反腐倡廉结硕果 保驾护航促发展

-2013年全市纪检监察工作综述

□本报记者 姚广义

2013年,在省委和市委的正确领导 下,全市各级纪检监察机关,坚持标本兼 治、综合治理,惩防并举、注重预防,着力 提升反腐倡廉建设科学化水平,各项工 作取得明显成效, 为建设魅力信阳提供 了有力保证。

注重站位全局 竭力服务大局

市纪委监察局紧紧围绕市委、市政 府重大决策部署执行情况进行监督检 查,对产业集聚区项目入驻、生态环境保 护、电力设施建设等30多项重点工作进 行联合督察,协调解决问题229个,确保 工作顺利有效推进; 开展水利资金和水 利项目建设情况专项检查,发现各类问 题178个,查处"涉水"案件12起,涉案金 额1700余万元;开展违法用地、违规建设 和违规开发经营"三违"集中整治,清查 各类"三违"土地2400多宗4500余亩,拆 除违规建筑物近2万平方米;开展对行政 审批效能的集中检查,按照"分类管理、 分档提速"的工作思路,把行政审批服务 项目分为即时办结件、一周办结件和限 时办结件三大类,全市已确定29个部门 的92个项目为即时办结件,并对外公布 接受社会监督;持续开展对产业集聚区 企业、非公企业和高成长性企业的"零阻 碍"服务活动,进一步优化经济发展环

注重常抓不懈 着力改进作风

市纪委监察局持续加强对中央八项 规定、省委若干意见精神落实情况和市 委"三十条"规定执行情况及庸懒散软等

问题的监督检查,查处机关单位和党员 干部工作作风等方面问题528起,处理 (上接01版)不抓不管,发生重大腐败案 件、不正之风问题严重并造成重大影响 的地区、部门和单位,实行"一案双查", 既要追究当事人责任,又要追究相关领 导责任。无论是谁,不管是在职还是离 职,只要有责任就要追究。要根据中央、

省里的要求,完善我市的责任追究办 法,加大问责力度,对严重不负责任的

典型不仅严肃惩处,而且要公开处理。

四要敬畏法纪。要加强规范。党员 干部要带头遵守党纪国法,严格执行秉 公用权的各项规定,筑牢拒腐防变的思 想堤坝;要正确运用手中的权力,做到 警钟长鸣,对党纪国法心存敬畏,不要 心存侥幸;要讲规矩,弄明白哪些事能 做、哪些事不能做;要树立正确的世界 观、人生观、价值观,堂堂正正做人、清 清白白做官、踏踏实实干事。要严于律

(上接01版)初步形成了电子变压器、线 路板、散热器、低频组建等电子产业链集 群。全年实际引进县外资金41亿元,完成 年度计划的103%,比上年增加引资额近 13亿元;谈成签约项目8个,总投资10.4亿 元。在项目入驻上,实行投资规模在3000 万元以下的项目安排入驻标准化厂房,不 再单独选址建厂。目前,罗山县产业集聚 区投资强度为每亩253万元,大大超出市 定标准。同时,按照"向存量要增量、向空 间要车间"的理念,集中财力建设标准厂

(上接01版)

明确一个方向,就是全市13个省定 产业集聚区立足自身优势,找准定位,打 造主导产业,提升核心竞争力。信阳邀请 省内外专家对主导产业发展规划和主导 产业链条图谱进行认真评审,全市所有 集聚区的产业链图谱已经成型,招商方 向更加清晰。

选择一个地方,就是围绕产业集聚 区发展定位,选择一个与园区产业关联 度高、优势互补效应强的地区开展集中 招商、集群招商和专题招商。改变过去遍 地开花的撒网式招商方式,实现由"定 向"招商向"定点"招商的转变。多年来, 我市借助厦门国际投资贸易洽谈会、中 博会、京津冀经济技术合作会等平台,充 分利用前沿优势、生态优势和民智优势, 引进了电子信息产品项目、信阳国际家 居产业小镇、浙商纺织工业园等一批重 大项目,催生了一批产业。

持续一个时期,兴起一个产业,就是 集中一年或数年的时间,坚持定向招商、 定点招商、以商招商,形成产业集聚区招

商的长效机制,推动集聚区快速发展。 目前,全市各产业集聚区均依托各 自的比较优势,初步形成了高端制造、电 子信息、新型建材、绿色食品、文化旅游 和商贸物流等战略支撑产业,集聚效应 开始显现,吸引了中铁集团、中国兵器总 公司、中建七局、上海宝冶、中国维维集 团、雨润集团、天瑞集团、沃尔玛、家乐福 等一大批国内外知名企业到信阳投资兴

深圳是国产手机的重要发祥地。市 委书记郭瑞民曾九下深圳,市长乔新江 深入台资企业对接洽谈,引来了多家电 子信息企业落户信阳,被省委书记郭庚 茂誉为"无中生有"的典范。目前,我市电 子信息产业实现了"无中生有",这里生 1029人,其中党政纪处分189人,公开通 报和媒体曝光典型问题57起;持续探索 公务接待"一限三定"模式,全市有36个 市直单位、143个县(区)直单位及所有乡 镇设立了"公务灶",查处公款吃喝问题 13起,处理35人,对18个单位通报批评, 对61个单位分别发出限期整改通知,公 务接待费同比下降22.84%,全市170多 家餐饮行业商家代表参加了"倡导文明 餐饮、拒绝奢侈浪费"承诺活动;持续开 展政风行风评议、职能科室和基层站所 评议、学校和医院评议,不断提升评议结 果公信度;创办《阳光信阳》电视问政节 目,以行风建设为主题,对诸如出租车管 理混乱、占道经营等30多个社会关注的 热点问题进行曝光并督导整改,已开办 两期,社会反响强烈;持续开展公路"三 乱"、教育乱收费、医药购销和医疗服务 不正之风等专项治理,查办案件183起, 处理241人。

注重执纪为民 倾力维护民生

市纪委监察局班子成员坚持到市、 县(区)两级信访大厅"双接访",共接访 171批756人次,解决业务内信访问题147 批,群众满意率在90%以上。市纪委监察 局建立初信初访"速查快办"机制,速查 快办信访案件268件,已查结193件,党政 纪处分109人,基本实现一周办结,并对6 起疑难信访件实行异地查办; 完善信访 积案"双百"治理机制,市、县(区)两级纪 委百名领导班子成员包百起信访件,共 查办信访积案166起,处分127人,查实率 达100%,收缴违纪资金800多万元;对信 访总量较多的6个县(区)实行重点整治, 已查办各类信访件77起,处分61人;围绕 基层干部、基础领域、基本权益"三基"重 点,推动全市217个乡镇建立完善农村集

体"三资"代理中心、乡镇便民服务中心、 村务监督服务中心和基层廉政远程教育 中心等,全年代理农村集体"三资"2.3亿 元, 拒付不合规资金1200多万元, 提供 便民服务7600余次,村监委发现并纠正 重大问题事项400多个,有2万多名基层 党员干部接受远程廉政教育;加大对公 共资源交易特别是招投标活动的监督, 全年累计交易1313宗次,交易额180多 亿元,为财政增收节支13亿元,查处违 规案件8起,党政纪处分16人,对5起违 规招投标典型案件进行了通报;重拳整 治"吃空饷"问题,清查出各类"吃空饷" 人员3134名;重点清理优抚、五保供养、 孤儿救助三项民政资金,发现和整改问 题63个,对7600多万元节余资金进行规 范管理和使用;对乡镇基层站所执行财 经纪律情况开展专项检查,查办案件27 起,党政纪处分34人;开展对农民建房乱 收费问题的专项整治,整改违规资金 5800多万元。

注重惩防并举 致力完善体系

市纪委监察局始终把查办案件作为 重中之重,坚持有腐必惩、有贪必肃,"老 虎"、"苍蝇"一起打,并不断提高办案能 力、加强办案监管、增强办案效果,确保 依纪依法安全文明办案;不断健全办案 人才库,探索试行异地办案制度和协作 区办案制度,办案质量得到提高,全年共 立案983件,党政纪处分980人,其中处级 干部29人、科级干部141人;全市检察机 关立案侦查贪污贿赂、渎职侵权等职务 犯罪292人,全市法院系统审结一审贪污 贿赂、渎职犯罪案件159件,查处了丁保 泉、董桂英等一批严重违纪违法案件,维 护了党纪国法的严肃性,彰显了市委、市 政府惩治腐败的坚定决心; 坚持抓早抓 小,对反映干部问题线索认真核查,对反 映失实的问题予以澄清, 对发现的轻微 问题及时教育提醒,做到早发现、早处 置,注意教育挽救那些虽有轻微过错但 务实重干的干部,体现党组织对干部的 关心和爱护,体现纪检监察机关的热心 肠和暖色调;落实"一岗双责",对违反党 风廉政建设责任制的44名科级以上干部 实施责任追究;持续加强廉政教育,建成 鄂豫皖苏区首府红廉文化馆、大别山红 廉文化苑等7个市级以上廉政教育基地, 编写《鄂豫皖反腐倡廉建设史》、《红廉大 别山》等廉政书籍,创作廉政文化作品 1000多件,开展"走基层、扬清风"集中采 访活动和"走机关看作风、走企业看效 能、走基层看民生"的"三走三看"活动, 对新任的领导干部进行任前廉政谈话和 任前廉政考试;创新开展廉政风险"双防 双控",全市处级以上干部查找岗位廉政 风险点和社会廉政风险点5400多个,并 制定针对性防控措施,党员领导干部廉 洁从政意识进一步增强,主动上交礼金、 有价证券等170多万元;加强对县(区)委 书记和市直党政主职行使职权的监管, 推行厘权备案、风险防控、要情公示等七 项制度,市、县(区)两级党政部门编制了 职权运行流程图,市级党务公开试点全

一年来,按照"抓队伍促工作、抓机 关带系统"的思路,市纪委监察局牢牢抓 住班子建设和队伍建设这个根本,以"比 学习、比工作、比形象"和廉政风险防控 为主要内容,在全市纪检监察系统开展 "三比一防"能力型队伍建设活动,涌现 出以"十佳学习标兵"、"十佳业务能手"、 '十佳创新项目"、"十佳百优纪检监察干 部"等为代表的一大批先进典型,树立了 纪检监察队伍良好形象。

敬畏责任 敬畏法纪 敬畏群众 敬畏组织 推动党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效

己。要把对法纪的敬畏,内化为自身的信 仰和自觉行动,始终在法纪约束下履行 职责、开展工作。要加强对权力运行的制 约和监督,把权力关进制度的笼子里,形 成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机 制、不易腐的保障机制。各级领导干部都 要牢记,任何人都没有法律之外的绝对 权力,任何人行使权力都必须为人民服 务、对人民负责并自觉接受人民监督。要 不越红线。党员干部必须遵纪守法,不能 搞特殊。各级党组织要敢抓敢管,使纪律 成为带电的"高压线"。纪检监察机关要

约土地600多亩。

☆思路与目标

罗山县产业集聚区今年将以产业集

聚、整合提升为重点,围绕"电子工业基

地、电子产品集散中心"建设,突出产业支

撑,着力扩投资、强基础、选招商、上项目、

不留情面、不留空当、不留死角,坚决维 护法纪严肃性。同时,全市纪检监察机关 和广大纪检监察干部要加大自我监督力

市委常委、市纪委书记刘国栋代表 市纪委常委会作了题为《凝神聚力 务 实重干 深入推进党风廉政建设和反腐 败斗争》的工作报告,对全市党风廉政建 设和反腐败工作进行了系统总结和具体

会上,部分县(区)、市直单位主要负 责同志作了述廉诺廉报告,各县(区)委

-流,跻身全省100强行列。力争全年引进

5亿元以上项目1个、3亿元以上项目2个、

亿元以上项目5个以上、合同签约金额15

亿元;完成固定资产投资60亿元,企业主

营业务收入突破80亿元,其中主导产业营

业收入达40亿元以上,利税突破8亿元。

书记、市直各单位党组(党委)书记和市 管各管理区、开发区党委书记签订了《党 风廉政建设主体责任书》。会议还对纪检 监察目标完成优秀单位、"十佳"创新项 目、"十佳"纪检监察干部、"十佳"业务能 手、"十佳"学习标兵进行了表彰。

全体在职市厅级领导干部出席会 议。市纪委委员,各县(区)委书记、纪委 书记、监察局局长,市委各部委办主要 负责同志,市管各管理区、开发区党委 书记、纪委书记,市直一级机构主要负 责同志、纪检组长(纪委书记),中央、省 驻信有关单位主要负责同志、纪检组长 (纪委书记),市纪委派驻党群等部门处 级纪律检查员, 市纪委监察局机关各室 主任和副处级以上干部在主会场参加会 议。各县(区)、市管各管理区、开发区设 立了分会场。

罗山县产业集聚区继续围绕"做大 做强"的发展思路,集中力量发展电子信 息产业,确保短期内形成"招大引强"和 主导产业集聚效应。进一步突出招商引 资,夯实产业发展基础,重点依托标准化 厂房招商,紧紧围绕主导产业,发挥东 莞、苏州两个招商办事处的作用,积极对 接珠三角、长三角电子产业协会,力争引 进更多与主导产业相关联的企业人驻。 今年计划实施重点项目35个, 总投资 89.2亿元,完成投资60亿元。

产业集聚区发展的信阳实践

罗山县产业集聚区:做大做强 招大引强

产的液晶电视、智能手机等一批"信阳制 造"产品填补了河南空白。2013年7月1 日,信阳——深圳手机产业转移合作恳 谈会在深圳举行。市长乔新江在会上宣 布:信阳已初步形成了智能显示终端、数 码影音终端、智能通信终端"三大产业 链",在手机产业发展上基础雄厚、势头 良好。目前,已有64家电子信息企业落户 信阳,形成了手机外壳、主板、摄像头等 智能通信终端配套产品产业链。全市规 模以上电子信息企业共有12家,实现主

营业务收入21亿元。 不只是电子信息产业, 我市规模以 上装备制造工业企业也得到了发展壮 大,此类企业已达到116家,已形成了以 汽车及零部件、输变电设备、木工成套技 术装备、农用机械、环保机械、船舶制造、

火车车轮铸造为主的装备工业格局。 我们欣喜地看到,在推进新型工业 化的道路上,我市以产业集聚区为抓手, 大力发展节能环保型产业,严格限制涉 水工业项目和传统工业项目在信阳的发 展,使我市良好的生态不受到破坏。2013 年,在创建国家生态示范区的基础上,我 市以"构建淮河生态经济走廊"和"创建 全国绿化模范城市"为抓手,让绿山青山 为金山银山增值。

说到信阳保护生态取得的成效,不 能不提到一件带有标志性的大事:2013 年10月10日上午,信阳市董寨国家级自 然保护区培育的34只朱鹮,从该繁育基 地大网笼中飞出,展翅翱翔在风景秀美 的信阳上空。据了解,朱鹮是世界上最为 濒危的鸟类之一,属国家一级重点保护 野生动物,堪称国宝。此次放飞是我国在

朱鹮原产地以外的首次放飞,这标志着 我国在拯救濒危物种方面迈入新的阶

温暖如家 筑巢引凤

俗话说,请客容易待客难。招商引资 好比请客,项目建设好比待客。信阳市产 业集聚区在实践中总结出的"待客之道" ——投资建设包含2500套公租房和综合 楼、写字楼、科研楼等在内的企业服务广 场,将企业员工就餐、住宿、培训等环节 和行政服务功能实现就地覆盖,并大力 引进创业辅导、市场开拓、技术援助、会 计审计、法律服务、专利事务等第三方专 业服务机构, 使之成为产业集聚区服务 功能的有效延伸。

经济发展过程中,硬环境是基础,软 环境则体现经济发展的效率。"对客商来 说,完善的基础设施条件和广阔的发展 前景是考虑投资的重要因素,细致人微 的服务则更像是'定心丸',使客商放心 投资、安心生产。"中国产业集聚区网首 席顾问杨建国如此总结。

为了使企业招得来、留得住、建设 快、发展好,近年来,我市一方面坚持产 城融合、产城互动,把城市发展与产业 发展有机结合起来,加强城市基础设施 建设和公共服务设施建设,加快推进信 阳海关、商检、明港机场、陆路口岸和淮 河航道建设,完善城市功能,为产业集 聚区发展提供有力支撑。同时,市委、市 政府坚持改革创新,着力突破资金、土 地、人才等制约新型工业化发展瓶

建立投融资平台。坚持"政府主导、

多元投资、多层次构建、市场化运作、企 业化管理"的原则,按照"组建一级集 团,实施两级担保,构筑三级网络,培育 四级信用"的框架,成立了市级融资担 保集团,并在全市13个产业集聚区建立 政府投融资平台30个,为产业集聚区基 础设施建设和入驻企业担保融资总额 达到24.7亿元,有效解决了企业融资难

充分发挥科技创新政策的引导作 用。出台了《关于创新驱动发展的若干意 见》,实施了一批重大科技专项。首次成 功创建国家级产业技术创新战略联盟1 家、省级科技企业孵化器1家,争取省级 高新技术产业化项目2个。新增河南省院 士工作站1家、省级工程技术研究中心5 家,成功设立博士后科研工作站2家、博 士后研发基地5家。全市高技术产业增加 值增长29%,高于全市规模以上工业企 业增加值增速14.4个百分点,科技进步 对经济增长的贡献率进一步提高。同时, 全市还高标准建立了市、县(区)、乡(镇) 三级公共就业服务平台382个,大力实施 "以职教促就业"计划,建立职教实训基 地,着力解决企业用工难题。

市长乔新江认为,加快产业集聚区 发展,必须进一步强化招商引资工作,按 照"四一"招商要求,围绕主导产业,坚持 集群招商,重点抓住行业龙头企业,努力 引进一批龙头型、基地型、集群型项目, 提高主导产业的配套和竞争能力,加快 形成特色产业集群。

如今的老区信阳,13个产业集聚区 呈现健康、快速发展的良好态势。敢想敢 干、善做善成的老区人民正在用智慧和 汗水书写着"信阳工业"的传奇。

(明天请看《农村改革发展综合试验 区的信阳答卷——写在2014年信阳市 "两会"召开之际》)

4 4

我市迎来节后返程客流高峰

初七,春节长假的最后一天,外出务工 人员、回乡探亲人员纷纷返程,我市火 车站、汽车站迎来节后返程客流高峰。

当日,在信阳火车站广场,记者看 到很多旅客提着大大小小的行李箱 (包),先后通过火车票检验、实名制检 验、"三品"检验等各类检验程序,依次 进入候车区域,等待上车。虽然人流量 较大,但秩序井然。今年节后返程客流 高峰期正逢雨雪天气,信阳火车站在第 一时间启动应对低温雨雪冰冻天气应 急预案,全力做好旅客通道、站台、天 桥、地道等关键部位扫雪除冰工作,及 时在进、出站台阶等处铺设防滑地垫, 增派人员加班加岗,加大宣传引导力 度,保证旅客安全;积极开展亲情服务, 设立医疗服务点为旅客随时问诊,并保 证充足开水供应,确保大客流期间服务

阳火车站共发送旅客299867人,比去 年同期增长16.7%;其中1月31日至2月5 日,发送旅客110223人,比去年同期增 长10%;2月5日为最高峰,发送旅客 31393人,比去年同期增长2.8%。

"不发一辆超载车,不售一张超载 票,每一辆车都要进行安全检测。"信 阳汽车站负责人告诉记者, 从春运开 始至2月5日,信阳汽车站共发送乘客 20多万人次,平均每天发车600多个班 次。为应对春运客流高峰,信阳汽车站 及时启动雨雪天气应急预案, 调配充 足运力,增设多个售票窗口,实行24小 时售票,同时严抓安全管理及优质服 务,把好车辆营运关,加强车辆安全和 进站行李检查,并免费为乘客提供各 种志愿服务,力争让每一位乘客能走 得及时、走得舒心。



昨天是农历正月初八,为图个好兆头,不少商家当天上午纷纷燃 放"开门炮"开门营业,炮声过后,商店门前铺满了"红色垃圾",这可 累坏了环卫工。图为市区申城大道一药店门前,环卫工张安谊摘掉手 套帽子后,正奋力清扫雪地上的鞭炮屑。本报记者 方慧玲 摄

环卫工:过年7天不"歇业"

农历大年三十下午5时,50岁的 环卫工王大姐收拾好手边的简易垃 圾袋和垃圾夹,准备回家过年。从5 年前干环卫工起,王大姐家的年夜 饭都比别人晚。"干我们这活儿的, 哪还有什么节假日,都跟平常一样 过,打个比方,跟一些商店不关门一 样,我们不'歇业'!"王大姐的话中 诱着爽朗。

正月初七上午8时,天空中飘着 雪花,王大姐一边与记者说着话,一 边捡起市区解放路两边散落的垃 圾。"我刚从旁边的那条路绕过来, 现在还挺干净。这活也不重,就是总 弯腰捡捡零碎的垃圾,成堆的垃圾 都有专门的垃圾车来运。干起活来, 也不觉得冷了。

"这两天商户要开业,鞭炮、烟 花碎屑比较多,就怕被风吹得四处 飞扬,我们只能反复清扫,一条街往 往要清扫两三次才能清扫干净。现 在跟平时不一样,有时刚打扫完,一 有商家放鞭炮就又脏了, 为了保持 整洁,还得多清扫。昨天下雪,还不 太好扫,下午还要出去转转。"

到了胜利路清洁站,和旁边的 同事打个招呼, 王大姐把刚捡到的 垃圾倒进垃圾池里。"刚听他们说大 年三十那天,这个清洁站运了20大 车的垃圾,从初一开始,每天差不多 都有十多车。"站在一旁的清洁站师 傅听完王大姐的话笑了,"我们清洁 站的几个人都没休息,两台机器(垃 圾压缩机)一直在工作。市区其他几 个垃圾清洁站的人员也都不休息。 过年啦,初一值班的还有红包呢!' 就在说话的间隙,又有两个环卫工 人拉着两小车垃圾过来了,刚才说 话的师傅又忙去了。

又转了一条街,走着走着就到 了中午12时了,王大姐接了个电话 准备回家。"我老公说要来接我,问 我在哪儿呢!今天雪下得大,出来没 骑自行车,家人怕不安全。除了吃 饭,我一直守在路上。我们几个人一 个组,过年过节要是碰上有什么事, 可以互相换换班,不会耽误。这工作 我习惯了,没觉得什么,我还是环卫 模范呢,去年年底还戴了大红花!" 王大姐的话语间充满着自豪。

驾车不慎冲人河 村民施救谱赞歌

□秦德银 殷天义

近日,受寒冷气流影响,信阳普 降大雪,道路湿滑。2月5日下午1时 许,一辆乘坐4人的白色小轿车行驶 至312国道浉河区游河乡孔畈村路段 时,不慎冲入孔畈河内,河水瞬间将 其淹没。

这惊险一幕恰被居住在河西侧的 村民代荣业(女)、刘书全和伍明琴 (女)发现。他们来不及犹豫,边呼喊救 援,边向河边冲去。周边村民得知消息 后,纷纷赶来施救,有的拨通报警电 话、有的向120呼救……。

刘书全顾不上寒冷,第一个跳入 冰冷的河水中, 救助素不相识的落难

者。紧接着,简彦春、殷天义、殷帅、丁 家友和陈诗宏等村民也纷纷跳入河中 救援。他们完全忘记了刺骨的寒冰,在 水深打不开车门的情况下, 使尽全力 将轿车推至浅水处,合力打开车前门, 救出主、副驾驶位上的伤者。然后,他 们又想办法打开车后门,努力将后座 上的两人抢救上岸。河岸上的人们,有 的帮助将伤者拉上河岸、有的抱来稻 草、有的拿出自家的棉被、有的帮助燃 火取暖……村医曾小军得知情况后也 赶来救援。

由于这群见义勇为者的及时施 救,落水轿车上的4名伤者中3人脱离 生命危险,1名小女孩因伤势过重而身 亡。



为进一步弘 扬根亲文化,目 究会举行春节团 拜会并表演了丰 富多彩的文艺节 目。图为魔术表 演《变绳》

> 本报记者 黄 铎 摄