

新一轮改革能否让退市制度摆脱“中国式尴尬”?

□新华社记者 赵晓辉 张辛欣 华晔迪

在两年前的退市改革未见明显实效之后,中国证监会4日再度启动新一轮改革,期待完善退市退出机制。其间专家指出,这一次的改革方案有了很大突破,但能否严格执行仍将面临巨大考验。

新版退市制度有重大突破

4日公布的退市制度改革方案提出要健全上市公司主动退市制度,实施重大违法公司强制退市制度,明确市场交易类财务类强制退市指标和完善对中小投资者保护等。

“和以往相比,新版退市制度有了很大突破。”武汉科技大学金融证券研究所所长董登新说,以往退出机制不健全,使得一些业绩很差的上市公司“停而不退”,连续两年亏损的公司比比皆是,但真正退出的非常少。

有的公司甚至上演“乌鸡变凤凰”的保壳故事,将绩效差的股票重新注入资产,股价鸡犬升天。“在这种情况下,市场淘汰功能几乎丧失,股民炒差风气盛行,A股市场的投机氛围非常严重。”董登新说,扭转市场不良风气,回归市场定价功能,需要健全退出制度,营造一个“有进有出”的健康股市。

此次退市意见针对主动退市做出了专门安排,并提出对欺诈发行和重大信息造假的强制退市,也更强调了投资者的用脚投票,具有较大的威慑力。

“两者‘双管齐下’,促使上市公司管理层更加努力去把业绩做好,而不是把心思花在粉饰报表上,同时也为未来的股票发行注册制提供了配套制度准备。”南方基金首席策略分析师杨德龙说。

他认为,这些安排也利于从观念上纠正公众的看法,就像上市是常态一样,退市也并不稀奇。有大量公司的上市,就有

大量不符合条件的公司退市,这样才会给好的公司腾出位置。

退市制度的“中国式尴尬”

看似简单的退市问题在中国股票市场上一直处于复杂境地。实际上,早在1993年,A股市场就确定了退市制度,但是“落地”情况却令人忧心。

一组数据说明问题。从1995年到2012年,美国纽约证券交易所和纳斯达克市场共有上万家公司退市。从市值上看,2005年到2012年,纽交所退市公司市值高达3.1万亿美元,而新上市公司市值仅有1.3万亿美元,退市市值超过新上市公司市值的2倍多。而这段时间里,中国股市新上市公司数量达上千家,退市的却仅有78家。两年前,为了破解这一难题,监管层下了很大的决心推进退市制度改革,市场曾经对此有很高的期待。然而,事实却是濒临退市的十几家公司却仅有两家最终退出。这一落差曾被舆论点评为“高高举起,轻轻落下”。

今年6月份,退市制度的实施有所推进,长油公司成为A股历史上首家退市央企。不过,同时出现的造假公司南纺股份却无法退出,再度让退市出现“中国式尴尬”。

对此,专家指出,一边是性质十分恶劣的业绩造假,一边是只能按部就班的漫长退市程序,如此退市制度的安排令很多应该退市的公司难以被及时清出,有的公司甚至可能在后续的两年时间内“复活”,堂而皇之地“摘星脱帽”。

缺乏标准让本就阻力重重的退市更加难以推进,由此出现A股特有的退市尴尬。

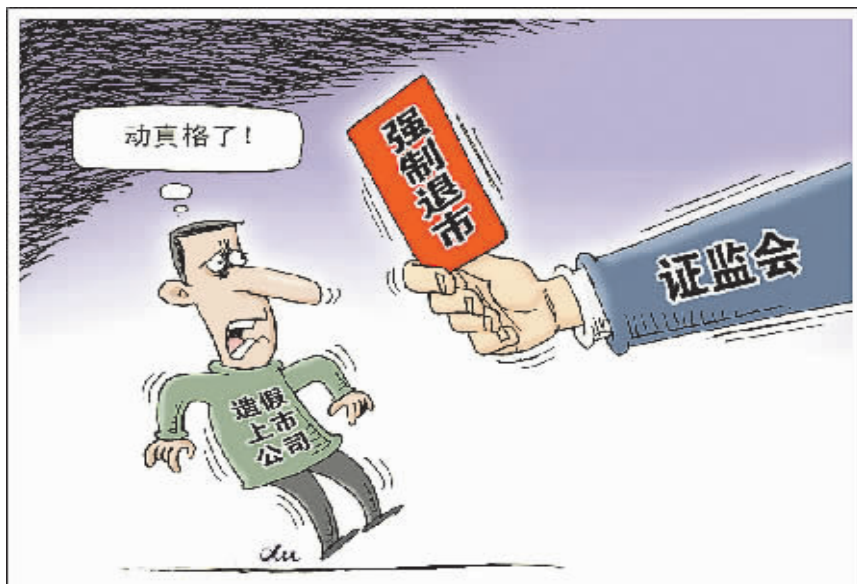
退市制度“落地”仍面临多重考验

尽管新版退市制度从标准上进行了完善,但是这些新规定能否让退市制度真正落到实处仍然有待考验。“退市涉及多方利益,阻力之大可以预期,新制度能否严格执行

行仍是问号。”财经评论员皮海洲坦言。

皮海洲的担忧不无道理。目前,股票发行等制度还在改革进程中,壳资源还存在一定的价值,强制退市难,主动退市少的问题在短期内难有根本性的扭转。来自地方政府的阻力是退市制度落实的一大障碍。“很多地方把上市公司的数量作为考核内容,滥用财政补贴帮助垃圾股逃避退市,存在地方保护的现象。”董登新说。

而对于每一个面临退市风险的公司来说,中小股东的阻力都十分强大。“退市对股东,特别是散户而言意味着可能会‘血本无归’,而我国尚未形成有效的投资者保护措施,退市给市场带来的阵痛,是推进市场化改革必须付出的成本。”董登新说。



红牌罚下 新华社发 徐峻 作



□新华社记者 张涛 刘宝森 马殊瑞 杨丁森 赵倩

据环保部统计,为加大对企业环保措施的监管,目前由中央和地方配套投入污染源在线监测网络的资金已逾百亿元,能够监控上万个污染源。

如此强大的监管网络,能否有效遏制企业的环保违法行为呢?记者发现,近年来一些企业的环境违法方式从“偷排”转为“偷数字”,竟然在线监测数据动手脚,公然造假。

监测设备形同虚设,“国字头”企业也造假

环保部近日对去年脱硫数据造假的19家企业予以处罚,不少央企公司亦在名单中。在脱硫数据造假的19家企业中,五大电力集团、华润、中石油、神华等央企子公司均上榜。

记者调查发现,环保数据造假已经是公开的秘密。银川市环保局在启元药业进行检查时,奇妙的情况出现了:当停运锅炉内的脱硫设备一小时后,锅炉排出气体的颜色和气味都发生了变化,在线监测数据却纹丝不动。

“部分企业和污水处理厂已经摸到了自动监测设备的采样规律,如两小时或者一小时采样一次,部分企业就在测量间歇大量偷排超标污水。”河北省环境执法监察局负责人介绍说。宁夏回族自治区环境保护执法局局长魏鹏说,国控、区控企业都安装了污染源在线监测设备,环保部门能对其进行24小时监控,仅从数据上几乎看不出任何问题。

记者打开魏鹏手机上安装的在线监测软件,发现所有企业排污数据都显示“合格”。“其实对于这些数据我也不完全相信。有时突击检查中看见设备在运行,但一摸机器还是凉的,很明显企业是临时抱佛脚。”魏鹏说。

山东省环境信息与监控中心总工程师杨说,通过干扰自动监测设备正常运行,对数据造假的方式主要有两大类10多种。

一类是通过修改设备工作参数等软件手段造假,不达标的变达标,如实际监测的排放浓度是1000毫克每立方米,在软件计算时加个0.1的系数,结果就成了100毫克每立方米;另一类是通过破坏采样系统或硬件手段造假,如三峡集团“有的领导人员亲率采样工程,甚至直接拔掉采样探头、断开采样系统,致使监测设备采集不到排放的真实样品。”

一些企业的“处理”可谓“用心良苦”:建滔(河北)焦化有限公司在锅炉烟囱中部高度安装了一个螺丝,以便随时调节采样点的位置,使其在线监测数据一贯控制在环保规定数据值范围内;安徽合肥工业大学水环境治理专家汪家权说,有排污企业在污水中放置一个水桶,里面盛满干净的水,在线监测的探头被固定在水桶中,跟污水完全分隔开。

造假利益链:企业与设备运营商合污,地方保护助长风气

记者了解到,在线监测设备生产运营商的资质先需通过环保部审批,再经地方环保部门审核招标后,由排污企业自行选择与其合作。魏鹏说,“让企业安装在线监测设备,相当于自戴手脚,谁愿意自己铐住自己呢?”

邢台市环保局公布的查处结果就显示,建滔(河北)焦化有限公司虽然采用了在线监测设施第三方运营方式,但该公司不让运营方拿钥匙,而是自己“把门”,并按排专人操控监测设备,每天晚上对在线监测设施烟尘仪电电器进行调整,并对其系数进行修正。

汪家权说,现在第三方监测运营机构多采取一年一承包的形式。首先,如果不与污染企业“合作”,年包的订单可能就没有了;其次,真实负责的数据需要派人常驻监督,定期抽检、投入试剂试剂等,采用虚拟数据可以“节约”第三方监测运营机构的成本,本来一年包5家企业,这么一来一年可以包10家。

此外,一些地方政府有意无意的纵容,也是违法企业有恃无恐造假的原因。环保部门的数据不好看,那不等于往地方领导干部脸上抹黑吗?在一些地方,“环保数据要由当地领导点头才能公布,而不是环保局说了算,真实的数据已成为不敢见光的秘密。”

造假成本低,收益却很大

造假的成本很低,收益却很大。最近环保部对19家企业处罚4.1亿元,只是追缴应该缴纳的排污费。按照现行法律,针对企业违规排污一般处以三五万元罚款,限期整改,这样的处罚难以对任何一家企业起到警示作用。

而且,只要不被发现,污染企业可以骗取国家补贴、少缴排污费、规避处罚,获得的利益是巨大的。

国家发改委价格监督和反垄断局局长许昆林说,火电企业是二氧化硫的主要排放企业,为提高火电企业脱硫的积极性,国家对安装并正常运行脱硫装置的燃煤电厂,进行电价补贴,以弥补脱硫成本增量。一个60万千瓦的机组,国家给予的补贴大概为每年4000万至5000万元。不少发电厂拿到脱硫电价补贴之后不好好运行设备,出现白天装置运行正常,晚上关闭环保装置的情况,把钱省下来自己拿了。

魏鹏说,污染企业设施停运一天节约的钱大超出一天罚款的数量。例如,化工企业污水处理费用一般都超过5元/吨,复杂的污水处理价格达到几十元每吨,再加上废气处理,一个规模企业每日治污费甚至高达十几万元。在线监测数据造假的动力可想而知。

据了解,对于污染源在线监测数据造假的处罚,目前仅在2009年出台的《国家重点监控企业污染源自动监测数据有效性审核办法》中提到,“按有关规定予以处罚。”许多受罚的基层干部和环保专家希望“伪造监测数据要追究刑事责任”,“过去很少看到有企业和环保部门责任人因监测数据造假被追究法律责任。”山东省环保厅厅长张波说,如果造假者面临的不仅是罚款,还会被抓、拘留、承担法律责任,将起到有力的震慑。(新华社石家庄7月6日电)

从「偷排」到「偷数字」

违法企业应对环保监管数据造假调查

国企高管腐败案频发 愈演愈烈的“国企病”如何根治?



□新华社记者 何宗渝 刘敏 杨玉华 张丽娜 梁晓飞

刚过去的6月,一批国企高管纷纷落马。

中共中央纪委6月30日通报,已对国务院国资委原主任、党委副书记蒋洁敏严重违纪违法问题进行立案审查。同时,又一批国企高管“落马”:中央纪委对中国出口信用保险公司原副总经理戴春宁进行立案检查;国务院国资委纪委对中航科工副总工程师张哲英,中远集团原党组成员、副总经理徐敏杰进行立案调查……

与之相呼应的是,审计署日前公布11个中央企业2012年度财务收支审计报告,被审计的央企几乎无一例外“中标”。

“愈演愈烈的‘国企病’,值得人们深思环境与制度背后的问题。”清华大学经济管理学院教授金占明说。

“一把手”腐败多金额大

党的十八大以来,随着反腐力度不断加大,一批国企高管腐败案件受到查处。公开信息显示,截至目前,今年已有包括华润集团董事长宋林、中国出版集团副总裁王俊国等超过40名国企高管接受调查或被处理。

记者梳理近年来国企高管腐败典型

案例发现,案件当事人不少都是企业“一把手”。除了蒋洁敏、宋林,还有首都机场集团公司原董事长、总经理李培英,中国石化集团公司原总经理、中国石油化工股份有限公司原董事长陈同海等。

同时,这些涉案企业“一把手”的涉案金额往往令人咋舌。据东北师范大学廉政研究中心常务副主任柏维春统计,2010年国有企业腐败涉及挪用公款案例中,1人涉案5.8亿元,2011年1人涉案7.9亿元。虽然蒋洁敏、宋林等“大老虎”的涉案金额尚不得而知,但对百姓而言,必是天文数字。

柏维春说,现有国企高管“亦官亦商”带来权力寻租的双重风险:一方面,国有股份一股独大,企业内部行政化色彩浓厚,极易形成“一把手”的“一言堂”;另一方面,一些国企高管与政府部门形成相互利用的利益关系。

中部地区某地方国企负责人对记者说,地方政府曾经为了引进LED项目,要求该国企与另一家企业合作。“虽然我们评估该项目有重大风险,但只能硬着头皮干,结果不到一年就亏损退出了。”

西部地区一位国企负责人坦言:“现行制度下,做国企亏了有国家买单,赔了有财政兜底。也有一些人为了从‘高管’变成‘高官’,绞尽脑汁搞政绩,恨不得把后几任的资源都提前花掉,也就不惜通过超额福利向职工买‘选票’。”

中欧陆家嘴国际金融研究院副院长刘胜军表示,新一轮国企改革中,首先要努力做到政企分开,突破口是确立清晰明确的产权归属结构,厘清管理者的权益责任关系,当务之急是发展混合所有制。

中国企业发展研究会副会长周放生认为,“国企必须从政府的‘附属物’中解放出来,成为真正的市场竞争主体。从长远看,国资监管也要从管人、管

事、管财向管资本过渡,推动公司章程制定和治理结构改革。”

贪腐集体化窝案增多

广州市检察院日前通报,广州白云工商系列窝案已有19人因卷入而被立案调查,广州市国营联合公司原总经理张新华等人涉嫌挪用国有资产2.84多亿元,打破广州贪腐窝案涉案金额纪录。而在此之前的中石油腐败系列案中,至少已有45人被调查;在古井集团腐败窝案中,10多名高管被查处,受贿时间跨度长达17年,涉案金额从数十万元到上千万元不等;中国移动四川公司、河北公司接连曝出窝案……

中共中央党校政法部教授林■说,“群蛙”案例增多是国企腐败的一大特点。国企高管通常可以“感召”班子成员和中层以上干部,形成内部控制和攻守联盟,发现时往往倒下一大批。

国企窝案频发的背后,不仅有国企管理体制漏洞的原因,也有监管体制缺位的因素。

从管理体制来看,发生“群蛙”案件的重要条件之一,就是形成内部人控制。虽然近年来一些国企通过建立董事会甚至引入外部董事等方式来防范内部人控制,但从预防腐败来看,这一制度设计收效并不明显。

华润集团一家二级企业负责人告诉记者,虽然公司成立了董事会,但包括董事长、董事都是集团任命的,有的董事还是集团高管兼任的,“这样的董事会怎么可能实现监督和制衡?”

而从监管体制来看,目前对国企的监督方式包括纪检监督、监事会监督、审计监督等,也发挥了积极的作用,但国企腐败的大案、要案往往却是外部监督发现的。如广州白云农工商系列窝案,案件跨度长达十余年,若不是一些退休职工持续多年上访举报,结果怎样不好设想。

手段多样化隐蔽性增强

记者根据公开信息梳理发现,当前国企腐败通常有如下手段:

——源自权力的腐败。即利用手中掌握的各种审批、审核、业务发包等权力,在决定业务承接方、聘用服务方中收受业务单位或个人的贿赂或为亲友谋取“福利”,如三峡集团“有的领导人员亲友插手工程建设,一些招投标暗箱操作”。

——业务流程中特别是财务环节的腐败。通过虚增购销环节和费用、虚构承租人等方法侵吞公款,如中远集团原党组成员、副总经理徐敏杰利用职务之便违规报销个人费用,中航科工副总工程师张哲英通过虚增工程量套取巨额工程款据为己有。

——内幕交易、利用未公开信息交易等。

国有企业信息公开制度不完善,给违法违规撑起了“保护伞”。

长期研究国企问题的山东财经大学副校长蔡好东,通过对截止至2013年4月30日国务院国资委网站公布的115家非上市央企研究发现,8家集团公司尚未建立或无法进入官方网站,其余107家只有7家披露了企业年度报告,全部企业中没有一个公开披露高管薪酬。

中国政法大学教授李曙光认为,推进信息公开首先要做好财务报表、重大投资、薪酬制度等基础摸底工作,为信息公开提供前提;二是整合内外部监督资源,构建由各级人大、审计机关、国资委、财政部门,以及外部董事等组成的国有监管体系,及时监管及时公布;三是将国有企业信息披露纳入考核,明确考核奖励,对报喜不报忧的企业给予处罚。国有企业的信息披露记录还可纳入企业信用建设体系,与银行等金融机构共享。

(新华社北京7月3日电)

招聘启事

有意应聘者请携带身份证、学历证、专业资格证书等相关证件复印件于7月31日前递交新城公司综合部,或将以上证件扫描件发至xygw2006@163.com。

联系人:新城公司综合部 梁女士
联系电话:0376-6650077
联系地址:信阳市羊山新区新五路政和花园D区西门
信阳市新城开发建设有限公司
2014年7月7日

信阳现代男科医院

★★ 新农合定点医院 ★★

专业男科 成就健康男人

男性健康热线
0376-6565888

诊疗科目: 前列腺疾病 泌尿生殖感染 性功能障碍 不孕不育症 微创生殖整形 性健康咨询

地址:信阳市工区路四里棚 [火车站东1/8/16/18路车 四里棚下车站下车即可] (豫)医广(2013)第07-15-347号

信阳市第二实验中学2014年招生计划

经信阳市教育局批准,在原信阳市育才中学的基础上新建信阳市第二实验中学,直属信阳市教育局管理,位于平桥区育才路8号。该校是河南省师德师风先进学校,信阳市文明学校,信阳市平安校园示范学校,信阳市体育传统项目学校。办学方向为着力就全市留守子女的教育模式进行探索,学校实行寄宿制、小班制、标准化、示范化办学,面向全市招生。

为了扎实新建信阳市第二实验中学,近年来市教育局先后从全市各校选拔和培养了大批优秀教师,目前该校有省级名师2名、省级优秀教师2名、省级骨干教师2名、省教育厅学术技术带头人4名、信阳市

优秀社科专家1名、信阳市拔尖人才1名、市、县级学科带头人5名、市级骨干教师10名、中高级专业技术职务教师35名;先后有百余人次获得省市级优秀教师、优秀班主任、文明教师、师德标兵、优秀共产党员、平安校园工作先进个人、“五一”劳动奖等称号;25人次获得省市级优质课及课件一、二等奖;有12名教师入选信阳市义务教育教材选用专家委员会。

2014年秋季招生计划

范围与数量:面向全市招收七年级6个教学班,每班40人,招满即止。
招生对象:小学应届毕业生。

报名与开学:1.学校安排招生值班,自7月1日起接收学生报名注册,家长携带学生户口本或小学毕业证,即可直接到学校招生办登记注册。
2.8月20日平衡分班,公布名单。
3.9月1日上午8时学生报到开学。
4.学校执行国家“两免一补”的政策,不收任何费用。
学校地址:信阳市平桥区育才路8号
招生办电话:0376-3771575
涂老师:13600768868
胡老师:13653762046
杨老师:13837656255
程老师:13603769695

声明

兹有王宏伟、陈冬梅之女王沛颖于2010年2月7日在息县妇幼保健院出生,其出生医学证明(编号:K410281276),因不慎丢失,特声明作废。

声明

兹有胡霞购买的由信阳建业天明住宅建设有限公司开发的建业森林半岛38-3-208号房产壹处,其购房发票办证联(票号:00249175),因不慎丢失,特声明作废。

声明

兹有胡维国所有的一处房产坐落于信阳市南京路157号郦城花园2号楼1单元401号,其房屋他项权证(证号:信房抵他字第00023790号),因不慎丢失,特声明作废。

家长朋友们,你们的孩子就是我们的责任,你们的希望就是我们的方向!