

# 促改革 调增速 战雾霾

## ——2014地方两会热词盘点

**→ 全面深化改革**

在多个省市政府工作报告中，“改革”成为高频词。许多地方更是将“全面深化改革”列为全年工作的首要任务。

**→ 调降GDP增速**

今年地方两会公布的2014年地方GDP增长预期目标，绝大多数较去年有所降低。

**→ 铁腕治霾**

大气污染防治成为地方两会工作议程中重要议题。许多地方更是将“铁腕治霾”列为全年工作的首要任务。

**→ “三公”经费压缩**

在各级政府工作报告中，“三公”经费压缩成为热词。许多地方更是将“三公”经费压缩列为全年工作的首要任务。

**→ 单独两孩**

浙江、安徽、江西、广西、北京等地近期纷纷启动“单独两孩”政策落地时间。

**→ 转变政府职能**

政府职能转变的核心，就是“努力建设服务型政府”。

**→ 新型城镇化**

今年地方两会会上普遍提出新型城镇化目标。

**→ 节俭两会**

各地两会普遍压缩了会期，3天不等，会议工作人员也明显减少。

□季明 王琳琳 仇逸

每年年初密集召开的地方两会，都被视为全国两会的预演，透露着各地新的发展讯息。今年的地方两会，更是因为在党的十八届三中全会之后召开而备受关注。

盘点今年地方两会热词，改革创新、经济发展、改善民生、保护环境等热点，有了推进的新思路和新举措。

**【全面深化改革】**

毫无疑问，改革是2014年地方两会最热的热词。在多个省区市的政府工作报告中，“改革”被提及的平均次数约在50次左右，许多地方更是将“全面深化改革”单列出来，作为今年政府工作的首要任务。

与过去相比，今年地方两会上确立的改革领域更为广泛，政府职能转变、经济体制改革、国企改革、财税体制改革、农村改革、土地管理制度改革，各地

纷纷对照党的十八届三中全会所绘就的改革蓝图谋划着“地方版”，改革举措也更具创新突破性。上海把“建设中国上海自由贸易试验区”作为全面深化改革开放的首要任务，四川提出“支持成都创建区域性金融改革实验区”，广东要求“开展负面清单管理方式试点”……可以预见，改革的星星之火必将在神州大地形成燎原之势。

**【调降GDP增速】**

不简单地以GDP排名“论英雄”。今年地方两会公布的2014年地方GDP增长预期目标中，绝大多数较去年有所下降。上海2013年全市生产总值同比增长7.7%，预计2014年全市生产总值同比增长7.5%左右。宁夏则比去年下调2个百分点，甘肃下调1.1个百分点，福建和河北也分别调降0.5个百分点……

主动减速换挡，既是结合当前发展实际作出的科学决策，也在中央“不唯GDP论英雄”的指导思想下，地方有

□新华社记者 赵仁伟 闫祥岭

在今年的地方两会上，各地政府除了晒出上年的“成绩单”，对群众普遍关心的环保、民生等问题纷纷立下“军令状”，不少地方领导甚至放出“狠话”，态度之坚决鼓舞人心。这些“军令状”能否落实，而不是变成“空头支票”，令人关注。

下面是一些地方今年两会期间立下的“军令状”——

河北给各地下达“铁令”：钢铁、水泥、玻璃，新增一吨产能，党政同责，就地免职。

上海市委书记韩正表示，自贸区是什么样的改革呢？说到底是对政府管理体制的改革，这种改革是什么呢？是革政府的命！

浙江省省长李强承诺，今年“三公”经费零增长。

北京市市长王安顺明确提出治理PM2.5目标，2014年全市大气细颗粒物浓度下降5%。

## 政府纷立“军令状” 防止落空需问责

广东省省长小丹将今年广东的GDP增长目标，逆势由去年的8%调高到8.5%。

陕西省省长娄勤俭承诺，深入推进精准扶贫移民搬迁工程，全省100万人口实现脱贫。

河南省省长谢伏瞻承诺，确保“三公”经费只减不增，禁止新建楼堂馆所，在政府过紧日子中让人民过上好日子。

四川省省长魏宏提出，确保全省公共财政预算用于民生支出的比例提高到65%。

……

对于这些言之凿凿的表态，人们在表示欢迎的同时，更关心的是能否言出必行，得到落实。列席了今年北京市十四届人大二次会议的全国人大代表朱良玉

表示，对老百姓来说，要听政府说了什么，但更看重做了什么，看重实实在在的变化。现在，政府立下的“军令状”能不能得到落实，都在群众的监督之下。

实际上，过去也有一些地方政府签订的“军令状”最终落空，成了“空头支票”。比如，不少地方政府都与下级政府和相关企业签订了安全生产责任书，但结果是当地安全事故频发；有的地方政府确定了“房价涨幅低于人均收入涨幅”调控目标，但最后是老百姓买房哭；有的地方与教育部门、学校签订了学生减负的责任书，结果学生的书包越来越沉重……

“以往有一个普遍现象，政府工作报告在人大会议上一旦通过，好像就没人再理它了。实质上，对政府报告文字上的审查固然需要，但法律意义的

审查更有意义。”北京市人大代表、当代律师事务所合伙人卫爱民说，作为人大代表，政府工作报告至少要在手里捏一年，下一年度，首先要审议去年的工作报告，看说过的话落实了没有，这样才能不让政府的承诺落空。

“军令状”能否兑现，在强化监督的基础上，还必须建立完善的追究问责机制。“没有问责，监督的力量就会受到削弱。”朱良玉、北京市政协委员张强斌等人表示，政府提出的工作目标能否如期实现，关键要建立起各级政府部门和单位的考核问责机制，对于无法完成任务的单位和领导要追究问责。只有建立完善的监督和问责机制，才能防止政策执行的“跑冒滴漏”现象。

(新华社北京1月27日电)

□新华社记者 周竟

合家团圆、享受天伦之乐是国人过年的最大愿望，然而因为种种原因，城市中有一大批人在春节假期不得不坚守岗位继续上班。国家规定，法定假期加班至少要有3倍工资，不过记者调查发现，不少人无法领到足额加班工资。法律为何又成了空头支票？

**部分劳动者加班拿不到“3倍工资”**

“我已经五六年没回家过年了，从来没有拿过春节的加班工资。”一位在杭州某企业传达室上班的工作人员老刘说。

老刘说，他所在企业每天都需要有人看守大门，而这个岗位只有他一个人，所以春节他也要留下来。但是加班工资他从来没拿过，“领导年前拿了点年货过来，也就1箱饼干和1箱牛奶，然后说句辛苦握手就走了。我也不敢主动问啊。”老刘说，为了饭碗，只能忍了。

在某媒体工作的白领陈静也表示，他们每年春节假期都要值班一到两天，但单位不成立的规定是，没有加班费。“领导说他们也参加，也没加班费，我们还能说什么呢？没人领到为了几百元钱的加班费，让领导对自己落下斤斤计较的坏印象。所以安慰自己就当一天雷锋了。”

在杭州一个住宅小区当保安的安徽人范健康则表示，他当保安3年了，过年从来没拿过3倍工资，老板都是象征性地给个两三百元钱的红包，加一点年货就应付过去了。

记者还随机调查高校食堂厨师、超市收银员等多个需要春节加班的工种，很多人反映拿不到3倍加班工资，能有两倍就不错，也有不少人说，他们搞不清到底有多少加班费，“最后都是打在工资卡里的，分也分不清”。

“其实不止是春节，其他如中秋节、国庆节都一样，都不会足额发加班费的。”还有不少人如此说。

**“加班费”法律规定不清晰难落实**

记者查询劳动法，其第四十四条规定，“法定休假日安排劳动者工作的，支付不低于工资的百分之三百的工资报酬。”然而对于工资基数怎么界定，又如何计算，国家法律却没有给出明确答案，导致现实中部分加班劳动者的利益受损。

“国家统计局发布的《关于工资总额的组成》明确，工资总额的计算应以支付给职工的全部劳动报酬为根据，包括计时工资、计件工资、奖金、津贴和补贴等，所以理论上来说，加班工资的计算基数包括所有收入，但实际上，很多单位在发放的时候，基数只算岗位工资，把奖金什么都排除在外。”浙江金道律师事务所律师夏家品说，法律不完善是导致这类问题出现的主要原因。

记者注意到，近年来为了规范工资支付，多数省份都出台了地方的工资支付办法，对加班工资如何计算也做出了规定，但各省之间的规定千差万别，一些规定也不够具体。如浙江省2010年修改后的《浙江省企业工资支付管理办法》，对于加班工资只是笼统规定“应当按照《中华人民共和国劳动法》及有关规定支付劳动报酬”。

此前2009年浙江省劳动争议仲裁委员会印发了《关于劳动争议案件处理若干问题的指导意见(试行)》。该意见表示，加班工资以职工所在的岗位(职位)相对应的标准工资为基数，如标准工资难以确定的，可按劳动合同有约定的，按劳动合同约定的工资为基数；劳动合同没有约定的，实行岗位技能工资制的单位，以职工本人的岗位工资与技能工资之和为基数；岗位、技能工资难以确定的，以上月职工正常工作情况下的工资为基数，同时应扣除绩效、奖金和物价补贴；难以区分工资、奖金、物价等项目的，以职工上月实得工资的70%为基数。

“规定很复杂，也有不合理的地方，如工资基数要扣除绩效、奖金，这是没有道理的，70%的基数也是没道理的，都损害了劳动者的权益。”浙江浙杭律师事务所律师姜海斌说。

**劳动者维权势弱顾虑“丢工作”**

除了法律的缺陷外，记者发现劳动者本身的维权意识淡薄，也是造成加班工资成空头支票的原因。

“我们是干活的，能向谁说这个事情呢？一反映，说不定饭碗都丢了。”老刘说，他对收入的态度是，给他多少就是多少，从来不多嘴。

像老刘这样，很多利益受损的职工不敢向自己所在的单位和企业维权，认为“为了加班工资得罪了领导，肯定不划算”。也有职工反映，如果去申请劳动争议仲裁，费时费力，也不划算，综合考虑只能忍气吞声了。

专家表示，在健全法律的同时，劳动者本身也要提高维权意识，同时国家也要营造良好的投诉环境，免去他们维权的后顾之忧。国家相关部门还需要改变工作方式，加强对加班工资发放的监管，主动发现这类问题，帮助劳动者维权。同时也希望国家能够尽快出台统一明确且清晰的加班工资计算规定。

(新华社杭州1月28日电)

# 说好的『三倍加班工资』去哪儿了？

**春节长假加班工资计算方法**

2月

日	一	二	三	四	五	六
2	3	4	5	6	31	1
初二	初三	初四	初五	初六	初七	初八

**初一至初三法定节假日加班工资**

按照不低于劳动者本人日或小时工资的300%另行支付

**初四至初七休息日加班工资**

可地报请劳动者安排补休而不支付

如不给补休，则应按照不低于劳动者本人日或小时工资的200%支付

新华社记者 邵军 编辑

# 全市产业集聚区用工需求情况汇总表(二)

单位:人、元

产业集聚区名称	序号	企业名称	主要工种	需求人数	学历要求	提供月工资	其他
金牛物流产业集聚区	1	信阳盛祥置业有限公司	会计师	1	本科	3000-5000	有经验者优先
			平面设计	1	大专以上	1500-3000	有经验者优先
	3	信阳裕农农产品有限公司	工程监理	5	专科以上	3000-5000	
			网站美工	2	专科以上	2000-3000	
			保安	10	不限	1500-2500	
4	信阳裕农农产品有限公司	会计	5	专科以上	2000-3000		
		文员	5	专科以上	1500-2500		
		水电工	10	不限	1500-2500		
5	亿隆全盛文化发展有限责任公司	双面印刷机长	2	大专以上	面议		
		双面印刷技术人员	5	不限	面议		
		平面设计、编辑专员	3	大专以上	面议		
光山县官渡河产业集聚区	1	光山布鲁哈白鲨针织布有限公司	挡车工、销售、管理	20	高中以上	2000-3000	
	2	光山县达尔美服饰有限公司	车工	100	初中以上	1300-2000	
	3	河南辰龙茶叶有限公司	车间加工工人	40	初中以上	3000以上	
	4	光山县富生源植物油有限公司	技术工、装载机	60	初中以上	2000-3000	
	5	光山县金丰园面粉加工有限责任公司	技术人员、食品检验人员	5	中专以上	3000	

产业集聚区名称	序号	企业名称	主要工种	需求人数	学历要求	提供月工资	其他
光山县官渡河产业集聚区	6	光山县富邦非织造布有限公司	普工	20	初中以上	2500-3000	
	7	光山县鑫鑫羽绒羊绒有限公司	技术工	15	大专以上	3000	
	8	光山县光绒服饰有限公司	缝纫工	600	初中以上	3000	
	9	信阳祥宇实业有限公司	技术工、普工	100	技术工中专以上	3000	
	10	河南顺祥差别化纤维有限公司	车间工	100	高中以上	2500-3000	
	11	光山县鑫泰食品有限公司	生产、营销人员	100	初中以上	1500-2000	
商城县产业集聚区	1	睿讯电子	车间工人	1000	初中以上	2000以上	
	2	尚为饲料	技术人员	10	必备技术证件	3000	
淮滨县产业集聚区			管理人员	10	高中以上	2000-5000	
	1	君子林服饰	普工	500	初中	2500-5000	
	2	金诺服饰	普工	350	初中	2500-5000	
	3	艾伊宝服饰	普工	500	初中	2500-5000	
	4	森仕服饰	普工	500	初中	2500-5000	
	5	浙商纺织	普工	600	初中	2300-5000	
	6	裕盛体育用品	普工	1000	初中	2000-4000	
	7	麦得隆食品	普工	2000	初中	2500-5000	
8	刚辉纺织	普工	2000	初中	2200-4600		