

# 政府工作报告

(上接02版)

人命关天,安全生产这根弦任何时候都要绷紧。要严格执行安全生产法律法规,全面落实安全生产责任制,坚决遏制重特大安全事故发生。大力整顿和规范市场秩序,继续开展专项整治,严厉打击制售假冒伪劣行为。建立从生产加工到流通消费的全程监管机制、社会共治制度和可追溯体系,健全从中央到地方直至基层的食品药品安全监管体制。严守法规和标准,用最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,坚决治理餐桌上的污染,切实保障“舌尖上的安全”。

(九)努力建设生态文明的美好家园。生态文明建设关系人民生活,关乎民族未来。雾霾天气范围扩大,环境污染矛盾突出,是大自然向粗放发展方式亮起的红灯。必须加强生态环境保护,下决心用硬措施完成硬任务。

出重拳强化污染防治,以雾霾频发的特大城市和区域为重点,以细颗粒物(PM2.5)和可吸入颗粒物(PM10)治理为突破口,抓住产业结构、能源效率、尾气排放和扬尘等关键环节,健全政府、企业、公众共同参与新机制,实行区域联防联控,深入实施大气污染防治行动计划。今年要淘汰燃煤小锅炉5万台,推进燃煤电厂脱硫改造1500万千瓦、脱硝改造1.3亿千瓦、除尘改造1.8亿千瓦,淘汰黄标车和老旧车600万辆,推广新能源汽车,在全国供应国四标准车用柴油。实施清洁水行动计划,加强饮用水水源保护,推进重点流域污染治理。实施土壤修复工程,整治农业面源污染,建设美丽乡村。我们要像对贫困宣战一样,坚决向污染宣战。

推动能源生产和消费方式变革。加大节能减排力度,控制能源消费总量,今年能源消耗强度

要降低3.9%以上,二氧化硫、化学需氧量排放量都要减少2%。要提高非化石能源发电比重,发展智能电网和分布式能源,鼓励发展风能、太阳能、生物质能,开工一批水电、核电项目。加强天然气、煤层气、页岩气勘探开采与应用。推进资源性产品价格改革,建立健全居民用水、用气阶梯价格制度。实施建筑节能提升、节能产品惠民工程,发展清洁生产、绿色低碳技术和循环经济,提高应对气候变化能力。强化节水、节材和资源综合利用。加快开发应用节能环保技术和产品,把节能环保产业打造成生机勃勃的朝阳产业。

推进生态保护与建设。继续实施退耕还林还草,今年拟安排500万亩。实施退牧还草、天然林保护、防沙治沙、水土保持、石漠化治理、湿地恢复等重大生态工程。加强三江源生态保护。落实主体功能区制度,推动建立跨区域、跨流域生态补偿机制。生态环保功在当代、利在千秋。各级政府和社会都要进一步积极行动起来,呵护好我们赖以生存的共同家园。

各位代表!做好政府工作,必须加强自身改革建设。各级政府要忠实履行宪法和法律赋予的职责,按照推进国家治理体系和治理能力现代化的要求,加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府,增强政府执行力和公信力,努力为人民提供优质高效服务。

深入贯彻依法治国基本方略,把政府工作全面纳入法治轨道,用法治思维和法治方式履行职责。加强政府法制工作,改革行政执法体制。创新政府管理理念和方式,健全决策、执行、监督机制,推进政府向社会购买服务的改革。加强公务员队伍建设,全面提高公务员素质。所有公务员

都要以人民利益至上,廉洁奉公,勤勉尽责,真正当好人民公仆。

各级政府必须厉行节约,反对浪费,坚持过紧日子。要严格执行“约法三章”:政府性楼堂馆所一律不得新建和改扩建,财政供养人员总量只减不增,“三公”经费只减不增。启动公务用车制度改革。加强行政监察,纠正行业不正之风。加大审计和审计结果公告力度。今年要对土地出让金收支和耕地保护情况进行全面审计。深入推进反腐倡廉制度建设,坚决查处腐败案件,对任何腐败分子都要依法严惩、决不姑息。

各级政府要自觉接受同级人大及其常委会的监督,接受人民政协的民主监督,认真听取人大代表、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。加大政务公开,完善新闻发言人制度,及时回应社会关切。我们是人民政府,所有工作都要充分体现人民意愿,全面接受人民监督。

各位代表!我国是统一的多民族国家,各民族都是中华民族的平等一员。要全面正确贯彻党的民族政策,坚持和完善民族区域自治制度,促进民族团结进步、共同繁荣发展。认真落实中央支持少数民族和民族地区发展的政策措施。扶持人口较少民族发展,继续实施兴边富民行动。保护和传承少数民族优秀传统文化。中华民族大家庭的各族儿女和睦相处、和衷共济、和谐发展、心心相印,一定会更加幸福安康、兴旺发达。

全面贯彻党的宗教工作基本方针,促进宗教关系和谐,发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

团结海外华侨华人和归侨侨眷,发挥侨胞参与祖国现代化建设、促进祖国和平统一、推进中

外人文交流的独特作用,使海内外中华儿女的凝聚力不断增强。

各位代表!过去一年,国防和军队建设扎实推进,全军和武警部队展现出新的风貌和战斗力水平。新的一年,要紧紧围绕党在新形势下的强军目标,全面加强军队革命化现代化正规化建设,不断提高军队信息化条件下威慑和实战能力。统筹推进各方向各领域军事斗争准备,加强和改进思想政治建设,加快全面建设现代后勤步伐,加强国防科研和高技术武器装备发展。狠抓依法治军、从严治军。深化国防和军队改革,加强军事战略指导,完善现代军事力量体系。加强国防动员和后备力量建设,强化日常战备和边防海防空防管控。推动军民融合深度发展。加快建设现代化武装警察力量。坚决完成抢险救灾、反恐维稳、维和护航和处置突发事件等任务,积极参加和支援国家经济建设。各级政府要一如既往地关心支持国防和军队建设,密切鱼水情谊,使军政军民团结坚如磐石。

各位代表!我们将坚定不移贯彻“一国两制”方针,全面落实基本法,保持香港、澳门长期繁荣稳定。支持香港特别行政区、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政,大力发展经济,有效改善民生、依法推进民主、维护社会和谐。进一步扩大内地与港澳合作,促进港澳自身竞争力提升。在国家全面深化改革和现代化进程中,香港、澳门一定会实现更好发展。

我们将全面贯彻对台工作大政方针,坚持“九二共识”,维护一个中国框架,巩固增进两岸政治互信,促进经济融合,推动交流合作,开展协

商谈判,秉持“两岸一家亲”的理念,维护骨肉情谊,凝聚同胞心力,为建设中华民族美好家园、实现祖国和平统一大业贡献力量。我们期待双方越走越近,越走越亲,使两岸关系和平发展成为不可阻挡、不可逆转的历史潮流。

各位代表!今年是和平共处五项原则提出六十周年。中国人民热爱和平、渴望发展,我国现代化建设需要长期稳定的国际环境。我们将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜,始终不渝走和平发展道路,始终不渝奉行互利共赢的开放战略。坚决维护国家主权、安全、发展利益,切实维护我国公民和法人海外合法权益。全面推进周边外交,巩固睦邻友好,深化互利合作。维护二战胜利成果和战后国际秩序,决不允许开历史倒车。加强同发展中国家团结与合作,维护发展中国共同利益。深化同各大国战略对话与务实合作,推动建立长期稳定健康发展的国际关系。办好亚太经合组织领导人非正式会议,中国是一个负责任的大国,我们将积极参与国际多边事务,为解决全球性问题和热点问题发挥建设性作用,切实维护国际公平正义,推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展。中国愿同世界各国一道,推进人类持久和平,实现共同发展繁荣。

各位代表!人民赋予重托,奋斗创造未来。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,齐心协力,开拓进取,扎实工作,为全面建成小康社会、建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗!

(新华社北京3月14日电)

□新华社记者 车玉明 张晓松 杜宇

3月13日上午,十二届全国人大二次会议高票批准了李克强总理代表国务院所作的《政府工作报告》。1.7万字的报告背后,展现出新一届政府哪些施政新理念?凝聚形成了哪些重要共识?报告把党中央、国务院关于改革发展的系列重要决策部署转化为哪些具体的政策措施?带着这些问题,新华社记者走访了报告起草组等各方面人士。

## 接地气、聚民智、增信心,党中央国务院高度重视新一届政府第一份工作

2013年是新一届政府的开局之年,面对全球经济复苏艰难、国内经济下行压力加大等错综复杂的局势,在以习近平总书记为总书记的党中央领导下,新一届中央政府与全国人民一起,从容应对挑战,奋力攻坚克难,圆满完成了经济社会发展主要预期目标任务。

如何科学总结过去一年的工作,顺应时代和人民的要求,谋划好新一年的工作?

12月13日,中央经济工作会议、中央城镇化工作会议一结束,以国务院研究室人员为主体,邀请有关部门和地方同志、专家参加的政府工作报告起草组,就正式开始报告起草工作。

这差不多是每年的惯例,但起草组成员觉得这次肩上的担子格外重。这是新一届中央政府第一份《政府工作报告》,全国人民高度关注,海外高度关注,都希望透过这个报告窥见政府工作思路,了解全面深化改革“元年”工作安排。

作为国务院总理,李克强对报告的指导思想、框架结构、重点内容、报告文风等提出了明确要求,强调报告要“接地气、聚民智、增信心”。

起草组深入学习了党的十八大和十八届二中、三中全会文件,学习了习近平总书记等中央领导同志一系列讲话,按照中央经济工作会议等一系列会议精神和部署,着手起草工作。

李克强总理先后主持国务院第35次常务会议、国务院第2次全体会议研究讨论政府工作报告。他还从实际出发,深思熟虑,根据自己的调研和体会,多次和大家一起研究报告起草工作。国务院其他领导同志也对报告起草提出了意见和建议。

2014年1月16日,习近平总书记主持中央政治局常委会议,讨论通过报告稿。

2月24日,习近平总书记主持中央政治局会议,专题讨论了国务院拟提请十二届全国人大二次会议审议的《政府工作报告》稿。会议指出,过去的一年,困难比预料的,结果比预想的好,成绩来之不易。这是党中央正确领导的结果,是全党全国各族人民团结奋斗的结果。国务院和地方各级政府、各部门按照中央统一部署,创造性开展工作,作出了重要贡献。今年我国发展面临的形势依然错综复杂,有利条件和不利因素并存。

# 向深化改革要动力 让人民的日子过得更好

## ——《政府工作报告》起草纪实

实现今年经济社会发展目标任务,要向深化改革要动力,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,稳定和善宏观政策框架,确保经济运行处在合理区间,着力推动提质增效升级。

期间,起草组根据中央这两次会议和国务院全体会议、国务院常务会议的要求,对报告反复进行修改。起草组还征求了各省区市、中央党政军群各部门以及各界人士代表的意见,充分研究吸收。

几个月来,起草组一次次集中讨论、一场场专题研究,火花在碰撞中迸发,思路在交流中明晰,一个特色鲜明的报告逐渐形成。

### 新理念、新举措、新成效,更加注重改革创新是新一届政府最鲜明的特点

海内外人士注意到,今年报告中的成绩单既有经济增长、物价涨幅和就业等宏观预期指标,还有“全社会用电量”和“货运量”等微观运行指标。

这是一个全新的角度。宏观指标与微观指标相匹配表明,开局第一年取得的成绩实实在在、没有水分。

提炼总结好去年那些行之有效的思路 and 做法,有利于推进今后工作,不断深入改革创新。

起草组反复讨论后认为,去年成绩的取得,无疑是致力改革创新的结果。推进今年的工作,仍然要靠改革创新。无论是宏观调控、结构调整,还是保障民生、社会管理,更加注重改革创新是新一届政府成立以来最鲜明的特点。有人统计,报告使用改革一词多达77处。

——简政放权“当头炮”凸显发展动力新理念。简化工商登记手续等改革,就使全年民营企业新登记注册数猛增30%。释放改革红利,市场正成为新的发动机。

——“合理区间论”凸显宏观调控新理念。只要经济运行在稳增长、保就业的下限和防通胀的上限之内,政府就集中精力转方式调结构,保持宏观政策取向不动摇。创新宏观调控思路和方式,让市场吃了“定心丸”。

——倾听“生产力的呼声”凸显结构调整新理念。发放4G牌照,推进养老服务,支持网络金融等,注意为新兴生产力发展鸣锣开道,新经济、新技术、新产业亮点频频。

——“提质增效升级”凸显发展方式新理念。发展不仅仅是GDP,更重要的是拉近GDP与群众的距离。更多依靠创新驱动,更多发挥综合竞争优势,更快从国际产业链中低端向中高端迈进,

从城乡发展不平衡向均衡协调迈进,才能创造出有质量的GDP、环保的GDP、惠民生的GDP。

——“雪中送炭”凸显民生保障新理念。把有限的资源用在刀刃上,保障民生更重要的是“雪中送炭”。以制度建设补社会保障、社会救助的短板,强化其保基本、兜底线、救急难的责任。

——“梯度推进”凸显区域发展新理念。由东向西、由沿海向内地、沿大江大河和陆路交通干线,推进梯度发展,符合经济发展的一般规律,更容易形成新的区域经济增长极。

——“三个1亿人”凸显城镇化新理念。促进约1亿农业转移人口落户城镇,改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村,引导约1亿人在中西部地区就近城镇化。新型城镇化真正的核心是人。

“报告要落实党的十八届三中全会、中央经济工作会议精神,实际上就是要把去年底以来中央作出的全面深化改革重大决策真正变成政府工作的具体事务。”起草组成员说,改革是报告的一条主线,也是一个基调。

### 多倾听、多沟通、多回应,社会各界的期盼和智慧凝成政府工作的共识

“要开发更多就业岗位,实施不间断的就业创业服务,提高大学生就业创业比例。”《政府工作报告》中的这段话,让曾参与报告稿征求意见座谈会的山东小伙韩磊十分激动。

“没想到我的建议真的写进了《政府工作报告》,这对我这样的大学生创业者太重要了。”3年前毕业的韩磊1月17日曾在中南海对李克强总理讲述了自己创业的艰难:缺乏启动资金、没有营业场所、银行拒绝开户。

民之所望,施政所向。充分征求社会各界意见建议,广泛汇集民智民意,成为《政府工作报告》起草工作的必有路径。1月底到2月上旬,李克强总理先后3次主持召开座谈会,分别听取专家学者和企业界人士、科教文卫体人士和基层群众代表、各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表对报告稿的意见和建议。

到两会召开前夕,起草组共收到1138条意见,经过认真研究、汇总梳理和整合类似或重复意见后,吸收了327条。

全国人大一位城镇化问题专家就报告中提出的“三个1亿人”问题与总理进行探讨,并写信讲述自己的看法与建议。他的意见很大一部分被吸收到报告中。

民进中央一位负责人就报告中“重点高校”

一词表示异议,认为实际上并没有这么一类高校,建议更换为更准确的提法。起草组研究认为,这个说法有一定道理,但“重点高校”一词社会上已约定俗成,更容易为群众所理解,就保留了这一提法。为此,国务院领导委托教育部负责人专门向民进中央这位负责人解释。

两会期间,全国人大代表认真审议,全国政协委员积极讨论。党和国家领导人,各部门负责人以及报告起草组工作人员分赴各代表团、政协各界别,悉心听取代表委员们的意见、建议。

大会闭幕前夕,国务院根据这些意见建议对报告进行了修改,共修改了16处,比如:

在“推动重点领域改革取得新突破”中“深化金融体制改革”一段,增加“发展普惠金融”,以使金融改革发展成果更多更好惠及广大人民群众。

在“促进农业现代化和农村改革发展”中“积极推进农村改革”一段,增加“培育新型职业农民”,以适应创新农业生产经营方式的需要。

……

企业家的呼声、专家学者的建议、人民群众的想法、社会各界的意见,从四面八方汇入起草组,使报告成为民意的“最大公约数”。

### 讲实话、交实底、出实招,以务实坦诚强化政府责任和担当

“我国面临的形势依然错综复杂,有利条件和不利因素并存。”报告关于2014年的工作总体部署,首先从困难和问题讲起。

从交实底到出实招,李克强总理对报告起草提出一系列原则要求。

——对成绩要冷静思考,对复杂形势要辩证分析,对存在的问题要承担担当。

## 虚心学习 认真改进提高

(上接01版)

在学习中,要勇于正视缺点和不足,敢于触及思想、正视矛盾和问题,要按照中央、省委和市委要求,抓住反对“四风”这个重点不放,对查摆出的问题,上级指出的问题、基层和群众反映的问题进行认真梳理,从现在改起,端正行为,自觉把党性修养正一正、把党员义务理一理,把党纪国法紧一紧,保持共产党人良好形象。实际上,“正衣冠”就是要对

“照镜子”发现的问题和不足,进行自我改正和不断完善,从而达到“照镜子”的真正目的。

正视自身问题,离不开端正态度。各级领导干部应当静下心来扪心自问,就“我是谁、为了谁、依靠谁”进行自我反省。而真正改正缺点,还需要加强党性修养和道德修养,在不断纠偏中改进作风,积极进步,从而达到自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

(参与采访:李廷霞、姜潇、张艺)

(新华社北京3月14日电)

# 信阳手机报 看精彩信阳 资讯轻松看 读报知天下

信阳手机报是信阳日报社与信阳移动分公司联手打造的时尚互动新传媒,由信阳手机报编辑通过整合精编《信阳日报》、《信阳晚报》、《信阳新闻网》每日精彩资讯,每天上午和下午以新闻彩信形式发到用户手机。移动手机用户通过彩信手机订阅,就能在第一时间里感受手机报作为“第五媒体”带来的便利和快捷。欢迎订阅《信阳手机报》发送短信XYSJB到10658300即可开通,3元/月,不收GPRS流量费。

