

二点八亿居民使用不安全饮用水

# 『达标』的『异味水』谁来保证安全？

□新华社记者 高意盈 王衡 吕昂

今年1月至今,各地被曝光的自来异味事件达10余起,而其中6起事件相关部门的检测结果是水质达标,不禁让人对所谓“达标自来水”是否安全心存疑虑。

就在不久前,环保部发布了首个全国性的大规模研究结果。结果显示,我国有1.1亿居民与重点排污企业“做邻居”,2.8亿居民使用不安全饮用水。

在自来水是否安全上,为何检测标准和百姓感受呈现“两重天”?饮用水安全关乎民生,“达标水”何时等同“安全水”?

## 自来水异味原因不明

3月上旬,网上曝出兰州多地自来水出现刺鼻异味,市民反映强烈。兰州市环保、疾控部门和供水企业随后公布监测数据,声称自来水“符合安全饮用标准”,异味原因是黄河水少引起氨氮含量高。

2013年年底,杭州多个城区市民反映自来水有“塑料味”,在查明“元凶”为邻叔丁基苯酚这一化学物质前,杭州相关部门均表示,除了嗅味一项指标异常外,其余指标均正常,杭州自来水是安全的,可以放心饮用。

在各地曝出的自来水异味事件中,只有个别地区查明污染源,更多地方在对水质取样送检后,得出异味水检测达标和安全的结论,异味原因始终不明。然而,“达标”的结果并没能消除老百姓的疑虑。杭州市民王萍萍一家至今还是用矿泉水作为家庭日常饮用水。“虽说异味来源找到了,10家涉事企业关停了,可到底还有没有别的企业排污、自来水安全问题成了‘断头新闻’,怎能让人放心?”

## “异味水”怎能达标?

据了解,2012年7月1日起,中国强制执行最新饮用水标准。新标准与国际接轨,共有指标106项,与世界上最严的水质标准——欧盟水质标准基本持平。该标准将饮用水水质指标由原标准的35项增至106项,加强了对于水质有机物、微生物和水质消毒等方面的要求。

既然执行了如此严格的标准,为什么“达标水”还会出现异味?复旦大学环境经济研究中心副主任李志青曾表示,自来水出现了异味,按照常理,必然有其来源,但一来相关检测结果属正常,二来专业执法部门也无法找到这个源头,这里面显然存在无法解释的矛盾。

对此,杭州市环保局副局长徐青山认为,饮用水标准虽然严格,但导致异味有机物有几十万种,大部分还是人们未知、未命名的,因此会出现有了异味后很难判断原因的情况。

兰州大学资源环境学院环境工程研究所教授王有乐表示,我国自来水的的目标指标虽然有上百项,但在日常工作中可能每一项指标都能监测到。异味的来源是非常复杂的,污染会造成异味,干净的水放水时间长了也会有异味。

“当出现明显的异味后,需要重点针对异味进行详细调查,把来源搞清楚。如果各项指标都达标了,仍然存在异味,那就考虑指标是否定得合适。”王有乐说。

一些业内人士指出,之所以出现“异味水”“达标”的怪象,还有一个重要原因是检测部门往往重视源头水和出厂水的监测,而对于输送至老百姓家水龙头的过程检测较少,但实际上合格的水在管道输送过程中很容易遭遇污染,但这种污染往往检测不到或者根本不做检测,因此就导致了居民水龙头出来的水有“异味”但检测报告称水“达标”的现象。

## “达标水”何时等同“安全水”?

记者调查发现,饮用水卫生安全监测和信息公开,仍“陷落”在职能交叉的行政部门之间。比如,住建部门、环保部门、卫生部门都具有饮用水检测的职责和能力。

全国工商联环境商会秘书长骆建华建议,各大职能部门在每年的饮用水卫生监督监测工作方案中,应当明确检测统计的范围,尽可能地涵盖不同供水方式下水源水、出厂水和末梢水的检测信息,提高检测频率,同时引入第三方监测机制,并将水质检测数据及时公开,将民生要求作为最高标准,确保水质监测落到实处。

饮用水安全已经越来越引起不少地方政府的重视。比如杭州市政府日前出台了《杭州市防洪饮水三年行动计划》,将开展实施多处水源地建设工程,改变原先水源地单一的状况,增强城市供水抗风险能力。

有专家表示,全国多地发生自来水异味事件,杭州在自来水异味排查过程中查处了多家违法违规企业,这表明政府部门的监管还有空白地带。保证居民喝上干净安全的水是政府民生工作的重点,期待政府能够加大监管和处罚力度。

此外,严防自来水在输送管网里遭污染也是重要课题。中国水利水电科学研究院一项数据显示,目前我国城市供水管网多处于寿命的临界点,部分城市的老城区管网超期运行。不少老城区的自来水管网是铸铁材质,长时间使用后,内壁容易锈蚀、结垢、脱落,导致住户家中的自来水发黄发浑。

浙江省社科院调研中心主任杨建华说,做好“水文章”,前提是加强水源地的保护,必须加大对企业偷排的力度,但关键重点是抓好污水管网配套建设,加大老旧破损自来水管网检测、修补、更换力度,确保“源头活水”的同时也要确保“龙头净水”。(据新华社北京3月24日电)



新华社发 徐毅作

“伪基站”设备生产窝点24处,缴获“伪基站”设备2600余套,摧毁非法生产、销售、使用“伪基站”设备违法犯罪团伙314个,破获诈骗、非法经营等各类刑事案件3540起,抓获主要犯罪嫌疑人1530名。

# 空中的“李鬼”信号为何屡禁不绝

## ——揭开“伪基站”非法产业链面纱

□新华社记者 白阳 邹伟

垃圾短信就潜伏在你的身边。只需一根天线、一台电脑和一套软件,便伪装成不起眼的路灯、电线杆、空调机,也能藏身于小汽车中四处游走。在车水马龙的广场街道,在人来人往的商业街区,它如影随形,时刻窥视着你的手机。

“伪基站”——垃圾短信的高科技“马甲”,近年来正在我国境内迅速蔓延,并日益侵袭着人们的日常生活。今年2月,中央网信办、公安部等9部门联合部署打击整治专项行动,记者随警进行了采访。

## 你的手机很容易被“劫持”

2013年10月的一天,江苏省仪征市居民胡女士接到一条显示为当地社保局官方号码的短信:“您有一笔4000元的社保补贴即将到期,请与社保局联系领取。”胡女士立刻拨打短信中的“社保局电话”咨询,并按照对方电话指示在银行ATM机上操作。直到卡里的1.9万元存款被悉数转走,胡女士才意识到自己落入了骗局。

“我看到短信的号码和地址都正确就信了,哪儿想到这也可能是假冒呀!”胡女士很懊恼。

胡女士遇到的就是“伪基站”电信诈骗。工信部电信研究院规划研究所所长胡坚波告诉记者,“伪基站”通过发射大功率信号,“劫持”了周边数百米范围内的手机与运营商基站之间的通信协议,从而截获手机用户信息并向其发送垃圾短信。在被“劫持”的几秒钟至1分钟内,用户手机信号显示满格,但除了接收伪基站发送的信息外,无法进行正常的通讯功能。

“如果一个城市里同时运作的‘伪基站’达到一定数量的话,就可能造成全城的通讯中断。”办案民警介绍,“伪基站”体积小,便于隐蔽,可以安放在车内流动作业,更可以“潜伏”在人流密集处发送垃圾短信。情节严重的,“伪基站”能冒充任意号码甚至是公共服务号码发送诈骗短信,迷惑性极强。

## 暴利催生“伪基站”黑色产业链

工信部最新数据显示,截至2014年1月,中国内地移动电话用户已达12.35亿。在庞大的市场刺激下,“伪基站”的生产方、销售方、使用方相互勾结,逐渐形成一个完整的地下黑色产业链条。

2014年3月,山东省曲阜市公安局破获了一起利用网店销售、维护“伪基站”软件的案件。据悉,春节以来,曲阜市公安局不断接到群众举报垃圾短信。通过网上巡查,一家由本地网民孙某开设的“Ssp定制软件”淘宝店进入办案民警的视线。经查,犯罪嫌疑人利用自己的电子专业知识,向伪基站使用者在线提

□新华社记者 杨维汉 邹伟

每年发送垃圾短信近千亿条,干扰公共通讯信号,窃取群众手机卡信息,成为诈骗、赌博、枪毒买卖等违法犯罪的“帮凶”……近年来,“伪基站”成为一大社会公害,并形成从非法生产、销售到使用的黑色产业链,且不断滋生蔓延。大量案例警示,对其从源头到末端的全链条整治,从刑事处罚到多部门查处的全方位围剿,已是势在必行。

破解“伪基站”治理难题,首先要加大刑罚打击力度。近日,公安部会同最高人民法院、最高人民检察院等部门专门出台《关于依法办理非法生产销售使用“伪基站”设备案件的意见》,规定非法使用“伪基站”设备干扰公用电信网络信号,危害公共安全的,同时构成非法获取公民个人信息罪等多个罪名的,择



□新华社记者 姚发明 郭翔

目前,市场上常见的多种药物制剂品种中,很多都没有儿童剂型。在我国个别地区幼儿园违规给幼儿集体服用处方药事件发生后,儿童专供药领域的安全隐患引发广泛关注。专家建议,在严惩违规幼儿园的同时,应尽快完善我国专业儿童药的监管和注册体系。

## 儿童吃药基本靠“掰”和“灌”

刘颖不到两岁的女儿前不久反复高烧,她将孩子送到当地一家医院,却在化验血项正常后依然被夜班大夫诊断为“细菌感染”,“一下开了4种药,均要隔开半小时吃,再加上两种退烧药,等于要喂娃一天到晚不停吃药。”刘颖说。

供所谓“远程升级服务”,并通过支付宝收取一百元至数千元不等的费用。据统计,从2013年12月至今,孙某的网店交易量已达120余次,非法获利7万多元。

孙某的“下家”刘某坦言,选择用“伪基站”发广告就是图便宜。“在报纸上登小广告,一次就要600元;用‘伪基站’发短信,一小时能发一万多条,广告直达用户,效果很好。”

据了解,“伪基站”的制、售、使用方和非法广告商之间已经形成了一个稳定的地下现金流。用“伪基站”发短信的“行情”是每百元1万条左右,伪基站一般一次能运行6小时,按1小时发送1.2万条短信计算,一个“伪基站”持有者一天就能有近千元进账。

“‘伪基站’是‘无本万利’的生意,也是滋生犯罪的‘神器’。”中国人民公安大学法学院教授莫开勤表示,“伪基站”发广告价格低廉且不受广告法等制约,如不加以控制,势必会对通过正规渠道做广告的正常厂商造成冲击,长此以往,资金将源源不断流入非法广告商手中,导致“劣币驱逐良币”现象发生。不仅如此,“伪基站”绕开了相关部门的监管直接“劫持”用户,进而衍生出泄露个人隐私、诈骗勒索等其他违法犯罪行为。

“十网里头九网空,逮住一个就成功。”在仪征市看守所内,“社保补贴”诈骗团伙主犯王某告诉记者,他每到一地就查出当地社保局电话和地址,并网购一个当地电话卡邮寄到远在外地的同伙,然后用“伪基站”冒充官方号码发送诈骗信息,普通群众很难辨别真伪。他们每天都能接到数十个咨询电话,平均一天能成功一两起。除了油耗、过路费和住宿费,这种骗术完全没有任何成本。截至被抓前,该团伙在短短一月间已成功作案32起,涉案金额达22.4万元。

统计数据显示,不法分子每年通过“伪基站”发送诈骗、赌博、推销等信息近亿条。

## 根除“伪基站”犯罪土壤需打“组合拳”

“从个人角度看,‘伪基站’在一定范围内截取手机用户信息并阻碍用户通讯,侵犯了公民的信息安全;从社会角度讲,‘伪基站’破坏了正常的通信秩序,严重干扰经济社会正常运行,甚至可能被别有用心的人利用,进而危害国家安全。”莫开勤表示,打击“伪基站”已经刻不容缓。据了解,公安部从2012年开始已进行过两次全国范围的打击行动。专家指出,“伪基站”设备易隐蔽,作案具有流动性,调查取证困难,仅靠公安部门打击难以治本。要根除“伪基站”的生存土壤,公安、工商、电信等部门必须改变“各扫门前雪”的现状,对“伪基站”产业制售使用的全链条合力打出“组合拳”。

胡坚波表示,现有的技术手段已能对“伪基站”发射的信号进行定位。如果某地区突然出现不正常

## □评论

# 整治“伪基站”须打好“围剿战”

重罪惩处;并提出对首要分子、积极参加分子作为打击重点予以严惩,为其提供资金、场所、设备等帮助的以共犯论处。一系列规定使打击“伪基站”违法犯罪的标准和依据更加清晰,在司法实践中也将产生更强大的震慑力。

同时,仅有司法防线是不够的,还应着眼前端预防,不能等到“伪基站”造成危害再出手打击。这就需要各部门联动协作,形成监管合力。今年以来,中央网信办、公安部等部门开展打击行动,通信管理、工商、质检等部门积极参与,初步遏制了“伪基站”的蔓延

的大功率无线电信号,无线电管理部门是能监测到的,而伪基站一旦运作就会屏蔽掉附近正常基站,运营商也可以很快发觉,因此,相关部门和机构需要切实承担起对“伪基站”信号监测定位的责任,一旦发现应立即报告公安机关。

不完善的无线电发射设备生产销售许可制度也是“伪基站”泛滥的原因之一。莫开勤指出,一方面,“伪基站”大多由地下窝点组装,这样的“三无产品”能够在市面上大肆流通,说明工商部门的打击力度还不够;另一方面,绝大多数“伪基站”是在网上交易的,但目前网络平台经营者在打击“伪基站”方面的责任还不够明晰,应出台规章制度督促网络平台积极巡查、关闭出售“伪基站”设备的网店并及时向公安机关举报。

专家还认为,“伪基站”的法律制度存在漏洞,与巨大的经济利益相比,犯罪成本过低,这使得不法分子敢于铤而走险以身试法。据悉,现有与“伪基站”相关的规定散见在刑法、广告法等法律法规中,没有形成一个清晰的体系,大多仅能被处以行政处罚。记者在采访中发现,即便以诈骗罪论处,被抓获的“伪基站”诈骗团伙也往往因为诈骗数额够不上巨大而被判以缓刑。此外,运营商和银行在推动实名制上进展缓慢,一定程度上也对“伪基站”短信诈骗起到了“推波助澜”的作用。

事实上,公安、电信、运营商、手机安全软件厂商等一直在与“伪基站”作斗争,通过不断升级网络、屏蔽关键字等方法减少群发垃圾短信给用户带来的骚扰。据悉,这次由公安部、工信部、质检总局、工商总局等9部门联合部署开展的打击整治专项行动,目的就是要改变多头管理的现状,从根子上整顿“伪基站”违法犯罪问题。

公安部刑侦局局长刘安成告诉记者,此次专项行动在严打“伪基站”犯罪之外,还将着手建立部门间合作的长效机制,全链条整治“伪基站”地下黑市。他还表示,最高法、最高检、公安部、国家安全部专门出台了《关于依法办理非法生产销售使用“伪基站”设备案件的意见》,进一步明确了“伪基站”案件的适用法条,这对明确公安机关的相关执法行为,以及规范

势头,让饱受“伪基站”之害的广大群众看到了希望。

与群众的强烈反映和严重的危害现状相比,整治“伪基站”还应进一步提速。例如,坚决清理网上出售“伪基站”的非法广告信息,关停相关网店及其通讯、资金账号,依法严惩“伪基站”研发销售人员,摧毁此类违法犯罪的源头。此外,也应当广泛提醒公众,手机信号突然短暂消失之际,可能就是“伪基站”入侵之时,如果发现此类蛛丝马迹,应及时向有关部门反映或报警,让“李鬼”无处遁形。

# 儿童药,谁来造?

## ——关注儿童药物安全隐患

式。“有的是一公斤体重需要服药1毫克,有的是5毫克。这种原则就是药典规定的,而且除了急性重症要详细计算外,平时稍微多用或少一点也不会给儿童身体带来伤害。”许忠说,“不过,现在处方里超过9成的药品都不是专业的儿童剂型,我希望类似情况能有所改变。”

与医生、患儿家长的期待产生鲜明对比的是,目前我国专门生产儿童药品的厂家依然还停留在个位数。医药行业专家介绍,儿童专停药不足的现状主要由三个因素导致:首先是目前儿童药品临床试验开展困难,临床试验水平因为儿童受试者招募难而降低;其次是儿童药品的研发、生产投入极高,而利润却相对较低,对药企驱动力小;三是我国儿童用药法规缺失,儿童用药的注册和监管目前无法可依。

山东达因海洋生物制药股份有限公司总经理杨杰表示,无论是我国药品管理法及其条例,还是现行药品注册管理办法,都对儿童用药提出特殊规定,即在法规方面已经把儿童用药成人化了,致使我国儿童用药的注册和监管无专门法规可依。缺乏风险评估评价体系的法律对儿童群体的保护性明显不足。

## 专家:着力改善儿童药剂剂创环境

杨杰表示,相比成人药,儿童药的剂型、辅

料等各项技术指标要求高,工艺相对复杂,企业在研发、生产等环节投入的人力、物力及时间成本高;此外,呼吸、消化、泌尿等常见儿童疾病季节性,因此如何解决其生产线在淡季时的闲置问题,保证企业一年四季都能赚钱,这对药企来说意义重大。

针对药企的难处,许忠建议相关部门应在儿童药品研发、生产、流通、使用、定价、招标等方面给予必要的推动政策,此外,还应注意保护知识产权,提高药企创制儿童新药的积极性。

“另外,有关监管部门应充分满足公众的知情权,说明我国儿童药品‘国标’与西方发达国家标准不一致的原因。”许忠说,“这样一来,社会公众对于儿童临床三期试验的理解程度和宽容程度都会大大增加,随着儿童临床受试者逐渐增多,将惠及全国所有患儿。”

吉林省社科院社会研究所所长付诚分析说,当前最重要的问题还是尽快建立我国儿童用药注册和监管的法规体系,填补儿童药层面的法规空白。“建章立制完成了,市场乱象就能被规范。如果建立了对临床受试儿童的保障机制,那些真正想研发新药的业就会受到人们的尊重、理解和法律的保护。”

(据新华社北京3月23日电)