信阳日报

2014年5月30日
（甲午年五月初二）
星期五
每周五出版

法制周刊

市中级法院召开群众路线“回头看”专题会议

本报讯（王明强　余　跃）近日，市中级法院召开党的群众路线教育实践活动“回头看”专题会议。市委第三督导组组长高兴春、副组长袁运涛带领督导组全体成员出席会议。会议由市中级法院党组书记、院长张社军主持。

督导组听取了张社军所作的关于该院前一阶段教育实践活动开展情况和开展“回头看”工作情况的汇报，该院各党组成员逐人进行了教育实践活动“回头看”情况汇报，并作表态发言。督导组对市中级法院前一阶段教育实践活动开展的情况给予肯定和高度评价。

督导组要求，全市法院系统要把学习教育贯穿活动开展始终，采取措施进一步深入听取意见，不能满足于现状，要特别注重聚焦“四风”问题征求意见和建议。要查严查全查到位，不能用工作问题代替“四风”问题，不能用班子问题代替个人问题，不能用共性问题代替个性问题。要进一步明确立行立改事项。要真改、改实，不断扩大立行立改的效果。要注重建立健全各类台账，要建好班子、班子个人、涉民生和手机短信四个台账。

张社军表示，市中级法院将按照上级要求和督导组的安排，下大力气，做好下一步的民主生活会、联评、群众评议等活动。全市法院要把谈心工作做好做实，突出“四风”和“八项规定”方面内容，谈心工作要谈具体、谈实在、谈到位，为教育实践活动的进一步开展打下牢固基础。

市检察院强化涉检信访工作践行群众路线

本报讯（李家银　应继海）近期，市检察院将处理涉检信访工作作为开展党的群众路线教育实践活动的重要内容，密切联系群众，维护群众合法权益，满足群众司法诉求，取得了良好的法律效果和社会效果。

该院成立了由党组书记、代检察长郭国谦任组长的涉法涉诉信访工作领导小组，指导全市检察机关的涉法涉诉信访工作。上级交办的27起涉检信访案件，全部由市院领导包案办理，包案领导坚持带案下访，与有关单位现场共同办公，就地解决问题。凡有办理案件任务的县区院，逐案成立工作组、制定工作方案，县区院检察长亲自参与解决实际问题，确保案件息诉罢访。对市政法部门联合窗口接访的案件，实行当天接访、当天交办，对涉检赴省进京访案件实行周交办制度，要求限期结案。

4月22日，市检察院接到中央巡视组交办的杨杰信访案后，立即成立专项工作组，由市检察院党组成员、浉河区检察院检察长熊建中包案，工作组亲自与当事人联系并进行现场办公、协商调解。5月8日，杨杰收到涉案对方赔付的资金3万元，浉河区检察院根据刑事被害人救助的有关规定，救助杨杰2万元，该案成功和解。截至5月27日，上级交办的27起案件已办结20件、息诉5件，其余案件正在办理过程中。

俯首甘为孺子牛

——记商城县公安局达权店派出所所长张德付

凝聚正能量　树立好形象

□本报记者　夏青云
通 讯 员　邵梦华

张德付自毕业以来就一直奋战在基层派出所，一待就是18年。18年来，他走遍了辖区的每一寸土地，上至八旬老人，下至孩童，他都能叫上名字，对辖区每一户居民的情况，他都了如指掌，老百姓亲切地称他为“老张”。

不言苦不言累扎根山区

1995年9月，20岁出头的张德付警校毕业后带着被褥来到商城县公安局伏山派出所报到。伏山乡位于深山区，与县城仅有一条凸凹不平的土路相通。派出所民警在乡政府大门旁四间残破的砖瓦房里办公，没有住室，所长向乡里临时借了一间杂物间给张德付住。那时的伏山乡有18个行政村，大多不通公路。民警下村办案，绝大部分得靠步行，有时赶到几十里外的案件现场就得用去大半天的时间，遇上较为复杂的案件，还要在村里住个三五天。

山区里的旱蚂蝗多，第一次下村办案的张德付便见识了大山沟里旱蚂蟥的厉害。临进山前老民警就交待：“袖口、裤脚都扎紧，手别碰树的枝叶！”可进山刚走一小会，张德付就感到脚踝处奇痒无比。掀开袜子，一只硕大无比的旱蚂蟥正趴在脚踝上贪婪的吸允着。

面对艰苦的工作环境，张德付没有叫苦，更没有怨天尤人，而是放下背包，铺盖卷一摊就算扎下营来！——这一扎，就是18年！18年来，他的足迹踏遍了辖区的角角落落，辖区18个行政村300多个居民组，他组组都到过。公安民警到他辖区办案找人，只要有他陪同，保证能直接领到人家门口。

智擒逃犯救老人助家人团圆

辖区有一名姓余的犯罪嫌疑人，在江苏省常州市实施抢劫后逃脱。躲藏一段时间后，余某自恃作案同伙都是外地人，不知其真实姓名，便大模大样地到派出所办理身份证。然而火眼金睛的张德付一眼就认出了余某，他不动声色拖延时间，暗地联系其他民警，成功上演了一出户籍室内抓逃犯的好戏。

2012年7月20日上午，张德付带领所内民警在辖区为留守老人办理身份证，无意间看到一个背包袱、蓬头垢面的老太太坐那讨水喝，嘴里不时嘟哝着：“找不着家了！”张德付马上上前耐心询问起来。可老太太连自己叫什么名字都说不清，更说不清家庭住址。张德付只听她含糊不清地说自己姓骆。听老太太的口音，张德付判断老太太应该是新县、光山一带居民。此外，老太太时而提起“白雀”两个字。张德付把光山白雀园镇及周边的几个乡镇派出所电话挨个打了个遍，最后在光山县凉亭乡查到有骆姓人，帮患精神病已走失十多天的老人找到了家人。

维护群众利益保一方平安

在群众利益受到不法侵害的危急关头，张德付总是挺身而出，冲锋在前。2003年，辖区村民丁某精神病发作，持扁担打伤多人，张德付出警后率先冲上前去，在制服丁某的过程中，他的右手手掌被丁某用锥子扎穿一个窟窿。2011年1月，犯罪嫌疑人周某持菜刀和木棍与民警对峙，张德付趁其他民警将周某的注意力分开之机，猛扑上去将其摔翻在地，制伏过程中他的头部被嫌疑人用木棍击伤。

2013年3月，张德付调任邻近的达权店乡任派出所长，该所条件不好，距离县城较远，办公用房老化。张德付带领民警利用午休和夜晚的时间，自己给门窗上漆、粉刷墙壁、改装水电线路、铺贴地板砖、改造厕所……历时两个多月的加班加点，现在的达权店派出所焕然一新，而他自己却累得又黑又瘦，同事们都说他是商城公安队伍中最能负重的“老黄牛”。

张德付，在平凡的工作岗位上默默奉献着自己，严格要求自己，不为金钱利誉所惑。他就是这样，凭借着对公安事业的无限热爱，爱岗敬业，无私奉献，执法为民。

从“小张”到“老张”的18年

□何海荣

18年前，辖区群众见到张德付就喊“小张”，现在，一些年纪大的群众见他还是习惯喊他“小张”，可这时的他已步入不惑之年，也从一个普通民警逐渐成长为派出所所长“老张”。

18年，对于无涯的时光来说不算漫长，可对于张德付来说，却是他倾注了大半生的心血和热情成就的职业生涯。18年如一日地坚守一份职业，没有豪言壮语，没有惊天动地的事迹，张德付靠自己的朴实言行，赢得了辖区群众的理解和尊重。

18年来，张德付始终在心中想着群众。从“小张”到“老张”，亲切又接地气的称呼的转变，变的是他的年龄，不变的是他与群众的深厚感情。

加强法制宣传　维护合法权益

市司法局多措并举开展未成年人权益保护工作

本报讯（记者　何海荣）“六一”前夕，商城县冯店乡希望小学的孩子们又迎来了特殊的亲人——市司法局的干警们。手捧着崭新的学习用具，聆听着生动的法律讲座，孩子们的脸上露出了开心的笑容。

近年来，市司法局充分发挥职能作用，广泛开展未成年人普法教育、法律服务及维权活动，取得了显著成效。

强力推进青少年法制教育。该局挑选优秀司法行政干警、律师和法律服务工作者，为全市中小学校配备兼职法制副校长654名。组织法律服务工作者为学生上一堂法制课。近年来，全市共举办青少年法制讲座500多场次，发放《未成年人保护法》等宣传资料150000余份，解答法律咨询20000余人次。

不断扩大法制教育阵地。该局在各类新闻媒体开辟固定法制栏目10多个，通过案例分析、法律知识竞答等形式以艺示法、以案说法、以题释法，使未成年人看得懂、能理解、能掌握。该局依托社会资源，建立了16个青少年校外法制教育基地，在各社区成立了社区法律学校，形成学校、社会、家庭“三位一体”的青少年法制宣传教育新格局，全市青少年犯罪率逐年下降。

积极维护未成年人合法权益。该局组织干警深入网吧、游戏厅等娱乐场所宣传《未成年人保护法》，积极营造保护未成年人权益的氛围。主动开展青少年维权活动，对涉及未成年人的法律援助案件，本着“优先受理、优先指派、优质服务”的原则，简化程序，降低门槛，开辟绿色通道。及时对农村留守儿童的基本情况进行摸排登记，建立留守儿童信息资料库，并结对帮扶困难家庭的留守儿童。

市地税局加强服务型行政执法建设

本报讯（记者　段黎明）近年来，市地税局不断改进和提高服务型行政执法工作水平，连续多年被市政府表彰为“全市依法行政工作优秀单位”。

以领导重视为抓手，建立一套制度。该局建立了服务型执法工作一把手亲自参加、亲自过问的工作机制。改进执法理念，推动税收由“管理型”向“服务型”转变；改进执法方式，推动执法从刚性到刚柔并济转变；改进执法机制，推动执法从突击型向长效化转变。

以规范执法为抓手，强化两个监督。该局对各单位的税收收入、减免税落实、发票管理、税务稽查、法制工作等进行检查，将存在问题梳理成9大类55项，制发《税收执法督查意见书》6次，提出整改建议48条。规范基层执法，强化税收法制员监督。

以转变理念为抓手，突出三项重点。该局突出教育培训，大力开展培训，突出公正公开，狠抓规范执法。清理取消非行政许可审批7项，对177起处罚案件进行预审把关，罚款金额1392.68万元，对58起处罚不适当的案件进行预审变更。

以提升服务水平为抓手，发挥载体优势。该局充分利用新闻媒体宣传优势，发挥信息网络作用，及时优化升级门户网站。发挥办税服务厅窗口和12366服务热线作用，两年来共受理各类话务咨询1.5万次，热线接通率从最初的50%上升到94%，纳税人满意率达98%。

政府法制

日前，市公安局平桥分局积极组织民警深入社区开展消防安全、治安防范宣传活动。民警手把手指导群众正确使用消防器材，并结合视频短片讲解各种防电信类诈骗常识，增强了社区群众的防范能力。

曹春明　摄

市中级法院为留守儿童庆“六一”

本报讯（王明强　余　跃）5月28日上午，在“六一”国际儿童节前夕，市中级法院联合市教育局、妇联等有关部门，向市第三实验小学和羊山新区各学校的100余名留守儿童送去节日的祝福，并为他们发放图书资料和学习用品300余件。该院党组书记、院长张社军亲自参与，并勉励留守儿童克服眼前的困难，勤奋学习，健康成长，早日成为祖国的栋梁之才。

平桥区检察院贯彻“禁酒令”推出新举措

本报讯（余　浩　明　霞　夏　辉）近日，为进一步改进工作作风，平桥区检察院对高检院“禁酒令”再作强调，提出新要求，明确新举措。该院党组进一步严明禁酒规定，除高检院“五个严禁”外，还明确要求侦查办案部门的分管领导和部门负责人在加班期间不许饮酒，值周带班领导在带班期间也不许饮酒。出台此项举措，就是要求领导干部以身作则，带头作表率，树立履职尽责的检察官形象。

新县公安局街头警务筑起警民“连心桥”

本报讯（陈　慧　甘　源）今年以来，新县公安局着力做强街头警务，完善巡逻防控网络，使街头警务成为该局的闪亮名片，筑起警民“连心桥”。

该局加紧建设环城一、二、三级卡点，提高设卡查堵现场捕获率。突出街头“人防”建设，为警务综合服务站配备充足警力物力，进一步压缩犯罪空间。截止目前，该局警务综合服务站共救助群众86人，解救自杀群众4人，找到走失人员23人。

办案人员不足怎么办？

——新县检察院破解人员紧缺难题实践纪实

□李家银　余甫兵　刘　瑜

4月的一个夜晚，细雨初晴，新县检察院会议室灯火通明、一派忙碌的景象，该院检察长陈军正在调兵遣将，指挥17名检察干警侦破苏某涉嫌受贿近100万元的案件，陈军分配给政治部主任余甫兵、办公室主任谭先伟的工作任务是：各带领一个取证小组，分别提取8名证人的证言。综合部门干警为什么要参与办案？事情还得从该院人员紧缺的实情说起。

新县是鄂豫皖革命根据地首府所在地，有着丰富的红色检察文化资源，是第一个国家公诉处和第一个国家公诉人程玉阶的诞生地。由于地处偏僻、经济文化相对落后，该院一直是全市人数最少的基层检察院，现有干警52名，本科以上学历占65.1%，检察官占59.4%，低于全省全市平均水平。人员紧缺问题一直是制约该院发展的“瓶颈”，为破解这一难题，该院围绕“白黑红”主题谱写了三篇华美而动人的多彩乐章。

着力构建四个一盘棋

该院辩证理解市检察院党组书记、代检察长郭国谦关于“小院也要创一流，小院也能创一流”的要求，变“小”为“大”、“小”中见“大”，积极整合检察资源，着力构建“大侦查”、“大预防”、“大控申”、“大安全”四个一盘棋的工作格局。

“大侦查”一盘棋，是指反贪、反渎、侦监、预防、控申、公诉、监所等部门对内加强联系，确保办案质量，对外健全行政执法与刑事执法相衔接的工作机制，提高获取职务犯罪线索的能力。在侦查人员力量不足时，该院在全院抽调人员参与办案，确保案件及时突破；当业务科室办案检察官紧缺时，综合部门的检察官要参与领办案件。如该院办理的叶某滥用职权案，因涉案证人多达80余人，取证任务繁重，该院党组在全院抽调人员，组成八个办案小组，仅用了18天时间就完成了全部取证任务，大大提高了办案效率。

“大控申”一盘棋，是指由控申部门牵头、各业务部门协调配合的大信访格局，各部门各司其职，互相配合，案件在哪个环节，信访责任就在负责这个环节的部门。该院明确规定新进人员要在控申部门锻炼1年至2年时间，提高群众工作能力。这一制度实行八年以来，一批又一批在控申岗位锻炼出的新进人员走上中层领导岗位，如今他们既是联合接访的骨干力量，又是善做群众工作的行家里手。

“大预防”一盘棋，是指落实完善教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，该院成立了由检察长担任组长的职务犯罪预防宣讲团，采取定期讲授法制课、观看警示教育片、参观警示教育基地等形式，教育广大党员干部要廉洁自律，从源头上遏制和减少职务犯罪。

“大安全”一盘棋，是指有效防止办案安全事故发生，该院党组在全院范围内抽调工作人员，分成若干办案安全小组，实行统一调度，形成全院一盘棋，确保了恢复建院以来安全“零”事故的良好局面。

开办夜校讲堂提升素质

中央、省市出台一系列加强作风建设的规定后，该院将过去监督干警“八小时”以外生活空间的作风建设方式，转变为兴办检察夜校、开设“新检大讲堂”。每周二、周四“检察夜校”开堂，该院领导与检察干警剖析相关案例，总结办案经验，切磋办案技巧，净化了生活空间，有效纠正了四股歪风。该院开设“新检大讲堂”，利用周六、周日，邀请省市以上知名专家学者来院授课，开办专题讲座，讲解最新知识、理论及动态。

以地缘文化引领发展

今年以来，该院充分利用该县红色资源丰富的地缘优势，依托建设在当地的河南人民检察博物馆（全国首个省级检察博物馆），将清明节所在月设立为“传统教育月”，通过开展听红色故事、唱红色歌曲、观红色电影、瞻红色遗址、走红军道路、扬红军精神、抒红色情怀等活动，用老区的革命传统精神教育激励当代检察人，为检察事业持续发展注入强大动力。截至目前，该院会同河南人民检察博物馆共接待全国各地前来接受革命传统教育的单位500余个、2万余人次，强化了新县检察工作的良好社会影响和效果。

近日，市交警支队不断拓宽交通安全宣传渠道，精心制作了一系列交通安全温馨提示车贴，发放给过往的车辆驾驶人并现场进行安全教育。图为该支队民警在发放车贴。

闫　锋　黄　平　摄

红绿灯
信阳市交警支队协办

负责人：夏青云　责编：何海荣　审读：陈晓军　组版：金　霞