

改革 梦想 担当

□新华社记者 何雨欣 高意盈 刘羊盼

5日李克强总理所作政府工作报告中,民生再次成为关键词。2014年,在全面深化改革的背景下,民生图景将与改革图景相互交织,百姓生活将在改革红利的不断释放中改变。

教育:更重公平 更多农家子弟上重点高校

【报告】贫困地区农村学生上重点高校人数要再增长10%以上,使更多的农家子弟有升学机会。深化教育综合改革,积极稳妥改革考试招生制度,扩大省级政府教育统筹权和高校办学自主权,鼓励发展民办教育。

【点评】全国人大代表周洪宇:促进教育公平是社会公平的基础,合理配置教育资源向贫困地区倾斜,这有助于社会纵向流动,让更多的农村孩子感受到希望。

单独二胎:落实政策 多省市已推行

【报告】坚持计划生育基本国策不动摇,落实一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策。

【点评】全国人大代表张天任:出台单独二胎政策,符合时宜,目前这一政策已在多省市推行,能有效改善家庭人口结构,还有助于缓解老龄化带来的社会压力。

养老:统一城乡居民制度 鼓励企业年金

【报告】建立统一的城乡居民基本养老保险制度,完善与职工养老保险的衔接办法。改革机关事业单位养老保险制度,鼓励发展企业年金、职业年金和商业保险。

【点评】国家行政学院教授丁元竹:我国目前有四套养老制度,按“身份”划分,将其逐步并轨是方向,城乡居民制度统一只是第一步,难点是今后与职工养老制度的并轨。

医疗:补助人均提至320元 中国办法解决好世界难题

【报告】完善政府、单位和个人合理分担的基本医疗保险筹资机制,城乡居民基本医保财政补助标准提高到人均320元。在全国推行城乡居民大病保险。县级公立医院综合改革试点扩大到1000个县,覆盖农村5亿人口。

【点评】全国人大代表宗庆后:新医改方案给老百姓看病带来了不少实惠,但是与普通老百姓健康需求实际相比仍有一定差距,还应从药品制度、看大病等方面着力改革。

二〇一四,十大民生『新图景』

从政府工作报告看百姓生活之变

住房:建成480万套保障房 中小套型商品房增加

【报告】加大保障性安居工程建设力度,今年新开工700万套以上,其中各类棚户区470万套以上,加强配套设施建设。年内基本建成保障房480万套,让翘首以盼的住房困难群众早日迁入新居。针对不同城市情况分类调控,增加中小套型商品房和共有产权房住房供应。

【点评】全国人大代表戴天荣:这延续了政府一贯的调控思路,更多的保障房建成,将有效缓解“住房难”,分类调控、增加中小套型商品房这体现出更加市场化的思路。

“舌尖上的安全”:全方位构建机制 “最严”监管

【报告】建立从生产加工到流通消费的全程监管机制、社会共治制度和可追溯体系,健全从中央到地方直至基层的食品药品安全监管体制。严守法规和标准,用最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,坚决治理餐桌上的污染,切实保障“舌尖上的安全”。

【点评】全国人大代表傅企平:近些年,国家已越来越认识到食品安全的严峻形势,认识到需要构建机制,利用法律手段保障食品安全,这三个“最严”彰显了食品安全监管的决心,建议提高食品安全违法的处罚力度。

向污染宣战:重拳治霾 务求实效

【报告】出重拳强化污染防治。以雾霾频发的特大城市和区域为重点,以细颗粒物(PM2.5)和可吸入颗粒物(PM10)治理为突破口……实行区域联防联控,深入实施大气污染防治行动计划。“我们要像对贫困宣战一样,坚决向污染宣战。”

【点评】全国人大代表曹胜旺:保障呼吸安全是民生最大期待,这是一项系统工程,以京津冀地区为例,只有从整体出发研究和处理该区域的污染问题,才能实现区域空气质量有所改善。

社会救助:提高低保标准 与物价联动

【报告】重点是推进社会救助制度改革,继续提高城乡低保水平,全面实施临时救助制度,为特殊困难群众基本生活提供保障,为人们创业奋斗解除后顾之忧。落实社会救助和保障标准与物价水平挂钩联动机制。

【点评】全国政协委员张连起:这突出体现政府民生方面的“底线思维”,着眼于“雪中送炭”而不是“锦上添花”,社会救助是民生短板,需从机制上逐渐完善。

就业与收入分配:就业创业环境要优化 收入差距要缩小

【报告】以创新引领创业,以创业带动就业,努力实现更加充分、更高质量就业。改革机关事业单位工资制度,在事业单位逐步推行绩效工资,健全医务人员等适应行业特点的薪酬制度。多渠道增加低收入者收入,不断扩大中等收入者比重。

【点评】全国人大代表陈乃科:优化就业环境是政府的责任,帮助困难群众就业更是重中之重。收入分配改革首先要把低收入者“保”起来,确定合理的收入分配格局,规范机关事业单位、国企等的工资制度,防止收入差距过大。

户籍改革:落户政策差别化 建立居住证制度

【报告】推动户籍制度改革,实行不同规模城市差别化落户政策。把有能力、有意愿并长期在城镇务工经商的农民工及其家属逐步转为城镇居民。对未落户的农业转移人口,建立居住证制度。

【点评】全国人大代表蔡继明:要有序推进城镇化,推进农业转移人口市民化,就必须推动户籍制度改革,消除阻碍农民进城落户、人口迁徙定居的户籍制度障碍。同时,要遏止“大城市病”,也确实需要差别化对待“北上广”特大城市的落户政策。

(新华社北京3月5日电)

政府工作报告:六大数字标注改革“硬任务”

□新华社记者 陈芳 张辛欣 傅勇涛

“向深化改革要动力。”5日上午,李克强总理的政府工作报告77次提到改革,透露出政府工作的主旋律。

7.5%左右的增长率预期目标,将提振市场信心,稳定社会预期,更为全面深化改革激发活力和动力。

从群众最期盼的领域改起,从制约经济社会发展最突出的问题改起,从社会各界能达成共识的环节改起——使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,让全社会创造潜力充分释放,让公平正义得以彰显,报告中的六大关键数字标注出2014年的改革“硬任务”。

行政审批改革:再取消和下放200项以上

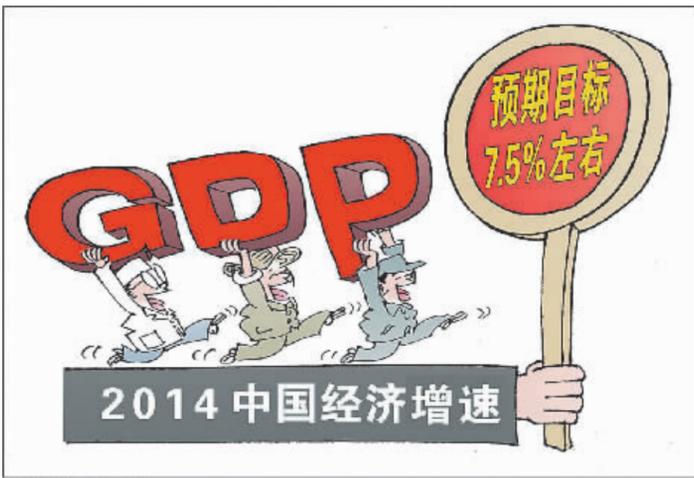
【数字】进一步简政放权,这是政府的自我革命。今年要再取消和下放行政审批事项200项以上。

【点评】全国政协委员、复旦大学副校长蔡达峰:从自身改起,将简政放权作为本届政府开门大事。减的是权,增的是效,放得下权力,才能激发起市场的活力。有效的市场离不开有为的政府,把“放”和“管”两个轮子做圆了,经济社会发展的车才能跑起来。

“三农”改革:启动1亿亩试点,发挥深松整地对增产的促进作用

【数字】发挥深松整地对增产的促进作用,今年启动1亿亩试点。坚守耕地红线,确保谷物基本自给、口粮绝对安全,把13亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

【点评】全国人大代表、河南省农业厅厅长朱孟洲:尽管我国粮食实现“十连增”,



新华社发 蒋跃新 作

但背后隐忧不少。一是有相当数量耕地污染严重不宜耕种,二是土地“非粮化”倾向加剧。种植面积减少,耕地质量走低,必将危及粮食安全。要改善土壤质量,就要在农村改革上做文章;抓紧土地确权,引导承包地经营权有序流转,稳妥推进农村土地制度改革试点,改革就是要让农民获得更多“土地红利”。

新型城镇化:解决好“三个1亿人”问题

【数字】着重解决好现有“三个1亿人”问题,促进约1亿农业转移人口落户城镇,改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村,

引导约1亿人在中西部地区就近城镇化。

【点评】全国政协委员、中农办主任陈锡文:城镇化进程中,“人”不能掉队。城镇化是稳增长潜力、调结构的支撑、促改革的方向和惠民生的手段,最大的阻力在城乡二元结构。“三个1亿人”目标,就是创造公平制度环境,比如,剥离户籍背后的隐形福利,推进城乡养老保险“并轨”,让更多人通过改革分享“福利蛋糕”,共建共享城市现代文明。

结构调整:能源消耗强度要降低3.9%以上

【数字】确保“十二五”淘汰任务提前一

政府工作报告:8条指标“兜底线”

□新华社记者 李柯勇 侯大伟 李亚楠

在国务院总理李克强的政府工作报告中,今年向困难群众倾斜的多项政策措施引人注目。

一些代表委员审议、讨论报告时表示,至少有8个方面的硬指标,为困难群众建机制、补短板、兜底线,彰显了“让全体人民过上好日子”的总体指向。

CPI涨幅控制在3.5%左右,让百姓心里踏实

【报告要点】把居民消费价格指数控制在3.5%左右。

【委员点评】全国政协委员黄泽民:今年将CPI目标设置在3.5%是比较合理的,既考虑到前一年物价翘尾的因素,又能给资源能源价格调整预留一定的空间。老百姓对物价的感觉是实实在在的,控制物价过快上涨对老百姓来说就是最大的“踏实”。物价稳,则民心稳;民心稳,则国家稳。

改危房、修公路、喝上干净水,让农村短板不再短

【报告要点】改造农村危房260万户,改建农村公路20万公里。今年再解决6000万农村人口的饮水安全问题,经过今明两年努力,要让所有农村居民都能喝上干净的水。

【代表点评】全国人大代表刘嘉坤:相比城市,农村基础设施还很差,困难群众还很多。农村“老龄化”、“空心化”等问题也说明建设“美丽乡村”还有很长的路要走。全面建成小康社会,重点和难点在农村,潜力和希望也在农村。危房改造、修公路、解决饮水安全,都是在弥补农村发展的短板。

脱贫千万人以上,让贫困不再代代相传

【报告要点】今年再减少农村贫困人口1000万人以上。

【委员点评】全国政协委员陈世强:我国扶贫开发取得了很大成就,但还有近1亿扶贫对象,任务仍然非常艰巨。还存在减贫动力不足、扶贫资源针对性不强、扶贫资金“跑冒滴漏”等问题。政府工作报告提出要创新扶贫开发方式、整合扶贫资源、实行精准扶贫,很及时,很有针对性,关键要落到实处,啃下扶贫“硬骨头”,让更多贫困群众走上小康之路。

建成保障房480万套,让困难群众住有所居

【报告要点】要更大规模加快棚户区改造,决不能一边高楼林立,一边棚户连片。年内基本建成保障房480万套,让翘首以盼的住房困难群众早日迁入新居。

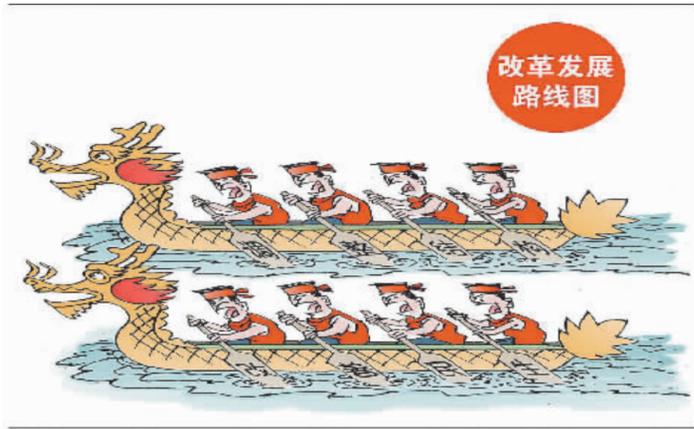
【代表点评】全国人大代表何健:过去几年,房价的持续高涨引起广大群众的不满,尤其对城市中低收入者的心态产生较

大冲击。政府部门不能直接干预市场,但是加大保障房建设和棚户区改造却是政府提供的公共服务,既可增加房源供给,促进住房市场结构合理化,又可平衡中低收入人群心态,维护社会公平。

贫困农村大学生再增一成,让“寒门”不“难出贵子”

【报告要点】贫困地区农村学生上重点高校人数要再增长10%以上,使更多农家子弟有升学机会。

【委员点评】全国政协委员王康:这两年在社会上有一种说法,叫“寒门难出贵子”,针对的就是名牌高校里来自农村的生源减



新华社发 蒋跃新 作

少的现象。教育公平的背后,关联的是机会公平、社会公平;努力实现教育均衡化,是每一级政府不可推卸的责任。政府工作报告不仅提出了教育均衡化的努力方向,还设定了一个10%的硬杠杠,体现了努力实现教育均衡发展的决心。

“零就业”家庭至少一人就业,让“穷人”端上“饭碗”

【报告要点】加大对城镇就业困难人员帮扶力度,确保“零就业”家庭至少有一人就业,做好淘汰落后产能职工安置和再就业工作。

【代表点评】全国人大代表任永昌:在

经济下行压力和经济转型、化解过剩产能的大背景下,就业既是一个宏观经济问题,也是一个民生问题、政治问题。政府工作报告提出“零就业家庭至少有一人就业”这样实实在在的目标,体现了保民生、稳民心的坚定决心。

提高城乡低保水平,让困难群众都有“保命钱”

【报告要点】推进社会救助制度改革,继续提高城乡低保水平,全面实施临时救助制度,为特殊困难群众基本生活提供保障。

【代表点评】全国人大代表马文芳:社会保障是民生之基、现代国家之本。政府工作报告中对于困难群众社保问题的关切,体现了“让更多人共享改革成果”的指向。完整而高水平的社会保障,是一个国家设立的国民安全网,这张安全网在深化改革即将涉险滩、破藩篱的关键时刻,具有特殊的重要性。

提标准、沉资源,让更多基层百姓看得起病

【报告要点】城乡居民基本医保财政补助标准提高到人均320元。县级公立医院综合改革试点覆盖农村5亿人口。

【代表点评】全国人大代表马文芳:这两年群众看病难、看病贵有了很大缓解,但是医保补助标准还不算高,医疗资源配置也不平衡。在基层,特别是偏远农村,还有因病致贫、返贫现象。政府工作报告提出了“一提一沉”的法子,提高医保财政补助标准,医疗资源进一步向基层下沉,这将让更多基层百姓受益。

(新华社北京3月5日电)

□评论

□新华社记者 张旭东 姜辰

要从群众最期盼的领域改起。政府工作报告中的这句话,表明了今年推进改革的重要导向。

作为十八届三中全会后的首次人代会,党的主张在这里将上升为国家意志。全面深化改革如何开好局、起好步举世瞩目。政府工作报告把群众期盼作为改革方向,回应了百姓诉求,顺应了人民期待。

医疗、教育、住房改革,从人民群众利益最直接的领域改起。当前,老百姓看病难、看病贵的问题还没有根本解决,优质教育资源不足不公平现象普遍,部分群众“住有所居”的梦想尚难实现。“通过改革整合城乡居民基本医疗保险制度”、“贫困地区

农村学生上重点高校人数要再增长10%以上”、“努力实现更加充分、更高质量就业”,针对不同城市情况分类调控房地产市场,政府工作报告把这些与群众利益最相关的问题作为改革切入点,诸多沉甸甸的民生举措令人鼓舞。

农村改革、农民工在城镇落户、新型城镇化推进,从人民群众愿望最集中的地方改起。农村是全面建成小康社会的短板,2亿多农民工如何在城市中更好工作生活,户籍制度改革、社保制度等怎样落实,都是关系国计民生的大事。从“抓紧土地经营权及农村集体建设用地使用权确权登记颁证工作”、“实行不同规模城市差别化落户政策”、新型城镇化中“着重解决好现有‘三个1亿人’问题”等方面着手推进改革,

努力为人民群众改善生活开拓发展新空间。

反腐败、治雾霾、调不公,从人民群众意见最集中的地方改起。十八大以来,从出台“八项规定”到反腐老虎苍蝇一起打,党风政风明显好转,但一些深层次问题还需要进一步解决。建立权力清单制度、加强政府自身改革建设、深化收入分配体制改革、启动公务用车制度改革、向污染宣战,诸多实打实、硬碰硬的改革举措,努力将发展改革成果更多更公平惠及百姓。

民之所望,改革所向。从人民利益出发谋划工作思路,制定改革举措,接地气、接地气,就能凝聚起亿万人民群众的智慧和力量,老百姓也将在改革中过上更好的日子。(新华社北京3月5日电)