



# 营建淮河生态经济带战略支点

郑新立 王福强

带、三核、两枢纽、多节点”的空间开发格局。

“一带”:以千里淮河黄金航道和陆路交通为纽带;“三核”:以淮干三个区域性中心城市淮安、蚌埠(蚌埠—淮南)、信阳为核心;“两枢纽”:淮安是运河与淮河交汇的物流枢纽。滨海作为淮河出海门户,是大宗商品储运中转加工交易中心和国际物流枢纽;“多节点”:指以沿淮两岸各县为重要节点,包括桐柏、霍邱、盱眙等地。各节点可形成50万左右的人口规模。

以此努力把流域建设成地绿、水清、天蓝、民富的美丽家园,形成产业协调发展、惠及广大人民、人与环境友好相处的淮河生态经济带。

## 打造中国第三条出海黄金水道

历史上淮河治理主要从防洪出发,较少考虑灌溉和航运需求。随着我国国力的增强,现在已具备了根治、开发淮河的条件。通过工程措施,将洪水资源化,做到汛期蓄水、常年用水,统筹规划、变害为利,可使全流域人民永远摆脱旱涝灾害之苦,与全国人民同步小康。

清淤固堤,加强控制性工程建设。按照干流上游及重要支流50年一遇、干流中下游100年一遇的标准,对河床淤积加深,加固河堤。上游要加快建设应建未建水库,除险加固险库。下游要疏流出海通道,提高汛期泄洪能力。随着行洪、蓄水能力的提高,中下游大量滞洪区、蓄洪区即变为稳产高产良田和安全居住区。本文来源:瞭望观察网

扩大蓄水能力,完善灌溉和水资源保障体系。淮河水系多年平均降水量875毫米,多年平均水资源总量794亿立方米。通过加宽加深河道、清淤固堤、工程调水、水库蓄水,每年蓄水量可达200亿立方米以上。由此可满足沿岸工农业用水、生活用水以及常年通航的需要,并可向阜阳、宿州等缺水地区调水,使全流域相当大一部分农田成为可灌溉农田。

恢复淮河直接入海的历史,建设第三条出海黄金水道。建设若干船闸,分段蓄水,形成一个千里河川式水库;将盱眙航道裁弯取直;将滨海至蚌埠航道改造提升为一级航道;疏通沙颍河等支流河道,实现干支联运;在淮河、运河交汇处建立水运立交等,可使万吨级驳船从滨海行经蚌埠,万吨级船队至河南息县和周口。在滨海兴建万吨级码头,作为淮河流域便捷的出海通道。

这对于降低运输成本,扩大对外贸易将起到重要牵引作用。

## 促进沿岸地区经济一体化发展

长期以来,沿淮各省缺乏协调,独自发展,人为分割了淮河流域的内在联系。要打通上中下游的运输网络,规划建设沿淮铁路,形成新的“陇海线”。建设沿淮高速公路,形成沿淮城市四小时商务圈。利用上下游地势落差,发展管道运输,向东输送水体,向西输送气体。健全公、铁、水、空、管无缝衔接的集疏运体系,重点将信阳、蚌埠、淮南、淮安、滨海打造成物流集散中心。

其中,发展优势特色产业,将淮河流域打造为我国经济第四增长极,应该成为核心内容。

建设绿色食品基地。淮河流域商品粮占全国的25%,并有进一步提高的潜力。通过流域国土整治、改造中低产田,可建设稳产高产田2000万亩以上,建成全国粮食生产核心区。利用当地土地资源和水面,发展蔬菜瓜果、畜禽养殖、水产养殖及农产品加工业,可建成全国重要的绿色食品基地。

建设现代能源原材料基地。淮河流域煤炭资源丰富,对保障华东、华南地区能源供给意义重大。要加强清洁利用,提高利用效益。要发展新能源,建设绿色能源示范区,实现由平面能源向立体能源、由传统能源向现代能源的转变。要利用丰富的煤炭、天然碱、盐卤等矿产,发展绿色新型煤盐碱化工产业集群,打造我国首个非石油路线烯烃产业集群。

发展先进制造业。要通过承接产业转移,提高技术水平、科技含量和总体竞争力。盐城汽车工业已初具规模,应鼓励研发有自主知识产权和核心技术的汽车工业,形成汽车零部件配套和服务体系。蚌埠是全流域大学和科研机构最为集中的城市,应成为人才培养基地和高新技术产业发展基地。淮安的铜矿、淮南及信阳的电子信息、颍上的纺织、淮滨的造船、霍邱的钢铁等,均具有一定基础,应积极扶持,加快升级,形成有竞争力的产业集群。

建设黄金旅游线。绿化沿淮大坝。利用铁路、公路、水路等交通方式,将沿岸历史文化名城固始、寿县、凤阳、淮安等连接起来,与全国各地联系起来,形成自然风光、人文历史、水陆兼备的千里黄金旅游线。

## 体制保障和政策建议

其一,将淮河经济带建设上升为国家战略。将之定位为东中部协调发展示范区,纳入国家区域发展总体布局。重点在生态文明建设、城乡一体化和现代农业等方面率先进行体制机制探索。建议在国务院设立跨部门的淮河流域发展领导小组,由国务院主要领导任组长,各职能部委、涉淮省份领导为成员。领导小组下设办公室,作为办事机构,拟定流域发展战略、规划和重大政策,协调有关重大问题。

其二,尽快启动一批重大建设项目。全流域重点工程:堤防加固、黄金水道建设工程、沿淮高速公路、沿淮铁路、滨海万吨枢纽港、干支流船闸改造工程等。

其三,实施淮河经济带发展支持政策。财税政策,明确水利基础设施建设以国家投入为主,沿淮各省给予一定财力支持。建议中央财政设立淮河发展专项资金,重点扶持淮河航道疏通工程、沿淮地区基础设施、重点产业和重大项目建设。

金融政策,允许沿淮各地市联合,通过政府资金引导,吸引社会资金投入,在淮安成立股份制淮河银行、淮河产业投资基金等融资平台。

产业政策,引导中央及省属企业来淮河流域投资。鼓励沿海地区劳动、资源密集型产业向该地转移。扶持农民工返乡创业。加大对流域企业中报项目的扶持力度,在科技创新、技改补贴等政策扶持上适当降低对沿淮企业的要求。

土地政策,推行征地制度改革,实现土地集约经营。建议国家在淮安、蚌埠建立土地流转示范基地,探索如何在耕地不减少的情况下推进城镇化,并将两地设为“国家新型城镇化示范区”。

其他政策,广泛吸引民营企业和社会资金参与开发建设。可用特许经营权方式吸引社会资本投入淮河工程建设。允许企业承揽湖泊和航运通航工程,允许新建岛屿和耕地在一定年限内由企业经营,以补偿其投资。

其四,以对内对外开放促改革促发展。国家应通过差别化政策和重大项目安排,鼓励沿淮地区全方位、多层次地承接珠三角、长三角地区和国际产业转移。支持符合条件的省级开发区升级为国家级开发区,支持具备条件的地区申报建设海关特殊监管区域。

(原载2014年1月20日第三期《瞭望新闻周刊》)

# 富强中国说

彭国华

近年来,随着我国发展脚步加快和实力增强,西方社会关于我国发展前景的两种论调也在滋长:一曰“中国威胁论”,二曰“中国崩溃论”。其实,详审中国特色社会主义的核心价值取向,细考中华民族的文化传统、现实状况和发展愿景,就会发现这两种论调实则异名、实为同出,皆源于对当代中国的错判。拂去误解、偏见等交织的雾障,澄清有意无意酿成的错判,则“中国富强论”更为公允、更合事实。

114年前,站在两个世纪的交接点上,一代维新领袖梁启超写下了汪洋恣肆、脍炙人口的雄文——《少年中国说》。当时的西方人、日本人称我为“老大帝国”。与这种论调针锋相对,梁任公鲜明提出和热情讴歌了他心目中的“少年中国”。他说,所谓“国者,即‘有土地,有人民,以居于其土地之人民,而治其所居之土地之事,自制法律而自守之;有主权,有服从,人人皆主权者,人人皆服从者’。一言以蔽之,即独立自主、民主法治的现代民族国家——梁任公称之为“完全成立之国”或“壮年国”。而当时的中国虽然有建构现代民族国家的初步尝试,但封建帝制尚在苟延残喘,且处于列强瓜分分割的悲惨境地。与欧美的“壮年国”相比,中国自然就是所谓“少年国”了。但梁任公并未因此丧失信心与希望,而是断言这个“少年中国”会“渐发达,他日之前程且方长也”。

历史的发展证明了这位思想家和维新人士的睿智与眼光。12年后,清帝颁布退位诏书,延续数千年的中国封建王朝寿终正寝,民主共和成为潮流所趋、人心所向。然而百足之虫,死而不僵;国外列强亡我之心不死、殖民主义之欲无穷,直至日寇铁蹄蹂躏中华半壁河山、荼毒无数生灵;国内“复辟”闹剧数度上演,军阀割据几番形成,专制独裁阴魂不散。凡此种种,竟使得半殖民地半封建的沉疴梦痼在中国又盘踞了半个世纪。

沧海横流,大浪淘沙。历史检验了中国众多政治派别和社会力量,最终选择了中国共产党作为中国工人阶级、中国人民、中华民族的先锋队。坚持植根人民、服务人民,这支队伍在血与火的洗礼中不断成长壮大,带领中国人民取得了中国新民主主义革命的胜利,建立了独立自主的新中国,并将人民民主的核心理念注入这个“少年中国”的国体和政体之中。

筲路蓝缕,创业艰难。“少年中国”的成长之路并非坦途,也曾经历过挫折甚至严重失误,但中国共产党和中国人民始终没有停下顽强奋进的脚步。经过新中国成立后特别是改革开放以来接力探索的伟大实践,我国综合国力极大提升,在成为世界第二大经济体的同时,政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等也取得了显著成就。当代中国已经摆脱了“少年期”的稚嫩与单薄,变得日益强壮、成熟和自信,中华民族与伟大复兴的距离从来没有像今天这样切近。“富强中国”已不仅是一种共同理想,而且成为“站在海岸遥望海中已经看得见桅杆尖头了的一只航船”,“立于高山之巅远看东方已见光芒四射喷薄欲出的一轮朝日”,“躁动于母腹中的快要成熟了一个婴儿”。

中华民族和中国人民对富强有着自己的理解与坚守:崇奉的是“富贵不能淫、贫贱不能移、威武不能屈”,鄙薄的是不义而富、为富不仁;强调的是以理服人、以文服人、以德服人,反对的是恃强凌弱、以大欺小、穷兵黩武;追求的是美善与共、协和万邦,唾弃的是唯我独尊、排斥异己。取是之故,惟有自强不息、厚德载物,才能成就中国富强;惟有富而不骄、富而好礼,方有所谓“富强中国”。这样一个“富强中国”,永远不会崩溃、永远不会威胁他人;这样一个“富强中国”,必将宠辱不惊、迎难而上,充满自尊和自信,巍然屹立于世界民族之林。

有条件后建设集中供热设施。严格项目环保准入,落实集聚区规划环评,严格限制不符合要求的项目入驻。大力发展循环经济,鼓励山信公司、丰渠源公司、中原制糖公司、中周公司等建设循环经济示范企业,积极争取国家资源综合利用专项资金和节能减排资金,加快利民污水处理厂的建设。

9.围绕主导产业招商,增强龙头效应。一是坚持“四个一”招商机制,积极开展招商引资活动,即选定一个区域招商,明确一个方向招商,集中一年时间招商,围绕一个产业招商。商城县重点选择长三角、珠三角地区作为重点招商区域;二是围绕集聚区食品 and 装备制造主导产业集群图谱点进行招商,加大招商引资力度,着力在招大引强、承接产业转移、发展产业集群、打造特色品牌上取得新的突破;三是鼓励乡镇招商:对于乡(镇)、县直单位招商引资到产业集聚区的项目,县政府将给予一次性的奖励;产值和税收计入该乡镇;四是鼓励以商招商:借助企业的信息渠道、商务渠道、人脉资源,积极开展“请进来”、“走出去”活动,广建关系、广开渠道、广搭平台,通过已成功在我县投资的外来投资者或关系密切的企业,加大项目信息挖掘力度,借助企业平台广泛引进产业链企业,关系密切的企业入驻产业集聚区;五是鼓励在县外成功人士招商:为提高承接产业转移的针对性,鼓励本县在外成功人士采取资源整合、飞地分设、异地共建等方式,推动链式或集群式产业向县内转移。

10.严格按照程序办事,增强规范行为。在土地项目招投标、企业项目联审审批、企业项目规划、企业项目环评评审、基础设施建设项目等方面一定注重程序的合法合规。尤其是群众关心的热点“拆迁工作”要按照拆迁法规,严格程序。在实际工作中要掌握以下原则:公共利益明晰化;征收主体明确化;征收程序程序化;补偿标准市场化;社会稳定评估化;利益博弈平衡化;强制征收司法化;尊重习俗人性化;安置方式多样化;征收方案公式化。

11.不断提高企业家水平,增强经营活力。一是抓学习,切实提高企业家素养:学经营、学管理、学法律、学市场论;二是抓培训:将企业家送出去学习、培训;三是抓交流:到外地同类企业学习,取长补短;四是抓内力:使企业家在抓经营管理中锻炼自己,提高自己;五是树爱心:爱党、爱国、爱人民,企业家要有一颗慈善之心;六是活机制:按《公司法》规定要建立、熟悉市场经济规则,善于用市场方法解决经营问题,使机制充满活力。

12.相关行业共同发展,增强功能互补。产业集聚区不光发展工业,同时要发展金融、服务业、建筑业、房地产业等相关行业。还要发展教育、卫生、民政、社保等社会事业。同时污水处理、垃圾处理、环境卫生也必须同步发展,用经营管理城市的理念来经营管理产业集聚区。

产业集聚区科学发展涉及很多方面,是一个复杂的系统工程。要想研究透彻,不是很容易的。但关注产业集聚区科学健康发展的唯一方法:融进去、快实践。

## 调查与思考

当前我国经济发展的总基调是稳中求进。而产业集聚区是经济稳中求进、推动科学发展、转变发展方式的重要抓手和有效载体,也是推进“一个载体、三个体系”建设的重要平台。为争创优势,扩大效果,进一步强化产业集聚区综合载体的支撑能力,加快县域经济发展,探索新型工业化和新型城镇化发展的路子,只有对发展中的若干问题进行深入分析和研究,才能促进产业集聚区持续健康快速发展。

### 一、产业集聚区建设背景分析

当前,产业集聚区的发展面临难得的机遇:从全球看,主要经济体经济复苏的趋势没有改变,国际经济大环境总体比去年有所改善,国际经济仍将延续缓慢复苏态势。从全国看,中央确定2014年为改革年,强调“稳中求进”为经济工作的总基调,全面深化改革必将释放新的动力和活力。从全省看,我省深入实施三大战略规划,着力推进“一个载体、三个体系”建设,加快发展的外部环境不断优化,发展的支撑能力不断增强。省委、省政府明确提出今年经济工作核心是“调中求进、变中求转、稳中求活”,根本目的是打造河南经济的升级版。从信阳看,我市正处于工业化、城镇化加快发展时期,前沿、生态、民智优势形成的综合竞争力日益彰显。信阳已成为产业转移的“桥头堡”,发展前景良好。引导产业集聚区科学发展,是信阳实现工业化、城镇化不可逾越的阶段。现在,产业集聚区经过几年的艰苦探索和持续建设,已形成较好的基础。我们一定要坚定信心,抓住机遇、乘势而上,牢牢掌握经济工作的主动权,着重抓好产业集聚区的建设。

当然,随着国内宏观经济发展环境的深刻变化,产业集聚区发展相对于过去正经历一场新的变革。一是全球经济一体化进程、资源要素流动及产业转移步伐不断加大,使得产业集聚区直面国际竞争;二是国际国内通胀压力尚在,产业要素成本不断上升,使得产业集聚区的产出效益不断受到挤压;三是各地产业集聚平台已基本形成,使得产业集聚区发展“政策”优势逐渐弱化;四是更为严格的土地政策、土地集约节约利用,使得集聚区用地规模和成本更趋紧张;五是环保、绿色、低碳、和谐、持续发展的深刻要求,使得产业集聚区产业门槛不断提高;六是经济发展方式转型,产业结构升级优化,使得产业集聚区层次不断提升;七是科学技术、信息技术等新技术日新月异,使得产业集聚区技术应用不断创新;八是“增、调、降、退”动态管理机制的运用,使得产业集聚区之间产生不良竞争;九是主导产业不明确,区域内产业布局不合理,使得部分产业集聚区缺乏核心产业支撑。

综上所述,产业集聚区要适应外部发展环境变化,必须加快转型发展,实现从传统园区向现代化产业集聚区转型。一是增长方式上由外延式增长向内涵式创新转变;二是发展模式上由规模

# 关于促进产业集聚区科学发展的思考

商城县产业集聚区党委书记 严长大

建设三大基地:即高端制造、绿色食品、新型建材。八是将建立更加有利于主导产业集群发展的体制机制。

(四)突出主导产业谋划,壮大产业集群。按照省政府的要求,结合商城县实际,依托商城县资源现状和现实的产业基础,依据“成长性最好、关联度最高、竞争力最强”的谋划标准,商城县产业集聚区选定食品和装备制造及其上下游产业链产品生产为主导产业,计划2014年主导产业主营业务收入达90亿元,占整个集聚区主营业务收入的70%,其中食品加工产业链节点为:仓储物流、大米加工、米糠油加工、菜籽油加工、饲料加工、生猪饲养、甜菊糖加工、猪鬃加工、生物有机肥生产、副产品加工、稻壳新型建材、稻壳发电、主食产业化、蛋白粉、淀粉糖等。装备制造业主要包括:开原环保集团的环保机械加工,中科钢构公司的金属构件加工;磨料磨具厂的各种轴承润滑剂加工;蓝鑫玻璃公司的汽车和专用玻璃钢化加工;大明电缆公司的各类电缆加工;禹王公司的水处理设备加工;中周公司的金属初加工;睿讯电子公司的高端无线路由器研发加工;帮辉机械的注塑机械加工;誉威实业公司高档极限运动器材加工;鹏坤实业高档门窗加工等。

### (五)发展目标

商城县产业集聚区发展目标:2014年规模以上企业主营业务收入为135亿元,利税10亿元;2020年主营业务收入为200亿元,利税20亿元,主导产业主营业务收入规模占70%以上。人口达到10万人以上,其中产业工人4万人以上,产城互动发展到一个新的水平。

### 三、关注重大问题,确保健康发展

1.科学规划贯穿始终,增强引领作用。严格规划实施,突出集聚区经济功能,按照发展规划、控制性详细规划和规划环评确定的功能布局、产业定位开发建设。同时对不科学的局部规划按照上级要求进行优化调整,尤其是要调整空间布局规划中的制约因素,做到在规划上体现产城融合,保证规划的科学性、先导性,突出规划的引领作用。

2.基础设施先行,增强支撑保障。先期完善水、电、路、通讯等基础设施建设,以满足项目落地的需要。适当进行土地储备和“六通一平”先期建设,跑争国债资金进行公租房和污水处理厂建设。引导企业进行三层以上的标准厂房建设。创造条件建设公共服务平台、检验检测平台、技术支撑平台和职工培训平台,同时做好金融、学校、医院的规划建设,真正做到基础设施先行,功能集合开发。

3.多种方式盘活资产,增强发展后劲。增强