包装上写着‘有机’字样的”“吃起来口感好的”“有营养的”“没有农药残留的”……由于认知模糊，很多消费者坦言，对目前市场的有机蔬菜难以辨别。

天津市民李女士说：“因为担心农药残留，为了健康，宁愿多花点钱买品牌蔬菜、有机蔬菜。”“媒体几乎天天曝光问题食品，买有机食品，至少从心理上能安心一些。”贵阳市民马佳说。

不少消费者尽管知道有机蔬菜价格高，还是愿意买，主要原因是图个“放心”，而对于部分有机蔬菜被检出农药，消费者表示很担心，希望“问题企业”给个说法。

出现“问题芹菜”的天津某公司总经理刘某表示，经过企业调查，含有农药的问题芹菜不是出自公司的有机菜园，而是商场有机蔬菜专柜承包责任人在分拣、包装、贴标、运输过程中造成无公害芹菜和有机香芹错贴标识。

“傲绿韭菜”所属公司对重金属逊于非品牌蔬菜样板的问题作出回应时，则称：重金属是自然存在于土壤当中的元素，被作物吸收不可避免，而非人为因素产生，按国家现行指标对两样板蔬菜4项重金属的检测结果，均远低于国标的指标限值，在合格线以内微量差异，不足以表明产品质量差异。

业内人士认为，当前在有机蔬菜生产的各个环节存在一定的监管难度。贵州省麻江县农业局局长陈正文说，在有机蔬菜生产环节，农药、化肥等投入品使用的监管非常重要，大型的生产基地、生产大户比较好监管，但散落在广阔农村的千家万户难以监管到位。

“从外地进入本地市场的蔬菜，如果发现问题，只能就地销毁、对本地经营者进行处罚，难以对身处外地的生产者进行处罚。”陈正文说。

要全程控制，也要加强溯源

记者调查了解到，目前市场上大部分有机蔬菜质量是合格的，但个别企业出现的问题还是对消费者的消费行为产生了不同程度的影响。“我不再盲目追求有机绿色和品牌蔬菜了，只要是应季新鲜蔬菜就行”。天津市民肖女士说。

徐岱昆说，个别企业出现的问题反映了有机蔬菜生产企业在全程质量控制中，每一个环节出现问题都会给消费者带来损害，也给企业信誉带来损害，这给所有有机绿色品牌蔬菜生产企业敲响了警钟。

徐岱昆呼吁，有机绿色蔬菜的生产企业应该在生产领域严格按照国家标准执行，出现问题的企业，应及时查找原因，找到问题的症结，从源头上控制。加强运输过程中的卫生监管，避免造成交叉污染。

陈正文建议，企业还应建立完善的有机产品质量追溯体系，任何一个环节出现问题，都能得到及时有效的解决。

天津市消协秘书长张正表示，对于消费者而言，要合理、科学消费蔬菜产品，购买蔬菜既不过分迷信“有机”“绿色”等，也不要全盘否定，多比较各个品牌的信誉。

此外，专家呼吁，政府部门应加强对农产品零售、批发市场和商场超市的监管，出现问题及时解决，确保有机蔬菜真正“有机”，让老百姓买得踏实，吃得放心。

（新华社北京电）

一手遮天群腐群蛀

——揭开广州『最大贪污受贿案』中张新华的『资本戏法』

国资『掌舵人』变『盗窃者』

□新华社记者 马晓澄 毛一竹 詹奕嘉

打着国企改制的幌子，私设公司偷偷转移国有资产；捏造债务，让自己“掌管”的国企向自己非法牟利的私企“还钱”……

在广州市白云农工商联合公司，原总经理张新华多年来闪转腾挪、空手套白狼，将2.8亿多元之巨的国有资产收入囊中。此外，还涉嫌大肆收受民企贿赂9780万元人民币、238万元港币，总共近4亿元的涉案金额创下广州公职人员贪腐的最高纪录。

广州市检察院有关负责人认为，该案是国有企业在改制转型过程中国有资产被非法侵吞的典型案例，暴露的制度漏洞值得深思。

“乾坤大挪移”，侵吞国有资产近3亿

公开资料显示，张新华曾“掌管”的白云农工商联合公司是市属国营农场系统最大的一个综合性企业。该公司的前身是广东省、市党政干部试验农场，1980年体制改革后成立公司，拥有土地总面积2.5万多亩，遍及白云区、越秀区、天河区等主要发展地段。

随着上世纪90年代国企改制的契机，张新华开始由国有资产的“掌舵人”蜕变为“盗窃者”，大变“戏法”，谋取私利。

——私设公司，将国有资产彻底私有化。法庭上，张新华证实，自己未经上级同意，于2003年私自成立广田置业有限公司，由原白云公司一些干部出资持股，并将白云公司多处资产转至该公司名下。2006年，张新华又擅自成立完全私营性质的广州新雨田置业有限公司，与广田公司合并，使得国有资产彻底私有化。

——左右互搏，自己跟自己打官司。白云公司下属的元下田果园场老员工张某反映，拥有电镀厂、钓鱼钩厂、摩托车配件厂等工厂的元下田果园场，经营效益一直很好。但在2004年5月，广田公司突然汇款1600万元到元下田，刻意使其“欠债”。一个月后，元下田又把这笔钱转给白云公司。之后，原广田公司法人代表、白云公司原总经理助理章国春状告由自己担任经理的元下田，要求元下田将2万多平方米物业“以物抵债”抵押给广田。兜兜转转一番，由张新华实际控制的广田公司侵吞了国有资产、元下田2万多平方米的物业及土地。

——低买高卖，赚取巨额差价。据白云公司原财务人员李某透露，张新华通过低息资金的方式，转借5000万元给江门农药厂收取利息差，获得丰厚差额，成为其被提拔的主要政绩。但到1999年，江门农药厂经营亏损无力偿还债务，使得白云公司成为债权人。

张新华庭审时证实，此后广田公司出价1400多万元购买江门农药厂地块，随后就以1.5亿元的价格转卖给江门市蓬江区形基房地产开发有限公司。检察机关指控，在此过程中，张新华还收受该房地产公司董事长梁傍远贿送的2700万元。

一手遮天制度成摆设，纳税大户“老子管不了”

近年来，不少国企高管贪腐案件都呈现出集体作案，以张新华为首的白云农工商窝案同样具有“群腐群蛀”的特点。

记者从广州市检察院了解到，除张新华之外，该公司原总经理助理章国春、原董事长张福来、副书记黄银娣、副经理陈宇航、办公室主任邱一旋、综合管理部部长罗汉钟等高层管理人员，都因涉嫌贪污、受贿被检察机关立案起诉。

“正是上述人员利用各自的职务便利，动用手中权力互输利益，使得公司监管制度流于形式，才瞒天过海，侵吞如此巨额的国有资产。”广州市检察院新闻发言人李学东说。

多年来一直向上级部门反映问题的老员工李粤兴告诉记者，自己曾在干部会议上直言公司经营诸多问题，之后却被列入下岗名单中的第一位。另一名工作人员也因反映问题而被调走。

李粤兴说：“白云公司这么大的国有企业，本来制度是很健全的。但在张新华当上一把手之后一手遮天，所有制度变成了摆设，公司内部大小事务都是他一个人说了算。白云公司原主管单位是广州市农场局，但张新华仗着自己是纳税大户，态度蛮横，‘老子管不了长子’。2003年农场局撤销后，张新华更加肆无忌惮。”

内部监督无效，部分员工开始举报。早在2000年，就有员工举报张新华使企业负债累累。13年来，一直有职工坚持表达诉求，但多数举报都石沉大海。

严控国企改制风险点，建立“一把手”终身问责制

从1998年到2013年案发，张新华“闷声发大财”而无上级部门过问，折射出国企监管体制的不足。

有员工接受记者采访时感叹：“要是举报早点得到重视，国有资产不至于如此损失惨重。”

中国人民大学反腐败和廉政政策研究中心主任毛昭晖认为，国企的监管部门并不少，上有国资委、外有纪委，内部也有纪检人员，但这些监督力量并没有充分发挥作用。国资委、央企或国企及其二级、三级企业，属于多层委托代理的监管模式。形式上看，国资委通过派驻企业负责人，对资产保值增值、企业兼并重组进行监管，但从一定程度上来说，监督游离在企业运行之外，国有资产被国有企业领导人所掌握。

“我们过去有一个错误，就是国有企业的监管通过构建现代企业制度来建立，实际上，建立监事会、董事会往往是低效或者失效的。”毛昭晖说。

北京航空航天大学廉洁教育与研究中心教授任建明等专家认为，2014年《政府工作报告》提出“加快发展混合所有制经济”，国企民企融合成为新一轮国资国企改革重头戏。值此之际，白云农工商窝案敲响了警钟，在改革序幕拉开前，必须找准腐败风险点，通过建立改制的规则、办法堵塞漏洞。

业内人士建议，要严密监控国有企业改制转制的领域，加强改制过程中信息的披露，杜绝暗箱操作，严格把好决策程序、资产评估、产权交易等容易造成国资流失环节，强调改制审计，特别关注巨额往来款项等重点科目。

此外，毛昭晖认为，对国企“一把手”要进行终身问责，既要追究法律责任还要追究经济责任。“一些国企干部出了问题，造成很多国有资产流失，判上几年、没收个人财产，威慑力还不够，还要加大经济惩罚。因为不少人早已把个人资产转移到国外，没有经济处罚，他们出狱后照样逍遥自在。”

（新华社广州8月24日电）

乾坤大挪移　　新华社发 朱慧卿 作