

今日关注

打造“编得牢、扎得紧、关得住”的制度笼子

——中央有关部门负责人谈经济责任审计

□新华社记者 董峻

在28日召开的全国经济责任审计工作电视电话会议上,中央纪委、中组部、中央编办、审计署、人力资源和社会保障部、国务院国资委等中央经济责任审计联席会议成员单位的负责人,总结了近年经济责任审计工作情况,就贯彻落实刚公布的《党政主要领导干部和国有企事业单位经济责任审计规定实施细则》进行了部署。

经责审计6年,890多名领导干部被降职或免职

审计署审计长刘家义说,党的十八大提出,要健全质询、问责、经济责任审计、引咎辞职、罢免等制度。十八届三中全会提出,要加强和改进对主要领导干部行使权力的制约和监督,加强行政监察和审计监督,健全改进作风常态化制度。

数据显示,2008年以来,全国审计机关共审计领导干部22万多人,其中省部级160多人次、地厅级4600多人次、县处级5万多人、乡科级17万多人,查出领导干部负有直接责任的问题金额1000多亿元,被审计领导干部及其他人员有2580多人被移送纪检监察和司法机关处理。

各级党委和组织人事等部门根据审计结果,对890多名领导干部给予免职、降职等组织处理以及撤职等其他处分;根据审计建议,有关方面健全完善制度2万多项。

据国务院国资委副主任孟建民介绍,国资委管理的企业主要负责人已实现了“离任必审”,任中审计力度逐年加大,建立了5年轮审制度安排;各地国资委对所监管企业基本实现离任审计全覆盖,一些地方还探索了对监管企业副职的经济责任审计;中央企业普遍建立了子企业和重要职能部门负责人经济责任审计制度。

机构编制管理纳入经责审计,推动实现“财政供养人员只减不增”目标

《党政主要领导干部和国有企事业单位经济责任审计规定实施细则》确定,将机构设置、编制使用以及有关规定的执行情况纳入各级各部门主要领导干部经济责任审计内容。中央编办副主任何建中对此表示,这是一项新的制度规范和工作任务,有利于保障财政供养人员只减不增任务的完成。

何建中说,党中央、国务院决定,在本届政府内做到财政供养人员只减不增。经过半年多工作,各省(区、市)按照现有行政编制数和2012年底事业编制数为控制总量的要求,报送了2012年编控方案。目前中央编办正在抓紧进行分析、研究和审核。方案经中央编委批准后,将会同审计、监察等部门对方案落实情况进行督促检查。

何建中表示,目前一些地区和部门仍不同程度地存在超编进人、擅自设立机构、超职数配备领导干部等问题。这些问题相对在市、县两级和事业单位更突出。开展这项审计工作,对执行机构编制规定和纪律提出了更刚性、更具体的措施和要求,能进一步规范机构编制管理,增强机构编制的约束力。

今后经责审计重点:反腐、改革、发展

中央经济责任审计联席会议确定,把贯彻落实中央八项规定精神、厉行节约反对浪费、国务院“约法三章”和廉洁从政相关要求作为重要审计内容,严肃揭露和查处重大违纪违法案件线索、重大失职渎职行为、重大决策失当和损失浪费、重大管理漏洞以及不作为、假作为、乱作为等项。

刘家义说,尤其是在当前,要紧紧围绕中央关于稳增长、促改革、调结构、惠民生的政策目标,加强对重点地区、重点领域和关键岗位

主要领导干部履行经济责任的审计监督,促进各级领导干部结合本地实际,落实中央关于改革、发展和稳定的各项任务要求,主动作为、有效作为,切实履职尽责。

人力资源和社会保障部副部长、国家公务员局党组书记杨士秋提出,各级行政机关公务员管理部门要加强同组织、监察、审计等部门的沟通协调,形成纪律惩戒工作协调配合机制;积极探索健全干部监督体制,从严管理监督干部同经济责任审计的内在联系,使公务员考核、任免、奖惩等工作同经济责任审计工作有效衔接。

孟建民表示,针对一些屡查屡犯问题,国资委将积极推动长效机制建设,重点是建立适应市场化、国际化要求的薪酬管理制度、投资决策管理制度、内部控制制度和经营投资责任追究制度,提高制度执行力,加强监督检查。

(新华社北京7月28日电)

□新华社记者 高敬 董峻

评论

为权力入笼加把锁

28日公布的《党政主要领导干部和国有企事业单位经济责任审计规定实施细则》,进一步明确了领导干部经济责任审计的重点内容,尤其提到要将审计结果作为干部考核、任免和奖惩的重要依据,将为推动建立权力清单制度添一把火,为推动权力入笼加把锁。

根据实施细则,经济责任审计对象就是地方各级党委、政府和审判机关、检察机关,中央和地方党政部门、企事业单位的“一把手”,看看他们在任期间干了什么、怎么干的、效果如何、是否存在违法违规问题。审计密切关注权力运行的轨迹和关键节点,不仅关注权力运行过程,还关注权力运行结果;不仅关注什么该做,还关注什么不该做。

明确界定每个职能部门、每个岗位的职责与权力边界,让社会群众都能摸清“权力家底”。

推行权力清单,公开权力运行流程,要努力编织好“制度的笼子”,让党委政府树立起权力边界意识,让权力在公开、透明的环境中运行,更有利于监管部门和群众进行监督,有效防范“猛虎”出笼。

从7月公布的今年中央巡视组首轮巡视反馈意见总情况看,党政机关和

国有企业“一把手”违纪违法的案件不仅数量多、危害大,而且呈现上升趋势。权力运行不透明、“一把手”缺乏有效的监督机制无疑是一个重要原因。

实施细则列举了领导干部对审计发现的问题应当承担直接责任、主管责任的情形,对领导干部问责的规定更加明确。目前,全国各级审计机关对各级次、各类别领导干部的经济责任审计已经全面展开。未来,通过经济责任审计的威慑力,可以使各级领导干部树立起权力的边界意识,从而避免权力越位、越位和胡乱作为。

(新华社北京7月28日电)

□新华社记者 徐海涛 马殊瑞 姜刚

质监局的证,花钱就能买

——安徽质量监督系统系列腐败案调查

不用培训、考试,交上几百块钱,就能“买到”特种设备操作证,开吊车、叉车、操作锅炉“一路绿灯”;不需要生产设备达标、卫生合格,只要花上几万元、十几万元,就能“买到”白酒生产许可证,开工卖酒……这些并非街头“办证”小广告,而是近期安徽质监系统系列腐败案爆出的真实案例。

质监局作为产品质量监督、检验、认证等职责的公共部门,怎么会办出这些“真的假证”?

花钱就能买到“网上能查到”的“真证”

去年下半年,上海一些企业发现,新招聘的一批叉车司机、吊车司机操作技术不过关,也不懂安全规程,存在很大安全隐患。

但是,这些司机都持有“网上能查到”的国家特种设备操作人员证。他们承认,此前并未受过专业培训和考试,证件是从江苏徐州一家中介机构“花钱买的”。

这批证件盖有“安徽省蚌埠市质量技术监督局特种设备安全监察专用章”钢印,上海有关部门为此向安徽省质监局投诉。此后蚌埠检察机关介入调查发现,这批证件的编号能在国家质检总局开设的全国特种设备作业人员信息公示网上查到,姓名、照片、身份证号码等信息均相符,也就是说,这是一批出自质监部门的“真的假证”。

经过调查发现,这批证件出自蚌埠市质监局特种设备安全监察科科长周成民,他与徐州一家中介机构老板刘某暗中勾结,形成了办证、卖证“一条龙”;刘某在网上招徕买家,将信息传给周成民;周成民直接为其办证,通过刘某邮寄给买家,并将信息上传到全国特种设备作业人员公示网。

2013年3月至6月,周成民3个月制作假证2600本,获利63万余元,刘某获利7万余元。

无独有偶,近期安徽一家白酒企业也因“真假许可证事件”引发质疑,并牵出“白酒办证腐败案”。按照国家产业政策,对1999年9月1日后成立的白酒企业不再发放生产许可证,然而安徽怀远县一家创办于2010年的酒业公司却“破格”获得了许可。

经检察机关调查发现,此事与安徽省质监局工作人员江丽娜有关。她在2008年至2012年间,涉嫌索取、收受30多家小酒厂贿赂314万余元,滥用职权、违规办理白酒生产许可证,造成恶劣的社会影响。目前,该案已开庭审理。

“小苍蝇”钻漏洞 故弄玄虚“借证生财”

作为国家工作人员,周成民、江丽娜是怎样利用制度漏洞“借证生财”的呢?

据蚌埠市质监局介绍,特种设备操作人员的颁发流程是:报名、培训、考试、发证,涉及多个部门,特种设备科只负责其中的一次盖章和上传网络环节。但周成民私自购买证件并私刻其他部门公章,一个人“包揽”了所有环节,大肆“卖证”。

而江丽娜作为安徽省质监局工业产品生产许可证审查中心的一名普通工作人员,并没有审查、批准的权利,仅负责打印、发证等事务性工作。因白酒生产许可证分为正本、副本,她便将私自白酒企业的证件副本截留,打印上向其行贿的企业名称并私自编号,实现“一证两用”“借证谋利”。

“权不在大,‘会用’就行。”办案人员介绍,与江丽娜相比,她的同事王海平权力更小,但将“借权生财”用到了极致。作为生产许可证审查中心一名借用人员,王海平的“权力”仅仅是向国家质检总局报送钢铁企业生产许可证资料,以供审查。但他利用一些企业急于办证的心理和信息不对称,向企业暗示“这事不好办,我可以帮你到总局做工作”,“吃拿卡要”财物达30多万元。

推动行政权力阳光运行 堵住“跑冒滴漏”暗角

据介绍,蚌埠市质监局办出的2600本特种设备操作人员“假证”,目前已全部宣布作废;安徽省质监局违规颁发的30多本白酒生产许可证,也已收回、作废,对不合格企业立即停产。

“我们设立工业产品生产许可证审查中心,原本就是为了解决权力、防止腐败,业务处室负责审批环节,审查中心负责受理、报送、发证等事务性服务。”安徽省质监局相关负责人表示,没想到“防住了权力主体,服务环节出了漏洞”。

据介绍,此次问题暴露后,安徽省质监局对许可证审批业务进行改革,撤销了许可证审查中心,将原来由局机关受理的许可证审批业务全部放到安徽省政务中心窗口,一站受理、限时审批、公开流程、专家摇号评审,“主要思路是提高流程的公开性,消除腐败”。

“公权力运行应该是整个社会的一个标杆,是社会诚信公正的样板。特别是手握质量安全把关权的质监部门,更应用好、管好手中权力,否则起不到把关人的作用,更会给整个社会的质量安全埋下隐患。”国家行政学院教授竹立家认为,要通过严肃处理一批案件起到震慑作用,重点解决管理、监督松弛的问题,落实依法行政这一根本宗旨。

安徽大学社会与政治学院副院长范长和生认为,“当前中央推行简政放权,不少地方也开始建立权力清单。在这一过程中,完善行政评估监督机制,防止权力的扭曲、流失、‘跑冒滴漏’也应是重点。”

(新华社合肥7月27日电)



营养餐又遭抹黑,6家中标单位一半“有问题”

——广西藤县小学生营养餐招投标事件调查

有限责任公司、南宁望鲤商贸有限公司。然而,记者调查发现,6家中标单位中3家存在问题。其中有一家根本未直接参与招投标,而是被“借壳”。

“之前藤县有人联系我们,表示向我们缴纳一笔管理费,以我们的名义参与这次招投标,发票我们公司出。”自称广西南宁望龙商贸有限公司负责人接受电话采访时说。

记者7月22日还从南宁市青秀区工商局查询到,在此注册登记的南宁望鲤商贸有限公司的经营范围内,未包含招标公告中要求需具备的经营预包装食品、乳制品条件;记者在广西壮族自治区工商局企业查询系统中未查到“南宁市丹轩商贸有限公司”,只有一家在南宁市青秀区注册登记的“南宁市丹轩贸易有限公司”,其经营范围也不包括预包装食品、乳制品。

此外,南宁望鲤商贸有限公司、南宁市丹轩贸易有限公司均未办理《食品流通许可证》。记者根据这两家公司登记地址上门采访,却未找到与其名称相符的公司。两家公司所留联系电话中,一个为12位数字的无效手机号码,一个反复拨打无人接听。

藤县教育局也证实,南宁市丹轩商贸有限公司、南宁望鲤商贸有限公司提供的营业执照原件涉嫌造假。广西南宁望龙商贸有限公司的食品流通许可证号与招标文件中的证号不符。

藤县教育局副局长覃洁华介绍,去年底自治区向藤县拨付3700多万元奖补资金用于学生营养餐改善计划试点项目,项目涉及小学生7.9万名、中学生3.6万人。

“问题企业”一路闯关 资料审核不全是“太懒”还是“太慢” 按照相关法律法规,未取得《食品流通许可证》和营业执照,不得从事食品经营。本应没有机会参与招投标的“问题企业”为何能“闯”过招标方、采购监管部门、招标代理方和评标委员会等一路关卡?究竟是谁打开“闸门”?

招标方藤县教育局称,作为业主,教育局对竞标单位资质提出要求,由招标代理方广西科联招标有限公司审查竞标单位的标准。同时,教育局派出一名代表作为评标委员会成员,对招投标活动实施监督。

由评标委员会为竞标单位打分产生中标名单,评标委员会成员覃峰告诉记者,评标委员会共有7名成员,只负责对招标代理方提供的投标文件材料打分,至于“提供的文件是真是假,并不在审核范围”。

广西科联招标有限公司藤县分部经理陈钢说,在接受投标单位报名时,所有材料中原件和复印件是一致的,问题可能出在“原件是假的”。他表示,核查企业证件的真伪难度很大,加上有的为外地企业,所以未核实原件的真假,也未向有关部门提出审核申请。

记者从广西南宁市青秀区政务中心获悉,对企业营业执照登记情况和《食品流通许可证》办理情况,目前均可到工商部门和食品药品监管部门免费查询。

藤县政府采购监督管理办公室主任覃璋说,招标代理方负责对投标单位提供的材料真

实性进行审查,如果他们认为有必要核查材料原件,可向工商或采购监督管理办公室提出申请。她表示,未接到广西科联招标有限公司的申请。“如果没有接到报告我们不会去审查。”

营养餐不容掺杂,政府采购招标不容失察

2013年5月,青海大通548名学生“营养餐”食物中毒;广西都安400余名小学生喝“营养餐”后腹痛、呕吐……自2011年国家实施农村义务教育学生营养改善计划以来,学生营养餐中不时曝出“问题牛奶”“问题面包”。

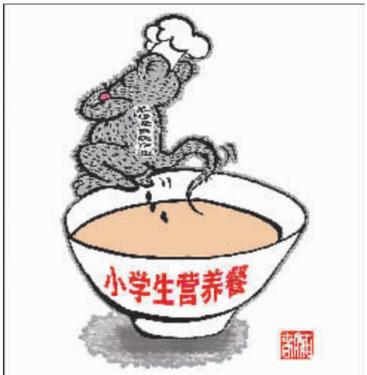
专家认为,营养餐质量难以保障与对供应企业监管不力密切相关,藤县招投标事件再次引发人们对营养餐质量担忧。

北京市尚衡律师事务所律师李莉萍认为,招标代理方肩负着核查企业真实信息责任,对明显存在的弄虚作假等情况负有法律责任。

华中师范大学社会学教授梅志坚介绍说,目前招投标中资质造假最常见的情况分两类,一是完全造假,一些“皮包公司”通过伪造证件参与招投标,拿到项目后再转标从中赚取费用;二是部分造假,企业通过“偷梁换柱”私自更改经营范围,获得项目后或转让或寻求有资质企业合作。

“因为失察而让‘问题企业’中标,给营养餐质量安全带来的潜在风险可想而知。”梅志坚说。目前藤县县委、县政府已成立联合调查组,对这一事件进行彻查。

(新华社南宁7月24日电)



新华社发 南海涛作

□新华社记者 吴小康

无相关资质、材料不全、证件造假……广西藤县涉及近8万名小学生的营养餐项目招标,6家中标单位竟有3家“有问题”。

学生营养改善计划是政府实施的改善农村地区儿童营养的项目,可是这项“良心工程”近年来却频频被“揩油”抹黑。无资质企业中标,会给“营养餐”带来多大的安全隐患?

无资质入围者却中标 “神秘”企业难觅踪影

今年6月26日,广西藤县政府网上发布一份中标公告,全县小学生营养餐采购招标活动中,共有6家中标单位,涉及金额2844万元。中标单位分别为:藤县金成贸易有限公司、广西南宁望龙商贸有限公司、南宁市丹轩商贸有限公司、苍梧县受惠食品配送有限公司、梧州市红云商贸

“洗浴城”争相上马,越缺水越要跻身“浴都”?

——多地“奢侈型耗水”现象透视

通明,像宫殿一样辉煌气派。新建的洗浴中心在宣传上也很大胆:“华北最大”“省会最豪华”等广告词被一再用。目前洗浴中心已经由30个发展到200多个。一些豪华洗浴中心投资都在四五千万,有的甚至上亿元。

据石家庄市自来水公司有关负责人统计,规模大一点的洗浴中心每年用水在6万立方米以上,小点的也得1万至2万立方米,即使以平均每家年耗水量3万立方米计算,一年的耗水总量也极为惊人。

与洗浴业红红火火迅猛发展构成鲜明反差的,是石家庄的缺水之痛:石家庄是河北缺水“重灾区”。相关资料显示,全市人均水资源量是228.9立方米,不足全国平均水平的1/10。

安徽省统计局的数据显示,全省洗浴企业300多家,年营业收入3亿多元,规模较大洗浴中心主要集中在合肥等市。而合肥是中部缺水地区,按照水务部门测算,到2020年合肥缺水将达8.11亿立方米,水资源供需矛盾十分突出。

同样在缺水城市山西太原,工商部门登记注册的洗浴中心约300家。而在2003年之前,这一数字仅为74户。

在内蒙古呼和浩特市,工商部门登记注册的洗浴中心约有90家,每家月均耗水量在400吨左右。其中,最大的一家洗浴中心月耗水量约5000吨,相当于1136户家庭的月耗水量。

经“私采”地下水猖獗,只为逃避高水价

记者调研了解到,为了引导洗浴等特种行业减少水资源浪费,各地通过提高用水价格加以控制。然而,一些洗浴中心靠私采地下水规避价格杠杆。

宁夏银川市地处西部内陆干旱少雨地区,当地政策将包括洗浴行业在内的特种行业用水价格进行调整:定额内由5.3元/立方米调为18元/立方米,超定额由8.5元/立方米调为28元/立方米。

据银川中铁水务集团办公室主任郑薇透露,由于特种行业水价较高,洗浴中心从城市供水管网购买自来水只是很小一部分,每家洗浴中心一年几万吨的定额用水量还不够实际用水量的零头,他们多数是通过私自打井或是直接从热电厂企业低价买热水。私自打井是被禁止的,洗浴中心就偷偷在城郊打井。

去年以来,银川市城市用水管理处重点对洗浴行业用水情况进行了检查,希望能够掌握出大致洗浴行业用水量,但是却陷入“尴尬”:洗浴企业都以“动态性经营,用水量不好核算”为由拒绝透露真实用水量,特种行业的高水价没有发挥应有作用。

在山西太原还有一个奇怪的现象:工商部门登记注册的洗浴中心约300家,而自来水公

司公布的数字是100多家。一位业内人士透露,如果说有一些洗浴场所不用自来水,那就只有一种可能,水源来自城乡接合部的自备水井。

目前石家庄市区在外来调水无法解渴的情况下,超采地下水成常态,每年超采地下水至少1亿立方米。大量超采的地下水,一部分还被奢侈地“洗了澡”。

拧紧水龙头,立足资源发展产业

“洗浴休闲是时代发展的产物,但要立足资源发展产业,实现水资源的优化合理配置,严格控制审批严重缺水城市上马此类项目。”不少专家指出,膨胀的洗浴业,大量超采地下水,已经使一些地方形成惊人的大漏斗。

河北省衡水水文水资源勘测局教授高级工程师尹俊岭说,从上世纪80年代起,河北开始超采地下水,年均超采50亿立方米,已累计超采1500亿立方米,面积达6.7万平方公里,超采量和超采区面积均为全国的1/3。

专家表示,掌握洗浴行业真实用水量,需要建立协作机制强化对洗浴行业整个涉水链条的监管,进而才能出台有针对性的节水措施引导其科学合理用水,探索使用中水的定价机制。应加大管网改造和再生水管网建设投入力度,加强节能环保型沐浴设施设备和技术的应用。

(新华社北京7月25日电)



新华社发 李强作

□新华社记者 张涛 赵倩 邓华

就在一些严重缺水城市不停“喊渴”之时,投资数千万,甚至上亿元的豪华洗浴中心却频频亮相。记者近日在石家庄、银川、呼和浩特、太原、合肥等地采访发现,当地洗浴中心规模越来越大,档次越来越高,“私采”地下水十分猖獗,水资源浪费惊人。

越是极度缺水,越是发展高耗水洗浴中心

在一些市民眼中,石家庄有一个新别称——“浴都”。一到晚上,一些洗浴中心灯火