

强化专营职能 确保食盐安全 建设活力盐业

市盐业局党委书记、局长 陈东阳

一、2013年盐业工作回顾

2013年,信阳盐业系统上下团结奋进,务实创新,坚持“调整、规范、巩固、提高”的工作方针,强化食盐专营,狠抓食盐安全,保持了信阳盐业的稳定健康发展。全市共完成食盐购进34408吨,占年计划的100.24%;完成食盐销售34490吨,占年计划的101.44%;盐款回笼率、合格食盐市场占有率、盐业违法案件结案率均达到100%。全市共查处盐业违法案件125起,查获违法盐产品66吨,罚款48400元。其中,查处重大案件2起,端掉窝点1个,移送公安机关涉盐违法案件37起,公安机关立案侦查30起,22人被依法采取强制措施。

(一)统一思想认识,抓住盐业发展的关键点

市盐业局新一届领导班子组成后,认真分析信阳盐业的发展形势和存在的深层次问题,针对食盐销售逐年下滑的严峻形势和盐业市场管理乏力的薄弱环节,充分认识食盐专营的突出特点,清醒把握食盐专营的本质要求,审时度势,着眼长远,站在服务群众身体健康这个“大民生”的高度,及时将思想统一到“强化专营职能,确保食盐安全”的轨道上来,树牢“食盐专营、盐政先行”的指导方针,不断增强全市盐业部门的政治意识、大局意识、宗旨意识、责任意识。同时,紧密结合信阳盐业实际,兼顾行业自身发展需要,确立“抓好经营管理,服务盐业干部职工切身利益这个‘小民生’”的发展思路和“建设活力盐业”的工作目标。

(二)争取政策支持,开辟市场管理的新局面

一是通过不懈努力,促成确立盐业在全市经济社会发展中的定位。市政府于2013年9月13日下发《关于进一步加强盐业市场管理工作的通知》,为加强盐业市场管理提供了有力的政策支持,为行业发展进一步指明了方向,标志着全市盐业工作进入了一个新的阶段。

二是通过2013年10月29日市人大对《河南省盐业管理条例》贯彻执行情况的视察活动,向市人大提出加强食盐安全工作的多项建议,市人大常委会于2013年12月31日审议通过。特别是“要求市县两级政府必须把盐政执法经费纳入财政预算”、“增加多品种盐供应”等人大审议意见的落实和市政府增补盐业部门为“食安委”成员单位等措施,提升盐业地位,为盐业工作的开展创造有利的条件。

三是市、县两级盐业部门迅速行动起来,认真落实市政府“信政文〔2013〕124号”文件精神,建立盐业局工作体系,分别向当地政府争取不同程度、不同形式的财政支持,全市共争取财政拨付资金123.39万元,改变了过去盐政执法无财政支持的历史。

(三)亮剑盐业市场,找准盐政执法的着力点

针对盐政执法力度不足、效率不高、效果不好的问题,借鉴先进地市的成功经验,我们及时调整盐政执法的着力点,依据市政府“信政文〔2013〕124号”文件精神,积极主动地与有关部门协调配合,抓住有利时机,重拳出击,成效初显。



市盐业局党委书记、局长陈东阳(中)在低钠盐新品种推介会上。

2013年11月20日,与市公安局联合下发《关于开展集中打击涉盐违法犯罪活动专项工作实施意见》,开展为期1个月的公安、盐业联合集中打击涉盐违法犯罪专项行动。同时,与质监部门协调建立违法盐产品抽样检验工作机制,加强了对涉盐违法案件的取证定性。

在这次集中活动中,全市共查处违法案件94起,查获违法盐产品10吨。其中,送检涉案盐样42份,移送公安机关涉盐违法案件37起,公安机关立案侦查30起,采取强制措施22人,极大地震慑了盐业违法分子。

(四)狠抓基础设施建设,提升盐政队伍的战斗力

坚持“管销合一”的盐业工作基本方针,以有效的管理保障食盐安全和经济效益。为提升全市盐政执法队伍的战斗力,进一步明确了“市县一体、上下联动”的工作思路,在硬件建设上,先后配备专用执法车辆,印发1000册盐业法规汇编,并投入10万元为各单位配置了电脑、摄像机、照相机等取证办案设备,改善了盐政工作条件。

在队伍建设上,抽调精干人员充实到盐政执法队伍,邀请南阳市盐业局等先进单位来信阳进行盐政执法专题培训,组织全市40名盐政执法骨干进行集中培训,提高盐政执法队伍基本素质和办案能力。

在制度建设上,坚持长期抓、抓长期的工作方针,建立盐政工作各级领导机制,加强对盐政工作的统一领导;建立盐政工作责任机制,在市盐业局机关实行领导包片、科室包县的责任挂钩制度,与各单位盐政工作同考核、同奖励;完善考核机制,加大盐政工作在年度目标考核中的比重,充实考核内容;建立盐业市场巡查机制,以“查”促进销售,以“访”寻找线索、增加案源,提高了市场监管效率。

(五)及时调整策略,增强计划管理的科学性

一是不断丰富食盐市场供应品种。2013年10月份,通过产品推介会等多种形式,大力宣传推广低钠盐,确保低钠盐稳步上市。

二是根据各单位实际情况,在年度

内灵活调整年度、季度计划分配,及时调整绿盐与海藻盐、低钠盐的计划比例,科学合理组织调运,帮助基层解决购销压力和实际困难,保持均衡发展。

三是继续坚持食盐购销和盐款结算“双百”方针,以及按月下达分解购销任务的目标管理办法,进一步加大年终目标管理考核力度。

四是及时调整非盐经营政策,改指令性经营为指导性经营。

(六)加强制度建设,促进各项管理的规范化

一是将建设学习型党组织作为提高食盐专营能力的重要途径,坚持中心组理论学习制度、每周二政治理论学习制度和学习讨论制度,积极开展形式多样的学习教育活动。

二是认真贯彻落实中央“八项规定”和省、市有关规定,及时制定《关于改进作风 厉行节约 加强纪律的若干规定》,有效降低了管理费用。同时,建立健全廉政制度,严格执行“三重一大”制度、会审会签制度和财务管理制度,深入开展党务、政(企)务公开工作,进一步加强廉政监督。

三是坚持以人为本,努力解决干部职工普遍关心的热点问题,力所能及地增加人员收入,完善社会保障,逐步解决干部职工“四险一金”等历史沉积问题。

二、2014年盐业工作目标

2014年,全市盐业工作的指导思想是:坚持以党的十八大、十八届三中全会精神为指导,认真贯彻落实科学发展观,强化食盐专营,服务“两个民生”,凝聚行业力量,加快发展步伐,持续加强市场管理,力求盐政工作取得新成效;狠抓食盐运销工作,提高食盐计划管理水平;积极推进改革创新,建立完善的制度体系;以党的群众路线教育实践活动为契机,切实加强领导班子建设和干部队伍建设;坚持市县一体,增强行业发展整体合力;强化监督机制,保障各项工作健康发展;坚持以人为本,逐步提高干部职工的生活水平,努力实现活力盐业的发展目标。



市盐业局副局长祝遵武(中)、赵安民(右)在市场了解低钠盐新品销售情况。

三、2014年的主要工作

(一)强化市场管理,务求取得实效

一是努力提高监管能力。仔细查找监管工作中的薄弱环节,采取积极有效的措施,精确到点、深挖到根、影响到面,减少无效巡查,提高监管效率。根据市场实际情况和自身能力,细分监管对象,确定监管等级,突出监管重点,有计划、有步骤地逐个攻坚,积“小胜”成“大胜”。用好用足政策法规,抓住一切机遇,主动协调相关执法部门,积极开展市场专项整治,借助外力、联合执法。善于把握盐政宣传的时机、形式、对象和载体,紧密配合执法办案,开展有针对性的宣传,增强宣传效果,提高宣传能力。进一步加强食盐网络管理,评定网点安全等级,坚决取缔无证经营,努力提高对食盐零售网点的监管效率。

二是大力加强队伍建设。按照依法行政的基本要求,统筹推进执法能力建设,进一步加大执法人员的工效挂钩力度,关心执法人员生活,提高执法人员待遇,充分调动执法人员的工作积极性、主动性、创造性。积极推进盐政执法规范化、标准化、现代化。坚持开展执法培训,增加执法培训频率,增强执法培训的针对性、实用性。严把执法人员素质关,从严考核,敢动真格,整顿执法队伍,保持执法队伍高昂的斗志和持久的战斗力。加强盐政执法制度建设,严肃纪律,规范行为,树立盐政执法良好形象。

(二)严格计划管理,提高经济效益

一是认真执行计划管理各项制度,今年,进一步加大计划执行力度,该奖励的一定重奖,该处罚的同样重罚。牢固树立“市县一体”的思想意识,坚持“全市一盘棋”,切实提高计划执行力,真正做到落实制度不走样、执行计划不折不扣。

二是坚持把小袋食盐购销计划作为运销工作的重点,提高小袋食盐市场份额。在今年的目标管理考核办法中,专门把小袋食盐销售完成率细分出来,

增加小袋食盐销售的考核权重,挖掘市场潜力,努力把小袋食盐销售提高到一个新的水平。

三是加强宏观调控,全面实行食盐购销的精细化、动态化管理。在确保完成全市食盐购销计划的前提下,根据人口变化情况和各单位实际情况,科学合理地分配计划和盐种比例,积极探索改进运销工作机制,尽可能地帮助县局解决实际困难。进一步提高计划管理的信息化水平,准确掌握各个盐种的计划执行情况,及时调整、市场监控、监督检查提供依据。

四是强化食盐购销管理。认真处理好各食盐品种的结构优化问题,确保绿盐购销计划的基础地位不动摇,坚持把低钠盐等多品种盐作为新的效益增长点,兼顾社会效益和经济效益。从严控大包销售,对大包的销售管理要细化到包、落实到人,切实做到审批严格、登记精确、流向清晰、用途规范、账实相符。必须把执行盐价作为食盐购销工作的“高压线”,严禁出现任何形式的违规行为,对违规单位实行“一票否决”。认真做好网点和市场分析,进一步规范网点销售管理,堵塞管理漏洞,完善管理制度,加强人员教育,提高服务质量,使基层销售工作健康、高效运转。

(三)积极深化改革,推进制度创新

一是探索实行“区域经理人”制度。实行“区域经理人”制度,就是在已有的食盐销售网络基础上,进一步细分市场、细化责任,与区域内商户建立长期、稳定的合作关系,巩固网络,拓展市场,拉动食盐销售,形成新的效益增长点。今年,我们将按照建立试点、完善制度、总结经验、稳步推进的原则,积极有效地开展工作,力争在食盐销售管理上取得新的突破。

二是完善以工效挂钩为主体的收入分配制度。市局将加强对各单位工效挂钩制度的宏观指导,在深入调研的基础上,全面了解各单位工效挂钩执行情况存在的问题,及时提出调整意见,确保工效挂钩制度公平、合理、规范,防止出现因制度不合理、执行不到位而引

发的各种不稳定因素。工效挂钩制度要积极向盐政、经营一线倾斜,统筹兼顾好各个层面的收入分配,充分调动广大干部职工的积极性。

三是继续加强财务管理。财务工作是反映单位经营管理情况重要方面,也是最容易出问题的方面。加强财务管理,关键在于抓执行、抓监管。在执行上,各单位要绷紧财务管理这根弦,认真真、不折不扣地执行好各项财务制度,尤其是单位“一把手”要从严自律、率先垂范。财务人员要切实增强责任感,当好领导的参谋,严格执行财务纪律,真实地反映本单位财务状况。

四是积极推进制度建设。坚持制度创新、机制创新,积极做好已有制度的修改、补充、完善,建立健全符合盐业发展需要、行之有效的制度体系。着力抓好党员、干部、职工的思想教育,完善学习教育培训制度,鼓励干部职工学习深造。大力推进精神文明建设,妥善处理热点、难点问题,努力化解各种矛盾,保持稳定和谐的工作局面。

(四)发挥督查职能,保持健康发展

加强县局领导班子建设,尤其是加强对县局领导班子的监督至关重要。因此,今年市局党委将专门抽出精力,进一步加大监督力度,确保盐业健康发展。

一是加强对领导班子和领导干部的监督检查。开展对领导班子落实市局党委重大决策、重点工作落实情况的监督检查,避免出现“短板”,确保各项工作落实到位。开展对领导班子执行民主集中制、“三重一大”制度、干部选拔任用制度、廉政制度等执行情况的监督检查,防止出现违规违纪问题。开展对领导干部思想素质、工作作风、制度执行、廉洁自律等方面的监督检查,促进领导干部思想观念有新转变、能力素质有新提升、工作作风有新面貌、廉洁自律有新加强。严格执行问责制度和责任追究制度,对出现问题的单位和个人,尤其是干部职工反映强烈的突出问题,要一查到底,严肃处理。

二是加强对食盐专营工作的监督检查。在盐政工作上,通过网点抽检、市场暗访、辖区互查等多种形式,定期通报网络运行状况和市场管理工作进展情况,加强对市场管理阶段性工作、食盐网络监管工作以及盐政执法队伍建设情况的监督检查。在经营工作上,加强对计划执行情况、基层销售情况、盐价执行情况的监督检查,缩短检查周期,延伸检查触角,建立业务财务联席会议分析制度,强化日常考核和责任追究,加大监督检查的深度和力度。

三是加强对专项问题的监督检查。通过不定期地暗访巡视的形式,针对性地解决县局出现的问题,防止问题积累、矛盾激化。加强对县局财务、人事、信访、廉政等重要工作的监督检查,注重解决突出问题,增强监督的效果。

今年,第二批党的群众路线教育实践活动已经开始,在扎实做好教育实践活动各项工作的同时,我们一定要以这次活动为契机,积极创建政治合格、学风严谨、能力过硬、作风优良、纪律严明、清正廉洁的盐业领导班子,全面提升干部队伍整体素质,为强化专营职能,确保食盐安全,建设活力盐业做出新的更大的贡献。

健康生活: 从低脂肪到低钠盐

健康饮食的标准就是两个字:平衡。啥都吃,啥都别少,啥都别多,脂肪、蛋白尤其不能多。具体吃法是:蔬菜水果占饭量的4/10,米面杂粮豆制品占饭量的3/10,蛋奶肉鱼占饭量的2/10,最多吃个九分饱。可是,大多数人都管不住自己的嘴。酸甜苦辣,是动植物食品所具有的天然味道,但是几乎所有天然食品都不具有咸味。所以,必须靠吃盐,来满足人类对咸味的需求。

言多必失,盐多必失。三思而后言,三餐要限盐。世界卫生组织要求限到每天只吃5克盐,而中国北方绝大多数人每天吃盐高达18克。习惯改不了,口味改不了,那么就吃低钠盐。低钠盐,就是把普通碘盐的氯化钠去掉30%,再加进去30%的氯化钾,这其实是减钠加钾盐。钾,也有咸味,所以减钠不减咸。减钠可以降低血压,加钾则可以进一步降低血压。因此,低钠盐一举两得,双重降压。

健康生活从低脂肪开始。健康生活同时要少吃低钠盐开始。

血压高: 吃低钠盐可降血压

低钠盐,为什么可以降低血压?低钠盐减钠加钾降血压的原理是:细胞膜上有一种糖蛋白,它连接着细胞内的钠,也连接着细胞外的钾;糖蛋白把一种叫三磷酸腺苷的分子分解,三磷酸腺苷释放能量,糖蛋白获得能量;获得能量的糖蛋白犹如一台“泵”,把细胞内的钠泵到细胞外,把细胞外的钾泵进细胞内,泵进泵出,同时进行,缺一不可,因此它叫“钠钾泵”。

“钠钾泵”的工作,需要细胞内的钠支持,这没问题,也需要细胞外的钾支持,没有钾,就影响工作;低钠盐加钾,就是为了支持“钠钾泵”的工作;每个细胞的“钠钾泵”都在不停地工作,以保持细胞内的钾比细胞外高几十倍,细胞外的钠比细胞内高几十倍;细胞内高钾,细胞外高钠,共同维持浓度平衡、渗透压平衡,血管壁细胞就不会吸水肿胀,血压因此而下降。

血脂高: 吃低钠盐降三高

血脂高,就是血液中甘油三酯高,胆固醇高。为什么高,因为吃的脂肪太多了。血脂高常常伴随着高血压,血压高也常常伴随着高血脂。血液中除了红血球、白血球、血小板,还有氨基酸、脂肪酸、糖、胆固醇、甘油三酯、钠离子、氯离子,共同构成血液的浓度。若高脂肪、高蛋白、高盐饮食,血液的浓度就高,渗透压就高,血管外的水分就渗透进来,血流量就增加,于是血压就升高。

血压越高,内膜越容易受损,越容易形成斑块。就像河道变窄水流加快一样,血管变窄血流则加快,血流加快血压则升高,血压升高则损伤新的内膜形成新的斑块,从而继续升高血压。所以血脂高也要吃可以降低血压的低钠盐。

糖尿病: 吃低钠盐调控血糖

糖尿病不仅仅是血糖的问题,也是血脂的问题、血压的问题。追根溯源是胰岛素的问题。胰岛素不仅调控血糖,也调控血脂、血压。胰岛素出了问题,那么血糖、血脂、血压的问题就都接踵而至。所以,糖尿病也要吃可以降低血压的低钠盐。

糖尿病患者往往容易缺钾,这是因为:胰岛素还可以激发细胞膜上“钠钾泵”的活性,钾都被泵入细胞内了,细胞外的钾少于正常值,就会发生“低血钾”,患者因此少气无力,站都站不住。

同时,糖尿病患者尿多,血液里的大量钾也随尿液排出体外;而且,糖尿病合并高血压,需要降血压,有的需要服利尿的降压药,利尿则排出更多的钾。

看来,既要限钠盐,又要避免缺钾,那么就要吃减钠加钾的低钠盐。

吃降压药: 吃低钠盐助降压

高血压是怎样引起的?原因有多重,其中主要原因是吃钠太多,吃钾太少。

吃降压药,同时吃低钠盐,这是药疗加食疗,降压效果更好。纯粹吃药降压,因人而异,因药而异,降压效果并不一致。纯粹吃低钠盐,可以降低血压,但并不能取代降压药。如果吃降压药,你接近达标(140/90)却并不达标,再加上吃低钠盐,你就能达标;如果吃降压药你已经达标,再加上吃低钠盐,你的血压降到140/90以下岂不更好。离正常血压130/85越近,离理想血压120/80越近,那是最好不过了。

十几年来许多试验都证明,低钠盐对几乎所有降压药的降压效果都有帮助。不过,低钠盐不适合肾脏病患者食用。河南省卫生部门调查,全省15岁到75岁的人患高血压的占1/4,而15岁以下的人占总人口的比例为1/5,据此推算,全省高血压者有2000万。这2000万高血压者都应吃低钠盐。