



# 为全面深化改革提供有力制度保障

## 热烈祝贺十二届全国人大二次会议开幕

万众瞩目中，十二届全国人大二次会议隆重开幕。近10天会期里，13亿中国人民的心声在此汇聚，当今中国的改革发展大计在此谋划，党的主张、人民意愿将通过法定程序凝聚成不可动摇的国家意志。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

自去年3月履新以来，本届全国人大在以习近平总书记为总书记的党中央领导下，坚持和完善人民代表大会制度，全面推动依法治国、维护宪法和法律权威，在继承中发展，在实践中创新，各项工作实现良好开局。一年来，全国人大及其常委会始终坚持科学立法、民主立法，着力提高立法质量，在完善中国特色社会主义法律体系、建设社会主义法治国家上迈出坚实步伐；始终坚持监督推进改革、以改革强化监督，推动各级政府机关和审判检察机关依法行政、公正司法，为推进国家治理体系和治理能力现代化付出了巨大努力。这充分说明，毫不动摇地坚持、与时俱进地发展人民代表大会制度，必将汇聚起亿万人民的智慧和力量，为国家富强、民族振兴、人民幸福安康提供坚实的政治保障。

党的十八届三中全会擘画了全面深化改革的宏伟蓝图。全面深化改革，我们比以往任何时候都更需要倾听人民心声，凝聚攻坚合力，推进法治建设，提高治理效能。这为充分发挥人民代表大会制度的政治优势提供了广阔舞台。加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，发展更加广泛、更充分、更健康的人民民主，既是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，也是顺利实现这一全面深化改革总目标的重要制度保证。

法治是治国理政的基本方式，法治思维是深化改革、化解矛盾的重要武器。在建设法治中国的今天，改革必须在法治轨道上推进，任何重大改革都要于法有据。这就要求立法机关紧密围绕全面深化改革总目标，把立法决策和改革决策更好结合起来，加强重点领域立法，不断提高立法质量，从法律制度上推动和落实改革举措，防止部门利益法制化和地方保护，以法治思维和法治方式改革护航。

切实有效的监督是推进治理现代化的重要动力。加大对“一府两院”监督力度，加强对政府全口径预算决算的审查监督，强化对权力运行的监督和制约，是宪法和法律赋予人大的神圣职责。认真依法行使监督权，围绕党和国家大局开展监督，有利于保证国家机关协调高效运转，把改革部署及时有效地转化为制度安排，实现深化改革和推进法治相互促进、比翼齐飞，为改革发展和国家的长治久安奠定更为坚实的基础。

到今年，全国人民代表大会已经走过整整60个春秋。岁月为证，人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度，是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的最好实现形式。放眼未来，相信全国人大代表们将尽心履职、不辱使命、不负重托，尊重人民主体地位、激发群众首创精神，为全面深化改革凝聚起攻坚克难的磅礴力量，让中国特色社会主义道路越走越宽广。

预祝大会圆满成功！

(新华社北京3月4日电)

# 习近平给“郭明义爱心团队”回信 勉励他们以实际行动书写新时代的雷锋故事

新华社北京3月4日电 在3月5日学雷锋日到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平给“郭明义爱心团队”回信，对他们服务社会、助人为乐、爱岗敬业给予充分肯定，并向全国广大志愿者和爱心人士致以崇高敬意。

习近平在信中表示，得知你们“跟着郭明义学雷锋”，用爱心温暖需要帮助的人，在服

务社会、助人为乐、爱岗敬业中提升人生境界，感到很欣慰。

习近平指出，雷锋精神，人人可学；奉献精神，处处可为。积小善为大善，善莫大焉。当有人需要帮助时，大家搭把手、出份力，社会将变得更加美好。

习近平强调，我国工人阶级应该为全社会学雷锋、树新风作出榜样，让学习雷锋精神

在祖国大地蔚然成风。他希望“爱心团队”努力践行社会主义核心价值观，积极向上向善，从“赠人玫瑰、手有余香”中感受善的力量，以实际行动书写新时代的雷锋故事，为实现中国梦有一分热发一分光。

“郭明义爱心团队”是以鞍钢涌现出的全国劳动模范、被誉为“当代雷锋”的郭明义名字命名的一支志愿服务团队。2009年

成立以来，团队由最初3000多名志愿者发展到近2万人，并在全国有600多支分队，志愿者总数超过130万人。他们以雷锋、郭明义为榜样，在奉献岗位、奉献社会实践活动中取得了显著成绩。近日，“郭明义爱心团队”的同志们给总书记写信，汇报了他们“跟着郭明义学雷锋”的主要成果和心得体会。

像重庆这样，各地都在根据自身情况积极探索生态文明发展之路。云南、湖北、广西、福建、浙江、江苏、广东、山东等省、区相继出台专门文件，将生态文明建设摆在了推动区域发展的重要位置，把生态文明建设作为统筹区域经济发展、社会进步、环境保护相协调的重要抓手，系统谋划生态文明建设。

——海南省确定，将划定生产、生活、生态开发管制边界，健全自然资源产权制度和用途管制制度，对自然资源实行最严格的保护措施。建设资源环境承载力监测预警机制，对水土资源、环境容量和海洋生态资源超区域实行限制性措施。

——北京市提出，深化生态文明体制改革，创新城市管理体制机制，创新区域生态环境合作机制，破解首都环境建设难题。

——贵州省确定，5月底前将启动7项改革措施，如探索编制自然资源资产负债表，开展自然资源资产领导干部责任审计试点，推进环境税费改革，扩大生态补偿改革试点，探索建立生态环境损害责任终身追究制等。

本月初，环境保护部印发了《国家生态保护红线——生态功能基线划定技术指南(试行)》。此前，环境保护部提出了构建以生态功能红线、环境质量红线和资源利用红线为核心的国家生态保护红线体系，今年将完成全国生态保护红线划定任务，指南的发布标志着生态保护红线划定工作进入全国整体推进阶段。

搞好顶层设计，用制度和法律保护生态环境

十八届三中全会决定提出，建设生态文明，必须建立系统完整的生态文明制度体系，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，用制度保护生态环境。

人们注意到，修改环境保护法、水污染防治法、大气污染防治法、土壤污染防治法等已列入十二届全国人大常委会立法规划；环境保护部定期在其官方网站公布对人民群众反映强烈的环境污染问题的督办查处结果；最高人民法院、最高人民检察院出台的办理环境污染刑事案件司法解释正式施行，对于触犯多个罪名的环境污染犯罪行为，可依法“从重处罚”。

周生贤表示，用生态文明的理念来看环境问题，其本质是经济结构、生产方式和消费模式问题。要从宏观战略层面切入，搞好顶层设计，从生产、流通、分配、消费的全过程入手，制定和完善环境经济政策，形成激励与约束并举的环境保护长效机制，探索走出一条环境保护新路。要实行最严格的资源环境管理制度，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

记者了解到，今年国家有关部门将制定实施生态文明建设目标体系，将生态空间、生态经济、生态环境、生态生活、生态制度和生态文化等内容纳入其中；深化环评审批制度改革，调整和简化建设项目环评分类管理，简化审批流程；建立健全生态补偿机制，着力推进国家重点生态功能区生态补偿；完善排污许可制度和企事业单位污染物排放总量控制制度，加快出台排污权有偿使用和交易试点工作指导意见。

国家发展改革委有关负责人日前表示，将紧紧围绕建设美丽中国，加快推进生态文明建设，推动粗放型发展方式向绿色低碳发展方式转变，完善生态文明制度体系，制定实施《关于加快推进生态文明建设的意见》，对生态文明建设进行总体部署。

一些专家学者认为，当前生态文明建设的体制机制尚不健全。如，现有法律体系与生态文明建设要求还存在较大差距，生态文明建设的体制机制尚未理顺，企业生态文明的政绩评价考核机制还未形成，对体现不履行社会责任、政府不履行监管责任等不作为行为的监督机制薄弱，最严格的环境保护制度有待建立，市场经济手段运用不足，生态文明建设的社会行动机制需要完善等，这些都是今后生态文明体制改革的重点方向。(新华社北京3月4日电)



## “雷锋爱心超市”解民困

3月4日，环卫工人牛国拿着免费领取的米、油走出“雷锋爱心超市”。

在河南郑州，有一个特殊的超市，超市内只有米、面、油、衣服等简单的生活必需品，家庭生活困难的群众凭借所在社区开具的证明就可在

超市内免费领取物品，而这些物品则全来自爱心人士捐赠，超市的工作人员也是由爱心联盟的志愿者担任，这就是由共青团郑州市委组织成立的“雷锋爱心超市”。

为切实确保物资去向透明，“雷锋爱心超市”设立了专门的台账，由超市工作人员对物品进行审核、登记、存储、发放。“雷锋爱心超市”成立3个月来，仅文化路街道分站就为600余户家庭提供了帮助。新华社记者 李安 摄



## 家和万事兴

3月4日，评选出的10名“好婆婆”佩戴大红红花，在台上一起亮相。

当日，河南省南阳市宛城区红泥湾镇四和社区居委会，对评选出的30名“好婆婆”、“好媳妇”和“好妯娌”进行颁奖表彰，弘扬家和万事兴的传统美德。新华社记者 赵鹏 摄

# 推进生态文明建设 建设美丽中国

## 十八届三中全会以来我国生态文明体制改革述评

党的十八届三中全会提出，紧紧围绕建设美丽中国，深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全全国空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制。十八届三中全会以来，各地各部门全力破解日益突出的资源环境问题，生态文明体制改革蓬勃展开，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

不简单以GDP论英雄，改善生态环境就是发展生产力

上周，一场大范围雾霾天气在我国中东部地区持续数日，影响面积达上百万平方公里，京津冀及周边地区污染最重。

此外，严重的水污染威胁着人们的饮用水安全，“镉大米”事件则引发了人们对土壤污染问题的关注……

高速发展30多年后，中国成为世界第二大经济体，日益积累的环境问题也集中显现，环境总体恶化的压力还在加大。在GDP增长的同时，巨额的“生态赤字”出现。

“现阶段，传统污染问题和新环境问题交织。如果不能采取积极有效的措施，我们的环境形势将面临巨大挑战。”中国环境科学学院院长、中国工程院院士孟伟说。

在频频出现的环境事件面前，单一的经济增长考核指标苍白无力。数据显示，我国已是世界上能源、钢铁、水泥等消耗量最大的国家。2013年全国能源消费总量37.5亿吨标准煤；十大流域的704个水质监测断面中，劣Ⅴ类水质断面占8.9%。如果继续沿袭粗放发展模式，建设美丽中国的梦想将难以实现。

实现中国梦、建设美丽中国，必须更加重视转变发展方式，提高发展质量。习近平总书记2013年5月24日在中央政治局第六次集体学习时强调指出，要正确处理经济发展同生态环境保护的关系，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。

十八届三中全会已确定，对限制开发区域和生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县取消地区生产总值考核，对领导干部实行自然资源资产离任审计，建立生态环境损害责任终身追究制。中央组织部近日印发的《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》，明确要求完善政绩考核评价指标，不搞地区生产总值及增长率排名。在明确取消相关地区生产总值考核的同时，通知要求对限制开发的农产品主产区和重点生态功能区，分别实行农业优先和生态保护优先的绩效评价；对生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县重点考核扶贫开发成效。

环境保护部部长周生贤认为，把生态文明建设和环境保护列为发展的红线和高压线，就是把资源与经济、社会协调发展作为考核的重要内容，把群众评价作为考核干部政绩的重要参考尺度。他表示，“蓝天白云、绿水青山是民生之基、民心所向。良好的生态环境本身就是生产力，就是发展后劲，就是核心竞争力。”

探索路径日渐清晰，生态红线呼之欲出 位于三峡库区的重庆市奉节县山高坡陡，地质破碎。过去追求产值，硬着头皮搞“大工业”。县委书记李光荣说，县里投入十多亿元开山填河建起3500亩工业园，但才引进两家规模企业，背上沉重债务。直轄17年来重庆经济持续发展，但区域产业趋于同质化，拼资源、上项目，导致招商引恶性竞争，资源浪费、环境恶化的情况时有发生。

去年9月，重庆市作出决定，按照全市经济发展水平、资源禀赋、人口承载力不同，将全市划分为都市功能核心区、都市功能拓展区、城市发展新区、渝东北生态涵养发展区和渝东南生态保护发展区“五大功能区”，配套相应财政、财税金融保障机制，推动区域差异化、联动式发展。为确保功能区战略落到实处，重庆市正在建立各有侧重的绩效考核评价体系。

## 简明新闻

●据中央纪委监察部网站，今年1月全国查处违反中央八项规定精神问题2288起，处理2986人。中央八项规定实施以来，全国共查处违反中央八项规定精神问题27322起，处理34284人，给予党纪政纪处分8685人。

●环境保护部有关负责人4日表示，环境保护部近日下发通知，决定3月在全国开展专项检查，要求各级环保部门在检查中做到“三不”“三直”，即“不定时间、不打招呼、不听汇报、直奔现场、直接督查、直接曝光”，持续保持执法检查的高压态势。

●记者4日从国家食品药品监督管理总局了解到，监管部门要求各地在食品安全监管的覆盖全程上下功夫，特别是对食品生产经营的重点环节和关键节点，要从严监管、全面掌控，延伸监管触角、覆盖监管全域，着力构建从生产到消费、从田间到餐桌的全过程监管体系。(均据新华社电)

### 3月6日 惊蛰：迎“九九”艳阳

惊蛰时节春雷乍过，不要因天气转暖而将衣服减得过早，应随气候冷暖适当增减衣服。

加强体育锻炼，提高免疫力。

当春惊蛰启，春气萌生，万物复苏，春寒乍暖，宜多食辛甘发散之品，少食酸涩收敛之物，补益肝肾之品，可食当春时令菜，滋阴润肺，防外感病毒。

### 注销公告

根据汪正田的个人申请(遗失声明)，因汪正田的国有土地使用证遗失，现将汪正田的一宗东以自墙为界外与万永礼为邻，南以自墙为界外人行道，西以自墙为界外人行道，北以自墙为界外人行道的土地使用证予以注销并补办。该宗地坐落于罗山县城关大元村，权属性质为国有，使用权类型为划拨，土地用途为住宅，土地面积为86.88平方米。公告期限为30天。

罗山县国土资源局  
2014年3月3日

---

### 减资公告

兹有信阳东鑫实业有限公司因未寻找到合适的经营项目，现将原3000万元人民币注册资金减至30万元人民币。

特此公告

信阳东鑫实业有限公司  
2014年3月5日

### 公告

经中国银行业监督管理委员会信阳监管分局批复：信阳市浉河区农村信用合作联社东方红分社升格为信阳市浉河区农村信用合作联社东方红信用社；信阳市浉河区农村信用合作联社红星分社升格为信阳市浉河区农村信用合作联社红星信用社；信阳市浉河区农村信用合作联社大庆分社升格为信阳市浉河区农村信用合作联社大庆信用社。

特此公告

信阳市浉河区农村信用合作联社  
2014年2月20日

### 迁坟公告

根据信阳市总体规划，信阳市羊山新区决定对前进办事处北环路扩征项目用地依法征收。该项目用地东起二十四大街(中心大道)，西止新六大街(羊山大道)，北至北环路以北50米，南邻北环路以南50米。请上述范围内的坟主，自公告之日起务必一个月内将坟墓迁移，逾期将作无主坟处理。具体迁移事项及补偿政策请与下列电话联系。

联系电话：13782929888  
15939745296

特此公告

羊山新区土地利用与房屋征收办公室  
2014年2月28日

### 赠与公告

赠与人：邱烈英，女，1954年8月2日出生，住址：河南省信阳市平桥区明港镇军民路197号，身份证号：413023195408025348。

受赠人：郭斌，男，1976年9月18日出生，住址：河南省信阳市平桥区明港镇车站街二组，身份证号：413023197609180415。

赠与人邱烈英与丈夫郭根良(已去世)生前在信阳市平桥区明港镇龚庄村徐庄组有一处房产(房屋所有权证：信明住字第7-3-8-58号，国有土地使用证：信市国用[2000]字第40538号)，现赠与人及受赠人协商达成如下协议：

一、赠与人邱烈英自愿将该房产中自己所拥有的全部产权赠与儿子郭斌一人所有。

二、受赠人郭斌自愿接受赠与。

三、该房产的过户费用由受赠人郭斌负担，赠与人邱烈英积极协助。

赠与人：邱烈英 受赠人：郭斌  
2014年2月21日

### 注销公告

●兹有信阳兆丰投资管理咨询服务股份有限公司拟向当地工商部门申请注销，请与本公司有关的债权、债务人，自本公告发布之日起45日内向本公司申报债权、债务。

特此公告

信阳兆丰投资管理咨询服务股份有限公司  
2014年3月5日

●兹有信阳市锦蓄电子有限责任公司，经公司全体股东大会研究决议通过，拟向当地工商部门申请注销，请与本公司有关的债权、债务人，自本公告发布之日起45日内，向本公司申报债权、债务。

特此公告

信阳市锦蓄电子有限责任公司  
2014年3月5日