

政府工作报告

(上接 01 版)锐铃,华英两家公司首次实现再融资。民生银行、洛阳银行在信阳设立分支机构,填补了我市没有大型民营股份制银行的空白。充分运用城乡建设用地增减挂钩和土地挂钩试点政策,全年争取建设用地指标 6.4 万亩,土地保障能力进一步增强。集中开展中心城区“三违”整治工作,维护了良好的土地管理秩序。全面提升对外开放水平。全年实际利用外商直接投资 4.2 亿美元,同比增长 20.8%;实际到位省外资金 180 亿元,同比增长 20%;外贸出口总值 2.9 亿美元,同比增长 13.2%。全面推进战略合作,成功举办第 21 届信阳国际茶文化节,与省直部门、央企和战略投资者签订了一批新的战略合作协议。持续推进“四一”招商行动,专业化集群化招商取得明显成效,又有一批龙头型、基地型项目落户信阳。

(五)坚持保底线惠民生,社会和谐稳定大局进一步巩固。牢牢把握发展、民生、安全、稳定底线,集中财力保障民生建设,省市十项重点民生工程全面完工,十件实事进展顺利。省财政厅用于改善民生的支出 229.6 亿元,占财政总支出的 75.5%。千方百计扩大就业。实施积极的就业扶持政策,支持创业带动就业,全市城镇新增就业 10.7 万人,下岗失业人员实现再就业 3.6 万人,就业困难人员实现就业 1.2 万人,均超额完成省定目标任务,城镇登记失业率控制在 2.33%。城镇居民人均可支配收入 19150 元,农民人均纯收入 7982 元,分别实际增长 8.4%和 11.2%,增幅均居全省第 2 位。不断完善社会保障体系。社会保险全部实现市级统筹,养老保险和医疗保险实现全覆盖。城镇居民医保补助标准从每人每年 240 元提高到 280 元,新农合参合率达到 99.44%,筹资水平从每人每年 290 元提高到 340 元,重大疾病保障病种从 20 个扩大到 35 个。企业离退休人员基本养老金、城乡低保、农村五保对象补助标准稳步提高,住房公积金制度覆盖面进一步扩大。保障性住房开工建设 22121 套,竣工 14552 套,超额完成年度目标任务。持续改善群众生活质量。城市新增管道天然气用户 3.6 万户,新建乡村公路 589 公里,完成农村危房改造 1.73 万户,新解决 72.25 万农村居民及师生饮水安全问题。加大农田水利基本建设,新打机井 2277 眼,整修塘堰 5916 口,治理水土流失面积 181 平方公里,新增灌溉面积 18.9 万亩。加快畜禽、水产、蔬菜等无公害农产品基地建设,市民“菜篮子”更加丰富。扎实推进美丽乡村建设,全市建成传统文化村 98 个,有 4 个村被确定为中国美丽乡村首批创建试点,7 个村被列入 4 个中国传统村落名录,5 个村被列入河南省特色旅游村名录,平桥区郝堂村成为河南省唯一被命名的全国首批美丽宜居村庄。加大扶贫开发工作力度,新完成 132 个贫困村整村推进任务,又有 12 万农村贫困人口实现稳定脱贫。全面发展社会事业。大力实施“双千”工程,引进教育、卫生系统基层急需专业人才 2052 名。完成学前教育三年行动计划,改造农村义务教育薄弱学校 28 所,职业教育、普通高中教育、高等教育取得新成果,信阳农林学院高等专科学校成功升格为信阳农林学院。城乡医疗和公共卫生服务体系不断完善,全市医院、卫生院新增床位 2003 张,政府举办的基层医疗卫生机构全部实施国家基本药物制度,12 类基本公共卫生服务免费向城乡居民提供,重大传染病得到有效防控,艾滋病“四免一关怀”政策全面落实。大力实施广播电视村村通、农家书屋、农村电影放映、文化信息资源共享等文化惠民工程,人民群众的精神文化生活更加丰富。广泛开展全民健身运动,成功举办第五届全国自行车公开赛和我市第四届全民运动会。统筹人口与计划生育工作,人口自然增长率控制在 5.1‰。慈善、社会福利、老龄、妇女儿童、残疾人等事业全面发展。积极创新社会治理。进一步完善信访“四家”工作法和“四有”工作机制,认真落实领导干部接访制度,集中处置一批信访积案,集中解决拆迁安置遗留问题,妥善化解了一些突出矛盾和问题。加强平安信阳建设,深化社会治安综合治理,完善公共安全应急管理体系,强化检验检疫、食品药品、安全生产和市场监管,严厉打击违法犯罪,社会和谐稳定局面进一步巩固,群众安全感进一步提升。

(六)坚持抓两转促两提,政府自身建设进一步加强。坚持依法行政,自觉接受人大法律监督和工作监督,主动接受政协民主监督和社会监督,认真办理人大代表建议和政协提案,深入推进“六五”普法和依法治理,严格规范公正文明执法,加快推进服务型行政执法,法治信阳建设取得积极进展。扎实推进“两转两提”,全面深化政务公开,强化行政监察、行政复议、行政执法监督和审计监督,加强反腐倡廉工作,政府自身建设迈出新步伐。严格落实中央“八项规定”和省委省政府 20 条意见,市委市政府 30 条意见,严格执行党风廉政建设各项规定和我市“五禁止”、“十不准”规定,认真解决“四风”问题,突出治理庸懒散软,干部作风建设进一步加强,行政效能进一步提高,发展环境进一步优化。

一年来,我们加强社会主义核心价值观教育和精神文明建设,弘扬“大别山精神”,公民道德素质和社会文明程度明显提升。积极开展“双拥”共建活动,军政军民团结进一步加强,民兵预备役建设取得新进展。驻信解放军和武警、消防部队在支持地方建设、维护社会稳定等方面作出了重要贡献。工会、共青团、妇联和科协、文联、社科联、工商联、红十字会等人民团体在经济和社会发展中发挥了不可替代的作用。民族、宗教、外事、侨务、对台工作全面加强,统计、物价、机关事务、地质、气象、地震、人防、农机、档案、史志等工作取得新成绩。

尤为可喜的是,一年来,我们坚持持续求进,实现了发展新突破。全市生产总值、全社会固定资产投资、规模以上工业主营业务收入在 2010 年突破 1000 亿元的基础上,再次突破 1500 亿元,综合实力迈上了新的台阶;各县区公共财政预算收入均突破 2 亿元,各县区全社会固定资产投资均突破 100 亿元,全市产业集聚区主营业务收入均突破 50 亿元,县域经济实现了新的发展;全市公共财政预算支出突破 300 亿元,其中民生支出突破 200 亿元,重点保障能力得到持续提升,信阳加快发展的基础更加坚实。

一年来,我们坚持务实发展,积蓄了发展新能量。持续关注工业、研究工业、学习工业、支持工业,全市规模以上工业企业达到 1088 家,新增 122 家,其中主营业务收入超过 10 亿元的企业 22 家,超过 50 亿元的企业 2 家;全市规模以上高成长性产业增加值突破 300 亿元,占全市规模以上工业增加值的 71.9%;信阳电子信息产业、绿色食品、现代家居被列为省重点培育的千亿元产业集群。坚持项目带动,全市“十大项目”完成投资 157 亿元,建成投产重大工业结构调整项目 64 个,其中亿元以上项目 33 个。信阳电子信息产业集聚示范区加快发展,已集聚电子信息企业 68 家,建成投产 17 家,伯皇 IT 产业园、集寨手机产业园开工建设。信阳国际家居产业小镇建设加快推进,已完成基础设施投资 11 亿元,进场开工建设企业 11 家。“中国光彩事业信阳行”活动将于今年上半年正式启动,信阳加快发展的动力更加强劲。

一年来,我们坚持积极作为,创造了发展新优势。着力抓战略、谋长远,《大别山片区区域发展与扶贫攻坚规划(2011—2020 年)》正式实施,《大别山革命老区振兴发展规划(草稿)》已由省发改委编制完成,《淮河生态经济带发展规划》进入国家战略研究层面;信阳高新技术产业开发区和潢川经济技术开发区创新升级工作得到省政府重视和支持,正在积极推进;出山店水库和明港机场前期工作取得重大进展,信阳海关即将通关运营,信阳东 500 千伏输变电工程加快推进,我市加快

发展的综合优势更加明显。

各位代表!
在困难和挑战面前,我市取得这样的成绩确实不易。虽然经济增速低于预期目标,但仍处于合理区间,与全国、全省趋势一致,而且呈逐季回升态势,结构、质量、效益、就业等指标显著好于预期。这是省委、省政府和市委正确领导的结果,是人大、政协监督支持的结果,是全市人民共同奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向全市广大工人、农民、知识分子、干部职工,向驻信部队和武警官兵、公安民警以及社会各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢!

各位代表!
我们清醒地看到,我市前进道路上还面临很多矛盾和问题,政府工作还存在一些差距和不足:一是宏观环境错综复杂,经济运行中的不确定、不稳定因素依然较多,部分行业和企业生产经营还十分困难,我市经济基础薄弱、经济总量不高,人均水平较低的基本市情尚未根本改变,加快发展的任务依然艰巨;二是深层次矛盾依然突出,工业化、城镇化水平不高,城乡之间、县区之间发展还不均衡,三次产业、三大需求之间结构还不协调,开放的广度深度不够,发展优势还未充分转化为竞争优势;三是财政保障公共服务的能力仍然较弱,就业、教育、医疗、住房、食品药品安全等方面还存在薄弱环节,征地拆迁、涉法信访、安全生产等领域还存在群众反映强烈的问题,改善民生和加强社会管理的任务依然繁重;四是政府职能转变还不到位,一些公务人员的能力素质还不适应新形势新任务要求,一些领域的不正之风仍不同程度存在。对此,我们将继续采取有效举措,认真加以解决。

二、2014 年政府工作报告总体要求和主要目标

当前,我市面临着难得的发展机遇:从全球看,主要经济体经济持续复苏的趋势没有改变,国际经济大环境总体比去年有所改善,世界经济仍将延续缓慢复苏态势。从全国看,中央确定为改革年,强调“稳中求进”是今年经济工作的总基调,全面深化改革必将将进一步释放新的动力和活力。从全省看,我省深入实施三大战略规划,着力推进“一个载体、三个体系”建设,加快发展的外部环境不断优化、支撑能力不断增强。省委、省政府明确提出,今年经济工作的核心是“调中求进、变中取胜、转中促好、改中激活”,根本目的也是要通过更高质量的较快发展,打造河南经济升级版。从信阳看,我市正处于工业化、城镇化加快发展时期,面临着国家支持中原经济区、革命老区、贫困地区加快发展和承接产业转移的重大机遇,随着我市一系列打基础、增后劲、管长远的的重要举措逐步见效,前沿、生态和民智优势形成的综合竞争力日益彰显,信阳已成为沿海地区产业向中部地区加速转移的“桥头堡”,发展前景良好。我们一定要坚定信心、抓住机遇、发挥优势、乘势而上,牢牢把握发展主动权。

今年政府工作的总体要求是:全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神,认真落实省委、省政府和市委决策部署,紧紧围绕富民强市目标,抢抓中原经济区和承接产业转移机遇,充分发挥前沿、生态、民智优势,深入推进“一个载体、三个体系”建设,把改革创新、扩大开放贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,切实提高经济发展质量和效益,促进信阳经济社会持续健康发展、社会和谐稳定。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是:在优化结构、提高质量效益的基础上,生产总值增长 9.5%以上,地方公共财政预算收入增长 13%,全社会固定资产投资增长 21%,社会消费品零售总额增长 14%左右,外贸出口总额增长 20%左右;城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别实际增长 9%左右;城镇新增就业 9 万人左右;人口自然增长率控制在 6.5‰以内;居民消费价格涨幅控制在 3.5%以下;节能减排完成省下达任务。

今年经济增长预期目标定为 9.5%以上,是根据我市发展需要和可能确定的,体现了中央和省里要求,也是在加快发展、扩大规模的同时,引导各方把主要精力和工作重心放到提质增效、转型升级上来,以实现更高水平、更好质量、更可持续的发展。

做好今年政府工作,必须把握“总要求”,持续坚持持续求进、务实发展、积极作为,努力做到调中求进、变中取胜、转中促好、改中激活。坚持“总布局”,把中国特色社会主义“五位一体”总体布局和我省打造“富强河南、文明河南、平安河南、美丽河南”,推进“两项建设”总体部署具体化,着力打造良好的自然生态、经济生态、社会生态、文化生态和政治生态。发挥“三优势”,抢抓中原经济区和承接产业转移的重要机遇,充分发挥我市前沿、生态和民智优势,深入推进“一个载体、三个体系”建设,全面加强信阳“一市一区两枢纽一基地”建设,着力培育竞争新优势、注入发展新活力、构建开放新格局。抓好“五关键”,围绕省委、省政府提出的“五着力”,重点把握好五个方面:一是必须以改革创新统领全局。坚持以十八届三中全会精神为指导,以改革的精神、改革的思路和改革的办法来破解发展难题,推动各项工作。二是必须以提质增效为中心任务。把提高经济社会发展质量和效益作为中心工作,更加注重抢抓机遇,加快发展,扩大总量,更加注重深化改革开放和强化创新驱动,更加注重扩大就业和改善民生,更加注重绿色循环低碳发展,着力在扩需求、转方式、调结构、促开放、惠民生上实现新突破。三是必须以以人为本为核心推进新型城镇化。坚持以人为本,优化布局、生态文明、传承文化、产城互动、科学有序的基本原则,加快构建以人口城镇化为核心,以集约智能绿色低碳为特征,以科学规划为引领,以产业发展为支撑,以提高城镇综合承载能力为保障的新型城镇化格局。四是必须以放大提升和转化优势为抓手。立足信阳基础条件、所处发展阶段和外部环境,将我市前沿、生态、民智三大优势提高到战略层面深入研究,推动三大优势由局部突破向整体提升转变,转化战略优势,优化战略布局,强化战略支撑,推进战略合作,培育壮大战略支撑产业,努力做强工业、做大服务业、做优农业,不断增强综合竞争力,为经济社会发展提供持久支撑和保障。五是必须以保障和改善民生为目的。把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点,加大民生投入,办好民生实事,不断促进公共资源配置均等化,让人民群众更多更公平享受公共服务;加强生态建设和环境保护,持续提高环境质量;加强社会建设,创新社会治理,增强社会发展活力,维护社会大局稳定。

各位代表!

加快发展是信阳解决所有问题的基础和关键。我们要扭住发展不放松,盯紧目标不动摇,团结拼搏不懈怠,脚踏实地,干在实处,当好先锋,努力完成全年经济社会发展各项目标任务。

三、2014 年重点工作

今年,着重做好九个方面的工作:

(一)加快产业集聚区建设,着力在做强新型工业上下功夫。以加快建设中部地区承接产业转移的重要基地为目标,大力实施“四大工程”、“三大计划”,进一步做大做强产业集聚区,加快构建以现代工业为支撑的产业体系。着力抓增量补短板。大力实施产业集聚区“晋级计划”,坚持承接产业转移与扶持做大现有企业相结合,加快发展高成长性产业,培育壮大战略性新兴产业,改造提升传统产业,提高步伐,产业集聚区规模,以增量带存量、调结构、补短板,增强产业集聚区的综合带

动和支撑作用。今年全市产业集聚区主营业务收入力争超过 1300 亿元,其中,主营业务收入超过 150 亿元的产业集聚区 2 个,超过 100 亿元的 5 个。信阳高新技术产业开发区和潢川经济技术开发区要进一步扩大总量、提升水平、突出特色、当好示范,切实在创新升级上取得更大突破。着力抓集群建基地。大力实施“集群培育工程”,集中优势资源要素,支持高端制造、绿色食品、新型建材三大产业基地和区域性现代物流中心建设,不断培育壮大电子信息、绿色食品、新型建材、现代家居、现代物流、纺织服装、医药制造等主导产业集群。着力以智能手机、智能电视、智能影音为重点,打造智能终端产业链条;以主食产业化、畜禽深加工、茶叶深加工为重点,提升绿色食品优势产能;以提高新型保温建材产业技术水平和推广应用为重点,扩大新型建材产业规模;以加快承接家具、厨卫等产业链式转移为重点,做大现代家居产业;以物联网应用基础设施服务、集成服务、应用服务和电子商务等新兴产业为重点,发展现代物流业。大力支持产业集聚区培育百亿元特色产业集群,逐步将其培育成战略支撑产业。着力抓项目强支撑。继续开展产业集聚区“投资促进计划”和“重点项目攻坚计划”,力争产业集聚区完成投资 900 亿元。进一步提升高成长性和战略性新兴产业比重,重点实施 200 个投资千万元以上的重大结构升级项目,完成投资 200 亿元以上;新开工重点攻坚项目 50 个,完成投资 100 亿元以上。加快推进信阳国际家居产业小镇、伯皇 IT 产业园、深圳手机产业园等重大项目建设,努力在集群招商和项目落地上取得更大成效。着力抓配套优环境。大力实施产业集聚区“功能提升工程”、“服务提质工程”和“创新驱动工程”,坚持建设服务与生产服务、项目配套与生活配套、发展保障与社会保障并重,建立更加有利于主导产业集群发展的体制机制。进一步完善基础设施配套,建立产业集聚区水、电、气稳定供应机制,确保建成区道路和水管网全覆盖;加强公共服务平台建设,高标准规划建设一批产品展示中心和专业化批发市场,争取建设 1—2 个国家级质检中心和 5—8 个大型综合服务中心,实施 2—3 个省级重大科技专项。

(二)科学推进新型城镇化,着力在促进产城融合上下功夫。以加快建设鄂豫皖三省交界区域性中心城市为目标,坚持依城促产,产兴城、产城融合,努力走出一条符合信阳实际的新型城镇化道路。坚持规划引领、优化布局。加快完成信阳市城市总体规划(2013—2030)修编工作,积极推进中心城市规划集中统一管理。统筹推进中心城市、县城和中心镇协调发展,加快推进中心城市“6+3”组团发展,新老城区互动发展,产业集聚区和城市融合发展。继续支持固始县加快发展。着力围绕建设一个产业集聚区、培育一个百亿级的特色产业产业,打造一个 20 万以上城市人口的“三个一”目标,支持潢川县加快发展成为区域性副中心城市,支持其他县城做大做强,把明港镇发展成为具有一定规模的城市。坚持以县为单位,按照产业、村庄、土地、生态环境和公共设施“五规合一”的要求,有序推进新农村建设,努力打造一批美丽乡村。坚持以人为本,有序转移。坚持产业为本、就业为本,强化住房、教育牵动,按照自愿、分类、有序的原则,重点解决一批已进城务工定居的农民工落户和一批城中村居民建成建制村,加快促进一批农村富余劳动力向城镇转移。继续深化各项配套改革,着力促进城镇基本公共服务向常住人口全覆盖,确保农业转移人口“进得来”、“落得住”、“转得出”。坚持生态文明、科学推进。尊重自然、顺应自然、保护自然,少挖山、不填湖、禁毁林、多栽树,切实保护好山体、水系、植被、湿地和生物多样性等生态资源,促进山水林城融合发展。创新科学推进新型城镇化的体制机制,着力解决好人往哪里去、钱从哪里来、土地怎么用、生态怎么保、城市怎么建的问题,不断提高城市规划建设管理科学化、精细化水平,加快推进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀、地下空间科学利用的新型城镇化。

坚持城乡统筹、一体发展。加强中心城市路网建设,着力打通一批断头路,改造提升一批背街小巷,优先发展城市公共交通,有效解决老城区交通拥堵问题。继续加快沁河三期治理、城市内河治理、雨污分流等工程建设,加强城市地下管网配套建设,加大城市环境卫生整治力度,增强城市综合承载能力。大力实施中心城市棚户区、城中村、旧商业街改造提升,进一步改善市民居住环境。加大城乡统筹发展力度,完善城镇交通、供排水、污水处理、生态水系工程等基础设施建设,增加教育、医疗、文化、体育等公共产品供给能力,加快推进城镇基础设施和公共服务向农村延伸,促进公共服务一体化。

(三)深化农村改革试验,着力在推进农业现代化上下功夫。按照稳定政策、改革创新、持续发展的总要求,以保障国家粮食安全和促进农民增收为核心,全面落实强农惠农富农政策,进一步加大农村改革力度,构建新型农业经营体系,强化农业基础地位,提升现代农业发展水平。继续深化农村改革发展综合试验区建设。认真贯彻落实中央和省委农村工作会议精神,进一步发挥先行先试优势,努力在农村土地流转、金融创新、专业合作社、社会保障、城乡统筹、现代农业产业化、农业机械化等方面实现更大作为。继续实施高标准粮田“百千万”建设工程。加快高标准良田建设和中低产田改造,继续推进农业综合开发,加大整理和复垦开发,力争今年建成高标准粮田 50 万亩以上,确保粮食产量稳定增长。继续实施现代农业产业化集群培育工程。大力培育粮油、畜禽、水产、茶叶、花木、果品、中药材等农业产业化集群,努力打造一批农业标准化示范区和特色高效农产品生产基地,力争市级以上农业产业化龙头企业突破 350 家。启动实施都市生态农业发展工程。在中心城区和有条件的县城周边,规划建设一批兼具城市“菜篮子”、生态绿化、休闲观光等功能的现代农业园区,发展新型都市农业业态。着力构建新型农业经营体系。综合运用政策引导、项目扶持、金融支持、技术服务等手段,进一步完善科技服务、农产品质量检测、动植物防疫、农村金融、农业保险等农业服务体系,加快培育发展专业合作社、家庭农场、农民专业合作社、龙头企业等新型农业经营主体。支持符合条件的农民专业合作社承担实施财政支农建设项目,鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业经营的现代种养业,着力构建农业产业化各类主体互利共赢的新型农业经营组织体系。

(四)积极培育新的增长点,着力在做大现代服务业上下功夫。大力培育服务业发展主导力量,不断促进现代服务业发展提速、比重提高、水平提升。做大做强成长性服务业。以构建区域性现代物流枢纽为目标,加快推进金牛物流产业集聚区、商务中心区、特色商业区等载体基础设施建设,大力推进信阳国际家居产业小镇、信阳国际茶城、信阳义乌国际商贸城等重点项目建设,建立健全物流配送中心、冷链运输、冷链仓储等配套体系,完善邮政综合服务平台,培育大型物流企业,增强城市商业服务能力,力争在一些关键领域形成以信阳为中心或重要节点的现代物流网络。围绕构建区域性文化旅游中心,着力在资源融合、产业升级、市场开发、精品线路打造和公共服务提升上下功夫,加快推进大别山红色生态旅游一体化发展,加快国家 5A 级景区和国家级旅游度假区创建工作,尽快把信阳成为中国山水旅游休闲度假目的地的建设,大力发展现代服务业。大力支持科技研发、工业设计、教育培训、商务服务、健康服务、会展服务、养老及家庭服务等新兴服务业发展,加快职业教育培训基地、区域性会展中心、健康服务产业基地、专业养老机构、社区服务中心建设,逐步将这些产业培育成服务业发展生力军。

改造提升传统服务业。积极引入现代管理理念和新型商业模式,支持电商平台建设,鼓励大型商贸企业建设网上商城和中小微企业开设网店。创新经营模式,发展一批社区平价超市。大力发展城市综合体、文化旅游地产、养老地产等新兴业态,促进房地产业持续健康发展,满足居民多层次住房需求。

(五)强化支撑能力建设,着力在创造发展新优势上下功夫。继续加大投资力度,强化支撑体系建设,不断创造发展新优势。强化基础设施支撑。加快推进淮滨至豫皖界高速公路、息县杨店至邢集高速公路、淮河淮滨至息县航运基础设施、淮河公铁水一体化物流港等项目前期工作,实施 8 条国省干线公路改扩建,新建淮滨淮河二桥,争取开工建设明港机场,进一步提升信阳综合交通枢纽地位。以提高水资源保障和防汛抗旱减灾能力为重点,大力推进小型病险水库和大中型病险水闸除险加固,中小河流治理,大中型灌区续建配套与节水改造、淮干滩区居民和水利移民迁建、小农水重点县、农村饮水安全、水土保持等水利工程建设,争取开工建设出山店水库;优化能源结构和布局,推进西气东输二线(南阳—信阳)天然气管道项目和中石化(驻马店—信阳)成品油输油管道项目后续配套工程建设,积极实施坚强电网和新一轮农村电网改造升级工程,确保信阳东 500 千伏输变电工程上半年并网运行。强化科技创新支撑。深化科技体制机制创新,着力构建以企业为主体、市场为导向、政产学研相结合的自主创新体系。强化重大科技专项引领,加快科技成果转化,组织实施好像豫南稻区稻改技术和豫南茶产业升级关键技术研发及产业化。加强科技创新平台建设,支持高等院校与龙头企业战略合作,支持龙头企业牵头创建国家级技术研究中心和产业技术创新战略联盟,支持新技术、新工艺、新产品研发,努力突破一批产业关键核心技术,增强产业核心竞争力。大力实施质量立市战略,深入开展政府质量奖和品牌创建活动,着力培育一批拥有自主知识产权和“信阳制造”的品牌企业。强化人力资源支撑。深入实施人才强市战略,着力创造一个有利于吸引人才、培养人才、留住人才的环境。大力支持具有本地特色的高等学校、职业院校和实训基地建设,着力培养一批科技实用人才。加快人才资源网上“超市”建设,着力在政府、企业和企业之间搭建一个招商与招工、培训与就业有效对接的服务平台,为我市更好地承接产业转移提供人力资源支撑。强化信息化支撑。深化与三大通信集团的战略合作,加快智慧城市、无线城市、光网城市等工程建设。统筹推进城乡宽带网络升级改造,完成信阳移动 4G 网络升级改造项目。大力发展电子政务,推动民生和社会领域信息化应用。

(六)全面深化改革创新,着力在增强发展内生动力上下功夫。按照中央和省里统一部署,重点加快一批看得准、有条件、有权限的改革,努力在重要领域和关键环节取得实质进展和最大综合效益。深化重点领域改革。扎实推进政府职能转变,加快事业单位分类改革,按照简政放权、能放尽放的原则,继续清理、取消和下放一批行政审批服务事项。对保留的审批服务事项实行目录管理和流程再造,简化手续、优化流程,该放的开放放活,该管的管住管好。深入推进公共资源交易市场化改革,落实统一的市场准入制度,探索试行负面清单管理模式。改革工商登记制度,大力推进工商注册制度便利化,探索试行企业注册“一表通”,完善项目联审联批等制度,逐步由先证后照改为先照后证。推进预算编制改革和非税收入收缴改革,深化国库集中收付与公务卡改革,扩大政府采购范围和规模,防范和化解债务风险。加大政府向社会购买公共服务力度。继续深化户籍、林权、水利、供销和各项社会事业体制改革,稳妥推进资源型产品价格改革及基本民生和社会保障制度改革,基本完成农村体制改革。激发市场主体活力。继续深化国有企业改革,加快国有粮食企业产权制度改革和战略重组,完成市直机关所属企业脱钩改制工作,完善企业法人治理结构和内部管理制度,推进厂办大集体改革。以管资产为主进一步加强对国有资产监管。认真落实促进非公有制经济发展的政策措施,研究制定非公企业进入特许经营领域的具体办法,鼓励非公企业参与国有企业改革,大力支持非公经济、混合型经济发展,切实为包括民营经济在内的各类市场主体创造公平、透明、可预期的市场环境,营造各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的体制环境。创新要素保障机制。全面规范推进土地挂钩政策试点工作,探索实行租让结合、分阶段出让的工业用地供应制度。科学配置用地计划指标,优先保证产业集聚区发展、民生建设和重大基础设施建设用地需求。加快农村集体建设用地和宅基地确权登记颁证工作,探索宅基地有偿退出机制。继续深化中心城区“三违”整治工作,规范土地管理秩序。进一步加强金融生态环境建设,大力发展普惠金融。充分发挥政府投融资平台作用,利用多层次资本市场、多种金融产品,支持企业上市融资,推动城投债、中小企业私募债、区域集优债等发债工作,扩大融资规模。繁荣金融主体,争取更多金融机构在信阳设立分支机构,支持在重点领域发起设立创业投资基金和产业投资基金。支持信阳银行参与中原银行筹建。积极探索农村金融改革创新试点,推动符合条件的农联社组建为农商行,推进村镇银行分支机构向乡镇延伸,支持具备条件的民间资本依法发起设立民营银行。优化小微企业融资环境,坚决打击非法集资,防范和化解金融风险。

(七)持续扩大对外开放,着力在提升开放型经济水平上下功夫。坚持以开放促改革、促转型、促发展,努力创造开放新优势。拓宽开放领域。抓住国家放宽外商投资市场准入机遇,加快服务业、农业、基础设施和社会事业等领域开放,紧盯大型跨国公司 and 知名企业,建立重点客商跟踪制度,力争引进一批具有战略支撑的重大项目。完善开放平台。大力支持和培育有条件的产业集聚区转型升级,加快完善海关、口岸、物流园区建设,全方位打造开放平台。继续加强与央企、省企的战略合作,积极争取境外战略投资者在信阳设立地区总部和区域性的研发、物流、销售、结算、后台服务中心。着力办好第 22 届信阳国际茶文化节,力争在招商引子上取得更大成效。全力办好“中国光彩事业信阳行”活动,深度谋划,精准对接,力争签约和落户一批重大项目。提升开放成效。更加有针对性地围绕产业集聚区发展规划和主导产业链条图谱,分行业制定龙头企业 and 产业集群引进进行动计划,组织专业中介机构,深化“四一”招商行动,以龙头企业或重大项目为产业链内核,加快引进缺失链条、补强薄弱链条、提升关键链条,努力形成产业集群引进和企业抱团转移的倍增效应。更加有针对性地发挥企业在招商中的主体作用,商会协会的桥梁作用和统战系统及工商联系统的依托作用,大力开展以商招商和中介招商,努力引进一批高端和高成长性项目。更加有针对性地强化项目落地,完善招商项目跟踪服务、择地落户和评价奖惩机制,提高合同履约率、项目开工率、资金到位率和投入产出率,确保更多项目在信阳扎根开花结果。

(八)加快美丽信阳建设,着力在推动可持续发展上下功夫。坚持把生态文明理念贯穿于经济社会发展全过程,以更大的决心和更有力的举措,推进绿色循环低碳发展,保护生态环境,打造天蓝、地绿、水净的美丽信阳。加强生态系统建设。继续加强淮河河源国家重点生态功能区保护,深入开展全国绿化模範城市创建工作,大力实施林业生态市建设提升工程,加强退耕还林、重点地区防护林、生态廊道等工程建设,(下转 03 版)