

细节见变化 会风显作风

——地方“两会”细节之变彰显清新政风

□新华社记者 谭剑 明星

没有鲜花彩旗,不设专用车道;少了繁文缛节,多些求真务实。已经陆续闭幕的2014年地方“两会”,各种细节彰显节俭、务实、高效的新会风,得到代表委员和社会各界普遍好评。地方“两会”刮起的阵阵清风,既是对一年多来贯彻落实中央“八项规定”成果的最好检验,更凝聚了人们对即将召开的全国“两会”的憧憬与期盼。

“从早上八点半出发,赶到长沙时已经下午五点了。”来自湘西土家族苗族自治州的湖南省人大代表彭子璇告诉记者,今年湖南省各市州代表团都没有安排专车接送,她是和其他两位代表一起“拼车”赶到长沙参会的。

“我觉得这样挺好。”彭子璇说,“人大代表就应该和普通老百姓进城一样,没有什么特别的地方。”

类似代表“拼车”参会之类的新鲜事

在今年地方“两会”上比比皆是。贵州省政协常委董泽说,往年每到省里开“两会”,贵阳市的几条主干道就要实施交通管制,一到上下班时间,“两会”专用车道上车辆寥寥,而普通车道上则挤成“一锅粥”,市民对此十分反感,代表委员也觉得心里过意不去。今年“两会”不再设“专用车道”,代表、委员的车辆和老百姓一样没有特权,一些住在贵阳的代表委员还不再安排酒店住宿,这些变化不仅老百姓欢迎,也让代表委员们感到心里踏实得多。

驻地宾馆、会议用餐方面,变化也在悄然发生。驻地不再设礼宾哨,房间里不再摆鲜花水果,洗漱用品自备,会议用餐自助……

在云南省政协委员入住的滇池大酒店自助餐,记者看到,为委员们准备的14个主菜中多是素菜,而且不再备酒水。据记者观察,就餐的政协委员快的十分钟左右就吃完离开,剩下的基本都是“光盘”。

崇尚节俭、避免“扰民”的同时,各地“两会”中,一股清新、务实的会风扑面而来。在湖南省“两会”会场,往年走廊上设立的“吸烟区”已被取消,代表委员在走过安检门时主动交出随身携带的打火机。在四川,会议召开的前一天,代表们收到了特别提醒:会场及驻地全面禁烟。代表房间的烟灰缸全部撤掉,会议室、酒店、餐厅、会客室、楼道和电梯等公共场所全面禁烟。

“瘦身、高效”成为今年地方“两会”的另一个特色。据了解,今年大部分省、市、县“两会”会期均有缩减,但效率反而有所提升。与往年相比,一些视察、集体照相、领导看望、宴请、联欢等活动被取消,而留给代表委员审议和讨论报告的时间更加充裕。各地“两会”的政府工作报告、两院工作报告比以往更加精简。“少了官话套话,多了真话实话;少了评功摆好,多了问题意识。”湖南省人大代表李大为说。

为代表委员“生活”的服务在精简,为

代表委员参政议政的服务工作却比以前更细致、更体贴。据记者观察,今年许多地方“两会”的会议文件、辅助材料、简报都开始使用光盘和优盘形式存储,环保纸袋取代了塑料公文包。在湖南省“两会”驻地宾馆,湖南省图书馆“摆摊”免费向代表委员发放参考资料,并提供“两会”专题文献查阅、文献资料咨询、数字文献下载等服务。

一些代表委员为提高参政议政效率,还纷纷开通微博、微信,用更“接地气”的方式向老百姓征集意见建议。一些地方“两会”举办了“民间微建议”征集活动,如武汉市“两会”向网络名人开放席位,晋江市“两会”则对网民进行了“微直播”,吸引了众多网民积极提出“微建议”。

细节见变化、会风显作风。湖南省华夏廉政研究会会长傅学俭认为,很多时候,老百姓是通过这些细微的变化感受党风政风之变,也更加坚定了他们对中央落实“八项规定”、狠抓作风建设的信心。

(新华社北京2月24日电)



□新华社记者 周婷玉 凌军辉 欧向丘

山西规定党政主要领导不直接分管人财物、安徽将实行“一把手”“末位表态制”,国家海洋局要求各级领导班子明确分工保持制衡……近来党政“一把手”限权的消息引起社会广泛关注。

专家表示,限制“一把手”权力是反腐积极信号,下一步还应把权力本身关进制度的笼子。

多地探索对“一把手”权力做“减法”

国务院国资委原主任蒋洁敏、南京市原市长季建业、遵义原市委书记廖少华……十八大以来落马的省部级高官中,很多或是时任的“一把手”,或是曾担任过“一把手”。

由于权力制约不力、监督乏力,一些单位和地方主要领导干部习惯凌驾于班子集体之上、凌驾于组织之上,大搞“一言堂”,甚至一手遮天,成为腐败的“重灾区”。中央纪委监察网站公布的资料显示,前几年在党政机关县处级以上所有受纪律处分的干部中,“一把手”占总数的三分之一以上。

另据统计,2003年至2009年,广东查处的地厅级“一把手”占被查处地厅级干部的80%;查处的县处级“一把手”占被查处县处级干部的近70%。为此,适当分解主要领导干部的权力和责任,加强和改进对主要领导干部的权力进行制约和监督,成为治理腐败的当务之急。一些地方对此也进行了一系列探索。

从“集权”到“分权”——限制“一把手”的权力范围。山西省委近日规定,党政主要领导不直接分管干部人事、财务、工程建设项目、行政审批和物资采购五个领域。广东省、安徽省也要求“一把手”不直接分管人、财、物、项目等具体事务制度,并对“二把手”“某把手”主管的职责进行监督。

从“先声夺人”到“后开尊口”——湖南、云南、安徽等省部分地区均发文要求集体议事决策时实行“一把手”“末位表态制”。长期以来,部分地方的党政“一把手”为了维护自己的绝对权威,在重大问题的决策上往往习惯于先开口、定调子,其他班子成员即使有不同看法也不敢提出来,一些重大决策往往变成了“一把手”一个人来决定。

从“书记说了算”到“集体说了算”——明确集体会议决定事项“清单”,限制“一把手”决定权。深圳市明文规定本单位全局性、政策性、重大问题的权力配置、人员招录、规模较大的投资等六类重大问题必须严格遵守“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则,实行集体议事,并以会议表决形式体现领导集体的意志。

新规定带来新气象 落实规定还须不折不扣持之以恒

中央纪委相关会议提出,适当分解主要领导干部的权力和责任,形成领导班子成员内部相互制约和协调的权力运行闭环系统,是对主要领导干部的权力进行制约和监督的有效方式。

“‘一把手’限权对预防腐败有积极意义,在权力资源科学配置以及党的科学执政、民主执政方面前进了一步。”中国社科院中国廉政研究中心副研究员高波说。

在一些试点地区,“一把手”限权给基层权力运行带来积极变化。广东某地级市一名副局长表示,“一把手”权力缩水在实践中对反腐败有积极作用。像大额财政支出、人事任免等一般都要经过党委会议讨论,“一把手”即便有违规的冲动也不得不考虑一下影响和风险。

但有专家指出,由于缺乏动力机制,有的地方试点“一把手”限权虎头蛇尾、徒有形式。“一些好的做法刚开始时提得多,但过段时间又没动静了。”

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为,“不直接管”并不代表“不能管”或“不想管”。在实际工作中,“一把手”仍掌握着最后的拍板权和监督权,仍可能存在腐败动机。

构建透明结实的制度笼子 让权力在其中规范运行

专家指出,要把“一把手”限权落到实处,还需通过严格的程序和可执行的细则来确保“好的制度”在执行中不走样、不变形。

江苏省委党校廉政教育研究中心主任王世谊教授表示,以“末位表态制”为例,如果“一把手”较为强势,集体决策时采用口头或举手的表决方式,有可能影响到班子成员的表决行为。因此,在实施“末位表态制”的实践中,应当通过具体的决策形式来保障。

权力的过分集中,违规滥用是腐败根源,对党政“一把手”限权只是起点。王世谊指出,应在加强顶层设计、鼓励基层试点基础上,逐步构建决策权、执行权、监督权相互制约、相互协调的权力运行制度体系,扎牢制度的笼子,让各级领导干部不敢贪、不能贪、不愿贪。

“解决权力平移、下移、转移并不能完全解决腐败问题。”高波指出,“重要的是谁掌握权力,而不是权力怎么用。”制度的笼子应如何构建?制度反腐专家李永忠认为,应改革“议行合一”的现状,通过合理分解、科学配置权力,形成科学的权力结构和运行机制。“从扬汤止沸到釜底抽薪的转型是个痛苦的过程,但不走这一步不行。”

但同时,制度的笼子也不能成为一个黑箱子,还要提高权力运行的公开性和透明度。高波说,要让老百姓看得到、能够监督。

权力如何进笼子?

——聚焦一些地方出台新规则限制“一把手”权力

“豪华官衙”如何回归群众路线?

“官衙”必须瘦身,督查才更有力度。

“楼改”不像“切豆腐”,改革面临三难题

多年来,关于新建楼堂馆所的禁令不断,但少数“豪华衙门”仍不断涌现。国内一些地方也在悄然试水“楼改”,如浙江温州去年4月率先在全国试水行政事业单位办公用房制度改革,但近一年来步履艰难。

原本打算建立“超标办公用房集中统一管理”,即超标建设的有偿使用;无法用于调剂的可市场化运作公开招租,规范国有资产处置行为,但办公用房改革如今却遭遇搁浅。

温州市机关事务管理局局长陈波介绍,一是“定标准”。根据2009年国家发改委公布的《党政机关办公用房建设标准》,县级正职办公室使用面积20平方米,副职12平方米,其直属机关科级干部9平方米,科级以下6平方米。而这样的标准与实际情况相差太大,难以“对号入座”。

比如,一些县处级领导的办公室往往是“多功能厅”,集办公、会客、小型会议、休息于一体,远超12平方米。科级干部6平方米,实际上还有健身房、娱乐室,有的甚至达百余平方米。

当记者问及办公室超标带来何种影响时,有的领导竟称:“工作辛苦,改善办公条件,有什么不可以?”此外更多的解释是“历史遗留问题”,还有人称“楼盖得有气魄才能招商引资”。

一些建成的办公楼“大隐于市”。如四川郫县豪华政府办公楼,建成5年未挂牌,媒体曝光后才“羞答答”地承认身份。安徽某县级市气派的市委、市政府大楼启用两年,楼前竟无一块醒目的标识牌。还有一些单位,以“调度中心”“检测中心”等名目“升级”办公楼。专家指出,这类隐蔽的

“用房严重违规的多是领导,清房就是要动领导的特权,他如果不是真心改革,效果怎能落地?”

在一些地方,还出现了“水过地皮干”式的“假改革”苗头。为应付上级,该局局长、副局长搬到处长办公室,处长搬到科员工办公室。

“制度+问责”,让违规者在奢华办公室里“坐不住”

自1988年首个楼堂馆所“限建令”(《楼堂馆所建设管理暂行条例》)以来,国家层面发布的政府性楼堂馆所管理文件超过十个。去年底中央印发的《党政机关厉行节约反对浪费条例》中,对办公用房的专门设立章节,条目细化到7条,有利于规范和治理楼堂馆所超标。

兴建豪华办公楼就是一种铺张浪费,也是官员“特权意识”的体现。一些群众更质疑,建筑工程是腐败高发领域,应关注有人因负责豪华办公楼工程,是否捞到了“意外之财”?

“办公楼豪华得像白宫,让群众怎么敢往里走?”中国浦东干部学院教授刘献认为,“豪华衙门”之风早就该刹。“楼改”多年来屡陷“一阵风”式的困境,首先在于缺乏制度,多为突击式检查整改,没有问责,最终不了了之。其次,财政预算存漏洞,豪华大楼屡获获批。

“此类问题的严重性,丝毫不逊于‘三公’乱象。”湖北省统计局副局长叶青认为,一些地方“楼改”可以降维改革阻力,但要长效遏制“第四公”,核心仍在于监督与惩戒。譬如“晒晒”楼堂馆所“账单”,对于超标面积限期腾退或没收、拍卖,对办公用房统一管理调配,加强刚性治理措施,可以有效避免改革“缩水、回潮”。

(新华社北京电)

聚焦新一轮车改:“作秀”难过“深水区”

又成社会热点。沈阳市大东区公车改革的121辆公车首次进行拍卖,百余辆公车底价集中在数千元到两三万元。信息披露不够充分,车辆无人整理“卖相”差,车辆检验只做表面文章,让很多有意向的人望而却步。

记者发现,轰轰烈烈的车改拍卖中,暴露的问题值得关注。

几乎各地公车改革的“盖子”一掀开,就会呈现触目惊心的庞大数字和豪华车型。譬如进行公车拍卖的五粮液集团,一家企业一次拍卖公车就达300多辆,而且还有两辆豪华悍马,浪费之大令人咋舌。而沈阳一个区的公车拍卖中,类似起拍价达68万元的进口豪华越野车也浪费惊人。

今年初以来,是一些地方公车拍卖的集中处置期,公车处置拍卖收入为公车消费“明显减负”。然而,调查发现,不少地方的拍卖也暴露出了问题。如有的区县公车淘汰后,廉价落入内部人员手中;有的起拍价定得太低,虽然走了拍卖程序,但是不对社会公开,有暗箱操作的嫌疑;还有的缺少相关服务,不仅竞拍者不能试乘试驾,有的就在外日晒雨淋,轮胎瘪了无人管,导致市民想买不敢买,实际上是变相国有资产损失……

公车改革不是应付上级,糊弄群众的“作秀”。华东师大教授余南平说:“从私下处置,到目前逐步公开拍卖,现在一些车改已经进了一大步,但一些服务应该改进,对处置公车,怎样既可以避免暗箱操作,又能实现国有资产保值,有关部门应出台规定,尤其不能贱卖。”

“紧箍咒”越念越紧,防隐性福利“砍旧添新”

就在最近,一些地方因为公车改革启动,一些公车司机已经出现成批辞职的现象,被认为是公车改革纵深推进的标志。

改革重要一点,就是要打破公车背后的隐性福利。一位在机关工作的司机告诉记者,以前最“吃香”是领导的“专职司机”,往往有可观的“灰色收入”,也就是领导出席活动或应酬时,邀请方都会给领导司机发礼品、礼金、误餐费等。现在公车改革取消专职司机,隐性收入锐减。

近年来,从公车“双18”限令(排量不超过1.8升,价格不超过18万元),到国产品牌采购目录,从中纪委的“挂公牌+GPS”的车轮腐败治理思路,到中央印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》要求党政机关取消一般公车。可以说“紧箍咒”已经越念越紧,作为“三公”最大一头的“公车乱象”,无疑将面临大手术。

目前,全国机关事业单位的公车数量不下200万辆,国有企业的车辆更无法计算,每年车轮滚滚中流失的公款数以千亿计。公车改革直触及领导干部的切身利益,向来阻力大;而群众最担心的就是改革后出现“公车照坐、补贴照拿”的“回潮”现象。

从现有改革来看,为减少改革的阻力,多地都会配合发放车贴才能推进。与国内一些进行车改的地区做法类似,温州车改正县实际每月最高补贴3100元,杭州正局职位车补每月2600元,宁波市正局职位每月补3000元,广州天河区正局职位每月2800元……这些车贴的标准,抵得上当地职工大半月工资,是否存在变相增加干部福利之嫌。

从创新改革到“创新”之感,公众越来越关注,公车“补贴”标准究竟谁说了算?

长期关注车改问题的湖北省统计局副局长叶青认为,一方面,一些地方较高的车补标准很容易成为众矢之的。另一方面,改革会触及干部的既得利益,让掌权者“向自己开刀”难度可想而知。制定多高的车补才是适当的,显然有个科学测算和公平透明的问题。不

受监督、自说自话的改革,也难让公众信服。

走出越改越多困境:制度+惩戒

随着公车改革逐步走向深水区,遭遇的难题可能越来越多。

目前很多公车拍卖已经引入了评估机构和拍卖机构操作,但不妨再引入二手车市场机构参与,通过市场化的手段,将国有资产“包装”后上市公开拍卖,就会较少出现由于服务不到位,群众“想买不敢买”的困境,确保国有资产少流失,防范一些地方私下处置产生的“二次腐败”。

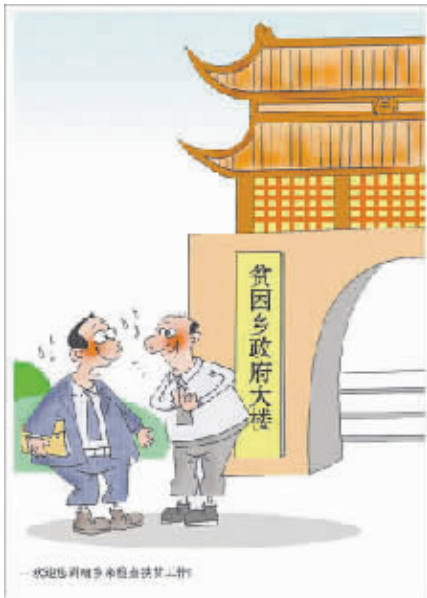
多年来公车改革不断,但陷入“越改越多、越改越乱”困境,就是因为缺乏彻底性,有的在风头上把公车“封存”一阵子,风头过了肆无忌惮。一些率先改革地区的个别基层干部,向业务关联部门或企业“借车”的违规现象也未有禁绝。

公车乱象作为当前干部不良作风集中体现的一个“病灶”,一定要从根子上彻底治理。“不仅要存存量上‘动手术’,原则上应该尽可能取消公车。同时要做法减法,严控新增公车额度。”叶青表示。

世界上很多国家和地区的公车数量屈指可数,特定的公务活动才能使用。“由于公车数量少,车一上道所有人都知道是公车,自然不敢私用滥用。”叶青认为,只有从根子上大幅削减公车数量,才是车改的“釜底抽薪”之举。

随着近年来公众监督兴起,一些公车违规、特权问题往往通过群众举报曝光。“公车使用的内部监督透明度差,公众参与度低,作用不明显。”余南平表示,治理特权车亟须形成稳定、常态的外部监督机制,公车悬挂“公车统一标识”或许是较好的监督。

(新华社上海2月24日电)



□新华社记者 陆文军 张和平 徐海涛

中央国家机关86个部门和单位清理腾退办公用房365万平方米;山西清理超标办公用房64万平方米,1.5万余个项目被停;湖南党政机关腾退多余办公室,面积87万多平方米……中央先后出台“停建楼堂馆所和清理办公用房通知”和《党政机关厉行节约反对浪费条例》后,各地不断传来限建清房“好声音”。

继公务出国、公车、公务接待之后,浪费严重的豪华超标“官衙”,成为社会关注的“第四公”顽疾。记者调查发现,一些地方在当前的“清房改革”中仍遭遇“应付式”清理。

特权意识要消退,隐蔽“官衙”要“显身”

湖南省级领导每人只保留一处办公用房;广东清退办公用房3300多间,面积14.6万平方米;辽宁省委、省政府领导带头腾退超标办公用房……近期,多地对领导干部办公面积超标进行了清理腾退。

除了“三公”浪费之外,被称为“第四



□新华社记者 陆文军

2014年初,五粮液集团落下国有企业公车拍卖的“第一槌”;沈阳大东区首批拍卖121辆公车;一些地方公车司机开始辞职改行……从中央印发条例明确要求党政机关取消一般公务用车以来,一些地方公车改革迟滞不前的情况正在好转,“车轮上的铺张”得到一定程度的遏制。

然而,沉痾已久的公车浪费、车轮腐败问题,在新一轮治理又面临新的问题,国有资产如何卖得合理,改革程序不够公开、拍卖流程不够完善,个别地方的“应付式改革”亟待纠偏补漏。

车改“盖子”掀开,公车浪费惊人

被称为国企“公车第一拍”的大型拍卖会前不久在四川五粮液集团举行,343辆公车拍卖,2500元封顶补贴,1700多名买家参与竞拍……除少量流拍外,最终成交324台,成交额高达3003万元。根据最新消息,五粮液集团第二轮公车拍卖也将在本月底启动。马年春节刚过,新一轮机关公车拍卖

致歉公告

本公司原定2014年2月25日举行“苏博楼企展招商发布会”,同时公开发出邀请函,擅自将“信阳市人民政府、信阳国际茶文化节组委会、信阳市工商联(总商会)、信阳市房产管理中心”列为祝贺单位,并于2014年2月17日在《信阳日报》刊发广告,在社会上造成了不良影响。为此,本公司公开道歉,并向信阳市人民政府、信阳国际茶文化节组委会、信阳市工商联(总商会)、信阳市房产管理中心和信阳房地产楼盘项目负责人以及《信阳日报》读者致以深刻的歉意!

信阳苏博商务咨询有限公司
2014年2月25日