



(上接03版)

#### 4. 积极培育新的增长点 着力在做大现代服务业上下功夫

大力培育服务业发展主导力量,不断促进现代服务业发展提速、比重提高、水平提升。做大做强成长性服务业。以构建区域性现代物流枢纽为目标,加快推进金牛物流产业集聚区、商务中心区、特色商业区等载体基础设施建设,大力推进信阳国际家居产业小镇、信阳国际茶城、信阳义乌国际商贸城等重点项目建设,建立健全物流配送中心、冷链运输、冷链储藏等配套体系,完善邮政综合服务平台,培育大型物流企业,增强城市商业服务功能,力争在一些关键领

域形成以信阳为中心或重要节点的现代物流网络。围绕构建区域性文化旅游中心,着力在资源融合、产业升级、市场开发、精品线路打造和公共服务提升上下功夫,加快推进大别山红色生态旅游一体化发展,加快国家5A级景区和国家旅游度假区创建工作,尽快把信阳建成中国山水旅游休闲度假目的地。培育壮大新兴服务业。大力支持科技研发、工业设计、教育培训、商务服务、健康服务、会展服务、养老及家庭服务等新兴服务业发展,加快职业教育培训基地、

区域性会展中心、健康服务产业基地、专业养老机构、社区服务中心建设,逐步将这些产业培育成服务业发展生力军。改造提升传统服务业。积极引入现代管理理念和新型商业模式,支持电商平台建设,鼓励大型商贸企业建设网上商城和中小微企业开设网店。创新经营模式,发展一批社区平价超市。大力发展城市综合体、文化旅游地产、养老地产等新兴业态,促进房地产业持续健康发展,满足居民多层次住房需求。



#### 5. 强化支撑能力建设 着力在创造发展新优势上下功夫

继续加大投资力度,强化支撑体系建设,不断创造发展新优势。强化基础设施支撑。加快推进淮滨至豫皖界高速公路、息县杨店至邢集高速公路、淮河淮滨至息县航运基础设施、淮河铁水一体化物流港等项目前期工作,实施8条国省干线公路改扩建,新建淮河二桥,争取开工建设明港机场,进一步提升信阳综合交通枢纽地位。以提高水资源保障和防汛抗旱减灾能力为重点,大力推进小型病险水库和大中型病险水闸除险加固、中小河流治理、大中型灌区续建配套与节水改造、淮干滩区居民和水库移民迁建、小农水重点县、农村

饮水安全、水土保持等水利工程建设,争取开工建设出山店水库;优化能源结构和布局,推进西气东输二线(南阳—信阳)天然气管道项目和中石化(驻马店—信阳)成品油输油管道项目后续配套工程建设,积极实施坚强电网和新一轮农村电网改造升级工程,确保信阳东500千伏变电站工程上半年并网运行。强化科技创新支撑。深化科技体制机制创新,着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的自主创新体系。强化重大科技专项引领,加快科技成果转化。加强科技创新平台建设,支持高等院校与龙头企业战略合作,支持

龙头企业牵头创建国家级技术研究中心和产业技术创新战略联盟。大力实施质量立市战略,深入开展政府质量奖和品牌创建活动。强化人力资源支撑。深入实施人才强市战略,着力创造一个有利于吸引人才、培养人才、留住人才的环境。大力支持具有本地特色的高等学校、职业院校和实训基地建设。加快人力资源网上“超市”建设,为我市更好地承接产业转移提供人力资源支持。强化信息化支撑。深化与三大通信集团的战略合作,加快智慧城市、无线城市、光网城市等工程建设。大力发展电子政务,推动民生和社会领域信息化应用。



#### 6. 全面深化改革创新 着力在增强发展内生动力上下功夫

深化重点领域改革。扎实推进政府职能转变,加快事业单位分类改革,按照简政放权、能放尽放的原则,继续清理、取消和下放一批行政审批服务事项。深入推进公共资源交易市场改革,落实统一的市场准入制度,探索试行负面清单管理模式。改革工商登记制度,大力推进工商注册制度便利化。推进预算编制改革和非税收入收缴改革,深化国库集中收付与公务卡改革,扩大政府采购范围和规模,防范和化解债务风险。加大政府向社会购买公共服务力度。继续深化户籍、林权、水利、供

销和各项社会事业体制改革,稳妥推进资源型产品价格改革及基本民生和社会保障制度改革,基本完成农电体制改革。激发市场主体活力。继续深化国有企业改革,以管资产为主进一步加强国有资产监管。认真落实促进非公经济发展的政策措施,大力支持非公经济、混合经济发展。创新要素保障机制。全面规范推进人地挂钩政策试点工作,探索实行租让结合、分阶段出让的工业用地供应制度。科学配置用地计划指标,优先保证产业集聚区发展、民生建设和重大基础设施建设用地需求。加快

农村集体建设用地和宅基地确权登记颁证工作,探索宅基地有偿退出机制。进一步加强金融生态环境建设,大力发展普惠金融。充分发挥政府投融资平台作用,利用多层次资本市场、多种金融产品,支持企业上市融资,推动城投债、中小企业私募债、区域集优债等发债工作,扩大融资规模。繁荣金融主体,争取更多金融机构在信阳设立分支机构,支持在重点领域发起设立创业投资基金和产业投资基金。支持信阳银行参与中原银行筹建。积极探索农村金融改革创新试点。



#### 7. 持续扩大对外开放 着力在提升开放型经济水平上下功夫

坚持以开放促改革、促转型、促发展,努力创造开放新优势。拓宽开放领域。抓住国家放宽外商投资市场准入机遇,加快服务业、农业、基础设施和社会事业等领域开放,紧盯大型跨国公司和知名企业,建立重点客商跟踪制度,力争引进一批具有战略支撑的重大项目。完善开放平台。大力支持和培育有条件的产业集聚区创新升级,加快完善海关、口岸、物流园区建设,全方位打造开放平台。继续加强与央企、省企的战略合作,积极争取境内外战略投资者在信阳设立

地区总部和区域性的研发、物流、销售、结算、后台服务中心。着力办好第22届信阳国际茶文化节,力争在招商引资上取得更大成效。全力办好“中国光彩事业信阳”活动,深度谋划,精准对接,力争签约和落户一批重大项目。提升开放成效。更加有针对性地围绕产业集聚区发展规划和主导产业链条图谱,分行业制定龙头企业和产业集群引进行动计划,组织专业精干力量,深化“四一”招商行动,以龙头企业或重大项目为产业链内核,加快引进缺失链条、补强薄弱

链条、提升关键链条,努力形成产业集群引进和企业抱团转移的倍增效应。更加有针对性地发挥企业在招商中的主体作用、商会的桥梁作用和统战系统及工商联系统的依托作用,大力开展以商招商和中介招商,努力引进一批高端和高成长性项目。更加有针对性地强化项目落地,完善招商项目跟踪服务、择地落户和评价奖惩机制,提高合同履约率、项目开工率、资金到位率和投入产出率,确保更多项目在信阳扎根开花结果。



#### 8. 加快美丽信阳建设 着力在推动可持续发展上下功夫

坚持把生态文明理念贯穿于经济社会发展全过程,以更大的决心和更有力的举措,推进绿色循环低碳发展,保护生态环境,打造天蓝、地绿、水净的美丽信阳。加强生态系统建设。继续加强淮河源国家重点生态功能区保护,深入开展全国绿化模范城市创建工作,大力实施林业生态建设提升工程,加强退耕还林、重点地区防护林、生态廊道等工程建设,构建绿色生态体系,提升生态自然修复能力。全年完成造林33.8万亩、森林抚育和改造35.5

万亩。加强环境综合治理。大力实施“蓝天工程”、“碧水工程”、“乡村清洁工程”,加强PM2.5监测治理,继续推进南湾湖国家重点湖泊生态保护和环境治理,加强农村水污染防治和土地污染治理,进一步改善和提高环境质量。加强节能减排工作。实行更加严格的环境准入制度和固定资产投资节能评估审查制度,严禁引进高污染、高耗能项目。发挥公共机构和企业的引领示范作用,增强全社会节能减排内生动力。强化环境容量控制,建立项目环评审

批与当地容量挂钩机制,完善污染物排放许可证制度。全面推进节能降耗行动计划,大力实施一批循环经济、清洁生产 and 节能降耗示范工程,加快新型保温建材开发应用,推进资源节约集约利用,提升循环经济水平。构建生态文明长效机制。完善绩效考核办法,健全生态补偿机制,实行最严格的源头保护、损害赔偿和责任追究制度。倡导绿色生活方式和消费理念,引导公众积极参与生态文明建设。



#### 9. 提升公共服务水平 着力在保障和改善民生上下功夫

继续加大对民生领域投入力度,认真落实促进城乡居民增收的政策措施,进一步提高基本公共服务均等化程度,努力让人民群众过上更好生活。更加重视就业创业。做好高校毕业生、农村转移劳动力、下岗失业人员的就业工作,加大困难就业群体帮扶力度。继续实施全民技能振兴工程、职教攻坚工程、技能人才回归工程。加快基层人力资源社会保障服务平台建设,力争实现全覆盖。更加重视社会保障。扩大社会保障覆盖范围,提高企业退休人员基本养老金、城乡居民低保和农村五保对象供养标准。进一步扩大住房保障

金制度覆盖面。加大保障性安居工程建设,争取新开工保障性住房17749套,基本建成15532套。更加重视社会事业发展。加大对基础教育投入力度,深化医药卫生体制改革,加强基层医疗基础设施建设,促进优质医疗资源纵向流动。抓好重大传染病防控救治工作。积极发展中医药事业。创新文化体制改革,推动政府部门由办文化向管文化转变,推进国有经营性文化单位转企改制,抓好公益性文化事业单位内部机制改革。大力实施文化惠民工程,加大文化市场管理,进一步丰富群众文化生活。深入开展全民健身运动。坚持计

划生育基本国策,进一步加强人口和计划生育工作。完善社会养老服务体系,发展养老事业。大力发展慈善、社会福利、妇女儿童、残疾人等事业。关爱留守儿童、留守妇女和留守老人。更加重视扶贫开发。解决50万农村居民及师生饮水安全问题。更加重视安全和安全生产。强化食品药品安全监管责任,用严格的标准、严密的监管、严厉的惩处、严肃的问责,确保人民群众“舌尖上的安全”。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全生产责任制,坚决遏制重特大事故发生。更加重视社会管理创新。



## 改革创新 加强政府自身建设

(一) 加快建设服务型政府。强化政府公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责。进一步提高政府公共服务效能,加强政务诚信建设。严控机构编制,确保财政供养人员只减不增。

(二) 加快建设法治型政府。坚持依法行政,严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责,坚持用制度管权管

事管人,推动政府工作法治化。坚决执行人大及其常委会决议决定,自觉接受法律和工作监督,支持人大代表依法行使职权。支持政协参政议政,主动接受政协民主监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。坚持从严治政,加强行政监察、执法监督和审计监督,完善行政复议制度,强化行政执法责任和过错追究,规范行政行为。坚持依法科

学民主决策,完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等决策程序,提高决策透明度和公众参与度。深化政务公开,加强舆论和社会监督。

(三) 加快建设创新型政府。深化学习型机关建设,加强教育培训,增强公务员队伍的创新意识、大局意识、责任意识,不断开创各项工作新局面。积极创新工作机制,大力

倡导务实重干,强化绩效评估,树立正确考核导向。

(四) 加快建设廉洁型政府。严格落实中央“八项规定”和省市关于加强作风建设的各项规定,坚持廉洁从政,坚持从严从俭,严守规矩,刚性约束。严格控制一般性支出,确保“三公”经费只减不增。坚决禁止新建楼堂馆所,坚决禁止舌尖上的浪费、车轮上的铺张和节日期间的不正之风。



(本版图片均为本报资料照片)