



# 齐心协力谋发展 尽心竭力惠民生

## ——市政协常委会工作报告解读

□本报记者 刘翔

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年,也是市政协信阳市第四届委员会开拓进取、奋发有为的一年。

这一年里,市政协及其常委会在市委的坚强领导下,高举社会主义和爱国主义旗帜,坚持团结和民主主题,紧紧围绕市委、市政府的中心工作,齐心协力谋发展,尽心竭力惠民生,凝心聚力促和谐,政协事业呈现出蓬勃发展的良好局面。

这一年里,市政协常委会工作亮点频现,一些重要的意见和建议已经转化到市委、市政府的重要决策和工作部署中。一年来,市政协共收到提案485件,经审查,立案470件,截至2013年11月底,提案已全部办复,推动了一系列问题的有效解决。政协委员紧紧围绕全市中心工作,紧扣经济发展主题,建发展之言;瞄准热点,献睿智之策;紧贴民生,支可行之招,为信阳经济社会发展作出了积极贡献。

回首2013年,市政协常委会履职脚步坚实有力;展望2014年,市政协常委会严谨细致的工作安排,令人期待。

### 回顾:积极履职成效显著

昨天上午,市政协主席王道云代表市政协常委会作工作报告。从这个报告中,我们可以清醒地看到,一年来,市政协紧紧围绕市委、市政府的中心工作,协商建言,出谋划策,为推动全市经济社会健康持续发展作出了积极贡献。

#### 协商议政富有成效

**亮点一:**整体协商议政规范有序。2013年,委员们就事关全市经济、社会等方面的重大决策部署和重要问题,如在助推经济转型升级、共谋老区扶贫开发、服务社会事业进步、凝聚科学发展能量等方面,积极为市领导建言献策,为市委、市政府的科学民主决策提供了参考。

**亮点二:**专题协商议政效果显著。2013年,市政协以全体会议、常委会议、主席会议、专题会议等为协商平台,构建多层次协商议政格局。四届二次全体会议,听取和讨论政府工作报告和其他重要报告,就全市经济社会发展的全局性问题进行协商;各民主党派、工商联、人民团体、政协委员精心准备大会发言材料55篇,围绕全市中心工作积极建言献策;市委、市政府领导参加委员分组讨论,认真听取委员的意见建议。召开4次常委会议,8次主席会议,对事关发展、事关民生的重大议题进

□本报记者 向炜

“新春伊始,我们浉河区财政收入实现了开门红,有力地促进了全区经济发展和社会稳定。1月份,全区公共财政预算收入完成9458万元,同比增长35.5%,这是足以让全区人民振奋和自豪的一件事情。”一记记者面,市人大代表、浉河区委书记邵春杰就满怀喜悦地向记者分享这个好消息。

过去的一年,面对错综复杂的经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,浉河区全力推进转变职能,努力改善生态环境,大力发展社会事业,富强、生态、民生的大美浉河建设迈出新步伐,2013年全区公共财政预算收入完成7.9亿元,增幅24.2%,实现了从2007年起每年净增1个亿的持续跨越,财政收入总量、财政收入增幅、税收总量、财政收入质量4项指标均位居全市第一,浉河区综合经

□本报记者 时秀敏 杨柳

今年春节,息县关店乡理想学校的100多位留守儿童特别开心,他们不但得到了县妇联送来的棉衣、书包和文具,而且学校还成立了“留守儿童之家”。在这里,有“爸爸妈妈们”和他们一起读书、健身、做游戏。他们喊出了一个响亮的口号:“健康成长,快乐相伴”!

这是息县第5家“留守儿童之家”,也是信阳关爱留守儿童的一个缩影。

#### 记者调查:5800万留守儿童渴望父爱母爱

留守儿童是我国一个特殊的弱势群体。他们在父母怀里撒欢的年龄,与父母相伴的时间却微乎其微,想念了也只能在电话中听听父母的声音;他们的父母为了生计到城市打工,他们只能在艰辛中成长,在孤寂中留守家园。“留守儿童”,是他们共同的名字。5800万,这是一个十分庞大的数字。这个6年前的数字,每年还都在递增。

2008年2月,全国妇联发布的《全国农村留守儿童状况研究报告》显示,根据2005年全国1%人口抽样调查的抽样数据,可以确认0-17周岁留守儿童在全中国中所占比例为21.72%。据此推断,全国农村留守儿童约5800万人,其中14周岁以下的农村留守儿童约4000万人。在全部农村儿童中,留守儿童的占比达28.29%,平均每四个农村儿童中就有一个多留守儿童。

而我们信阳市,作为劳务输出大市,这一情况并不乐观。据不完全统计,全市有260多万外出务工、农村留守儿童70多万人。

#### 两会声音:合力打造监护网络

行专题协商。

**亮点三:**对口协商议政有效推进。2013年,市政协委员会召开10次专题协商座谈会,与党委政府相关部门广泛对口协商,集思广益、共谋发展。

#### 民主监督更加有力

**亮点一:**以专题视察强化民主监督。2013年,市政府就南湾湖水源保护、农村留守儿童教育和管理工作、农村社会治安和综合治理及集中式消毒餐具卫生情况进行视察,并出谋划策,有力地推动了这些问题的迅速解决。

**亮点二:**以提案督办推进民主监督。2013年,市政协共立案470件,涉及我市政治、经济、文化、社会和生态建设各个方面,体现了广大委员高度政治责任感和履职使命感。遴选出《尽快繁荣新区、缓解老城拥堵》等10件重点提案,由各位市政协副主席牵头,邀请市政府有关领导、市政协专门委员会、提案办理单位和提案者参加,实行现场办理、集中评议,各承办单位高度重视提案办理工作,提案回复率达100%。

#### 促进和谐再添新力

**亮点一:**坚持合作共事。始终把各民主党派、工商联、人民团体、无党派代表人士作为协商民主的重要力量,尊重和保障民主权利,邀请参加调研、视察、座谈等协商议政活动,鼓励支持在政协各种会议上发表意见、建言献策。一年来,我市各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士参加市政协组织的活动120多人(次),提交大会发言材料、提案、调研视察报告290篇(件),很好地发挥了参政议政的作用。

**亮点二:**联谊社会各界。发挥界别作用,通过界别渠道密切联系群众,做好宣传政策、解疑释惑、协调关系、理顺情绪的工作,增进社会各界和不同利益群体的和谐。加强与港澳台侨人士的交流,组织台海论坛活动,增进了友谊,扩大了共识。成立政协书画院,举办首届“乌龙杯”政协委员采风书画展,打造信阳文化艺术交流的新平台。

#### 展望:五项举措推进政协事业发展

2014年是深入贯彻落实党的十八大三中全会精神、全面深化改革的第一年,也是实施“十二五”规划承前启后的关键一年,做好今年的工作,意义重大。

在市政协常委会工作报告中,我们清晰地看到,新的一年,市政协将在中共信阳市委的领导下,按照省委四届五次全会和经济工作会议的决策部署,紧紧围绕富民强市目标,坚持持续求进、务实发展、积极作为,发挥政

协优势,切实履行职能,为促进经济持续健康发展、社会和谐稳定作出新的贡献。

#### 开展教育实践活动,巩固履职基础

深入开展群众路线教育实践活动,意义重大,任务艰巨。

**坚定信念,加强思想理论武装。**围绕活动主题,系统学习中共十八大、十八届三中全会、习近平总书记系列重要讲话精神,增强开展群众路线教育实践活动的自觉性和紧迫感,真正解决好世界观、人生观、价值观问题,坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信,巩固政协履职的政治基础。

**认真查摆。**按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,认真对照理论理想、党章党纪、民心民生、先辈先进四面镜子,以严的标准、严的措施、严的纪律,坚决反对四风,补精神之钙,除四风之害,去行为之垢,立为民之志,取得让人民群众满意的成果。

**推动履职。**将学习教育成果转化为协商建言的能力水平,紧紧围绕我市全面深化改革的重要领域和关键环节,找准切入点,选准突破口,发挥人民政协的优势,切实把智慧和力量凝聚到市委的决策部署和目标任务上来,推动信阳各项改革、发展措施的落实。

#### 紧扣中心工作,服务科学发展

按照市委经济工作会议的任务要求,建睿智之言,献务实之策,促进信阳经济社会持续健康发展。

**着眼产业结构调整。**持续关注产业集聚区建设,从集群发展、项目攻坚、招商引资、优化环境等不同角度,深入开展调查研究,提出富有针对性的对策建议,助推我市新型工业化发展。

**着眼老区发展振兴。**围绕发展红色生态旅游、加快美丽乡村建设、推进淮河生态经济带建设等重大课题,认真开展调研、视察,提出有价值、有分量的意见建议,努力促进城乡共建共荣、经济协调发展。

**着眼社会事业进步。**围绕社会养老服务、法治政府建设、民俗文化的开发和利用、职业教育与技能培训等,广泛咨询论证,积极议政建言。

#### 坚持履职为民,维护群众利益

把履职为民作为政协工作的出发点和落脚点,切实为保障和改善民生知情出力。

**倾听民意畅渠道。**认真做好反映社情民意的工作,进一步密切与群众的联系,及时掌握人民群众的愿望、意见和诉求,充分发挥好党和政府密切联系群众的桥梁和纽带作用,配合党委政府做好新时期的群众工作。

**关注民生献良策。**围绕人民群众普遍关注的就业创业、社保覆盖、教育发展、食品安

全、医药卫生体制改革、住房保障体系建设等问题,认真开展调研和视察,多建利民之言,多谋利民之策。

**心系民情办实事。**发挥界别优势,组织委员开展法律援助、医疗卫生、科学技术、教育文化等便民、利民服务,引导委员更多地参与公益慈善事业,关心帮助困难群众和弱势群体。

#### 切实发挥优势,促进团结和谐

坚持发扬民主,增进团结,努力协助党委政府做好凝心聚力工作。

**发挥求同存异、兼容并蓄的优势。**加强与各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士的沟通合作,邀请他们参加政协的专题协商和重大调研活动,鼓励和支持他们通过政协舞台参政议政。

**发挥联系广泛、沟通各界的优势。**认真搞好与民族宗教界人士的沟通联系工作,与港澳台同胞、海外侨胞的交流联谊工作,与新的社会阶层代表人士的团结引导工作,关注不同阶层的利益诉求,协调不同阶层的利益关系,促进各种社会力量良性互动。

**发挥位置超脱、渠道畅通的优势。**及时了解社会舆情,积极开展民主监督,推动党委政府各项决策部署真正落到实处,促进社会更加公平公正,进一步巩固和发展我市民主团结、生动活泼、安定和谐的大好局面。

#### 突出务实创新,提高工作成效

积极探索政协工作的新思路和新方法,不断推进政治协商、民主监督、参政议政制度化、规范化、程序化。

**推进协商民主。**要按照中共十八届三中全会精神的新要求,发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用,丰富协商内容、完善协商形式、规范协商程序,更加活跃有序地组织专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商,增加协商密度,提高协商成效。

**改进调研视察。**在确定选题上,主动与党政有关部门协商,确保选准市委、市政府重视、人民群众关心、政协有条件做好的题目;在方式方法上,坚持深入实际、深入基层、深入群众,不仅要调查工作做得好的地方,也要调查问题和矛盾比较多的地方,做到尊重客观事实,不断提高调研视察的科学化水平;在成果转化上,加强与党委政府的沟通,对报送的意见建议被采纳情况进行跟踪,促进成果转化。

**服务委员履职。**认真组织委员的学习活动,完善学习规划,创新学习形式,丰富学习内容,努力提高政协委员的政治素质和履职能力。创造委员履职条件,完善委员联络制度,为委员知情明政、建言献策打造平台、提供保障。

城乡望着青山、看得见碧水,让茶乡百姓在持续美好的环境中享受幸福生活;我们将努力营造国内一流的宜居宜业环境,助推每一个心怀壮志、奋勇拼搏的浉河人民和前来浉河创业的各界人士实现自己的梦想!”

邵春杰进一步谈到,浉河区在今年将以“金物流集聚区、街道社区”大党(工)委制、“大美浉河·美丽乡村”建设作为统筹大美浉河建设的“三大平台”,以“转变工作作风、密切联系群众、加强效能建设”作为加快大美浉河建设的“三大保障”,筑牢浉河人干事创业的稳固基石,坚持积极求进,勇于改革创新,团结带领全区70万人民在建设大美浉河征程中迈出更加豪迈步伐,共同为大美浉河经济社会跨越发展营造良好的政治生态环境,凝聚起全区干部群众干事创业、拼搏奋进的强大精神力量。

等方面的政策瓶颈等。同时,各级各部门要联动配合,为留守儿童健康成长营造良好的社会环境。比如,网吧的治理、媒体的净化、涉黄涉黑影视品的整顿等要常抓不懈。而对留守儿童的教育也至关重要,息县在学校开展中华优秀传统文化教育,培养孩子明事理、知廉耻、有敬畏心,做有道德的人,就是很好的探索。

市政协委员、市佰达商贸有限公司董事长何永生十分关注社会弱势群体,先后斥巨资为多个乡中学免费提供体育器材,资助贫困学生。留守儿童也是他非常关注的群体。他建议政府部门应在家门口的为农民工提供就业机会,呼吁树一批典型,带动更多的单位、组织和社会热心人士积极参与、关爱留守儿童,全社会形成合力,共同关爱农村留守儿童。

#### 信阳行动:多管齐下关爱留守儿童

“一个母亲,能胜过100个教师;一个父亲,能胜过100个校长。”这是国际基础教育界的一句名言。有关专家大声疾呼,决不能让农民工群体出现“富了一代人,垮了下一代”的现象。

作为农民工维权工作走在全国前列的信阳,关爱留守儿童工作自然也不会屈居人后。近年来,信阳市高度重视关爱农村留守儿童工作,依托工会的双向维权、共青团“e+1”家园、妇联的“留守儿童之家”各种载体和形式,全面推进关爱留守儿童行动,形成市、县区、乡镇、村“四级联动”,建立家庭、社区、社会“三位一体”帮扶网络,全市农村留守儿童的成长环境不断优化,良好氛围逐渐形成。

□本报记者 姚广义

市政协四届二次会议以来,政协委员、政协各参加单位和各专门委员会紧密围绕我市经济社会发展中的重大问题与涉及群众切身利益的民生问题,深入调查研究,积极建言献策,共提交提案485件,经审查立案470件,其中经济类184件,占39.1%;城建交通类146件,占31.1%;教科文卫体类93件,占19.8%;党群政法类26件,占5.5%;社会保障类21件,占4.5%。提案分别由73个部门和单位办理,截至去年11月底,提案全部办复。这些提案从酝酿到提出到立案再到最终落实,饱含着政协委员心系人民群众、积极参政议政的责任与担当。

#### 抓住源头 力争“提得好”

政协委员和政协各参加单位树立“要想办得实,首先提得好”的工作理念,把提高提案质量作为一项基础性工作来抓。

#### 【提案回顾】

全会召开两个月前,市政协下发《征集提案通知》,让委员们早着手、早谋划、早选题,有充足的时间和精力开展调查研究,掌握真实情况。同时,通过政协例会、视察调研、提案督办、政协网站等多种形式,拓宽知情渠道。让委员明政情、体民情、知实情,为撰写出有情况、有分析、有建议的精品提案创造条件。

各民主党派、工商联、人民团体、政协各专门委员会注重发挥人力、智力优势,并结合各自工作领域、专业特长,撰写出观点新、措施实的“金子”提案。一些委员还及时把大会发言材料、调研视察报告转化为提案,使提案更具前瞻性、可操作性。同时坚持提案组初评、提案委员会终审的原则,严把“入口关”。

涂白亮委员提出的《精简会议和各类检查评比活动》,李光委员提出的《进一步加强干部作风建设》,黄凯航委员提出的《进一步解决群众“办事难”的建议》,向伟委员提出的《制止奢侈浪费从“公款餐桌”开始》等提案,得到了市委、市纪委的采纳。市委相继出台了《关于落实中央改进工作作风、密切联系群众八项规定的实施意见》、《信阳市公务接待管理办法》、《关于刹公款吃喝中的奢侈浪费之风的通告》等一系列重要举措,赢得了社会各界的欢迎与支持。

#### 改进方法 力争“办得实”

政协委员和政协各参加单位积极探索增强提案办理协商的新路径、新方法,选择重点,加强沟通,增进共识,办理工作扎实有效。

#### 【提案回顾】

市政协坚持以重点提案办理为纽带,以点带面,扩大影响。全会结束后,市政协召开主席会议,遴选出10件提案由政协领导领衔督办,各专门委员会协办。2013年11月27日,市政协专门召开重点提案督办会,听取9家主办单位办理工作情况汇报。市政协主要领导对办理落实情况点进行点评,并就做好办理工作提出具体要求。办理中,政协各督办副主席还带领协办专委会、提案者、新闻单位深入现场,找症结,解难题,推动了工作落实,提高了办理质量。市政协还围绕教育、医疗、社区等多个方面视察调研,先后6次召开现场会、座谈会,协调市直10多个职能部门,为繁荣新区出谋划策。

“办得实”更主要得益于市委、市政府领导的重视与支持。市委书记郭瑞民、市长肖新光多次做好政协提案办理工作作出批示。市政协主席王道云先后3次主持召开主席会议,研究部署提案工作。市委书记刘国栋要求从委员反映强烈的突出问题中挑选2件提案,挂牌督办。市政府分管副市长牵头办理重点提案并审查把关。

如在落实九三学社信阳市委提出的《保护南湾水,造福信阳人》的提案,市主要领导关注过问,市政府研究制定了五年规划和各年度实施方案,先后搬迁养殖户756户,拆除猪舍近50万平方米。试点项目建设稳步推进,市民关注的“大水缸”得到妥善解决。民盟信阳市委提出的《打造美丽乡村,建设幸福信阳》,董立武、吴黎霞、张健等委员提出的《有效缓解主城区“上学难”》,黄国胜委员提出的《切实增强“恶欠工资罪”执行力度》,潘林、李君颖委员提出的《加强我市养老服务机构建设》等提案,得到了市领导的好评,认为具有较强的操作性、可行性,为建设宜居、美丽信阳,凝聚了人心,汇聚了力量。

#### 强化服务 力争“做到位”

市政协不断增强服务意识,多方式、多渠道提高服务质量,推进了提案工作制度化、规范化建设。

#### 【提案回顾】

全会闭幕后,提案委对收到的提案及时认真分类整理,编印成册。2013年2月19日,市政协召开提案交办会议,就办理任务、办结时限、答复方式等方面提出明确要求。市委办公室、市政府办公室、市中级人民法院等相关单位负责同志到会并代表市委发言,保证了每件提案有着落、有回音。完善了制度,审议通过了新修订的《政协信阳市委员会提案工作条例》,对审查立案标准、重点提案遴选、增强办理协商、提案督办检查等作出明确要求,为提高全市政协提案工作质量提供了制度保障。

在提案交办、督办、跟踪、落实等多个环节中,市政协注重与市委、市政府“两办”以及各承办单位的沟通联系,协调办理中遇到的矛盾与问题。加强与委员、市政协各参加单位的联系,邀请提案者参与提案督办、检查、视察等活动,知晓办理过程,掌握办理进度。对委员反馈不满意的提案,协调承办单位开展“二次”办理,强化沟通,加强协商,达成共识。

服务意识的增强,进一步调动了委员的积极性。高仁友、王安启、肖丽娜等委员提出的《大力发展工业,拉动信阳经济腾飞》,民进信阳市委提出的《加快我市产业集聚区发展》,市工商联提出的《优化发展环境,积极承接产业转移》,无党派代表人士联谊会提出的《推进节能减排,促进经济增长》,陈圣华委员提出的《加大招商引资力度,持续优化投资环境》等提案,紧紧围绕全市中心工作,紧扣经济发展主题,就事关我市经济社会发展重大问题作了深度调研和思考,提出了一系列建设性意见和建议,为党委政府科学决策提供了智力支持。

# 建发展之言 献睿智之策 支可行之招

——政协信阳市四届二次会议以来提案工作报告解读