

# 改革 梦想 担当

## 老 何 所 依 ？

### ——代表委员对“中国式”养老的三大期待

## 唱响主旋律 凝聚正能量

代表委员热议全面深化改革

□新华社记者

100多天前,党的十八届三中全会胜利闭幕,描绘了未来中国改革发展蓝图。

100多天后的今天——3月3日,全国政协十二届二次会议开幕,中国又一次进入“两会时间”。

“中国两会吹响深化改革进军号。”会外,有媒体如此评论。

说形势,提建议。会上,人大代表、政协委员热议全面深化改革,积极建言献策,为实现中华民族伟大复兴中国梦凝聚起磅礴的正能量。

**面对少有的复杂局面,唯有快马加鞭推进改革——全面深化改革,成为代表委员共同心声**

当前,我国既面临许多有利条件和良好机遇,又处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期“三期叠加”的状况。

改革由问题倒逼而生。代表委员们提出,必须充分认识当前的改革发展形势——我国发展面临一系列突出矛盾和问题,如发展中不平衡、不协调、不可持续问题,科技创新能力不强问题,产业结构不合理问题等。这些问题,都需要通过全面深化改革加以推动。

“利益固化的现象几乎无处不在,政府部门利益、行业垄断以及各种既得利益群体,都会结成牢固的‘藩篱’。”全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明指出。

“作为民营企业,去年以来,政府下放行政审批带来的便利我们已经感受到了,但发展中还是面临很多制约。”全国人大代表、山西省晋宝集团董事长韩长安表示,希望通过这次两会,在政府职能转变、提高民营企业待遇方面有更重大的改革力度。

“如果不改革现有经济体制上的问题、监管方式问题,中国经济的可持续发展将难以持续。”全国政协委员、中国银行外部监事梅兴保指出。

当前社会矛盾聚集,不稳定因素较多。“这个时候更加凸显出发展是硬道理。只有靠发展,只有靠改革,我们才能解决问题,国家才能长治久安。”全国人大代表、黑龙江富华集团董事长付华廷说。

快马加鞭,全面深化改革,成为回荡在会场内外的最强音……

**深刻理解、准确把握全面深化改革的要义——全面深化改革,任重道远,必须加快推进各项改革,同时注意改革的协调性**

党的十八届三中全会后,新一轮改革高歌猛进,节奏很快。短短3个多月时间,各地各部门迅速掀起学习贯彻三中全会精神热潮,出台改革措施。

“中国经济的动力在于改革,企业生命在于创新。”在连任两届全国人大代表的河南中重工机械股份有限公司董事长任沁新看来,十八大以来尤其是十八届三中全会以来出台这么多改革举措,可谓多年少见。

今天的改革,牵一发而动全身,既要积极,也要谨慎——推进改革并非易事。此前,经过36年的发展,中国新一轮改革的红利几乎释放殆尽,新旧问题交织,来自各方面的利益诉求使这场改革尤其艰难。

改革已进入全面触及利益格局、利益关系调整的新时期,中国面临“历史大考”——国家治理转型到了关键节点,经济转型到了消费主导的关节点,社会转型到了能否有效化解利益冲突的临界点。

“在这一关键时刻,特别要注意处理好各种关系,注意改革的协调性。”全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林一直从事改革研究。他指出,全面深化改革与过去最大的区别,是全面深刻复杂的利益关系调整。改革进入攻坚期,面对的全是难啃的“硬骨头”,部门利益、行业利益、地方利益等相互博弈,任何一项改革都要破解错综复杂的矛盾,都要突破认识和利益的掣肘。

“我们必须全面、系统、准确把握中央关于全面深化改革的决策部署。”全国政协委员张来斌说,推进改革,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,这是改革的政治底线,也是改革的正确方向。

“具体来说,就是要坚持‘三个导向’即市场导向、问题导向、民生导向。只要这样,就不会走错方向。”他说。

**改革攻坚战形势逼人,深化改革时不我待——将思想和行动统一到中央决策和部署上来,加快改革步伐,向深化改革要动力**

历史经验表明,机遇稍纵即逝,必须紧紧抓住。

进入新世纪以来特别是近年来,惠州抓住机遇实施“大项目带动大发展”战略,全方位深化改革开放,主动承担一系列国家和省改革试点,发展活力不断增强,经济社会步入快速发展轨道。

“只有牢固树立机遇意识,才能在新一轮改革开放中抢占制高点,喝上头啖汤。”全国人大代表、惠州市委书记陈奕威说,抓住机遇,趁势而上,就能增强发展优势、激活发展潜力。

2014年是深入贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年。面对繁重的发展任务,当务之急是形成改革共识,凝聚改革力量。

代表委员们指出,全面深化改革事关全局,任务艰巨,影响深远。各级党委要把全面深化改革摆在更加突出的位置,充分发挥各方面的智慧和力量,凝聚改革的强大合力,为全面深化改革提供坚强保障。

两会上,代表委员们纷纷建言献策:

——全国人大代表、民建中央副主席辜胜阻指出,中国新一轮改革,需要实现对外开放战略的转型:要从世界工厂的“打工者”走向全球资源的“整合者”,从“中国制造”到“中国所有”、“中国创造”转变。

——迟福林委员预计,今后,全面深化改革会在五个方面有所推进:一是要落实和形成国家治理体系和治理能力现代化相配套的规划和行动计划,进一步提高国家在经济建设、社会管理、法治进程方面的治理能力,这涉及国家的长治久安,必须高度重视;二是进一步落实市场在资源配置中的决定性作用;三是混合所有制经济方面会有新动作,如国企改革,会进一步打破垄断;四是继续推进价格改革,如资源价格和要素价格改革,包括利率市场化改革的推进;五是法治建设方面会有更多动作。

……

人心齐,泰山移。代表委员们指出,全面深化改革,既不能急功近利、一哄而上,又要防止徒陈空文、等待观望、裹足不前。对于中央重大改革部署的落实情况,各地区各部门都应制定具体的督查计划,加大督查力度,着力解决政策落实“最后一公里”问题,确保政令畅通。

共识,在交流中进一步形成,方向,在讨论里进一步明确。

2014年两会,注定在全面深化改革的伟大征程上留下浓墨重彩的一笔,汇聚起亿万人民的力量,推动“中国号”巨轮继续扬帆奋进……

(记者李斌、刘铮、王宇、王敏、赵敬、赵仁伟)  
(新华社北京3月3日电)

□新华社记者 孙铁翔 宗巍 熊争艳

60岁以上老年人人口超2亿, 占总人口14.9%;  
平均50个老人“摊”1张养老床位;  
城乡居民基本养老金月人均81元,不及农村低保一半;  
……

不知不觉中,老龄化的“银色浪潮”来袭,养老压力日益凸显。老何所依?这个问题不仅牵动着每个家庭,更考验着政府、社会的智慧与决心。参加全国两会的部分代表委员纷纷为“中国式”养老献计献策。

**期待一:养老金涨幅跑赢CPI, 双轨制改革需要时间表**

“幸亏养老金年年涨,让基本生活有了保障。”今年76岁的林秀文家住长春市正阳街道延寿社区,谈到近些年不断上调的养老金,她十分欣慰。

由于老伴去世早,自身还有冠心病,每月能领到1000多元养老金的林秀文生活并不富裕。仅药费开支每月就要四五百元,日常生活开支都得精打细算。

“虽然近年来养老金‘十连涨’,但由于物价上涨等因素的抵消,养老金上涨的‘含金量’有限。”全国人大代表、吉林康乃尔集团董事长宋治平说,“城市退休人员的养老金水平算是高的,更大的养老金差距还存在于城乡之间。”

据人社部统计,2013年我国城乡居民基本养老金月人均达到81元。而民政部统计,截至2013年8月,我国平均城市、农村低保标准分别每人每月352元、189元。居民养老金不及农村低保的一半。

“党的十八届三中全会明确提出推进机关事业单位养老保险制度改革,整合城乡居民基本养老保险制度。”全国人大代表、民建中央副主席辜胜阻认为,从长远



危机

新华社发 朱慧卿作

来看,要消除企业与公务员、城镇与乡村之间的养老金差距,就必须进一步推进养老金双轨制改革。

辜胜阻建议,一方面通过顶层设计推进统一的城乡居民养老保险制度,完善养老金的筹资水平和方式,通过增量改革和结构调整来推动制度完善。另一方面,要建立基本养老金正常调整机制,科学、细致地对养老金调整制定“时间表”和“路线图”,保障老年人实际生活水平不降低。

**期待二:养老院不再一床难求, 普通百姓进得了住得起**

近期,一则“想进北京最火养老院——北京市第一社会福利院,要排100年”的消息,在社会上引发热议。记者专程前去了解情况。

“没有媒体报道的那么夸张,但目前

我们的确已经不登记了。”北京市第一社会福利院一位工作人员十分肯定地告诉记者。

“一床难求”并不是个别现象。据民政部统计,截至2012年年底,全国有各类养老机构4万多家,养老床位390万张,仅占60岁以上老年人口的1.32%。平均每千名老年人拥有养老床位20.6张。

“养老机构缺失恰恰反映了养老资源配置不合理,而供需矛盾是养老院难进现象的最根本原因。”全国政协委员、重庆医科大学附属第一医院院长任国胜说,多年来,我国养老服务机构一直面临公立养老院难进、私立机构价格偏高的局面。

全国人大代表、通辽市市长田玉林认为,改变这一局面的关键,就是要大力推动养老服务业发展,根据现实需求,进一步拓宽资源配置渠道,并积极促进政府与

## 一“限”怎能包治百病？

### ——代表委员热议各种“限象”

□新华社记者 华晖迪 王宇 张艺

道路拥堵不堪、住房供不应求、公共交通难堪重负——近年来,我国城市化进程加速,大量人口涌入城市,包括经济繁荣的同时也带来各种烦恼。怎么办?于是,限行、限号、限购、限贷、限流……“限字诀”在各地轮番出台。然而,问题解决了吗?“限象”,成为参加两会的代表委员热议的话题。

**“限”了之后,问题依旧**

一项由北京市交通委发布的交通运行报告显示,2013年北京全路网工作日平均每天堵车1小时55分钟,比上年每天多堵25分钟。这意味着,实施交通限行政策已3年的北京,拥堵形势不仅没有明显改善,反而进一步严峻。

“城市交通体系频繁发生严重拥堵,给社会带来巨大时间与效率损失以及更加严重的尾气排放、空气污染和公众‘不幸福感’。”谈及交通拥堵,生活在北京的幸福政协委员、财政部材料所所长贾康深有感触。

以“拥堵”为代表的交通体系运转问题,在中心城市、省会城市,已具普遍性。2011年,北京在全国率先出台包括汽车限购、尾号限行在内的一系列措施,随后,广州、天津、成都等城市接连出台类似政策,以期缓解日趋严重的交通拥堵问题。

但形势并未因此改善。“以摇号限购等方式控制机动车总规模上升,充其量不过是推迟交通系统‘堵死’状态到来的时点,中心区大幅提高停车费标准,也只能起一点有限的缓解作用。”贾康说。

除了限行,还有限购。据记者不完全统计,自2010年以来,作为一系列房地产调控政策的一环,限购、限贷、提高房贷首付比例等具体措施已先后在40多个城市出台并实施,以期缓解住房供需矛盾,抑制房价过快上涨。然而,客观现实却是,去年70个大中城市住宅销售价格除温州外69个同比上涨,最高涨幅达到21.9%。这其中,为数不少的城市,房价相比3年前各地集中出台限购政策之时,已几近翻倍。

**“限”字并非万能 多少刚需被误伤**

一些接受采访的市民认为,限购、限贷、限号、限行的频繁使用,一个直接的后果就是误伤部分刚需消费者,同时可能会积累更多问题。

30岁的冷先生一直在北京换个大小点的房子,在他看来,限购、限贷一方面无法从根本上抑制炒房,另一方面也会伤



治标不治本

新华社发 朱慧卿作

及改善型住房需求。

“就拿银行限制贷款来说,这根本限制不了资金雄厚的炒房团,限制的只是那些因为孩子上学、子女结婚等想要贷款购房的人群。可如果解除限购的话,房价一定会报复性的反弹。”冷先生说。

全国政协委员、住房和城乡建设部部长仇保兴认为,从近期少数热点城市又有“地王”出现,并呈现住宅成交量上升和

房价上涨的势头看,现有调控政策主要是基于以户籍限购和房产交易税为主的短期政策已呈现明显缺陷,一旦“被微调”,就有可能出现房价反弹甚至暴涨局面。

“限购的方式并不能从根本上解决房地产市场的畸形发展。”全国人大代表、清华大学教授蔡继明分析指出,限购在短期内确实起到了控制房价大幅上涨的作用,但也影响到了一部分改善型需求,并且可

能会导致房地产市场进一步萎缩,从而影响到上下游产业。

“有时,限是需要的,但不宜乱用。”贾康委员认为,尽管有关方面在政策推行方面做过诸多社会解释性工作,但依然面临诸如社会公平性方面的争议,尤其是在政策并未取得符合社会预期效果时,争议之声还可能高涨,政府念起“限字诀”当慎之又慎。

**“法无授权不可为” 防范从“限字诀”转向“费字诀”**

“头痛医头,脚痛医脚,其效果自然不会太好。”蔡继明代表说。

在“限令”不断出台的同时,一个新的动向也已引起人们的关注:一些城市的管理思路,正从念“限字诀”向“费字诀”演变。

去年秋天,一则关于“北京、上海正在研究征收拥堵费”的消息,引起了两座“大堵市”市民的普遍关注和担忧。

“不能一出现问题,就让市民埋单。”有网友说。

“对市场主体来说,法无禁止即可为,对政府部门来说,法无授权不可为。设限、收费这样的城市管理方式,显然与当前我国简政放权、推行权力清单制度、加快政府职能转变的要求相距甚远。”全国政协委员、国家行政学院原副院长周文彰说。

(新华社北京3月3日电)

□评论

## “限令依赖症”病根是懒政思维

□新华社记者 王宇 华晖迪 刘奕洪

买房限购限贷,开车限行限号,坐地铁限流限入……如今,老百姓在生活中,不得不面对诸多的“限象”。

尤其值得警惕的是,种种“限象”已经由北上广等特大城市传染到一些二线城市,由住、行传递到更多领域,由大念“限字诀”上升到玩起“费字诀”,一些地方的城市管理者“限”上了瘾,得了“限令依赖症”。

一味依赖“限”,其实是一种懒政思维。“懒政思维是指原本该由自己做的分内工作,却寄希望于别人来分担,这实际上是一种隐性的不作为。”全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说。

限令轮番出台,效果依然不彰,究其原因,不是因为限得还不够,而是因为城市管理者过于依赖“限”,没有从更多的方面找办法。不是认认真真找根源,而是头疼医头、脚疼医脚;不是从公共服务上转变思路找差距,而是简单地限制市民的各种需求,这实际上是懒政、庸政的表现。

古时有一位外科郎中,士兵中箭后他只管剪去露在外面的箭杆,至于肉里的箭头,那是内科大夫的事,与他无关。

这种割箭伤的逻辑,其实就是典型的懒政思维。今天许多大城市因车多、人多、雾霾多,患上了大城市病,如果仅仅靠各种限制来解决,与那位只管管箭杆不管箭头的外科郎中又有何异?到时大

城市病没治好,还埋下了病根儿。

党的十八届三中全会提出,要提高国家治理体系和治理能力现代化水平,这也给懒政思维敲响了警钟,那种只因自己部门省事,不顾群众是否方便的管理思路,该歇歇了。

曾几何时,中国百姓买衣服、买粮油、买电视都需要凭票,这也是一种“限”。但随着改革开放,物质生活极大丰富,票证时代终于一去不复返。可见,目前的各种问题,并非无从解决。

城市管理者应摒弃懒政思维,提高自身执政水平和执政能力,既要勤政,更要善政,从改革中要路子,从发展中找钥匙,才能多为百姓办实事。

(新华社北京3月3日电)