### 正视问题 理清思路 真抓实干

# 我市部署建筑安全生产工作

业管理不到位、措施不到位、设施不到 位、投入不到位,存在重生产、轻安全的 侥幸心理;个别监理单位履职不力、责任 不清、力量不足、监管不够;有的建设单 位不履行法定程序,逃避监管,盲目压 价,压缩工期,导致安全投入不足……' 日前,全市建筑安全生产工作会议针对 上述问题强调,全市各级建设行政主管 部门和安监机构务必高度重视,采取强 有力措施,扎扎实实地将问题解决到位。

据了解,去年,在市委、市政府的正

本报讯 (李明胜)"还有什么比

生命更重要的了! 四一路立交桥涵

洞是我市雨季内涝治理的重点,连

续2年发生溺水事故,值得深思。我

们要三措并举解决内涝难题,不达

目标不罢休!"昨日,市城管综合执

法局从事市政建设的负责人袁则向

的,更是这样做的。

你们提壶水喝。"

工的有关责任人向笔者介绍,为解决涵洞水涝问题,他们 请来专家反复论证,决定从涵洞桥上方抽水泵站经信阳

铁路物资供应站,再到新申河,新修建一条1.8×1.4米、长

约276米泄洪渠。同时,再新增一个大功率的抽水泵,加

大抽水能力,解决雨量大时立交桥积水过多问题。在铁

路物资供应站现场,2台挖掘机分别在各自作业面开挖,

一台切割机正在切割路面。因泄洪渠正好从货场仓库门

前路过,原先货物装卸在门口就行,现在因施工要多跑

20多米,搬运工刘军笑着说:"你们抓紧施工吧,多跑点路

须抓紧时间治理中心城区四一路等4座涵洞内涝工程,

市政管理处负责人表示,现在正是施工黄金期,必

没什么,治理好了,不再淹了,我们出行也方便了。'

抢在雨季之前完工,让市民免受内涝之苦。

洞

市城管综合执法局是这样说

修建截洪沟。笔者在我市中心

城区四一路立交桥施工现场看到,

在涵洞北面入口处的东侧,建有一

个长约15米的截洪沟, 重点拦截来 自青龙街方向的来水; 在沿新六街 人行天桥下,建有一个横穿人行道

长约7米的截洪沟,重点拦截新六大 街的来水;对涵洞北端现有的30米 长的截洪沟进行清淤,增强排水能

力。家住附近的张先生看着繁忙的

施工现场说:"真是下本了,回去给

30米的载洪沟,泄洪用的是直径

1000毫米的下水管道,这是上世纪

80年代初的下水道工程,远远不能

满足现在的泄洪标准。家住附近的

李老师说:"去年大雨就因排水不

畅,路上的水井盖都被顶起来了。

市政管理处负责人介绍,下一步将

把1000毫米的地下管道全部换为

新建泄洪渠。正在现场组织施

1800毫米,解决排水不畅的问题。

增大泄洪管径。该涵洞北出口

确领导和省住建厅的具体指导下,全市 建筑施工安全战线管理体制进一步理 顺,安全监管能力进一步提升,监管方式 进一步创新。广大干部职工坚持"安全第 一,预防为主,综合治理"的方针,以"落 实两个责任、把好三个关口、持续五个活 动"为载体,认真开展"安全生产年"和 "打非治违"活动,进行安全生产专项整 治,逐级落实安全责任目标,扎实排查建 筑安全隐患,精心组织安全生产教育培 训,安全生产氛围日趋浓厚,安全生产基 础持续巩固,安全生产工作明显加强,全

市工程安全生产监督覆盖率100%,建筑 工地安全标准化达标率100%。全市创市 级安全文明工地近150个,省级文明工地 12个,没有发生重大伤亡事故,保持了建 筑安全生产形势的总体稳定, 顺利完成 省、市目标,得到市领导和省住建厅的肯

建筑安全生产不但是建设主管部门 的法定职责, 更是人民群众检验政府职 能部门行政能力的重要标尺。对此,会议 强调,按照市委、市政府要求,各级建设 行政主管部门和安监机构要从讲政治、

保稳定、促发展的高度出发,以开展党的 群众路线教育实践活动为契机,以"四风" 问题为抓手,靠踏石留印、抓铁有痕的劲 头,警钟长鸣,常抓不懈,牢固树立"以人 为本、安全第一、安全发展"的理念,把握 安全生产形势,增强管理预见性,提高管 理效能,研究管理体制机制,创新监管方 式方法,继续加强建筑安全生产和文明施 工管理工作,突出抓源头治理、隐患排查、 执行标准、教育培训、队伍建设,努力为工 程建设乃至全市经济更快地更好发展创 造安全稳定的社会大环境。

# 坚持科学布局 建设秀美乡村

市城乡规划管理局调研美丽乡村建设



图为市城乡规划管理局组织人员到郝堂村参观考察。

本报讯(陈志鹏)结合党的群 众路线教育实践活动,3月27日至 28日,市城乡规划管理局组织局机 关风景科、浉河规划分局、平桥规 划分局的同志,再次深入到浉河 区、平桥区乡村实地调研。

平桥区五里店办事处郝堂村 曹湾村民组被列入第一批河南省 传统村落名录,环境优美,生态良 好。依托郝塘村红星村民组,曹湾 村民组下一步将加快整治改造步 伐,实现道路、排水、河道治理、公 厕、垃圾池等基础设施同步建设,住 宅房屋建设实现由注重外观效果向 合理在方便功能布局转变。在曹湾 村民组,调研组与办事处、乡镇、村 组同志就乡村规划建设问题,进行 了深入细致地座谈。

调研组一行还深入浉河区董 家河乡三角山村,与辖区政府、乡 村负责人就豫南民居和美丽茶乡 规划建设问题进行了座谈。大家肯 定了楼房社区规划建设情况,并认 为下一步董家河乡应加快推进美 丽乡村建设,其优势一是距离市区 不远,具有位于环南湾湖旅游线路 上的区位优势;二是颇具规模的茶 产业优势;三是极具地方特色古村

本报记者 常征 摄

落的优势。

调研中,市城乡规划管理局负 责同志表示,要按照中央城镇化会 议精神,全面做好我市美丽乡村建 设的规划服务工作,真正把"让城 市融入大自然, 让居民望得见山、 看得见水、记得住乡愁"的理念融 入到城市乡村规划工作中。

### ◎城市风生

# 用"副中心"模式治治大城市病

口舒圣祥

3月26日出台的《河北省委、省政府 关于推进新型城镇化的意见》明确,将打 造京津保三角核心区, 做大保定城市规 模,以保定、廊坊为首都功能疏解的集中 承载地和京津产业转移的重要承载地, 与京津形成京津冀城市群的核心区。(新 华网3月27日)

早在3月19日,《财经》就率先报道: 京津冀三地已达成共识,初步确定将河 北保定作为"政治副中心"的首选地,未 来将有一批国家部委下属的事业单位 和教育机构率先搬迁至此。随后,包括 保定市长马誉峰在内的各路官员都否

认了这一说法。但市场反应依旧强烈, 股市上保定概念股大涨,楼市上保定的 新盘涨幅超10%,甚至有4名北京人买下 整个片区 ......

此番河北省委省政府确认"京津保 三角核心区"的消息,虽并未直接将保定 称为"政治副中心",但某种程度上,无异 于对先前辟谣的"再辟谣"。"保定作为畿 辅节点城市,利用地缘优势,谋划建设集 中承接首都行政事业等功能疏解的服务 区",这样的定位算不算"政治副中心", 字面上其实没必要争辩;"首都行政事业 等功能疏解",是只设立分支机构、搬来 无关紧要的单位,还是动真格地有部委 级单位迁移,这才最关键。

患上严重大城市病的北京, 显然正 在改变过去搞"人口准入"以控制城市规 模的思路, 转而试图通过分流城市资源 来分流城市人口。这种思路的转变,不仅 更合理也更靠谱。因为人总是跟着资源

这种"副中心"模式,早已被证明是 解决大城市病的有效路径之一。比如日 本,太平洋沿岸城市群是其最大的城市 群。为防止城市大规模膨胀造成的问题, 日本先后三次实施"城市副中心"战略。 使副中心和中心城区一起承担起东京的 城市功能,逐步形成了"中心区-副中 心-周边新城-邻县中心"的多中心多圈 层城市格局。再比如英国的伦敦城市群,

追求小城镇的"小而精",英国政府为此 将政府部门或其下属机构向小城镇转 移。大企业总部落户小城镇也渐成趋势, 英国泰晤士水公司总部在斯文登小城, 英国燃气公司总部设在温莎小镇。

资源外迁、资源共享、城市间分工协 作的"副中心"模式,不仅在京津冀城市 群是值得期待的发展模式, 有利于解决 北京大规模膨胀造成的大城市病; 在长 三角城市群、珠三角城市群、长江中游城 市群以及规划中的各大城市群,同样值 得借鉴。城市群建设,应致力于形成多中 心多圈层的城市格局, 避免中心城市一 家独占核心资源, 如果等到大城市病已 病入膏肓再来治理, 那就会走很多弯路 并产生严重的资源浪费。

作为一家之言,我认为"副中心"模 式是治疗大城市病的一种可复制路径, 希望北京的尝试能深入彻底名副其实, 而非蜻蜓点水徒有虚名。

(据《中国青年报》)

### ◎人防视窗

# 信阳市人防发展史

第四阶段 调整改革时期 (1979年 至1999年)

1979年至1999年,信阳市人民防 空进入了调整改革时期。跟随着改革开 放的步伐, 信阳市的人民防空事业呈现 出了迅速发展势头,并取得了一个又一 个的阶段性成果。

1978年10月,中共中央召开第三次 全国人民防空会议,明确提出了"全面规 划,重点建设,平战结合,质量第一"的人 防建设方针。同年12月,党的十一届三中

全会做出了以经济建设为中心,实行改革 开放的重大决策。1981年11月,中共河南 省委根据中共中央 [1981]33号文件精 神,撤销信阳市人民防空领导小组,设立 信阳市人民防空委员会,信阳地区行政公 署不再设立人防委和办事机构,人防工作 由信阳市人防委统一规划和领导,其办事 机构信阳市人民防空办公室在信阳市人 民政府序列中单列。信阳市人防办认真贯 彻执行新时期人防建设方针,服从服务于 国家经济建设大局,以平战结合为重点实 施战略转变, 从应急准备转向有计划、有 步骤的长期建设,从临战准备转向平战结 合,从封闭型转向开放型,从单纯提高战 备效益转向从整体上提高战备效益、社会 效益和经济效益上来,全市人防工作沿着

平战结合的道路阔步前进。 1994年11月,中共中央决定成立以 国务院总理为主任的国家国防动员委员 会,以及各大军区、县以上(含县)人民政 府国防动员委员会,负责领导人民防空、 人民武装、国民经济动员、交通战备四个

办公室的工作。1997年, 信阳地委根据 豫文[1996]60号文件精神,先后成立了 地、市(县)两级国防动员委员会,1999 年11月改称信阳市国防动员委员会,增 设信阳市国防动员委员会人民防空办公 室,设在市人防办。

1998年6月,信阳撤地设市。同年8 月,市人民防空办公室更名为浉河区人民 防空办公室。1999年5月,浉河区人民防 空办公室整体上划为厅级市正处级单位, 即信阳市人民防空办公室,为市政府议事

协调机构的办事机构, 既是市国防动员委员 会的常设办事机构,也 是市政府人民防空工 作的主管部门。

(未完待续)



4 4

### ◎城市名片

- ◆国家园林城市
- ◆中国创业之城
- ◆中国优秀旅游城市 ◆全国双拥模范城市
- ◆国家级生态示范市

+ +

- ◆中国十佳宜居城市
- ◆中国最具潜力中小城市20强
- ◆中国最具绿色竞争力城市
- ◆2010中国休闲城市30强 ◆2011中国魅力城市

4 4

- ◆2011中国绿色经济十佳城市
- ◆2011全国最佳环保示范城市
- ◆2011中国节能减排示范城市 ◆2011中国最具幸福感城市
- ◆2011河南省精细化管理优秀城市
- ◆2012中国最具幸福感城市百强
- ◆2013中国最美丽城市

4 4

### ◎城市管理

### 心放在基层 事干在实处

#### 湖东党工委、办事处积极开展便民服务活动

本报讯(记者 曹新俊 通讯员 戚 帆)"太好了,有了这36万块钱,我 们联建楼房顶漏水的问题可以彻底 解决了!"昨日,三里店社区一组居民 池宏胜激动地对笔者说。

连日来,浉河区湖东党工委、办 事处深入开展便民服务活动,着眼民 生改善,倾听群众心声,了解群众需 求,拓展服务内涵。

#### 倾听群众心声

为及时了解和掌握群众生活情 况,湖东党工委、办事处全面推行科 级干部和部门直接联系、服务社区的 工作制度。7名科级干部和15个部门 分包7个社区,通过"三进三访"活 动,即进网格访特殊群体、进社区访 居民、进企业访职工,掌握基层群众 情况,了解群众期盼和对办事处工 作的意见和建议。在广纳民情民意 的基础上,将群众最期盼、反映最强 烈、最急需解决的问题列入工作重 点,全力推进。今年一季度,湖东办 事处投入到民生工程上的专项资金

#### 提升服务效能

为了方便群众办事,该办事处整 合行政资源,对基层服务中心进行统 一规划,建设开放式基层服务大厅, 实行"一个窗口受理,一站式办结,一 条龙服务"的管理模式,简化群众办 事流程,建立健全便民办事长效机 制,杜绝了群众办事难、审批难、程序 复杂、效率低等现象。在辖区全面推 行网格化社会服务管理,升级网格化 管理信息平台,增添电子地图、无纸化 办公等多种快捷实用功能模块,把城市 建设、民生关注、经济服务、安全维稳等 服务项目纳入网格管理,做到上下有衔 接、左右有配合,建成科学合理、实用共 享的"大服务"式信息平台,让居民享受 到政府的贴心高效的服务。

#### 促进作风转变

今年年初,湖东办事处对研究确 定的38项重点工作,明确责任领导、 责任部门和完成时限,在办事处政务 公开栏上进行公布,并列入部门和个 人年终考评体系。重点工作完成的情 况由群众来评价、纪工委来监督,坚 决做到立言立行,建设诚信基层。同 时,严格执行考勤和请销假等各项工 作制度,督导组不定期进行明察暗 访,检查全体干部职工的工作纪律、 办事效率等,不断规范工作人员办事 行为,切实把群众反映的问题解决在 基层,确保便民服务活动在基层开花

### 前进办事处:做好民兵整组工作

本报讯(李华强)按照上级军事 机关要求,羊山新区前进办事处早谋 划、细部署,切实做好今年的民兵整

据悉,今年是落实好应急作战准 备的关键年,前进办事处严格把握标 准,落实编制,尽可能把复转军人,经 过军事训练、具有专业技术特长以及 与军事专业对口的人员编入相应组 织,不断提高编兵质量,使这些组织 真正成为履行国防职责,完成作战任 务的群众武装组织。

前进街道办近期专门召开2014 年民兵整组工作会议, 传达贯彻相关

行了部署。及时调整民兵整组工作领 导小组。鉴于人事变动,为更好完成年 度民兵整组工作, 办事处武装部对民 兵整组工作领导小组进行了调整,切 实加强民兵整组工作组织领导。科学 制定本级整组方案。根据上级关于做 好民兵组织整组工作的要求,结合人 武工作实际情况,制定了工作方案。注 重做好宣传教育工作。通过召开座谈 会等形式,广泛宣传法律法规,向广大 群众深入宣传民兵工作的重要性,并 建立健全各项规章制度,实行包保责 任制,扎实开展整组宣传工作。

文件精神,并就今年民兵整组工作进

# 五里墩办事处:强措施促和谐

本报讯(高诗琴)近日,浉河区五 里墩办事处强化措施,突出重点,加 大矛盾纠纷排查化解力度,有力地维 护了辖区大局的和谐稳定。

实行领导包案制。该办事处召开 召开信访专题会议,传达贯彻全市信 访稳定视频会议精神。按照会议部 署,成立了以党工委书记为组长,各 科室主任为成员的信访稳定领导小 组。按照信访工作谁主管、谁负责的 原则,实行领导干部包案制度,要求 每名科级领导包保一名信访重点人 员,对信访突出问题进行跟踪问效、 督促协调和重点督办,做到一天一督

认真排查摸底。该办事处加大对 不稳定因素的排查力度,认真摸排辖 区信访重点人员,并做出明细表。建 立健全信访工作网络,真正实现信访 工作关口前移。定期分析信访形势, 定期排查信访苗头,及时掌握信访信 息,及时化解信访矛盾。

强化源头治理。该办事处超前介 人,掌握信访隐患,制定成熟的处理预 案,零距离接近群众,发现问题及时化 解。对办事处的重点工程,设立固定的 信访调解员,发现苗头及时处理,把可 能发生的信访问题解决在萌芽状态。

# 抓宣传 抓投人 抓督查

### 老城办事处综合整治辖区环境卫生

本报讯(王晓玉)近日,浉河区老 城办事处狠抓五项重点工作,综合整 治辖区环境卫生,努力营造整洁优 美、文明有序的辖区环境。

抓领导。该办事处把辖区合理划 为三个"战区",由办事处主要负责同 志任总指挥, 由三名专职副书记任 "战区长",分管联系部门、包保居委 会人员等具体负责各自"战区"内每 一项环境卫生综合整治工作。

抓宣传。该办事处印发致辖区商 户、驻区单位、居民楼院关于环境卫 生综合整治倡议书1万份,并确保发 放到位、宣传到位,在全社会形成共 同参与、合力创卫的良好氛围。

抓投入。本着投资治理一处、群 众满意一处的原则,该办事处共投入 60余万元,重点对破产企业家属楼院 进行环境整治、对浉河公厕进行升级 改造、对供销胡同便民市场排水管道 进行修复,确保辖区基础设施得到显 著改善。

抓重点。在相关部门协调配合 下,该办事处对小南门区域、浉河大 市场及盆景园便民市场采取"三增 添"措施,即:增添工作人员、增添每 周集中整治次数、增添经费投入,力 争把存在问题彻底整治并做到不反 弹。严格执行辖区背街小巷、公厕、内 河常态化管理机制,对公益岗位工作 人员实行"定岗、定责、定人、定薪、奖 罚分明"的统一管理模式。

抓督查。该办事处纪检及办公 室每天对机关、社区参与环境卫生 整治的工作人员出勤及工作效能情 况进行严格抽查考评, 对态度不端 正、工作不出力的人员进行严肃处

# 平西办事处:专项整治西区农贸市场

• •

本报讯(范 艳)针对平桥区西区 农贸市场存在的占道经营、随意拉棚 等不良现象,近期,平桥区平西办事 处对其进行专项整治,使农贸市场环 境焕然一新,为周边居民营造了良好 的生活环境。

据悉,此次行动,平西办事处出 动执法人员三十余人次,分成四组, 劝导占道商贩向市场内搬移,清理占 道违章建筑,清除沿街小广告,并积 极向过往群众宣传环境卫生知识,号

召广大群众共同爱护居住的家园。此 次专项整治行动得到了商贩的积极 配合,获得了群众的赞扬。"这一弄, 道路宽敞多了,也变干净了,下雨天 上街买菜, 鞋子上也不会再沾满泥 了。"附近居民张老大爷高兴地说。

为防止西区农贸市场不良现象 出现反复,平西办事处派专人负责相 关道路,每天巡逻,对发现的问题,及 时整治,确保了西区农贸市场环境的 持续好转。