

# 风清气正促发展 东风扬帆正起航

## “两个提升、两个坚持”打造阳光检察



7月14日,郭国谦(左六)在全市检察机关半年工作会议上作重要讲话。

□本报记者 夏青云 通讯员 李家银

风清气正促发展,东风扬帆正起航。今年以来,市检察院新一届党组结合工作实际提出了“两个提升、两个坚持”的工作思路,强化为人民服务宗旨,切实贯彻“为民、务实、清廉”的要求,指引全院干警深入一线,深入基层,俯身访民情,真心解民忧,进一步依靠人民群众开展检察工作,确保检察工作在阳光下运行。

### 风清气正

今年年初,郭国谦对查办职务犯罪工作存在的问题进行深入分析后,坚定地说:“我们要调整结构,转变方向,争取实现查案突破。”全市检察机关反贪、反渎部门迅速贯彻落实这个指导思想。在调整结构方面,从案件性质上注重加强贿赂案件的办理,从办案对象的职务上注重职务较高犯罪嫌疑人的办理,从案件质量上争取多办大要案,调整结构收到了很好的效果;在转变方向上,改变了过去查办对象多为基层干部的状况,把查案重点放在腐败比较严重的地方,权力比较集中的地方,对党的形象和社会危害较大的地方;在查案方式上,重点加强初查,加强信息化手段的使用,尽力缩短办案周期,特别是实现了贿赂案件的快速突破,大胆使用指定居所监视居住措施,取得很好的成效。今年上半年,全市查办贪污贿赂案件65件100人,查办渎职侵权案件34件67人。反腐败工作呈现出“四升”特点。一是大要案比例上升,反贪大要案率为84.6%,同比上升6个百分点;反渎重大案件比例达到91.2%,同比上升6.9个百分点。二是贿赂案件比例上升,贿赂案件的办理对信阳检察机关来说是重大突破,去年同期一共办了7件7人,而今年仅上半年就办了25件30人,占总数的31%,贿赂案件的比例大幅度上升,同比上升24个百分点。三是查案对象级别上升,反贪部门查处处级干部3人,同比上升50%,查办科级干部14人,同比上升27.3%;反渎部门查处科级干部19人,比例高于全省平均水平。四是适用逮捕强制措施人数上升,反贪案件适用逮捕强制措施人数占立案总数的46%,同比上升18.5%,反渎案件适用逮捕强制措施比去年也有所增加。

预防职务犯罪工作也取得了很好的成绩,市检察院制定了宣讲团工作制度、侦防一体化工作制度,并向市委预防职务犯罪领导小组呈报了加强预防职务犯罪工作的意见等5个文件。市检察院、浉河区检察院反渎局、预防局针对南湾湖周边环境污染防治问题,根据市人大代表的议案和郭国谦的安排,学习借鉴南阳市治理白河的经验做法。该院牵头成立了综合整治领导小组,深入开展调研,了解有关情况,研究制定对策,取缔南湾湖周边非法采矿采砂企业13家,关停农家乐餐馆59家,停业整顿湖面营运船只21台,发放禁止排放污水、农药以及生活垃圾的宣传页6000余份,有效扭转了南湾湖周边环境污染防治较重的局面,受到社会各界人士的好评。

度,全市检察机关共接待群众来访621件,其中,检察长接待168件、涉检来访102件,上级机关交办的33起涉法涉诉案件全部办结。

### 砥砺前行

今年以来,全市检察机关通过加大对疑难复杂案件的指导、召开案件点评会、对案件质量进行月分析季通报、清理“诉判两难”案件等多种手段,坚持重刑案件侦查取证、重大瑕疵通报和裁判文书送达侦查机关制度,促使案件办理质量和效率率进一步提高,上半年共批准逮捕各类犯罪嫌疑人917人,提起公诉1311人,审查批捕、审查起诉工作继续保持捕后无撤案、无无罪判决和撤回起诉的良好记录。市检察院对涉嫌职务犯罪的2名省部级领导干部、3名厅级领导干部提起公诉的经验做法被最高检在全国检察机关推广。

深入贯彻宽严相济刑事司法政策。该院对符合从轻处理条件的案件,不批捕301人,同比上升82.4%;坚持不起诉听证制度,共召开听证会5次,对26人作出不予起诉决定。

全力化解矛盾纠纷。该院扎实做好涉检信访工作,深入落实党组信访月例会月通报等工作制

### 破解有方

针对监督难的问题,郭国谦说:“监督措施要采取盯人监督,专项监督,查案支持监督的破解对策”。通过几个月的努力,已经取得了显著成效。

审判监督力度加大。该院依法提出刑事抗诉12件,法院已直接改判10件,发回重审2件,刑事抗诉意见采纳率100%。提请民事行政抗诉15件,同比上升150%,提出抗诉6件,同比上升50%;抗诉有结果5件,全部获得改判。

刑罚执行监督效果明显。该院共依法纠正刑罚执行和监管活动中的各类违法行为69件,纠正减刑、假释、暂予监外执行不当11件,查办职务犯罪案件7件10人。监所部门纠正各类违法行为大幅上升,新增业务工作开局良好,开展捕后羁押必要性审查19案19人,指定居所监视居住执行监督8案8人、财产刑执行监督12案12人、强制医疗执行监督1案1人。

### 文化育检

今年以来,郭国谦要求全市检察机关用好绩效考核、督察督办、责任追究三个手段,夯实业务

保障、纪律保障、信息技术保障三个保障,加强政治、文化和智力三个方面对业务工作的支持,有效提升了检察队伍建设和基础建设水平。

三个保障发挥重要作用。在绩效考核上,该院研究制定了考评方案,通过自我加压,形成全员创先争优的浓厚氛围。在督察督办上,该院每月召开一次院务会,听取工作汇报,掌握工作进度,及时发现和督促工作落实,收到较好的效果。在责任追究上,该院对于工作推而不动、出现问题、或者因办案发生涉检有访,或者被举报有违法违纪现象,启动责任追究机制,分清责任,达到惩前毖后、治病救人的目的。

三个保障坚实有力。经费比较困难的形势正在逐步改善,市检察院计财部门积极与财政部门协调,争取追加经费,坚持开源节流,有效保障了办公办案需要。上半年,该院“三公”经费下降21.9%,会议文件数量下降10%。在信息技术保障方面,该院着重加强了技术检查监督作用的发挥和新技术的应用,运用专业技能填补业务部门智力和知识上的不足,尤其是要善于发现其他司法机关鉴定存在的瑕疵,为诉讼监督提供支持。监所部门根据技术部门的审查意见,对2名取保候审多年的涉保人员作出了建议收监决定。在纪律保障方面,该院制定了机关管理方案,实行指纹签到制度,规范工作用餐时间;组织督查组对基层院的信访接待、车辆管理、办案安全以及机关食堂等情况进行突击检查,针对发现的问题,督促其现场整改。

三个支持夯实发展之基。在深入开展党的群众路线教育实践活动中,该院干警坚定理想信念,不断学习,增强了自律意识和担当意识,第一环节群众好评率达到100%。两级检察院坚持开门搞活动,采取面对面听取、点对点了解、线连线询问、背靠背征求等多种方法,广泛征求社会各界的意见和建议,共收集到涉及检察机关“四风”等方面的

意见建议760余条,建立了问题台账,逐条整改,坚持立行立改、务求实效。

今年以来,河南检察博物馆共接待全国各地前来接受革命传统教育的单位500余个,2万余人次,放大了辐射了信阳检察工作的社会影响。全市检察机关被推荐为全省“十佳政法单位”候选单位,其中1人被最高检记个人一等功,1人被团市委表彰为“十佳杰出青年”。宣传工作成绩突出,该院在省级以上主流媒体发表纸质稿件200余篇,在网络媒体发稿2000余篇,市检察机关查办“一事一议”案件的宣传稿件被新华社编发采用,检察信息服务检察业务工作的经验做法被中共中央办公厅转发推广,推介展示了信阳检察机关良好形象。

### 求实求准

今年年初,市检察院对学习和创新工作提出了“合法合规、求实求准、善始善终”的要求,深刻阐述了惟有创新,才能突破自己;惟有创新,才能超越别人。该院一是实施精英强检战略,采取请进来、送出去、脱产学、边干边学等方式提高干警的业务工作能力,建立了侦查、公诉、理论研究、文秘、信息化等人才库,为检察工作可持续发展提供了强有力的智力支持。二是加强检察文化建设,落实“一年进步靠干劲,三年进步靠制度,常年进步

靠文化”的指导思想,坚持与信阳厚重的历史和红色革命资源相结合,充分发挥河南检察博物馆和信阳检察文联创作基地的作用,形成既有检察特色,又有信阳印记的检察文化。

几个月来,全市检察机关积极行动,认真谋划,稳步推进,创新工作成效初步显现。为加强对侦查活动的监督,市检察机关同公安机关签了一批文件,如新县检察院的《关于刑事案件适时介入通报工作办法》,固始县检察院的《关于加强对公安机关采取、变更强制措施监督的规定》等,提升了侦查监督能力。公诉部门建立了重刑案件裁判文书送达侦查机关制度,提高侦查人员规范取证的意识;加强未成年人权益保护,淮滨县检察院出台了《关于合适成年人参与未成年人刑事诉讼的规定》。市检察院反渎局制定的《关于在办理渎职侵权刑事案件中严格适用法律的联席会议制度》,已会同市中级人民法院联合签发。市检察院技术处积极将现代心理测试技术应用到办案一线,技术证据分流审查工作正在试点单位进行。市检察院案管办制定了《关于开展案件质量评查工作的实施意见》,《关于规范办理人大代表代表涉嫌职务犯罪案件的若干规定》,拓展了案管服务的新领域。

### 继往开来

今后一个时期,针对查办和预防职务犯罪的问题,市检察院要求自侦工作继续坚持“调整结构,转变方向,争取实现查案突破”的工作思路,在稳定数量、改善结构、增强效果、改进方法上狠下功夫。该院反贪局、反渎局要继续加强对后进院的帮扶,派驻工作组,帮助分析线索、排除阻力、启动案件。反贪部门要继续强化贿赂案件办理,反渎部门要把工作重点放在滥用职权、徇私枉法案件上。深入查办专项领域案件,反贪部门要抓好房地产税费征缴领域、社会保险基金领域案件的查办,反渎部门要继续抓好查办和预防发生在群众身边、损害群众利益的职务犯罪专项工作,继续抓好环保领域渎职犯罪专项工作。

进一步提高审查逮捕、审查起诉工作水平。该院始终保持对严重刑事犯罪的高压态势,严厉打击影响社会和谐稳定和人民群众安全感的黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪、多发性侵犯财产犯罪、危害食品药品安全等犯罪,适时介入侦查,依法快捕快诉。突出打击事关群众切身利益、影响社会稳定的严重经济犯罪,严厉惩处以报复社会为目的的危害公共安全和个人极端暴力犯罪,维护社会正常的生产、生活、经营秩序。要坚决防止错案,尤其是命案的捕诉、争议案件的处理,必须严格执行批捕、起诉案件质量标准,健全防错纠错机制,力争做到不错捕、不错诉。

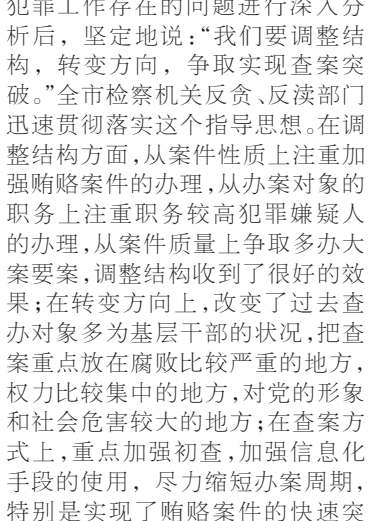
强化诉讼监督,维护公平正义。该院侦监部门要加大对破坏环境资源和危害食品药品安全犯罪的专项监督,注意通过“两法衔接”信息共享平台发现行政执法人员的职务犯罪线索。监所部门要利用正在开展的减刑、假释、暂予监外执行专项检查活动,通过暴露出的问题,追查是否有监狱管理人员和审判人员存在受贿、徇私枉法问题。

深入开展党的群众路线教育实践活动。该院按照“坚定理想信念、坚持求真务实、坚持清正严明”的新要求,不折不扣地继续抓实抓好。深入开展“回头看”,进一步查深查透问题,立行立改,确保活动不虛不空、不走过场,让为民、务实、清廉的理念入脑入心。

加强党风廉政建设和纪律作风建设。该院突出监督重点,加强对领导干部和执法办案活动的监督,把权力关进制度的笼子里,防止权力失控、决策失误、行为失范。坚持严查慎处,以“零容忍”的态度查处检察人员违纪违法案件,绝不能让干警的错误变成罪行。

“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索”,承载着梦想和使命,经历艰难考验的信阳检察人,正用坚强的脚步丈量发展的里程碑,用创新的智慧激活发展的弹跳力,用砥砺奋进的信阳检察精神,续写光荣与梦想齐飞的新篇章。

本版策划:黄金山 李家银  
本版照片:胡传仁 李 茹



5月15日,在“慈善一日捐”活动中,郭国谦为困难群众捐款。



6月25日,郭国谦接待来访群众。



该院获第二届大别山革命精神杯乒乓球赛团体第二名。



4月10日,郭国谦(右二)到光山县郭国政村征求群众意见。



该院各支部书记在大别山红廉文化展览馆接受革命传统教育。