

一年花费上千万 每天开会数百人

——从广州首“晒”会议费看“文山会海”之重

□新华社记者 毛一竹 叶前

近期,广州市41个本级部门及下辖区在政府网站上公开2014年部门预算时,除“三公”经费外,不少还将会议费单独列入。记者发现,广州市本级各部门会议费预算总额巨大,相当于“三公”经费的近一半。

作为全国首个主动公开会议费的地方,广州做法受到社会赞许。但在“账目”中,一些区县、部门一年动辄数百上千万的会议费,有的甚至平均每天一开,一天要花费数十万元,引发了不少争议。

会议费“逆势上扬”,一个区一年花费2800多万

广州市花都区2014年预算晒出的会议费是2850万元。广州市政协委员韩志鹏据此估算,如果按一年250个工作日计算,每天的会议费超过11万元。这到底要开多少会?又或者这些会到底得有多豪华?

自去年中央开展群众路线教育实践活动以来,不少地方纷纷表示要改进会风、削减“文山会海”。据广州市纪委监察局今年1月在新闻发布会上披露,2013年全市会议经费与2012年相比下降52%。

但记者发现,从公布的预算安排中,个别部门的会议费非但没有下降,反而“逆势上扬”。记者从广州市政府官方网站看到,在41个政府部门中,广州市对外经济贸易合作局的会议费增长了4倍多、广州市外事办的会议费增长了1.1倍。此外,广州市公安局、教育局、人社局、工商局、外事办5个部门的会议费预算均过千万。

花都区因2850万元的会议费被韩志鹏调侃为“星际会议”。根据《中央和国家机关会议费管理办法》,中央国家机关召开的三类会议每人每天不超过450元,规模分别不得超过150人和50人。

据此测算,花都区每天有200多人在开会,显然超过中央国家机关三类会议的规模。

而根据广州市会议费有关管理规定,包括食宿在内每人每天的会议费不得超过280元。如果在当地开,无需住宿,会议费则按每人每天80元的标准。按照280元最高标准,每天参会人数则高达407人,比国家召开的二类会议规模还要大。

统计口径“打埋伏”,“会议费”还隐藏着什么?

花都区在给记者的书面答复中回应称,由于对会议费预算编制口径理解不统一,将部分培训费列入了会议费预算。但到底有多少培训费被“打包”进会议费却没有交待,只是举例称,区教育局列了200万元培训费进入会议费。

广州市教育局回应,其下包含66个预算单位、人多会多。广州市对外经济贸易合作局回应,因统计口径调整,将此前列入专项的战略主导产业资金中的费用列入部门预算,导致会议费飙升4倍。

这些回应虽然看起来似乎可以“自圆其说”,但还是反映出预算科目管理的混乱。上海财经大学教授蒋洪认为,根据《2014年政府收支分类科目》,会议费与培训费分属不同科目,不应混为一谈。虽然不排除有些培训的形式与会议相似,有的会议借着培训召开,造成经费混淆,但这一问题恰恰说明当前预算管理的松懈,支出随意、混放的现象非常突出。

“一项支出超了,就放进其他科目,这种做法在实际操作中很常见。”厦门大学会计学教授傅元略坦言,因为经费突破标准,必须向人大报告,经人大批准,为避免这样的程序,一些单位会把超出部分放入其他科目,鱼目混珠,减少麻烦。

记者采访发现,在中央厉行

节约、反对浪费的要求下,公务接待的口袋越扎越紧,大张旗鼓的吃喝行为仍在继续,不少就藏在“会议费”的“账单”里。广州市一名在机关办公室工作的干部告诉记者,如今,有单位将一些集体外出活动列入会议费支出,在一些定点酒店接待,票据也是走会议费。

根据预算安排,广州市本级各部门2014年会议费总额2.26亿元,比2013年的2.9亿元下降超过22%。本年度的“三公”经费总额为4.79亿元,与公众已经关注多年的“三公”经费相比较,可以看出,会议费是名副其实的“第四公”,而且额度相当大。

为什么会议费会膨胀成“第四公”?蒋洪认为,眼下,人们对“三公”消费越盯越紧,一些招待经费就被作为会议费掩盖起来,借着开会的名义继续进行。而会议费这一科目的设计本身就有不合理的地方,需要对其含义、口径加以梳理,“否则真会变成‘筐’,什么都可以往里装”。

一名财政部门的干部也向记者透露,哪笔支出放在哪一项,各部门单位有相当大的自由裁量权,即便是业务部门也很难从庞大的数据中审核出来。

深圳市公共预算观察志愿者吴君亮说,不排除有的地方在会议费中开支吃喝账,这在过去也有案可查。在额度相当于半个“三公”总额的情况下,要防止有的地方借会议之名继续行吃喝之实。

晒含义、晒标准、晒细账,“第四公”要让百姓看得懂

在中央厉行节约、反对浪费的背景下,财政部等部门去年9月下发《中央和国家机关会议费管理办法》,明确要求各单位严格控制会议费,并将会议费纳入部门预算,单独列示。

吴君亮等观察人士认为,本年度预算公开中,全国尚无其他城市主动公开会议费。广州“晒四



新华社发 徐骏 作

公”的做法值得赞同,但也有很大改善空间。广州市政府本级各部门和下辖各区虽然公开了会议费预算,但动辄上百万甚至千万的会议费,只有一个干巴巴的数字和增减情况,没有会议内容、数量、规模等具体说明,如此遮遮掩掩的公开,诚意与意义是否大打折扣?公众又依据什么评判这些支出到底是否必要、合理?

从关注“三公”到关注会议费的韩志鹏说,既然会议费预算如此之大,各部门应该在预算公开中列明会议的数量、参与人数和每次会议的费用,确保群众看得懂、监督得到,避免变成“糊涂账”。

蒋洪认为,在会计科目中要对会议费的含义、口径加以梳理。“是不是大家聚在一起就算开会?培训算会,商业活动算会,招商引资也算会?定义太过笼统,就会让各种不正常花费钻空子。”

另外,记者注意到,尽管中央已经明确各类会议的支出标准,但不少地方并未出台相应的规范性文件,在预算公开中也未列明会议的人均标准几何。一些专家及业内人士呼吁,会议费的地方标准也应尽快确立,让各种“打包”“夹私”行为无所遁形。此前,就有地方部门公开公务接待总数和人均每餐100元的标准后,很快“露馅”,关注预算的公众据此测算发现,一个部门每年接待超过1.2万人次。

珠三角某市一名市直处级干部直言,尽管中央要求压缩文山会海,目前机关会太多仍是不争的事实,几乎每个工作日都有会,有时候一天三四个会,工作就是开会,开会就是工作。“从根本上讲,会议费预算公开,压缩会议费,都得从减少会议开始,可开可不开的应该不开。”她说。(新华社广州5月11日电)

□新华社记者 向志强 李鹏

自4月底发布高速公路收费标准调整听证会公告以来,会还未开,广西物价部门就遭遇诸多批评质疑。高速公路通行费涨价是否合理?重大决策如何最大限度地保障公众知情权与参与权?新华社记者对此进行了调查。

高速公路通行费涨价被指“与民争利”

4月30日,自治区发改委官方微博发布公告,定于5月16日在南宁召开广西高速公路车辆通行费听证会。公告称,将按建成通车时间确定一类车通行费基准收费标准。其中2008年1月1日及之后建成通车的高速公路,将一类车收费标准由现行的0.4元/车公里调至0.5元/车公里。二类车、三类车维持现行收费标准不变。四类客车收费标准由1.60元/车公里降低至1.45元/车公里。

公告发布后马上引发热议和质疑。记者梳理发现,相关质疑主要来自于两方面:

一是认为涨价不合理。一些人士认为,高速公路具有明显公益性,在国家逐步取消二级公路收费、节假日高速公路免费通行的背景下,广西却要调高高速公路通行费标准,有“与民争利”之嫌。

二是认为公告和听证会程序没有做到公开透明。一些人士提出,一方面,公告只是列出了听证会时间、参加人员等简单信息,参加听证会的消费者所从事的职业、所代表的群体等详细信息并未公布,公告更未对涨价原因进行说明;另一方面,发布公告时间距离听证会举行时间过短,参加听证会消费者人数有限,参加听证会现场报道的媒体也被限定为8家,不能最大限度吸收公众意见。

官方回应:原通行费偏低,高速公路亏损厉害

对于公告引发的诸多质疑,自治区物价局相关负责人接受新华社记者采访时表示,此次调价属结构性调整,价格有涨有降,上涨源于成本上升等多重因素,而公告发布及听证会相关程序也合法合规。

上述负责人表示,此次调整并非简单提高收费标准,而是“部分提高,部分稳定,部分降低”。根据测算结果,按照拟调整方案执行后,总体增收幅度仅为4.5%。

广西物价部门表示,近年来高速公路建设、运营成本发生了较大变化。据统计,广西2007年及此前建成通车的高速公路平均造价为2950.86万元/公里,2008年及之后建成通车的高速公路平均造价则达到了4662.33万元/公里,在建的高速公路平均造价则高达7361.80万元/公里。“按照高速公路建设、运营成本变化实行差别化收费标准势在必行。”

上述负责人介绍,目前贵州、云南等外省高速公路通行费标准一类车大部分为0.50-0.60元/车公里,加上桥隧收费后,部分达到0.80元/车公里以上,相较而言广西0.40元/车公里的收费标准总体水平较低。新建成和即将建成通车的高速公路项目收益较差,还款能力偏低,通行费收入不足以支付银行贷款利息,更谈不上偿还贷款本金。据统计,2013年广西高速公路车辆通行费总额为84.8亿元,高速公路管养费用总额为31.3亿元,支付贷款本息为63.6亿元,高速公路营运亏损10.1亿元。

自治区物价局相关负责人表示,工作中有做得不到位的地方,今后将加以完善。同时尽量多地发布相关政策依据和原因,最大限度满足公众的知情权与参与热情。

涨价不是不可以,但要给消费者一个明白账

一位受邀参加听证会的人士说,对于影响民生的重大决策,公众的参与不能仅仅限于一场人数有限的听证会,而应提前发布具体方案,开展广泛民意调查吸纳公众意见。

受访人士指出,更重要的是,要完善相关制度,保障高速公路建设、运营、收费等信息的公开透明。从长远看,高速公路最终将成为公共物品,主管部门应制订和公布收费时间表;高速公路通行费的收入、使用等情况也应给民众一个明白账。

自治区人大代表李旺兰认为,公路运营是否亏损,不能一语带过,也不能由企业和政府自身来说,而应引入第三方机构进行审计核查,如果亏损也要进行具体分析,“是短期亏损还是长期亏损?是部分亏损还是全面亏损?亏损原因是车流量不足还是经营不善、工资过高?都需要用经得起推敲的数据来说话。”

另一些人则指出,部分地区高速公路亏损严重也暴露出高速公路建设与当地经济发展不匹配的问题。

南开大学交通经济研究所专家刘维林表示,应根据经济发展和区域路网结构把握高速公路建设节奏,并对现有建设运营模式进行优化,如盈利项目与公益性项目捆绑或建立收入转移机制等,保障高速公路建设运营的可持续性。(新华社南宁5月10日电)

□新华社记者 赵宇飞 邓中豪

你在享受智能手机带来的诸多便利时,是否会想到,一个小小软件就能让你的手机瞬间变成他人的“窃听器”。

记者近日调查发现,具有监听、窃密功能的多款“窃听软件”在网上销售火爆。记者随机试用一款软件发现,在“神不知鬼不觉”的情况下,自己的通话录音、收发的短信、精确位置等隐私信息被全部监控,其强大功能令人毛骨悚然。用户手机一旦被安装此类软件,信息安全甚至生命财产安全将面临严重威胁。

“窃听软件”网络热销 购买者遍布各地

“监听、跟踪、婚恋调查、企业窃密,一个软件统统搞定。”记者在搜索引擎输入“窃底软件”“窃听软件”等关键词后,即显示出大量销售此类软件的信息,贩子们有的直接公布QQ号和电话号码,有的则设立了专业网站,明目张胆地经营窃听软件生意。

记者随机打开一家名为“007监听软件”的网站,从表面上看,该网站极像正规的电子商务网站。按照网站上留下的QQ号码,记

“窃听软件”公开兜售 智能手机面临风险

者与其客服人员取得联系。

“软件的功能包括通话内容录音监听、现场环境录音监听、短信内容拦截、通话记录拦截、手机基站定位等,无论是安卓还是苹果手机,均可不限次数安装。”客服人员介绍说,软件并不是安装在自己的手机上就能监控他人,而要安装在被监控对象的手机上,所以最好是买个新手机,安装软件后再赠送给对方。

客服人员说,软件的价格是3300元/年,是业内最低价。“我们是老字号,技术成熟,网络服务器在国外,安装后不会被任何杀毒软件发现,我们每天能接十几单生意呢。”

记者暗访十余家此类网站发现,各网站销售的窃听软件虽然名称五花八门,但功能大多比较类似,价格普遍在3000元到3500元,多数网站每天销售额可达到数万元甚至数十万元,为拓展“业务”,不少网站正在各地招募加盟

商、代理商。

谁在购买窃听软件?暗访中,多家网站客服人员透露,购买者遍布全国各地,多用于商业窃密、婚外情调查、私家侦探等。但记者发现,绝大多数网站已发布免责声明称“客户购买商品的用途与本站无关”。

神不知鬼不觉 手机瞬间沦为“窃听器”

窃听软件的功能是否像网站宣传的那样强大?不少网站客服表示可以“先试用再购买”。为一探究竟,记者用自己的手机试用了“007监听软件”。

按照客服人员发来的教程,记者将该软件安装到安卓手机后发现,手机桌面、软件列表都没显示这一新安装软件,手机上的杀毒软件也毫无反应。

随后,记者按要求把自己的邮箱地址和手机号码发给客服人员。他先确认软件已经安装成功并激活,再要求记者将手机连接到网络,打几个电话、发几条短信,再登录邮箱查看窃听结果。

按要求完成相关操作后,记者登录邮箱看到,刚才的通话录音、收发的短信,手机中完整的通讯录,记者的精确地理位置都已经被传到了邮箱,甚至还有记者打电话之前的“现场环境录音”,效果非常清晰。

“这仅仅是软件功能的一部分而已。”客服人员说,“不管你是否在通话中,只要操作者在后台控制,就能随时监听你周围的声音,你在哪里,在跟谁说话,说了什么,我马上就能知道。手机换了电话卡我都能继续监听你。”

发现了流量异常,也查不出原因。”

若非亲身经历,记者根本无法相信自己的手机竟瞬间沦为“窃听器”。一旦这些公开销售的窃听软件被安装到用户的手机,无疑将给用户的信息安全甚至生命财产安全带来严重威胁。

防范意识需加强 监管打击待升级

近年来,网络信息犯罪手段不断升级,面对技术含量更高的窃听软件,用户应如何防范?执法部门又该如何监管打击?

“窃听软件往往是在用户不知情的条件下被安装到手机中,因此用户必须加强自我防范。”国际关系学院信息科技系副主任王标说,要通过正规渠道购买手机,不要轻易接受他人赠送的手机,要到正规手机售后维修点去维修手机,避免不法分子趁机安装窃听软件;一旦发现手机流量异常或可疑应用上传隐私数据,应及时求助于正规售后服务商,通过技术手段进行处理。

而对于执法部门而言,监管打击却面临难题。西南政法大学刑法学教授陈世伟表示,之所以此类犯罪活动屡打不绝,一方面,销售窃听软件等犯罪活动利润率堪比贩毒,犯罪分子不惜铤而走险;另一方面,此类犯罪多在网上传播,流动性极强,加之网络交易记录极易销毁,调查取证难度很大。

在暗访中,“神鹰手机监控软件”的客服透露,“之前网站被屏蔽过好几次,但我们网站的服务器在国外,遭屏蔽后,过几天换个域名就重新开业了,我们一般不会接受当面交易,就算发生极端情况,随时销毁交易记录直接‘跑路’就行了。”

“面对不断升级的犯罪手段,执法部门的监管打击也必须升级。”陈世伟建议,公安机关要不断提升“技术武器”,提高针对网络犯罪的调查取证能力;同时,要

深入到各网站、QQ群,掌握犯罪手法和特点,利用其留下的联系方式,顺藤摸瓜,对犯罪分子予以严厉打击,并对其持续保持高压态势,震慑违法犯罪活动。(新华社北京5月9日电)

信阳市水利局 拟许可河道砂场基本情况公告

2014(第03号)

根据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国河道管理条例》、《河南省河道采砂管理办法》、《信阳市河道采砂管理办法》等法规,我局将下列拟许可河道砂场基本情况公告如下:

申请人	砂场位置	采砂总量(万m³)	现场监管单位	拟发证机关
高志河	淮河淮滨县芦集乡梁圩村商台刑西组河段	2	淮滨县水利局 0376-7788885	信阳市水利局
宋同果	淮河淮滨县芦集乡李寨村六组河段	2	淮滨县水利局 0376-7788885	信阳市水利局
高志中	淮河淮滨县芦集乡淮滨村三组河段	2	淮滨县水利局 0376-7788885	信阳市水利局
李洪亮	淮河淮滨县芦集乡淮滨村四组河段	2	淮滨县水利局 0376-7788885	信阳市水利局
王永礼	淮河淮滨县芦集乡淮滨村四组河段	2	淮滨县水利局 0376-7788885	信阳市水利局
崔世界	淮河淮滨县芦集乡淮滨村三组河段	2	淮滨县水利局 0376-7788885	信阳市水利局
崔鑫	淮河淮滨县芦集乡淮滨村三组河段	2	淮滨县水利局 0376-7788885	信阳市水利局
任远涛	淮河淮滨县张庄乡尤里村岗头组河段	2	淮滨县水利局 0376-7788885	信阳市水利局
张军	淮河平桥区平昌关镇蒿林村河段	1	平桥区水利局 0376-3709086	信阳市水利局
廖宏军	淮河平桥区龙井乡烧盆店村河段	1	平桥区水利局 0376-3709086	信阳市水利局
邢继付	淮河平桥区肖王乡梁湾村河段	1	平桥区水利局 0376-3709086	信阳市水利局
闫凤立	淮河平桥区胡店乡张庄村河段	1	平桥区水利局 0376-3709086	信阳市水利局

公告时间:2014年5月9日8时至2014年5月15日18时。如有异议请于公告期内与信阳市水利局水政水资源科联系。联系人:张磊 联系电话:6272339 6272258

信阳市水利局 2014年5月9日

高速公路亏损,老百姓买单?

——广西拟调整高速公路通行费引争议



新华社发 徐骏 作