

# 打造过硬队伍 确保公正司法

信阳市中级人民法院党组书记、院长 张社军

习近平总书记在中央政法工作会议上提出:“要按照政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的要求,努力建设一支政治坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。”习总书记关于加强政法队伍建设的论述,是今后一个时期人民法院加强队伍建设的根本指针,我们要按照习总书记提出的加强政法队伍建设的目标任务,切实抓好人民法院的队伍建设,努力锻造一支全面过硬、让人放心、人民满意的司法力量。

## 一、大力加强思想教育,夯实法院队伍建设的政治根基

人民司法事业是党领导的中国特色社会主义伟大系统工程的重要组成部分,中国特色的司法活动具有鲜明的政治性。人民法院的所有干警在推进中国特色社会主义司法事业的进程中,必须具有很强的政治意识,坚定信仰,确保党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上的根本要求落到实处。

要强化中国特色社会主义法治理论的教育灌输。理论是实践的总结,是行动的指南。我们党领导中国革命、建设和改革,形成了一整套具有中国特色的理论体系,其中包括加强法治中国建设的重要理论。认真学习,深刻领会毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记关于法治中国建设的一系列理论阐述,是人民法院队伍建设的一项长期而紧迫的任务。要教育广大法院干警认清法治中国建设的历史渊源,从中国特色的社会主义法治发展的历史脉络中,去认识中国法治建设的重要性;要教育法院干警认清法治中国建设的重大作用;要教育法院干警认清法治中国建设的现实要求中,去认识中国法治建设的艰巨性;要教育法院干警认清法治中国建设的巨大成就,从中国特色社会主义法治发展的现实成效中,去认识中国法治建设的必要性。要通过深入不断的理论灌输,增强广大法院干警对中国特色社会主义司法制度的理论认同,从更高层次上提高广大法院干警做中国特色社会主义司法事业的建设和捍卫者和实践者的自觉性。当前,人民法院队伍建设的一项紧迫任务就是要抓好习近平总书记一系列有关法治中国建设的重要论述的学习,从理论的高度和思想的深度,认真做好新时期人民法院工作的自觉性和有效性。

要强化坚持党对司法工作绝对领导的理念。习近平总书记指出,政法战线要旗帜鲜明坚持党的领导。人民法院作为行使国家审判权的机关,承担着维护大局稳定、保护人民当家作主和推进社会公平正义的重任。人民法院的全体工作

人员要正确行使职权,完成肩负的历史使命,坚持党对各项司法事业的坚强领导。要教育广大法院干警认真学习贯彻党的路线方针政策,自觉与党中央保持一致。党领导社会主义各项事业是通过制定和执行一系列路线方针政策来实现的,党在司法领域的各项路线方针政策是对司法工作领导的体现和具体化。全体法院干警必须经常学习、躬身实践党在司法领域的各项路线方针政策,确保党对司法工作领导落到实处。要教育广大法院干警切实增强组织观念,自觉接受党组织的领导。近年来,有的长期不过组织生活,对党组织开展的各项活动不热心甚至反感;有的遇事不向党组织报告,找人关系不相信组织;有的对党组织提出的要求和交办的任务,讲价钱打折扣落实不到位。这些现象要坚决予以纠正和克服。要引导党员干警在工作及生活上,相信党组织,依靠党组织,自觉接受党组织的领导,积极参加组织活动,主动完成党组织赋予的各项任务,时刻牢记我是党的人,做一个名符其实的党员干警。

要教育广大党员干警切实在司法事业中保持先进性。党的先进性是通过各级党组织和全体党员引领引领作用来彰显的。人民法院的全体党员干警是人民司法事业的引领者和示范者,是司法活动的骨干力量和先进分子,要切实把握法院干警的先锋模范作用发挥好、体现好,教育引导广大党员干警在各项司法活动中起好带头作用。要教育党员干警做学习的模范。党的司法事业不断发展,就会出现许多新情况,呈现许多新形势,面对新的任务,党员干警必须带头学习,用新知识适应新要求,用新措施推进新改革,在学习中武装头脑,在学习中更新观念,在学习中掌握本领,通过持续不断的学习,追踪司法活动的最新动态,迎接司法实践的新挑战,创造司法活动的新成果。要教育党员干警做实干的模范。空谈误国,实干兴邦。司法活动是具体而又繁琐的,在推进法治中国建设的历史进程中,人民法院承担着越来越多的社会责任,使命光荣而又任务繁重。党员干警必须在建设法治中国的历史进程中勇于担当,勇挑重担,勇往直前,踏实而不是浮躁的,具体而不是概化的,认真而不是敷衍的干好本职工作,脚踏实地团结和带领其他人员完成好历史赋予的任务。要教育党员干警做奉献的模

范。“为有牺牲多壮志,敢教日月换新天。”毛泽东同志当年提出的建设社会主义的奉献口号,在改革开放的新时期依然具有时代意义。中国特色的社会主义司法事业正处于快速发展期,也处于深化改革期。发展需要奉献,改革更需要奉献。司法改革涉及机制体制,也会涉及法院干警的切身利益,全体干警尤其党员干警在改革的历史关头,一切要以中国特色的社会主义司法事业健康发展为标准,积极投身各项改革事业,坚决服从党做出的各项改革决定,当个人利益与党和人民利益发生冲突时,一定要顾全大局,以自觉奉献的姿态促进司法改革的顺利推进。

## 二、始终践行为民宗旨,实现司法活动的根本目的

习近平总书记指出,政法机关和广大干警要把人民群众的事当成自己的事,把人民群众的小事当作自己的大事,从让人民满意的事情做起,从人民群众不满意的问题改起,为人民群众安居乐业提供有力的法律保障。习总书记的论述指明了人民法院全部工作的根本出发点和落脚点,就是司法要为人民服务,实现这一根本要求,就必须在全体法院干警中大力倡导群众利益高于一切的观点,教育大家树立群众观点,增进群众感情,回应群众关切。

要牢固树立群众观点。要把一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去党的群众路线落实到司法实践中。要使广大干警明白,人民法院的全部司法活动都是为维护人民群众的根本利益而存在的,群众的各种司法诉求就是我们做好法院工作的风向标。我们必须高度重视普通群众到法院打官司的各项要求,按照习总书记提出的“把人民群众的小事当成自己的大事”来对待。要在工作,用群众习惯的语言讲话,用群众接受的工作办法,用群众认可的结果判断,努力实现司法活动的职业化与司法过程的大众化的有机融合。要注意倾听群众呼声,多到群众中去听取他们对法院工作的意见和建议,有针对性地解决群众诉求。要利用巡回审判,一村一法官,开展法律“六进”活动等多种时机,深入群众,宣传群众,引导群众,在人民群众中传播法律知识,培养全民的法律意识。

要努力增进群众感情。在战争年代,党和人民在革命环境极其恶劣的条件下结成鱼水关系,

形成了战无不胜的革命力量。今天,虽然历史环境和历史任务发生了很大变化,但对于人民法院而言,司法服务人民的根本宗旨没有变。全体法院干警务必牢记自己的光荣使命,懂得司法的权力源于人民也属于人民,人民既是法官的衣食父母,也是司法活动的坚强后盾,从而铸就对人民群众牢不可破的深厚感情。只有解决好对人民群众的感情问题,端正对人民群众的态度,才能站在人民群众的正确立场、观点和诉求上去思考问题、解决矛盾,司法活动才可能具有深厚的群众基础,赢得群众支持。要教育引导全体法院干警作为人民利益的捍卫者,在处理群众诉求中,不能站错位置,忘乎所以,向人民群众抖威风、耍特权,高高在上,唯我独尊,态度傲慢,作风粗暴,甚至冷硬横推,冷若冰霜。要和在群众的接触中,规范行为,讲究艺术,改进作风,谦和有礼,表现出司法活动的亲和力 and 凝聚力。

要主动回应群众关切。司法机关是维护社会公平正义的最后一道防线。人民群众反映到法院的各种矛盾,都渴望得到最终的公正结果。随着形势的发展,人民群众参与司法、感受司法、监督司法的意识越来越强。这就要求人民法院的全体干警在各项司法活动中,既要重视程序公正,更要做到实体公正;既要严格依法裁判,还要做到公开透明;既要注重平等保护,还要做到司法文明;既要注意公平公正,也要兼顾司法救助。司法活动已经成为社会稳定的平衡器,成为扬善除恶的正义剑,成为群众精神寄托的栖息地。人民法院广大干警肩负着稳定大局的捍卫者、人民利益的保护者和公平正义的裁判者等多种社会担当。对人民群众和社会各界的关切,全体法院干警必须在依法的前提下,作出及时、适当和公平的回应,从而赢得人民满意和社会认可。

## 三、坚持公正廉洁司法,确保法院队伍风清气正

习近平总书记指出,政法机关要完成党和人民赋予的光荣使命,必须严格执法、公正司法。公正司法活动的根本,廉洁是法院干警的底线。在中国目前这样人情社会与推进法治共存的环境下,公正与廉洁既相互影响,又相互依存。人民法院的司法活动要做到公正,就必须铲除司法腐败,保持司法廉洁。

要坚守职业道德,培养浩然正气。司法活动

作为判断社会纷争的裁决性质,要求所有法院干警在解决社会矛盾中,必须不偏不倚,恪守良好的职业道德。法院干警代表国家行使审判权、执行权,其职业道德的高低,职业形象的好坏,代表着国家权威,彰显着国家形象。因此,所有法院干警都应按照法律赋予的权利,以对国家为人民高度负责的态度,正确行使审判权、执行权,要以人民满意为最高标准,把人民群众满意不满意,赞成不赞成,认可不认可,作为履行职责的重要尺度。“做到让群众深恶痛绝的事零容忍,对群众急需急盼的事零懈怠”。接待群众要热情,对待群众要诚恳,服务群众要真心,把群众当成衣食父母,将群众看作是兄弟姐妹。在群众面前展现出良好的职业素养和职业操守,以公正文明的良好形象取信于民。在执法办案中,尊重事实,依法明晰,不事权贵,不挟私心,用严谨的工程程序和令人信服的司法结果,来展现人民法院依法办案,维护社会公平正义的良好形象。

要坚定法律信仰,切实秉公明晰。法律是法官的上帝,法官是法律的卫士。作为法治中国的建设者和捍卫者,法院全体干警必须从我做起,信仰法律,敬畏法律,做法律的执行者、捍卫者和传播者。每一个法院干警都要根据本职工作的需要,不断地学习法律,精通法律,成为职业法律人。要深入研究法律所保护的各种社会关系,明白法律保护什么?禁止什么?惩戒什么?弄清法律制定和法律实施的真正目的,从而做到正确用法,恰当执法,执法者要带头遵守法律,不漠视法律,不戏弄法律,不贬损法律,让大众从法院干警遵守法律的事实中感受到法律的权威和尊严。要维护法律的神圣和权威,坚决与一切违法行为作斗争,通过严格司法来表现出凛然不可侵犯的法律正气。

要健全司法制度,查处违法行为。司法是法律实施的具体体现,也是彰显法律权威最重要的环节,保障公正司法,必须建立健全无缝对接的司法运行机制,要在立案、审理、合议、判决、执行等一系列司法环节中,完善司法活动的运行规程,保证司法活动运转顺畅,高效快速。要强化对司法运行过程的监督检查,对每个环节都设置隔离墙,架上高压线,对那些违反制度,贪赃枉法,擅自行使自由裁量权,无视司法纪律的现象,要坚决查处,决不姑息,确保司法活动风清气正,法院队伍清正廉洁。

要推行司法公开,确保阳光作业。要坚决摒弃秘密司法、神秘司法、暗箱操作的不良司法现象。加大司法公开力度,通过落实公开审判、文书上网、视频直播、媒体监督、人民陪审等一系列措施,将司法活动置于全社会的监督之下,以阳光透明的司法自信,提升司法公信,发挥司法活动在法治中国建设中的应有作用。

“近代以来,中国人民的奋斗目标、中国梦的重要内涵,就是在寻求国家的价值内核、实现社会的共同理想、构建国民的精神家园。在这样的意义上,社会主义核心价值观是人生奋斗的梦想之舵,是中华民族的精神之钙,是当代中国之兴国之魂。从知与行的角度,发掘每个人心底蕴藏的善良道德意愿、道德情感,让社会主义核心价值观,内化为社会群体和个人的意识,外化为群体和个人的行为规范,才能产生凝聚力、焕发战斗力,夯实全面深化改革的思想基础。

人民有信仰,国家才有力量。将社会主义核心价值观的教育宣传传统,融入国民教育和精神文明建设全过程,同改革开放的实践经验和伟大成就联系起来,同全面建成小康社会的奋斗目标联系起来,我们就能不断形成更加广泛的价值认同,不仅为国家发展助力,更为民族进步铸魂。

分配不公、阶层固化困、公共资源配置不合理等,事不公则心不平,心不平则气不顺,气不顺则难和谐。在现实生活中,影响社会公正的因素是多方面的,绝对的社会公正也是不存在的。但我国一些社会公正的缺失,是由于制度不合理导致的,比如由于体制编制形成的身份不同而带来的收入差别,比如下层人民向流动困难的身份固化问题,人民理所当然难以接受。全面深化改革,就是要解决影响有违公平正义的制度机制问题,逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系,努力克服人为因素造成的有违公平现象,营造公平的社会环境,保证人民平等参与、平等发展的权利。《决定》明确提出:“打破体制壁垒,扫除身份障碍,让人人都有成长成才、脱颖而出的通道,让各类人才都有施展才华的广阔天地。”这就是要通过改革完善人才顺畅流动的体制体系,让人民共同享有出彩的机会,共同享有梦想成真的机会,共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。

全面深化改革始终着眼促进共同富裕。改革开放以来,我国在解放和发展生产力、促进共同富裕方面取得长足进展,广大人民几乎都从改革发展中得到了实惠,我国改革真正称得上是“人民的改革”。但是,在人民生活水平普遍提高的同时,地区之间、城乡之间、不同群体之间收入差距扩大的趋势没有得到有效遏制。这已经成为发展中国特色社会主义必须认真解决的重大现实课题。全面深化改革,就要坚持和完善社会主义市场经济体制和分配制度,深化收入分配制度改革,加大再分配调节力度,努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距,着力解决收入分配差距较大的问题,逐步形成橄榄型分配格局,推动朝着共同富裕的方向稳步前进。

全面深化改革始终着眼于实现人民美好生活。习近平强调:“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”人民群众的美好生活是全面的、多层次的,不仅要有充裕的物质文化生活,而且要有民主法治保障,同时还需要稳定和谐的社会环境。全面深化改革,就要着眼于实现人民美好生活,加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平惠及全体人民,努力让人民过上更好生活。

# 无线电和我们的生活

写在第三个世界无线电日来临之际

信阳无线电管理局局长 刘贻明

2014年2月13日,全球迎来了第三个“世界无线电日”。

2011年11月3日,联合国教科文组织决定将每年的2月13日定为“世界无线电日”,旨在提高人们对无线电重要性的认识,宣传无线电作为通信载体,在促进教育、信息传播以及自然灾害中重大信息发布等方面所发挥的重要作用。

无线电是世界上受众最广泛的大众媒介,全球95%的人口都可以接收到无线电信号。在我国,国际电联定义的42种无线电业务广泛应用于广电、通信、铁路、交通、航空、航天、气象、渔业、科学实验、抢险救灾、新闻媒体以及公安、武警、军队等各部门、各行业。无线电技术的不断创新和广泛应用,正在深刻改变着我们的生活;手机已经和钥匙、钱包一样,成为我们出门必不可少的随身物品;覆盖范围越来越广的Wi-Fi,使我们可以在机场、咖啡厅等地上网冲浪;以RFID(射频识别技术)为代表的物联网应用,使我们可以追溯到购买的蔬菜源头;倒车雷达、卫星定位导航仪等无线电设备,使我们驾车出行更加安全便捷;无线电技术甚至被用在胶囊窥镜中,把从人体内收集到的视频信息发送给医生;因其成本低、覆盖范围广,在应急通信和灾难救助方面,无线电也发挥着不可替代的作用……在人类社会信息化进程不断推进的过程中,无线电波成为实现信息自由传播和无所不在的甚至是唯一的载体,依赖于有限的无线电频谱和卫星轨道资源,各种无线电技术应用为促进我国经济社会发展、加强国防建设发挥了不可替代的重要作用。

与土地、矿产、河流、森林一样,无线电频谱也是一种重要而有限的自然资源,属于国家所有。作为各种无线电技术应用的基础和前提,无线电频谱资源在构建信息社会,推动经济社会发展和国防建设中发挥着不可替代的重要作用。

《中华人民共和国物权法》第五十条规定:“无线电频谱资源属于国家所有”。这一条款从法律的角度明确了无线电频谱作为国家资源的属性。

然而,随着我国无线电技术应用的迅猛发展,无线电频谱资源紧张的状况日益突出。目前,我国已办理电台执照的无线电台站近300万个。各种无线电技术和业务的广泛应用,使国民经济各行业和各领域对频谱资源的需求不断增长;移动互联网、物联网等新一代信息技术的发展也对频谱资源提出了新的需求;国防建设的用频需求也在快速增长。这就需要无线电管理部门统筹规划,科学配置无线电频谱资源,使之创造最大的经济社会价值。

各种无线电业务的正常开展离不开无线电管理。如同车辆在马路上行驶、飞机在航线上飞行一样,各种无线电业务在不同的频率上“各行其道”。无线电管理机构通过对这些“道路”进行科学规划和管理,确保无线电波秩序的安全有序,为各类无线电业务的正常运行保驾护航。

我国无线电管理机构对无线电频谱资源的管理是依据国务院和中央军委颁布的《中华人民共和国无线电管理条例》来实施的,国家对无线电频谱实行“统一规划、合理开发、科学管理、有偿使用”。

现阶段,我国无线电管理工作的主要任务是“管资源、管台站、管秩序,服务经济社会发展、服务国防建设、服务党政机关,重点做好无线电安全保障工作”。

正是有了无线电管理机构的保驾护航和尽职尽责的“空中电波卫士”,我们才能更好地享受无线电技术带来的方便。当然,营造和谐、绿色、安全的电磁环境更需要全社会的共同努力。

使用无线电频率、设置无线电台站,必须遵守无线电管理相关规定。让我们共同维护良好的空中电波秩序,使人类的生产、生活更加安全、快捷、和谐。

## □任 评

一个国家的强盛,离不开精神的支撑;一个民族的进步,有赖于文明的成长。

我们常说,中华民族的伟大复兴,不仅要在经济发展上创造奇迹,也要在精神文化上书写辉煌。今天,在全面深化改革的进程中,焕发什么样的精气神,才能引领思潮、凝聚共识、攻坚克难?在追逐中国梦的伟大奋斗中,弘扬什么样的价值观,才能使我们的国家、民族、人民在思想和精神上更加强盛?

“倡导富强、民主、文明、和谐,倡导自由、平等、公正、法治,倡导爱国、敬业、诚信、友善,积极培育和践行社会主义核心价值观。”党的十八大从国家、社会和公民三个层面概括了社会主义核心价值观的价值目标、价值取向和价值准则。这三个“倡导”,勾画出一个国家的价值内核、一个社会的共同理想

## □任天佑

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》强调,全面深化改革必须坚持我国改革开放成功实践的重要经验,其中很重要的一条就是:“坚持以人为本,尊重人民主体地位,发挥群众首创精神,紧紧依靠人民推动改革,促进人的全面发展。”这深刻指出了全面深化改革人民性的根本价值属性,是新的历史起点上全面深化改革的重要遵循。

全面深化改革的根本目的是为了人民。全面深化改革,是我们党在新的时代条件下带领各族人民进行的新的伟大革命,根本目的就是为了人民,不断满足人民日益增长的物质文化生活需要。

全面深化改革要始终站稳人民立场。我们党之所以能够得到广大人民群众的拥护和支持,首先是因为我们党站在最广大人民的立场上说话办事,始终和人民在一起。只有站稳人民立场,心里时刻装着人民,感情亲近人民,才能自愿自觉地为人民服务,也才能真正做到人民的理解和支持。只有我们把群众放在心上,群众才会把我们放在心上;只有我们把群众当亲人,群众才会把我们当亲人。全面深化改革,就要始终站在广大人民立场上把握和处理好涉及改革重大问题,把广大人民的利益看得比泰山还重要,从最广大人民的利益出发谋划改革思路、制定改革举措,决不能损害人民利益甚至与民争利。

全面深化改革要积极推动社会人民关切。当代中国正经历着空前广泛的社会变革。人民群众最关注的领域、最迫切期盼解决的问题,也是最需要改革的地方。《决定》围绕解决好人民群众反映强烈的问题,推出了一系列重大改革举措,得到人民群众的广泛赞誉。作出《决定》只是万里长征的第一步,关键是把《决定》提出的重大问题改革方案贯彻好、落实好。全面深化改革,就要积极贯彻落实好《决定》精神,从人民群众反映最强烈的问题入手,从社会发展最突出的矛盾着手,不断解决产生社会矛盾和问题的体制机制问题。

全面深化改革要不断实现人民利益。改革开放以来,我们党之所以能够得到广大人民的衷心支持和拥护,就是因为改革开放让人民群众得到了实实在在的利益。1978年到2012年,全国城镇居民人均可支配收入从

想、亿万国民的精神家园,在全社会激发起强烈的共鸣。

物质贫乏不是社会主义,精神空虚也不是社会主义。发展起来以后的中国,对精神信仰、伦理道德、社会风尚的关注更甚以往,对主流价值和共同信念的归属感尤为强烈。倒地老人“扶还是不扶”的热烈讨论,折射出人们对道德良知的珍视与焦灼;教育公平、就业公平、司法公正一再成为舆论焦点,道出了人们对社会规则的态度和期望;构建现代文明的国家理念,体现了为公民营造踏实的幸福感,让国家铸就更强软实力的理想和

追求。人生需要信仰驱动,社会需要共识引领,发展需要价值导航,三个“倡导”的指导要求,正对应这三个层面的时代要求,可谓大势所趋,正当其时。这是党的十八大以来,社会主义核心价值观引发热议、产生认同、赢得共鸣的原因所在。

历史证明,一个国家和民族,贫弱落后固然可怕,但更可怕的是精神空虚。失去了理想信仰,内心没有约束,行为没有顾忌,再多的外部要求,也会“法令滋彰,盗贼多有”;丢失了主导价值,没有了明确航标,突破了道德底线,再富裕的物质生活,也难免“金玉其外,败

# 人民性是全面深化改革的根本价值属性

343元增加到24565元,增加了71倍;农民人均纯收入从134元增加到7917元,增加了59倍。当前和今后一段时期,改革仍然是中国最大的“红利”,但如果“改革红利”不能体现到广大人民身上,改革就会丧失动力,也不可能持续。全面深化改革,必须站在最广大人民群众的立场上,以实现最大多数人的利益为目标,切实保障人民群众的经济、政治、文化权益,不断实现好、维护好、发展好最广大人民群众的切身利益。

## 全面深化改革的根本动力来源于人民

人民群众的拥护和支持,人民主体地位的充分发挥,是改革顺利推进、取得胜利的不竭动力。《决定》指出:“人民是改革的主体,要坚持党的群众路线,建立社会参与机制,充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性,充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用,齐心协力推进改革。”这深刻指出了全面深化改革的根本动力来源于人民,必须紧紧依靠人民推动改革。

全面深化改革要调动人民群众的积极性。改革依靠人民,首先要调动人民参与改革的积极性主动性。当前,我国发展进入新阶段,改革进入攻坚期和深水区。全面深化改革,面临的困难前所未有、面临的挑战前所未有,其复杂程度、敏感程度、艰巨程度,一点都不亚于30多年前。无论遇到什么困难和挑战,只要有人民的支持和参与,就没有越不过的坎。“大鹏之功,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也。”全面深化改革,必须引导群众知晓自身利益所在,广泛凝聚社会共识,使全党全社会都理解改革、支持改革、参与改革,形成改革合力,不断为全面深化改革夯实群众基础。

全面深化改革要充分尊重人民首创精神。习近平强调:“改革开放是亿万人民自己的事业,必须尊重人民首创精神,坚持在党的领导下推进。”随着我国经济社会发展进步,人民群众文化素质不断提高,广大人民的首创精神空前高涨。不能尊重人民首创精神,已经成为影响改革成败的关键因素。全面深化改革是开创性事业,要把自上

而下的改革和自下而上的改革结合起来,鼓励地方、基层和群众大胆探索、大胆试验,激发人民的创造热情,加强重大改革试点工作,重视发挥各类综合配套改革试验区的示范带动作用。要加强舆论宣传和引导,对于改革探索中的一些失误和不足,要宽容包容,不要求全责备,积极加以引导,不断改进完善,真正把蕴藏于人民群众中的创造精神激发起来、调动起来。

全面深化改革要汲取人民群众的政治智慧。群众才是真正的英雄,人民群众中蕴藏着无穷无尽的智慧和力量。全面深化改革,是一项未竟的事业,还有很多未知的领域和因素,必须从人民群众中汲取政治智慧。要把人民群众作为推进改革的主体,坚持问政于民、问需于民、问计于民,制定改革方案决不能闭门造车,要广泛听取基层和群众意见,遇到改革难题要虚心向基层请教,让每一份改革方案都广泛集中民智。要善于从人民群众的创造性实践中总结经验,不断提炼,把政治智慧的增长、执政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中。

全面深化改革要坚持人民的评判标准。群众意见是一把最好的尺子,最能衡量改革的长短优劣。全面深化改革,要把人民满意作为衡量改革成败的根本标准,改革政策的出台要充分考虑群众的意见,听取群众的声音;改革措施的执行和进展,要把群众满意与否作为衡量的重要尺度;改革的成效要让群众真满意、而不是“被满意”,努力使改革符合客观实际、经得起群众检验。

## 全面深化改革的根本追求在普惠人民

《决定》强调,全面深化改革要以“促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”。这就指出了全面深化改革的最终指向,就是要增强改革的普惠性,让人民生活更好。

全面深化改革要始终着眼促进社会公平正义。改革开放以来,我国经济社会发展取得巨大成就,为促进社会公平正义提供了坚实物质基础和有利条件。同时,我国也存在大量有违社会公平正义的现象,比如收入