

赵宏彦在调研我市小城镇建设时指出

突出工作重点 改善人居环境

本报讯(记者 常征)日前,住建部村镇司副司长赵宏彦在信阳市调研小城镇建设工作。近年来,我市认真贯彻落实国家、省关于加快城镇化进程的决策部署,紧紧围绕建设鄂豫皖区域中心城市的目标,坚持以服务中原经济区和农村综合改革发展试验区建设为抓手,大力实施“小城镇,大战略”,全市小城镇建设呈现快速发展的态势,小城镇的功能不断完善,环境不断美化,方便了群众生活,为推进全市经济社会发展搭好了大舞台,成为提高全市城镇化水平的突破口,发展乡镇企业和第三产业的载体,吸纳农村富余劳动力,增加农民收入的重要渠道。赵宏彦一行实地察看了商城县上石桥镇、平桥区明港镇、平桥区五里店办事处郝堂村和商城县河凤桥乡田湾村,调研了重点镇发展建设现状、省级支持政策情况和效果、县城中不同类型小城镇规划建设管理的基本情况,及在县城发展、服务周边农村方面发挥的作用、小城镇建设发展存在问题和政策建议、农村人居环境改善的工作和进展情况等。赵宏彦充分肯定了信阳小城镇建设、农村人居环境改善和美丽乡村建设等工作,并就进一步加强重点镇建设、改善农村人居环境、加快美丽乡村建设等提出了希望和要求。

王学杰在我市检查人防工程建设时要求 加强安全检查 严防事故发生



图为王学杰检查我市人防工程建设。

方乃运 摄

本报讯(记者 曹新俊)日前,在市委、市政府的正确领导和省人防办的具体指导下,认真贯彻落实“长期准备、重点建设、平战结合”的方针,创新工作思路,坚持融合发展,狠抓人防工程建设管理,全市人防工程建设数量持续增加,工程质量可靠,人员掩蔽工程、专业队工程(含医疗救护)及配套工程布局、结构逐年合理。严格落实人防工程规划管理。市人防办一是认真执行城市人防总体规划和控制性详细规划。截至2013年年底,市本级人防控制性详细规划和所辖7个县(市)人防总体规划已全部通过评审并纳入城市总体规划管理。二是实行规划管理。根据新形势下人防建设需要,通过与规划部门相协调,我市建立了人防工程规划前置把关制度。建设单位依据人防立项批文,委托具备相应人防资质的设计单位,出具《人防工程规划平面图》,划定人防工程建设区域、建设面积、防护(防化)等级、出入口个数及方向、防护单元分区等,上报市人防办,市人防办根据城市总体规划和人防控制性详细规划审核后实施。强化人防工程建设管理。市人防办一

是依托质监,狠抓工程建设质量。人防质监部门在开展人防工程质量监督时,首先做好技术交底。开工前,质量监督员到施工现场召开由建设、施工、监理单位参加的施工技术交底会议,认真做好全面、细致的施工技术交底,明确各个方面的内容和参建各方责任,形成图纸会审纪要。其次做好定人定岗。凡是工程施工到停检部位,质量监督员均要深入施工现场进行质量监督。再次做好适时巡查。要求质量监督员采取不定期巡回抽查的形式,对工程建设中各种原材料、构配件、防护设备在进场验收、使用管理、实物质量、质保资料等方面进行现场检测,查清参建各方质量行为、质量责任制落实和质量保证体系运行情况。二是实行抽检制度。不定期抽调有关人防专业技术人员和人防质量检测技术人员组成巡查组,对全市在建和已建成的人防工程质量进行抽检,确保人防工程建设质量。去年市人防办组织有关技术人员对全市在建、在建的32个人防工程进行了抽检,其中市级人防工程11个,县级人防工程21个。从抽查的结果来看,我市大部分人防工程设计科学,平战结合利用率高,主体结构施工良好,工程表面平整,

王学杰一行先后检查了我市人防基本指挥所、人防指挥信息中心和恒大名都等有关人防工程建设项目,充分肯定了我市人防工程建设取得的成绩。他指出,信阳人防办在人防工程施工图审查、行政审批、工程质量监管等方面,管理规范、要求严格,人防工程建设质量高、管理水平高,总体符合相关规定要求。王学杰指出,人防工程是涉及人民群众生命财产安全的大事,人防工程建设单位和施工单位都要有居安思危的意识,建成后的人防工程要抓紧落实管理,确保人防工程保持良好的战备性能。王学杰强调,要进一步加强对人防工程的安全检查,切实做好人防工程的维护和管理,确保人防工程及其设备设施安全,防止事故发生。

王学杰指出,人防工程是涉及人民群众生命财产安全的大事,人防工程建设单位和施工单位都要有居安思危的意识,建成后的人防工程要抓紧落实管理,确保人防工程保持良好的战备性能。王学杰强调,要进一步加强对人防工程的安全检查,切实做好人防工程的维护和管理,确保人防工程及其设备设施安全,防止事故发生。

城市建设

规划合理 管理规范 质量可靠

我市人防工程建设成效显著

本报讯(董庆华)近年来,市人防办在市委、市政府的正确领导和省人防办的具体指导下,认真贯彻落实“长期准备、重点建设、平战结合”的方针,创新工作思路,坚持融合发展,狠抓人防工程建设管理,全市人防工程建设数量持续增加,工程质量可靠,人员掩蔽工程、专业队工程(含医疗救护)及配套工程布局、结构逐年合理。严格落实人防工程规划管理。市人防办一是认真执行城市人防总体规划和控制性详细规划。截至2013年年底,市本级人防控制性详细规划和所辖7个县(市)人防总体规划已全部通过评审并纳入城市总体规划管理。二是实行规划管理。根据新形势下人防建设需要,通过与规划部门相协调,我市建立了人防工程规划前置把关制度。建设单位依据人防立项批文,委托具备相应人防资质的设计单位,出具《人防工程规划平面图》,划定人防工程建设区域、建设面积、防护(防化)等级、出入口个数及方向、防护单元分区等,上报市人防办,市人防办根据城市总体规划和人防控制性详细规划审核后实施。强化人防工程建设管理。市人防办一

是依托质监,狠抓工程建设质量。人防质监部门在开展人防工程质量监督时,首先做好技术交底。开工前,质量监督员到施工现场召开由建设、施工、监理单位参加的施工技术交底会议,认真做好全面、细致的施工技术交底,明确各个方面的内容和参建各方责任,形成图纸会审纪要。其次做好定人定岗。凡是工程施工到停检部位,质量监督员均要深入施工现场进行质量监督。再次做好适时巡查。要求质量监督员采取不定期巡回抽查的形式,对工程建设中各种原材料、构配件、防护设备在进场验收、使用管理、实物质量、质保资料等方面进行现场检测,查清参建各方质量行为、质量责任制落实和质量保证体系运行情况。二是实行抽检制度。不定期抽调有关人防专业技术人员和人防质量检测技术人员组成巡查组,对全市在建和已建成的人防工程质量进行抽检,确保人防工程建设质量。去年市人防办组织有关技术人员对全市在建、在建的32个人防工程进行了抽检,其中市级人防工程11个,县级人防工程21个。从抽查的结果来看,我市大部分人防工程设计科学,平战结合利用率高,主体结构施工良好,工程表面平整,

无侵蚀、无风化,关键部位浇注充实,预留预埋准确到位,出入口通道畅通,防护设备产品质量达标,能够满足战时需求。加强人防工程建设后续监管。市人防办一是落实后置把关制度。为确保人防工程做到同步规划、同步设计、同步建设,建设单位在办理房产预售时,竣工的人防工程必须主体结构竣工;办理房产登记时,人防工程必须竣工验收。二是建立了人防工程测绘制度。专门成立信阳市市长城人防工程测绘公司,在办理商品房预售和房产登记人防审核手续前,对建设单位规划区内所有新建民用建筑进行实地测量,核清面积,严防少报、瞒报,保证了人防工程应建必建,人防费应收尽收。三是统一了全市人防工程标识牌。为使广大市民了解人防工程的功能作用,市人防办要求全市所有新建人防工程在竣工验收前,统一标准悬挂人防工程标识牌。这一举措,顺民意,既宣传了人防工程,又便于紧急情况下群众知道从哪进入人防工程进行防护。四是完善了人防信息管理系统。使《人防工程信息管理系统》更加科学合理,查阅更加方便快捷,极大地提高了人防工程建设管理的工作效率,为领导决策提供

了准确的人防工程基本建设和建设情况。推行人防工程建设优质服务。市人防办一是定期召开座谈会,征求服务对象意见和建议,改进工作。为进一步提高服务质量,方便群众办事,市人防办定期召开征求服务对象意见建议座谈会,并使之常态化、制度化。座谈会主要是听取建设单位对人防部门行政风建设、行政审批服务质量、工程管理等方面的意见和建议,便于进一步改进工作,提高服务质量。二是适时举办培训会,方便服务对象办事。为使服务对象在办理人防工程行政审批手续时节省时间,少走弯路,在市规委会审批后,市人防办主动与相关建设单位联系,召集建设单位办事人员,讲解人防行政审批程序、办事流程和注意事项,并印发给每个建设单位,使建设单位一目了然地明白人防工程行政审批程序,促进了建设单位对人防行政审批工作的支持和理解,大大节省了建设单位在办理人防行政审批手续上的时间。三是严格落实有关制度,取得社会理解和支持。对人防法律、法规、规章、制度以及人防行政审批程序等,及时在信阳人防网站上进行了公示和更新,并将建设单位需上报市人防办审批的各种要件目录和有关表格上传网站下载区,方便建设单位根据需要进行下载。对所有人防行政审批事项,均要求审批工作人员严格执行“首问负责制”、“一周办结制”、“责任追究制”和“十禁止、五不准”各项规定,公正、公平对待每一个建设单位,牢记工作职责,认真负责地处理好所办的事项。

城市焦点

房难修院难管 设施差不安全

老旧小区岂能弃管

刘洪祺

有着30多年历史的沈阳市大东区园东小区,很多年没有物业管理了,是一个典型的老旧小区。笔者走进该小区,探访困扰居民的闹心事。

旧家具扎堆堵出入口

4月6日,笔者来到园东小区,发现小区被一个旧家具交易市场所包围。小区沿街不足5米的道路两侧,只有两辆机动车停放,在车位内,其余的30多个车位全被旧家具、三轮车占据。

小区的出入口处,被旧家电、旧家具堆满,只能勉强允许一辆车通过。居民孙师傅告诉记者:“以前出入口能让两辆车同时通过,现在一辆车通过都难。”

走进小区,绿化带上堆满了各式各样的旧家具,楼梯过道也是如此。

小广告泛滥封住锁眼

由于无人管理,小区一楼的入户门都

处于敞开状态。走进小区楼道,除了旧家具,满眼都是小广告,不仅门、报刊栏、电表箱、告示栏无一幸免,就连楼梯、栏杆、墙角排水管道都被小广告包裹得严严实实。

“小广告到处都是,有次回家,我连自家的锁眼都找不到了。”李师傅一脸无奈,不管是向上看,还是向下望,性病治疗、开锁、礼品回收等小广告无孔不入。

设施损坏却报修无门

笔者在楼下遇到了刚刚和朋友下棋回来的刘大爷。刘大爷住三楼,每次回来他都要把自行车扛到楼上,刘大爷告诉记者:“很多家都丢过自行车和电动车,去年一层的入户门都丢了,大伙凑集买了个新门。”

“水电暖坏了也是各家找人各自修。”居民孙大娘告诉笔者,楼下的下水道里面的垃圾堵塞严重,年前楼道的住户凑份子找人疏通了一次。

“水管经常爆裂,楼道经常因溢水结冰10多厘米。最严重一次,我一个月都没敢下楼。”孙大娘告诉记者。

简易违建屡拆屡建

靠近小区北门的一片空地上,私建了4间房子,有三间是仓库,另一间被改造成了杂货店。记者看到,房子里堆满了旧家电、旧家具。一位店主告诉记者:“我是以每年3万元的租金租的,租给我们仓库的是小区的住户。”

“政府也曾派人来进行过拆除,但没过几天,又有人搭起了房子。”王师傅无奈地说,这些房子多为钢瓦和木头简单搭建,成本低,屡拆屡建。

绿化带变成私家菜地

从北门进入小区,在最北侧的居民楼前,绿化带被砖块、石棉瓦分割成了十几块菜地,许多烂菜叶、菜根被随处丢弃在这里。

小区居民齐大妈不赞同私占绿化带;

“这家占,那家也占,公共绿地就没了。有人除草时会把草直接扔在路上,也有人往菜地里丢垃圾,容易引发邻里纠纷。”

“有人种菜用粪水当肥料,小区经常飘着恶臭。不仅如此,还有人养在这里养鸡。”居民杨先生表达了自己的不满。

社区负责人介绍,社区能管的就是居民自建菜地,对于旧货市场违规占用绿地和过道行为,执法部门曾进行过治理,执法部门来了就能好一段时间,一旦没人来查了,又会很快陷入乱象。

【编辑手记】弃管小区,在各地普遍存在,为众多老旧小区大东区园东小区只是其中一个。房难修、院难管、设施差、不安全等问题,是老旧小区弃管住宅小区居民普遍面临的难题,大大影响了群众生活质量。“血肉联系”喊在嘴上群众不信,“鱼水情深”做个样子,要的是实打实、心碰心。办法总比困难多,只要各级干部“以百姓之心为心”,明确责任单位、责任人,制定任务书、时间表,就一定能把弃管小区里居民的“闹心房”变成“舒心房”。(据《人民日报》)

城市管理

前进办事处:扎实开展健康教育活动

本报讯(宋紫薇)近日,羊山新区前进办事处上下联动,强化措施,狠抓健康教育活动的落实,取得了显著成效。

固定的健康教育阵地已形成。该办事处各单位结合各自工作实际,在醒目位置设立健康教育专栏47块,定期更新和补充健康教育内容,举办健康教育知识讲座3期,发放宣传材料3000份。

健康教育活动的规范化得到加强。该办事处教卫办积极组织各单位健康教育专兼职人员进行健康教育业务知识培训,提高他们的业务水平和工作能力,并依据健康教育管理标准,定期组织检查考核,加强健康教育档案资料的规范化管理。

居民卫生知识学习已融入到日常生活中。该办事处重点针对学生、居民、企事业单位职工等不同人群,采取举办卫生知识讲座、开展健康咨询、办宣传栏等多种形式,集中进行卫生知识和自我保健知识宣传教育,提高了居民的卫生知识知晓率和健康行为形成率。对职工干部、社区居民进行健康知识、健康行为形成问卷调查,知晓率达到85%,健康行为形成率达到75%。

控烟活动如火如荼。该办事处各单位广泛开展创建“无烟单位”活动,在公共场所、人群密集区域设置醒目的禁烟标识共计80个。办事处所有的办公室、会议室均撤掉了烟灰缸,形成了浓厚的禁烟氛围。

湖东办事处:推进网格化社会管理

本报讯(张天平)今年以来,浉河区湖东办事处把开展教育实践活动与党员干部进网格服务群众结合起来,以“转作风、强服务、促民生”为内容,努力推进网格化社会管理,实现服务民生零距离。

整合网格,做到有效结合。该办事处广泛征求意见,将辖区科学划分为91个网格,实行党员干部下沉网格履职尽责,建立党组织关系不在社区党员台账,根据特长和服务时间进行分类,不断拓宽党员志愿服务内容的广泛性和工作的针对性;明确责任和服务目标,有效促进党员志愿服务与网格便民服务的有机结合,全面实现民生服务全覆盖。系统升级,实现信息共享。该办事处学习兄弟单位和其他先行地市的先进经验,投入专项资金,升级网

格化管理信息平台,增添电子地图、无纸化办公等多种快捷实用功能模块,将党组织延伸到网格,把党员管理、城市建设、民生关注、经济服务、安全维稳等服务项目纳入网格管理,做到上下有衔接、左右有配合,进一步建成科学合理、实用共享的“大服务”式信息平台,简化了便民工作流程。

排忧解难,体现服务宗旨。该办事处全体党员与网格长一起走访居民,宣传政策、收集民情、征求意见、代理服务、反映诉求、排查矛盾等,起到汇民意、传民情、解诉求的作用,并及时把社情民意反映到信息平台进行分类交办。截至目前,该办事处通过网格化信息平台,化解矛盾纠纷755起,处理民生事务108起,居民享受网格化管理带来的便利得到充分体现。

城市风声

我们需要健康发展的城镇化

刘亨

日前,中共中央和国务院正式印发了《国家新型城镇化规划(2014-2020)》,要求各地各部门认真贯彻执行。这是一个地位和作用仅次于国民经济和社会发展的总体规划的高度综合性规划,同时也是我国第一个关于城镇化发展的专项规划,意义重大而深远。

要弄清这个问题,需要简要回顾一下历史。新中国成立以来,在我们的高层决策中,主政的就是“社会主义的工业化”(毛泽东语),并同步实行了高度集中的计划经济体系。一直到文革结束,我国的经济已经到了崩溃的边缘,才开始实行改革开放的重大决策。改革开放是什么?若用最简明的三个字加以回答,那就是市场化。之后待进入到新世纪,国家开始执行“十五”计划时,我们这才“姗姗来迟”地将城镇化也纳入了视野,明确“不失时机地实施城镇化战略”。

这样一来,中国“三化合一”的宏观发展战略就比较完整了——即“工业化+市场化+城镇化=现代化”。这里需要知道的是,中国长期以来不认城镇化的账是有其特定原因的。新中国是在一个极其贫穷落后的半殖民地半封建的基础上建立起来的,人口多、底子薄,又急于实现工业化,于是就通过工农业产品剪刀差、粮食统购统销、农业集体化、人民公社,以及城乡分割的户籍、土地和社会福利等制度,活生生地把工业化和城镇化这样一个天然融合为一体、同步推进的“自然历史的进程”,扭曲为了一个人为打压城镇化以保证工业化的失衡发展过程。加之改革开放以来,在未能有效根治这些体制病源的同时,又因急于实现现代化,引发了粗放增长、平面扩张,割断文脉、破坏环境等新问题,致使中国的城镇化虽然取得了年均增长一个百分点左右的巨大成绩,但也积累了“见物(GDP+土地)不见人(农民+农民工)”、“兴城(造城)不兴业(实业)”、“重形(高楼大厦、车水马龙)不重神(体制+人文+环保)”等种种毛病。“解铃还须系铃人”,正因为这些毛病都是由城乡二元结构体制和粗放发展方式造成的,那么自然而然地,现在就需要通过一个新型城镇化的“推进”,来回归至一种“健康发展”的新境界。

何以健康发展?有三条是需要“重中之重”把握好的:一是以人为本。城镇化的本源

意义,就是农村人口的城镇化,而绝非城市建设管理本身的自拉自唱和自娱自乐。科学发展观的核心是“以人为本”,而就中国现阶段的发展而言,“以人为本”则更多地体现为“以农民为本”。因为农民是中国人民的大多数,又是中国人口中发展水平最低的一个群体。不“以农民为本”,不但“小康”无从“全面”,就是“现代化”也无从“基本”。顺理成章的,农业转移人口市民化的城镇化,也正是新型城镇化的核心,李克强总理也因此将城镇化称为“人的城镇化”、“以人为本的城镇化”。新型城镇化既是乡村文明的传承,也是城市文明的扩散,最终是伴随人口迁徙和文明融合达成的现代人文精神的升华。

二是集约生态。经济发展方式不能粗放,城市化发展方式同样不能粗放。重速度、轻质量;重规模、轻功能;重建设、轻管理;失衡布局、平面扩张、无序竞争、重复配置,包括土地的过度征迁、大量闲置和低成本地实施城镇化战略。“非健康发展的”现实表征。大气雾霾、水体污染,危害着城市综合承载力基础的生态环境;高楼林立、交通拥堵,销蚀了城市主人宜居的幸福感觉。规划要求“根据资源环境承载能力构建科学合理的城镇化宏观布局”,“把生态文明理念全面融入城镇化进程”,意在改变当下大量存在的反“天人合一”的“建设性破坏”,“让城市融入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

三是市场主导。在多年以来只见“政府主导”用语的情境下,既然想明白了过往城镇化的滞后和扭曲,多缘于政府的不当干预,那按照“问题导向”的原则贯彻三中全会精神,我们就要坚持“市场化的城镇化”,让包括人在内的“商品和要素自由流动、平等交换”,使市场在资源配置中起决定性作用”。并在此基础上,针对市场机制必然会出现的“不足”和“失灵”,着重在舆论导向、规划布局、组织协调、体制机制、政策扶持等方面,“更好发挥政府(引领)作用”。同样道理,“农业转移人口市民化”要能不留下后遗症“到位”,也是要靠政府制定基于利益诱导的“赎买政策”,要靠相关主体的“自由选择”,而不能是政府的一厢情愿、一声令下。

浙江作为全国第一个提出实施城市化战略和践行新型城市化道路的省份,在我国城镇化已然整体“进入到以提升质量为主的转型发展新阶段”,我们需要的就是以人为本、集约生态和市场主导的、健康发展的新型城镇化!(据《浙江日报》)

人防视窗

信阳市人防发展史

第五阶段 全面协调快速发展时期(2000年至今)

2000年至今,信阳市人民防空建设进入了全面协调快速发展时期。这一时期,信阳市人防办坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,按照新时期军事斗争准备的总要求,紧紧围绕人防法定的“长期准备、重点建设、平战结合”的方针,贯彻与经济建设和城市建设的相结合的原则,依靠

上级的正确领导和人民群众的大力支持,进一步解放思想,更新观念,在转变人防部门职能、拓宽平战结合领域、加强人防目标管理等方面,不断深化改革,取得了可喜成绩。

2000年11月,国家召开第四次全国人民防空会议,信阳市被确定为国家二类人防重点设防城市。2001年5月,中共中央、国务院、中央军委下发《关于加强人民防空工作的决定》(中发[2001]9号),明确了人民防空建设的指导思想、

原则和目标。2005年10月,第五次全国人民防空会议在北京召开。大会认真总结第四次全国人民防空会议以来五年的工作基本经验,规划新的历史条件下全面推进我国人民防空建设,落实党中央构建“和谐社会”的战略部署。会上,信阳市人民防空办公室被国家国防动员委员会授予“全国人民防空先进单位”荣誉称号。为贯彻落实第五次全国人民防空会议精神,信阳市人防办及时研究制定了《信阳市人民防空建设第十一个五年规

划和2020年前发展纲要》,为信阳市今后时期的人防建设指明了方向。

2010年是新中国人民防空创立60周年。信阳市人防办分别与河南电视台、信阳电视台合作拍摄制作了电视专题片《信阳人防建设60周年成就展》,在《河南日报》“科学发展看人防”专栏发表了时任信阳市人民政府市长郭瑞民同志署名文章,为《河南人防建设60周年》一书起草了《为信阳人防建设60周年唱人防情——信阳市人民防空60周年发展纪实》图文专辑,配合省办开展了人防系统先进人物评选活动,组织了全省人防机动指挥通信车在信巡展暨演练等系列庆祝活动。(未完待续)



城市名片

- 国家园林城市
- 国家生态示范区
- 中国优秀旅游城市
- 中国书画名城
- 全国双拥模范城市

- 中国十佳宜居城市
- 中国最具潜力中小城市20强
- 中国最具绿色竞争力城市
- 2010中国休闲城市30强
- 中国最佳旅游目的地
- 2011中国绿色竞争力十佳城市

- 2011全国最佳环保示范城市
- 2011中国节能低碳示范城市
- 2011中国最具幸福感城市
- 2011河南最具精细化管理优秀城市
- 2011中国最具幸福感的城市百强
- 2013中国美丽城市