

高速路亏损，老百姓买单？

广西拟调整高速公路通行费引争议

□新华社记者 向志强 李鹏

自4月底发布高速公路收费标准调整听证会公告以来，会还未开，广西物价部门就遭遇诸多批评质疑。高速公路通行费涨价是否合理？重大决策如何最大限度地保障公众知情权与参与权？新华社记者对此进行了调查。

高速公路通行费涨价被指“与民争利”

4月30日，自治区发改委官方微博发布公告称，定于5月16日在南宁召开广西高速公路车辆通行费听证会。公告称，将按建成通车时间确定一类车通行费。公告称，将按建成通车时间确定一类车通行费。公告称，将按建成通车时间确定一类车通行费。

公告发布后马上引发热议和质疑。记者梳理发现，相关质疑主要来自于两方面：一是认为涨价不合理。一些人士认为，高速公路具有明显公益性，在国家逐步取消二级公路收费、节假日高速公路免费通行的背景下，广西却要调高高速公路通行费标准，有“与民争利”之嫌。

官方回应：原通行费偏低，高速路亏损厉害

对于公告引发的诸多质疑，自治区物价局相关负责人表示，此次调价属结构性调整，价格有涨有降，上涨源于成本上升等多重因素，而公告发布及听证会相关程序也合法合规。上述负责人表示，此次调整并非简单提高收费标准，而是“部分提高，部分稳定，部分降低”。

自治区物价局相关负责人表示，工作中有做得不到位的地方，今后将加以完善。同时尽量多地发布相关政策依据和原因，最大限度满足公众的知情权与参与热情。

涨价不是不可以，但要给消费者一个明白账

一位受邀参加听证会的人士说，对于影响民生的重大决策，公众的参与不能仅仅限于一场人数有限的听证会，而应提前发布具体方案，开展广泛民意调查吸纳公众意见。

自治区人大代表李旺兰认为，公路运营是否亏损，不能一语带过，也不能由企业和政府自身来说，而应引入第三方机构进行审计核查，如果亏损也要进行具体分析。

南开大学交通经济研究所专家刘维林表示，应根据经济发展和区域路网结构把握高速公路建设节奏，并对现有建设运营模式进行优化，如盈利项目与公益性项目捆绑或建立收入转移机制等。

一年花费上千万 每天开会数百人

——从广州首“晒”会议费看“文山会海”之重

□新华社记者 毛一竹 叶前

近期，广州市41个本级部门及下辖区在政府网站上公开2014年部门预算时，除“三公”经费外，不少还将会议费单独列入。记者发现，广州市本级各部门会议费预算总额巨大，相当于“三公”经费的近一半。

作为全国首个主动公开会议费的地方，广州做法受到社会赞许。但在“账目”中，一些区县、部门一年动辄数百上千万的会议费，有的甚至平均每天一会议，一天要花费数十万元，引发了不少争议。

会议费“逆势上扬”，一个区一年花费2800多万

广州市花都区2014年预算晒出的会议费是2850万元。广州市政协委员韩志鹏据此估算，如果按一年250个工作日计算，每天的会议费超过11万元。这到底要开多少会？又或者这些会到底得有多豪华？

自去年中央开展群众路线教育实践活动以来，不少地方纷纷表示要改进会风、削减“文山会海”。据广州市纪委监察局今年1月在新闻发布会上披露，2013年全市会议经费与2012年相比下降52%。

但记者发现，从公布的预算安排中，个别部门的会议费非但没有下降，反而“逆势上扬”。记者从广州市政府官方网站看到，在41个政府部门中，广州市对外经济贸易合作局的会议费增长了4倍多、广州市外事办的会议费增长了1.1倍。

花都区因2850万元的会议费被韩志鹏调侃为“星际会议”。根据《中央和国家机关会议费管理办法》，中央国家机关召开的三类会议每人每天不超过450元，规模分别不得超过150人和50人。

据此测算，花都区每天有200多人在开会，显然超过中央国家机关三类会议的规模。

而根据广州市会议费有关管理规定，包括食宿在内每人每天的会议费不得超过280元。如果在当地开，无需住宿，会议费则按每人每天80元的标准。

统计口径“打埋伏”，“会议费”还隐藏着什么？

花都区在给记者的书面答复中回应称，由于对会议费预算编制口径理解不统一，将部分培训费列入了会议费预算。

广州市教育局回应，其下包含66个预算单位、人多会多。广州市对外经济贸易合作局回应，因统计口径调整，将此前列入专项的战略主导产业资金中的费用列入部门预算，导致会议费飙升4倍。

这些回应虽然看起来似乎可以“自圆其说”，但还是反映出预算科目管理的混乱。上海财经大学教授蒋洪认为，根据《2014年政府收支分类科目》，会议费与培训费分属不同科目，不应混为一谈。

“一项支出超了，就放进其他科目，这种做法在实际操作中很常见。”厦门大学会计学教授傅元略坦言，因为经费突破标准，必须向人大报告，经人大批准，为避免这样的程序，一些单位会把超出部分放入其他科目，鱼目混珠，减少麻烦。

记者采访发现，在中央厉行节约、反对浪费的背景下，财政部等部门去年9月下发《中央和国家机关会议费管理办法》，明确要求各单位严格控制会议费，并将会议费纳入部门预算，单独列示。

节约、反对浪费的要求下，公务接待的口袋越扎越紧，大张旗鼓的吃喝行为仍在继续，不少就藏在“会议费”的“账单”里。

根据预算安排，广州市本级各部门2014年会议费总额2.26亿元，比2013年的2.9亿元下降超过22%。本年度的“三公”经费总额为4.79亿元，与公众已经关注多年的“三公”经费相比较，可以看出，会议费是名副其实的“第四公”。

为什么会议费会膨胀成“第四公”？蒋洪认为，眼下，人们对“三公”消费越订越紧，一些招待经费就被作为会议费掩盖起来，借着开会的名义继续进行。

一名财政部门的干部也向记者透露，哪笔支出放在哪一项，各部门单位有相当大的自由裁量权，即便是业务部门也很难从庞大的数据中审核出来。

深圳市公共预算观察志愿者吴君亮说，不排除有的地方在会议费中开支吃喝账，这在过去也有案可查。在额度相当于半个“三公”总额的情况下，要防止有的地方借会议之名继续行吃喝之实。

晒含义、晒标准、晒细账，“第四公”要让百姓看得懂

在中央厉行节约、反对浪费的背景下，财政部等部门去年9月下发《中央和国家机关会议费管理办法》，明确要求各单位严格控制会议费，并将会议费纳入部门预算，单独列示。

吴君亮等观察人士认为，本年度预算公开中，全国尚无其他城市主动公开会议费。广州“晒四公”的做法值得赞同，但也有很大改善空间。



新华社发 徐骏 作

另外，记者注意到，尽管中央已经明确各类会议的支出标准，但不少地方并未出台相应的规范性文件，在预算公开中也未列明会议的人均标准几何。

珠三角某市一名市直处级干部直言，尽管中央要求压缩文山会海，目前机关会太多仍是不争的事实，几乎每个工作日都会有会，有时候一天三四个会，工作就是开会，开会就是工作。

蒋洪认为，在会计科目中对会议费的含义、口径加以梳理，“是不是大家聚在一起就算开会？”

蒋洪认为，在会计科目中对会议费的含义、口径加以梳理，“是不是大家聚在一起就算开会？”

蒋洪认为，在会计科目中对会议费的含义、口径加以梳理，“是不是大家聚在一起就算开会？”

蒋洪认为，在会计科目中对会议费的含义、口径加以梳理，“是不是大家聚在一起就算开会？”

□新华社记者 赵宇飞 邓中豪

你在享受智能手机带来的诸多便利时，是否会想到，一个小小软件就能让你的手机瞬间变成他人的“窃听器”。

记者近日调查发现，具有监听、窃密功能的多款“窃听软件”在网上销售火爆。记者随机试用一款软件发现，在“神不知鬼不觉”的情况下，自己的通话录音、收发的短信、精确位置等隐私信息被全部监控。

“窃听软件”网络热销 购买者遍布各地

“监听、跟踪、婚恋调查、企业窃密，一个软件统统搞定。”记者在搜索引擎输入“窃听软件”“窃听器”等关键词后，即显示出大量销售此类软件的信息。

记者随机打开一家名为“007窃听软件”的网站，从表面上看，该网站极像正规的电子商务网站。按照网站上留下的QQ号码，记者与其客服人员取得联系。

“软件的功能包括通话内容录音监听、现场环境录音监听、短信内容拦截、通话记录拦截、手机基站定位等，无论是安卓还是苹果手机，均可不限次数安装。”

客服人员介绍说，软件并不是安装在自己的手机上就能监控他人，而要安装在被监控对象的手机上，所以最好是买个新手机，安装软件后再赠送给对方。

客服人员说，软件的价格是3300元/年，是业内最低价。“我们是老字号，技术成熟，网络服务器在国外，安装后不会被任何杀毒软件发现，我们每天能接十几单生意呢。”

“窃听软件”公开兜售 智能手机面临风险

商、代理商。谁在购买窃听软件？暗访中，多家网站客服人员透露，购买者遍布全国各地，多用于商业窃密、婚外情调查、私家侦探等。

神不知鬼不觉 手机瞬间沦为“窃听器”

窃听软件的功能是否像网站宣传的那样强大？不少网站客服表示可以“先试用再购买”。为一探究竟，记者用自己的手机试用了“007监控软件”。

按照客服人员发来的教程，记者将该软件安装到安卓手机后发现，手机桌面、软件列表都没显示这一新安装软件，手机上的杀毒软件也毫无反应。

随后，记者按要求把自己的邮箱地址和手机号码发给客服人员。他先确认软件已经安装成功并激活，再要求记者将手机连接到网络，打几个电话、发几条短信，再登录邮箱查看窃听结果。

“这仅仅是软件功能的一部分而已。”客服人员说，“不管你是否在通话中，只要操作者在后台控制，就能随时监听你周围的声音，你在哪里，在跟谁说话，说了什么，我马上就能知道。”

发现了流量异常，也查不出原因。若非亲身经历，记者根本无法相信自己的手机竟瞬间沦为“窃听器”。

防范意识需加强 监管打击待升级

近年来，网络信息犯罪手段不断升级，面对技术含量更高的窃听软件，用户应如何防范？

“窃听软件往往是在用户不知情的条件下被安装到手机中，因此用户必须加强自我防范。”国际关系学院信息科技系副主任王标说，要通过正规渠道购买手机，不要轻易接受他人赠送的手机，要到正规手机售后维修点去维修手机，避免不法分子趁机安装窃听软件；一旦发现手机流量异常或可疑应用上传隐私数据，应及时求助于正规售后服务商，通过技术手段进行处理。

而对于执法部门而言，监管打击却面临难题。西南政法大学刑法学教授陈世伟表示，之所以此类犯罪活动屡打不绝，一方面，销售窃听软件等犯罪活动利润率堪比贩毒，犯罪分子不惜铤而走险；另一方面，此类犯罪多在网上进行，流动性极强，加之网络交易记录极易销毁，调查取证难度很大。

在暗访中，“神鹰手机监控软件”的客服透露，“之前网站被屏蔽过好几次，但我们网站的服务器在国外，遭屏蔽后，过几天换个域名就重新开业了。”

面对不断升级的犯罪手段，执法部门的监管打击也必须升级。“陈世伟建议，公安机关要不断提升‘技术武器’，提高针对网络犯罪的调查取证能力；同时，要

深入到各网站、QQ群，掌握犯罪手法和特点，利用其留下的联系方式，顺藤摸瓜，对犯罪分子予以严厉打击，并对其持续保持高压态势，震慑违法犯罪活动。”

(新华社北京5月9日电)

信阳市水利局 拟许可河道砂场基本情况公告

2014(第03号)

根据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国河道管理条例》、《河南省河道采砂管理办法》、《信阳市河道采砂管理办法》等法规，我局将下列拟许可河道砂场基本情况公告如下：

申请人	砂场位置	采砂总量 (万m³)	现场监管单位	拟发证机关
高志河	淮河淮滨县芦集乡梁圩村商台西组河段	2	淮滨县水利局 0376-7788885	信阳市水利局
宋同果	淮河淮滨县芦集乡李寨村六组河段	2	淮滨县水利局 0376-7788885	信阳市水利局
高志中	淮河淮滨县芦集乡淮滨村三组河段	2	淮滨县水利局 0376-7788885	信阳市水利局
李洪亮	淮河淮滨县芦集乡淮滨村四组河段	2	淮滨县水利局 0376-7788885	信阳市水利局
王永礼	淮河淮滨县芦集乡淮滨村四组河段	2	淮滨县水利局 0376-7788885	信阳市水利局
崔世界	淮河淮滨县芦集乡淮滨村三组河段	2	淮滨县水利局 0376-7788885	信阳市水利局
崔鑫	淮河淮滨县芦集乡淮滨村三组河段	2	淮滨县水利局 0376-7788885	信阳市水利局
任远涛	淮河淮滨县张庄乡尤里村岗头组河段	2	淮滨县水利局 0376-7788885	信阳市水利局
张军	淮河平桥区平昌关镇蒿林村河段	1	平桥区水利局 0376-3709086	信阳市水利局
廖宏军	淮河平桥区龙井乡烧盆店村河段	1	平桥区水利局 0376-3709086	信阳市水利局
邢继付	淮河平桥区肖王乡梁湾村河段	1	平桥区水利局 0376-3709086	信阳市水利局
闫凤立	淮河平桥区胡店乡张庄村河段	1	平桥区水利局 0376-3709086	信阳市水利局

公告时间:2014年5月9日8时至2014年5月15日18时。如有异议请于公告期内与信阳市水利局水政水资源科联系。联系人:张磊 联系电话:6272339 6272258

信阳市水利局 2014年5月9日



新华社发 徐骏 作