

抢抓机遇 发挥优势 深化改革 扩大开放 促进经济 社会 持续健康 发展

——乔新江市长《政府工作报告》(摘要)

2013年:保持好趋势好态势好气势

过去的一年,面对极其错综复杂的形势和艰巨繁重的任务,在省委、省政府和市委的正确领导下,全市上下认真贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神,抢抓中原经济区和产业转移的重大机遇,发挥优势,持续求进,务实发展,积极作为,全市经济社会发展持续保持了好的趋势、好的态势、好的气势。初步核算,全市生产总值增长9.1%,规模以上工业增加值增长14.7%,固定资产投资增长23%,社会消费品零售总额增长13.9%。粮食生产克服连续干旱,总产达到117.14亿斤,实现了“十连增”;全市工业投资完成557亿元,增长28.4%,增速居全省第3位;第三产业增加值突破500亿元,增长9.3%,增速居全省第4位。全市财政总收入93.1亿元,增长20.3%。其中,地方公共财政预算收入67.9亿元,增长22.5%;税收完成51.7亿元,占地方公共财政预算收入的76.1%,高出全省平均水平3.1个百分点。预计全市规模以上工业实现主营业务收入1680亿元、利税142亿元、利润90亿元,分别增长17.3%、10.7%和16.2%。

重大工业结构调整项目建设,扩大投资和消费需求,优化发展环境,激发市场主体活力,有效扭转了经济下行趋势。产业结构在“进”中优化。强化新型农业现代化基础,大力推进粮食生产核心区建设、高标准粮田“百千万”建设工程、现代农业产业化集群培育工程和主食产业化工程,新增高标准粮田76.2万亩,省级示范性现代农业产业化集群达到16个。质量效益在“进”中提升。预计全市规模以上工业实现主营业务收入1680亿元、利税142亿元、利润90亿元,分别增长17.3%、10.7%和16.2%。

构建自主创新体系。出台了关于创新驱动发展的若干意见,实施了一批重大科技专项。全市新增院士工作站1家、省级工程技术研究中心5家,设立博士后科研工作站2家、博士后研发基地5家,争取省级高新技术产业化项目2个。我市企业牵头成立的“稻米精深加工产业技术创新战略联盟”首次列入国家级试点,农科院培育的2个水稻新品种通过省级审定。全市高技术产业增加值增长32.5%,高于全市规模以上工业企业增加值增速17.8个百分点,科技进步对经济增长的贡献率进一步提高。

(四)坚持抓改革促开放,发展动力和活力进一步释放。农村改革发展综合试验区建设向纵深推进,土地流转、金融创新、专业合作、社会保障、城乡统筹等项改革取得新进展。扎实推进行政审批制度改革,新取消和下放市级审批事项67项、合并6项。积极推进公共资源交易市场化改革,探索网上招投标新方式。深化国有企业改革,积极推进政府机构改革和事业单位分类改革,财税金融改革不断深化,医药卫生、文化教育、广播影视、社会保障、人口和计划生育等社会事业改革进一步深化。全面提升对外开放水平。全年实际利用外商直接投资4.2亿美元,增长20.8%;实际到位省外资金180亿元,增长20%;外贸出口总值2.9亿美元,增长13.2%。

一年来,主要抓了以下工作:
(一)坚持促增长调结构,经济增长质量和效益进一步提高。面对去年我市第一季度主要经济指标增速回落较快、促增长压力加大的严峻形势,我们把促增长调结构作为经济工作的首要任务,科学应对和有效解决经济运行中的突出矛盾和问题,经济增长的速度、结构、质量、效益在持续求进中趋于协调。发展态势在“进”中向好。加强经济运行调节,及时采取一系列促增长措施,大力实施重点项目攻坚计划和工业促增长调结构攻坚行动,加强产销对接、用工对接、银企对接,加快122个市重点项目和156个

(二)坚持强载体建体系,发展科学性和协调性进一步增强。突出抓好“一个载体、三个体系”,着力增强经济发展的科学性、协调性和可持续性。加快产业集聚区建设。按照“四集一转”要求,围绕“两提两扩两优”目标,突出主导产业集群发展,强化政策扶持和项目支撑,强力推进重点项目攻坚督导和联合督查,引龙头、抓链条、建基地、育集群,我市高端制造、新型建材、绿色食品三大产业基地和电子信息、现代家居、纺织服装、现代物流等主导产业初具规模,集群集聚态势正在形成。推进新型城镇化健康发展。启动了信阳市城市总体规划(2013-2030)修编工作,完成了总规纲要编制任务。统筹推进中心城市、县城和中心镇协调发展,新区开发、老城改造和中心城市组团建设全面加快,商务中心区、特色商业区的规划建设有序推进,浉河三期治理和中心城区内河治理、雨污分流、供水管网等重点工程进展顺利,市污水处理二期工程通水运营,新七大道顺利贯通。中心城区建设完成投资344亿元。持续深化拓展“六城联创”,城市精细化、数字化管理水平进一步提升,中心城市的辐射带动能力和城镇载体功能日益增强。积极

(三)坚持打基础创优势,发展支撑和后盾进一步提升。围绕重点领域和关键环节,着力打基础增后劲,不断巩固、放大和提升发展优势。强化提升前沿优势。突出“五网一系统”建设,境内312和107国道改建工程、宁西铁路复线电气化改造和京港澳高速公路驻信段改扩建工程加快推进,淮河航运基础设施进一步完善;智慧信阳、3G网络、信阳呼叫中心等重大项目建设顺利。放大提升生态优势。大力创建国家卫生城市和全国绿化模范城市,实施林业生态市建设提升工程,加强淮河源国家重点生态功能区保护和南湾湖国家重点湖泊生态保护,完成大唐华豫电厂1号机组脱硝工程。我市单位生产总值能耗、二氧化碳排放和主要污染物减排总量均可完成省下达目标,大气和水环境质量稳居全省第1位。巩固提升民智优势。继续实施全民技能振兴工程和“以职教促就业”计划,加强职教实训基地建设,搭建农民工技能培训、就业与企业用工对接平台。全年完成各类职业技能培训21.8万人次,产业集聚区新增就业5.5万人。大力实施“回归创业工程”,全市新增返乡创业企业1056家。

(五)坚持保底线惠民生,社会和谐稳定大局进一步巩固。牢牢把握发展、民生、安全、稳定底线,集中财力保障民生建设,省十大重点民生工程全面完成,市十件实事进展顺利。全市财政用于改善民生的支出229.6亿元,占财政总支出的75.5%。千方百计扩大就业,不断完善社会保障体系,持续改善群众生活质量,全面发展社会事业,积极创新社会管理,社会和谐稳定局面进一步巩固,群众安全感进一步提升。

(六)坚持抓两转促两提,政府自身建设进一步加强。坚持依法行政,自觉接受人大法律监督和工作监督,主动接受政协民主监督和社会监督,认真办理人大代表建议和政协提案,深入推进“六五”普法和依法治理,严格规范公正文明执法,加快推行服务型行政执法,法治信阳建设取得积极进展,干部作风建设进一步加强,行政效能进一步提高,发展环境进一步优化。

2014年政府工作总体要求和主要目标

2014年政府工作的总体要求是:全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神,认真落实省委、省政府和市委决策部署,紧紧围绕富民强市目标,抢抓中原经济区和产业转移机遇,充分发挥前沿、生态、民智优势,

深入推进“一个载体、三个体系”建设,把改革创新、扩大开放贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,切实提高经济发展质量和效益,促进信阳经济社会持续健康发展、社会和谐稳定。

2014年全市经济社会发展的主要预期目标是:在优化结构、提高质量效益的基础上,生产总值增长9.5%以上,地方公共财政预算收入增长13%,全社会固定资产投资增长21%,社会消费品零售总额增长14%左右,外贸出口总

额增长20%左右;城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别实际增长9%左右;城镇新增就业9万人左右;人口自然增长率控制在6.5‰以内;居民消费价格涨幅控制在3.5%以下;节能减排完成省下达任务。

2014年九大重点工作

1. 加快产业集聚区建设 着力在做强新型工业上下功夫

以加快建设中部地区承接产业转移的重要基地为目标,大力实施“四大工程”、“三大计划”,进一步做大做强产业集聚区,加快构建以现代工业为支撑的产业体系。着力抓增量补短板。大力实施产业集聚区“晋级计划”,坚持承接产业转移与扶持做大现有企业相结合,加快发展高成长性产业,培育壮大战略性新兴产业,改造提升传统产业,进一步

做大做强产业集聚区规模。着力抓集群建基地,大力实施“集群培育工程”,集中优势资源要素,支持高端制造、绿色食品、新型建材三大产业基地和区域性现代物流中心建设,不断培育壮大电子信息、绿色食品、新型建材、现代家居、现代物流、纺织服装、医药制造等主导产业集群。大力支持产业集聚区,培育百亿元特色产业集群,逐步将其培育成战略支撑产业。

着力抓项目强支撑。继续开展产业集聚区“投资促进计划”和“重点项目攻坚计划”,力争产业集聚区完成投资900亿元。加快推进信阳国际家居产业小镇、伯皇IT产业园、深圳手机产业园等重大项目建设,努力在集群招商和项目落地上下功夫,取得更大成效。着力抓配套优环境。大力实施产业集聚区“功能提升工程”、“服务提质工程”和“创新驱动工程”。



2. 科学推进新型城镇化 着力在促进产城融合上下功夫

以加快建设鄂豫皖三省交界区域性中心城市为目标,坚持依城促产、以产兴城、产城融合,努力走出一条符合信阳实际的新型城镇化道路。坚持规划引领、优化布局。加快完成信阳市城市总体规划(2013-2030)修编工作,积极推进中心城区规划集中统一管理。统筹推进中心城市、县城和中心镇协调发展,加快推进中心城市“6+3”组团发展、新老城区互动发展、产业集聚区和城市融合发展。继续支持固始县加快发展。着力围绕建设一个产业集聚区,培育一个百亿的特色主导产业、打造一个20万以上城市人口的“三个

一”目标,支持潢川县加快发展成为区域性副中心城市,支持其他县城做大做强,支持明港镇发展成为具有一定规模的城市。坚持以县为单位,按照产业、村庄、土地、生态环境和公共设施“五规合一”的要求,有序推进新农村建设,努力打造一批美丽乡村。继续深化各项配套改革,着力促进城镇基本公共服务向常住人口全覆盖,确保农业转移人口“进得来”、“落得住”、“转得出”。坚持生态文明、科学推进。创新科学推进新型城镇化的体制机制,着力解决好人往哪里去、钱从哪里来、土地怎么用、生态怎么保、城市怎么建的问题,不

断提高城市规划建设管理科学化、精细化水平,加快推进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀、地下空间科学利用的新型城镇化。坚持城乡统筹、一体发展。加强中心城市路网建设。继续加快浉河三期治理,城市内河治理、雨污分流等工程建设,加强城市地下管网配套建设,加大城市环境卫生整治力度,增强城市综合承载能力。大力实施中心城区的棚户区、城中村、旧商业街改造提升,进一步改善市民居住环境。加大城乡统筹发展力度,完善城镇交通、供排水、污水处理、生态水系工程基础设施。



3. 深化农村改革试验 着力在推进农业现代化上下功夫

进一步加大农村改革发展力度,构建新型农业经营体系,强化农业基础地位,提升现代农业发展水平。继续深化农村改革发展综合试验区建设。认真贯彻落实中央和省委农村工作会议精神,进一步发挥先行先试优势,努力在农村土地流转、金融创新、专业合作、社会保障、城乡统筹、现代

农业产业化、农业机械化等方面实现更大作为。继续实施高标准粮田“百千万”建设工程。力争今年建成高标准粮田70万亩以上,确保粮食总产稳定在110亿斤以上。继续实施现代农业产业化集群培育工程。力争市级以上农业产业化龙头企业突破350家。启动实施都市生态农业发展工程。发展

新型都市农业业态。着力构建新型农业经营体系。加快培育发展专业大户、家庭农场、农民专业合作社、龙头企业等新型农业经营主体。支持符合条件的农民专业合作社承担实施财政支农建设项目,鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业经营的现代种养业。(下转04版)



(本版图片均为本报资料照片)