

# 产城融合 宜居宜业

# 羊山新区在新型城市化道路上阔步前行



省委书记郭庚茂等省领导在市委书记郭瑞民、市长乔新江的陪同下视察信阳国际家居产业小镇工地。



省长谢伏瞻在市委书记郭瑞民及羊山新区党委书记、主任陈延虎等陪同下视察信阳国际茶城。



通畅、笔直的新区道路



特色商业区一角

市四次党代会提出,要把我市建设成为鄂豫皖三省交界区域性中心城市。羊山新区作为我市推进城市化的龙头和主体,牢记做大产业是做大城市的基础、推进人的城市化是推进城市化的核心理念,一以贯之,在新型城市化道路上阔步前行。

## 基础先行

“多亏了搞新区开发,要搁在过去,俺们湾儿遇到天阴下雨,人都走不出去,虽然离市区只有十几里路,种的水果、蔬菜也只能眼睁睁地看着烂在地里,弄不出去呀。现在多好,住的是小区,干活在新区,交通四通八达,出行方便得很。”说起这些年的发展变化,家住二十里河居民新村的张有良深有感触。

羊山新区建设的大幕于10年前在当年村民烧窑取土的荒坡上开启。当时,这里没有一条像样的道路,没有几座像样的建筑,只有满眼的荒山和纵横的沟壑,满山的茅草倒是放羊的好地方,名曰“羊山”倒也算是实至名归。但要在荒山荒坡上起新城谈何容易,而对刚出生就面对国家收缩银根、实施建国以来最严格的土地政策、刚刚起步又面临国际金融危机等多种困难挑战的羊山来说,就更难了。然而,面对重重困难,广大新区人并没有被种种困难吓倒,形成并弘扬了“艰苦创业、埋头苦干、敢于负责、奋发有为”的新区精神,坚持基础启动、项目带动、招商推动的思路。修路就要花钱。面对无米下锅的现实,他们通过招商引资、银行融资等多种方式,千方百计筹资,一任接着一任干,年年都有新目标,不断积小成为大成、积小胜为大胜,硬是让条条道路在片片荒山上不断延伸,让新城框架在道道沟壑间不断拉大。截至目前,新区已累计新建城区道路120多公里,敷设配套管网近300公里,其中,去年新建城区道路29公里,敷设配套管网60公里,实现了与国道、铁路、高速、高铁的无缝对接,从而使新区建成区面积从刚成立之初的不足5平方公里扩展到现在的19平方公里。

## 配套跟进

“在这儿住院看病挺好的,既方便又实惠,条件也不错,服务也好,我这次生小孩才花了一千多块钱,听说新农合还可以报销85%。”躺在羊山社区卫生服务中心的病床上,看着刚出生不久的女儿,陈丽娟脸上写满了幸福。

配套的市政设施,完善的城市功能是项目落地建设和人气聚集的前提保证,羊山新区人深知这个道理。

为解决人民群众子女入学问题,新区坚持教育优先发展,每年用于学校建设的投入都在3000万元以上,先后建成了羊山中学、羊山外国语小学、北湖中心校、实验小学、二十里河小学,对羊山外国语中学、白高庙小学、五小、十一小等4所学校进行了扩建改造,今年又启动了羊山外国语高中“八校一园”的新建改建扩建工程,同时还规划了职业教育园区,大力支持信阳农林学院、信阳职业技术学院搬迁至新区,通过招商引资建成了哈敦幼儿园,待羊山外国语高中建成后,基本可形成从幼儿园到大学的教育体系。

为解决人民群众的就医问题,新区充分利用市第一人民医院、市肿瘤医院等医疗资源,大力支持市中心医院、职业技术学院在新区设立分院和民办专科医院搬迁新区,启动新区医院和120急救中心建设,同时不断健全社区卫生服务机构,先后建成社区卫生服务中心3个、社区卫生服务站20余个、村卫生室8个,基本形成了覆盖城乡的医疗服务网络。

为了让人住群众购物、休闲更方便,新区规划了特色商业区和市级商务中心区,通过招商引资等多种方式,先后建成了国际建材港、国际商城、锦江国际大酒店、中乐百花酒店等项目,政和花园的百尚广场即将营业,6万平方米的恒大广场主体施工已出地面,总建筑面积60万平方米,其中集中商业面积不低于20万平方米的城市综合体也即将开工建设,各类超市、银行、邮局、中介机构、公交站点等设施也日益完善。

为了让人住群众生活更方便,新区规定,凡是建筑面积在10万平方米以上的商住小区,必须免费向新区提供一套标准的社区服务用房,并且在土地挂牌时就作为一项规划设计条件进行明确,确保各商住小区不仅要有物业管理机构,还要有社区管理服务机构。

## 产业支撑

“既要有高品质的生活,又要有欣欣向荣的产业。我们既要筑城,还要兴业。”在信阳国际家居产业小镇建设工地,羊山新区党委书记、主任陈延虎信心十足地说。

产业发展是一个城市做大做强的基础,更是扩大就业、增加收入、吸引人、留住人,进而实现市民化的基本条件。近年来,羊山新区放大自身优势,实施错位发展,努力做强支柱产业,初步形成了六大园区的产业发展框架。

建设国际家居产业小镇,打造中原经济区家居产业示范基地。该项目位于沪陕高速两侧,总体规划面积15.16平方公里,由家居制造、商业贸易、仓储物流、园区社会四大板块组成,总投资358亿元,全部建成后,预计年可创产值840亿元,实现税收51亿元,提供就业岗位15万个,成为一个宜产宜商宜居宜游的现代化生态型人文智慧小镇。其全产业链的招商模式,被省委书记郭庚茂称为“实践经济合作开放的新模式”,被市委书记郭瑞民称为“承接产业战略转移的新途径”。目前,小镇已基本完成8平方公里范围内所有建设用地征收,启动的8条25公里主干干道(含10座桥梁)建设,部分道路已建成通车,首批签订入驻合同的32家生产和经销企业已有12家完成场地平整,11家进场建设,建设的框架已经拉开,雏形已初步呈现,迈出了全面实施建设的坚实步伐。4月14日,家居小镇被评为“美丽信阳·十大名片”之一。

建设市级商务中心区,打造信阳综合服务中心。服务业是朝阳产业。在百花园及周边区域,新区规划了一个面积2.31平方公里的市级商务中心区,致力建设一个集金融、商务、中介、会展、信阳企业总部等政务、商务服务于一体的信阳综合服务中心。目前,该区区域三大片区之一的文化会展旅游服务片区已基本建成,高端商贸服务片区的城市综合体项目即将开工建设,正在成为一个集多种功能于一体的现代服务业集聚区。

建设特色商业区,打造信阳现代物流枢纽。利用优越的区位优势,新区在京广高铁以西规划了一个3.38平方公里的以专业市场为主的特色商业区。目前,国际建材港、国际商城已建成开业,中国汽车博览城、欧凯龙家居俱乐部、五金机电城等项目正在扎实推进,这些项目全部建成后,可实现营业额300亿元以上,创利税30亿元以上。其中,中国汽车博览城项目,是信阳第一家经中国商业联合会评审授权的国家级专业市场。

建设茶产业园区,打造休闲茶都名片。为充分挖掘信阳茶产业优势,新区规划了一个面积14.94平方公里的茶产业集聚区,以茶叶深加工、茶保健、茶文化旅游等为主导产业,集工业、物流、研发等于一体,致力建设一个年创造GDP超150亿元、税收超10亿元的现代生态园区,成为中国北方茶产业发展中心。目前,五云、文新、羚锐、卢氏等一批我市茶产业龙头企业已经入驻,初步形成了茶叶加工、检验、包装、销售及茶用品、茶文化展示为一体的产业链。

建设职业教育园区,打造信阳智力人才高地。为整合教育资源,提高劳动者素质,培养合格劳动者,新区规划了一个总面积4平方公里的职业教育园区。目前,信阳农林学院、职业技术学院一期工程已投入使用,二期工程正在加紧建设,已入住师生3万余人。园区全部建成后,入驻师生将超过5万人,将成为全省一流、国内有影响力的高技能人才培养和输出基地。去年4月,信阳农专升格为信阳农林学院,标志着职教园区建设又迈上了一个新台阶。

建设北湖文化科技园区,打造山水信阳经典。信阳城区大有南湖、小有北湖,南湖、北湖相映成辉。为合理开发利用良好的自然资源,以北湖为中心,新区规划了一个面积28.6平方公里的文化科技园区,按照“一心一城四大组团八大功能区”的总体规划,建成后将以高端文化科技为引领,成为一座承载现代都市梦想的生态宜居之城、科技智慧之城。

六大园区建设,坚持功能集合构建,空间要素集约利用,企业集中布局,工业、商贸业、物流业、文化旅游业、现代服务业集群发展,将为新区长期快速可持续发展提供强劲动力。

## 安置助推

“以前,我住的是瓦房,现在是楼房,我老两口住3室2厅120多平方米,楼上还有一套同样大的租出去了。你看这小区有绿化、路灯、广场、老年活动室,还有健身的地方。新区还给我们免费办了养老保险,并且帮我找了一份搞绿化的活,安排我老伴搞道路保洁。没想到当了一辈子农民,到老了还能成为市民。”谈起现在的新生活,家住铁东居民新村的拆迁户张全友感到很满足。

广大搬迁群众为新区建设做出了牺牲和贡献,让他们尽快从农民变成市民,过上城市生活,是推进城市化的首要任务。羊山新区坚持把搬迁群众安置作为最大民生,积极探索,大胆实践,逐步建立起“观念、居住、就业、社保”四位一体的安置模式。

做好观念安置,让群众失地不失向。通过宣传教育,引导群众逐步摒弃农耕思维,培养市民意识,在思想上实现由农民向市民的转变;通过

户籍改革,实施村改居,在身份上实现由农民向市民的转变;通过典型引路、考察开路、学习找路等方式,帮助失地农民在观念上实现由农民向市民的转变。

做好居住安置,让群众失地不失居。截至目前,新区已累计拿出土地3000多亩,启动建设居民新村19个,开工楼房260余栋近130万平方米约9000套,并以不到成本一半的价格向群众销售,已让6000余户群众拿到新房钥匙。所有的居民新村全部按照城市社区的标准规划建设,确保入住群众能充分享受到城市人的生活。

做好就业安置,让群众失地不失业。就业是民生之本,为促进群众就业,他们多措并举。一是实施青年农民免费培训工程;二是成立就业创业指导中心,广泛收集辖区工地、企业等用工信息,免费向群众提供;三是鼓励经济条件较好、有一定经营能力的群众创办经济实体;四是大力发展产业,努力创造更多的劳动就业机会。

做好社保安置,让群众失地不失保。新区扎实推进新农合和城市居民基本医疗保险工作,在全市率先实施失地农民养老保险制度,深入开展城镇居民养老保险工作,将符合条件的城乡困难居民纳入低保对象,确保动态管理下的应保尽保。

## 生态保障

“信阳的城市山青水秀,信阳的新区更是环境优美,可以说是高端大气上档次。不像我们哪儿,经常遭受十面‘霾’伏。等我退休了,就搬到羊山新区来住。”来自北方某大城市的高先生,在百花园边散步时对记者说。

生态是信阳的优势,生态优先是羊山新区建设坚持的原则。为打造生态宜居环境,他们引入了“森林都市”的理念,狠抓城市绿化美化,在起步区规划了点、线、面相结合的5个层级的绿化系统,形成了“三大绿环”的独特景观结构,规划了8处山体共4.35平方公里的保护区,并且在城市核心地段拿出大片土地作为公共开放空间,使人均公共绿地面积达到15.3平方米。

在其他区域规划建设时,新区同样坚持生态优先的理念,充分尊重现状地形地貌,最大限度地保留原有的绿廊、水系、山林等自然生态,同时抬高入住项目环保门槛,从源头上杜绝污染企业进入。

流经家居小镇的河流并不多,其中洋河支流二十里河是比较大的。为了保护好、利用好这些不宽不长但很珍贵的小河,2012年11月份的一个星期六,羊山新区主要负责人带领相关部门的同志,徒步从二十里河上游走到下游,从早晨8点走到中午12点半,经过实地调研,决定在家居小镇要多建桥,而为了规划设计好这共计22座桥梁,仅市政府副市长包盛柏就先后3次亲自组织召开专家论证会。

当前,羊山新区正在以六大园区建设为载体,大力实施二次创业,以产兴城,依城促产,努力走好产城良性互动发展之路。我们坚信,在不久的将来,一个产城融合、宜居宜业、经济发达、文化繁荣、社会和谐、生态良好的区域性中心城市一定会屹立于大别山下、鄂豫皖三省交界之地!

本版组稿:赵高峰 周士喜 叶丹 杨凯  
本版图片由羊山新区办公室提供



茶产业园区生产车间一角



职教园区一角



居民新村一角



看病就在家门口



市级商务中心一角