

# 切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来

(上接01版)

当前,制约科学发展的体制机制障碍不少集中在经济领域,经济体制改革任务远远没有完成,经济体制改革的潜力还没有充分释放出来。坚持以经济建设为中心不动摇,就必须坚持以经济体制改革为重点不动摇。

经济基础决定上层建筑。经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用,重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多体制改革的进度,具有牵一发而动全身的作用。马克思在《政治经济学批判》序言中说:“人们在自己生活的社会生产中发生一定的、必然的、不以他们的意志为转移的关系,即同他们的物质生产力的一定发展阶段相适合的生产关系。这些生产关系的总和构成社会的经济结构,即有法律的和政治的上层建筑建立其上并有一定的社会意识形式与之相适应的现实基础。”在全面深化改革中,我们要坚持以经济体制改革为主轴,努力在重要领域和关键环节改革上取得新突破,以此牵引和带动其他领域改革,使各方面改革协同推进、形成合力,而不是各自为政、分散用力。

第四,坚持社会主义市场经济改革方向。提出建立社会主义市场经济体制的改革目标,这是我们党在建设中国特色社会主义进程中的一个重大理论和实践创新,解决了世界上其他社会主义国家长期没有解决的一个重大问题。

20多年来,我们围绕建立社会主义市场经济体制这个目标,推进经济体制以及其他各方面体制改革,使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折,实现了人民生活从温饱到小康的历史性跨越,实现了经济总量跃居世界第二的历史性飞跃,极大调动了亿万人民的积极性,极大促进了社会生产力发展,极大增强了党和国家生机活力。同时,我们也要看到,虽然我国社会主义市场经济体制已

初步建立,但市场体系还不健全,市场发育还不充分,特别是政府和市场关系还没有理顺,市场在资源配置中的作用有效发挥受到诸多制约,实现党的十八大提出的加快完善社会主义市场经济体制的战略任务还需要付出艰苦努力。

坚持社会主义市场经济改革方向,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这是我们党在理论和实践上的又一重大推进。

坚持社会主义市场经济改革方向,不仅是经济体制改革的基本遵循,也是全面深化改革的重要依托。使市场在资源配置中发挥决定性作用,主要涉及经济体制改革,但必然会影响政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各个领域。要使各方面体制改革朝着建立完善的社会主义市场经济体制这一方向协同推进,同时也使各方面自身各环节更好适应社会主义市场经济发展提出的新要求。

第五,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。改革开放以来,我国经济社会发展取得巨大成就,为促进社会公平正义提供了坚实物质基础和有利条件。同时,在我国现有发展水平上,社会上还存在大量有违公平正义的现象。特别是随着我国经济社会发展水平和人民生活水平不断提高,人民群众的公平意识、民主意识、权利意识不断增强,对社会不公问题反映越来越强烈。

中央全面审视和科学分析我国经济社会发展现状和态势,认为这个问题不抓紧解决,不仅会影响人民群众对改革开放的信心,而且会影响社会和谐稳定。党的十八大明确提出,公平正义是中国特色社会主义的内在要求;要在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上,加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度,逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系,努力营造公平的社会环境,保证人民平等参与、平等发展权利。

这次全会决定强调,全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。这是坚持我们党全心全意为人民服务根本宗旨的必然要求。全面深化改革必须着眼创造更加公平正义的社会环境,不断克服各种有违公平正义的现象,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。如果不能给老百姓带来实实在在的福利,如果不能创造更加公平的社会环境,甚至导致更不公平,改革就失去意义,也不可能持续。

实现社会公平正义是由多种因素决定的,最主要的还是经济社会发展水平。在不同发展水平上,在不同历史时期,不同思想认识的人,不同阶层的人,对社会公平正义的认识和诉求也会不同。我们讲促进社会公平正义,就要从最广大人民根本利益出发,多从社会发展水平、从社会大局、从全体人民的角度看待和处理这个问题。我国现阶段存在的有违公平正义的现象,许多是发展中的问题,是能够通过不断发展,通过制度安排、法律规范、政策支持加以解决的。我们必须紧紧抓住经济建设这个中心,推动经济持续健康发展,进一步把“蛋糕”做大,为保障社会公平正义奠定更加坚实物质基础。

这样讲,并不是说就等着经济发展起来了再解决社会公平正义问题。一个时期有一个时期的问题,发展水平高的社会有发展水平高的问题,发展水平不高的社会有发展水平不高的问题。“蛋糕”不断做大了,同时还要把“蛋糕”分好。我国社会历来有“不患寡而患不均”的观念。我们要在不断发展的基础上尽量把促进社会公平正义的事情做好,既尽力而为、又量力而行,努力使全体人民在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。

不论处在什么发展水平上,制度都是社会公平正义的重要保障。我们要通过创新制度安排,努力克服人为因素造成的有违公平正义的现象,保证人民平等参与、平等发展权利。要把促进社会公平正义、增进人民福祉作为一面镜子,审视我们各方面体制机

制和政策规定,哪里有不符促进社会公平正义的问题,哪里就需要改革;哪个领域哪个环节问题突出,哪个领域哪个环节就是改革的重点。对由于制度安排不健全造成的有违公平正义的问题要抓紧解决,使我们的制度安排更好体现社会主义公平正义原则,更加有利于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

第六,紧紧依靠人民推动改革。人民是历史的创造者,是我们的力量源泉。改革开放之所以得到广大人民群众衷心拥护和积极参与,最根本的原因在于我们一开始就使改革开放事业深深扎根于人民群众之中。全会决定归纳了改革开放积累的宝贵经验,其中很重要的一条就是强调必须坚持以人为本,尊重人民主体地位,发挥群众首创精神,紧紧依靠人民推动改革。没有人民支持和参与,任何改革都不可能取得成功。无论遇到任何困难和挑战,只要有人民支持和参与,就没有克服不了的困难,就没有越不过的坎。我们要贯彻党的群众路线,与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。

推进任何一项重大改革,都要站在人民立场上把握和处理好涉及改革的重大问题,都要从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措。汉代王符说:“大鹏之功,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也。”就是说,大鹏冲天飞翔,不是靠一根羽毛的轻盈;骏马急速奔跑,不是靠一只脚的力量。中国要飞得高,跑得快,就得依靠13亿人民的力量。

在全面深化改革进程中,遇到关系复杂、难以权衡的利益问题,要认真想一想群众实际情况究竟怎样?群众到底在期待什么?群众利益如何保障?群众对我们的改革是否满意?提高改革决策的科学性,很重要的一条就是要广泛听取群众意见和建议,及时总结群众创造的新鲜经验,充分调动群众推进改革的积极性、主动性、创造性,把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来,同人民一道把改革推向前进。

(新华社北京2013年12月31日电)

## 河南:抓早、抓实、抓长效 务实整改转作风

新华社郑州2013年12月31日电(记者李亚楠)各级党政机关停止新建楼堂馆所项目29个,清理办公用房总面积2415.6万平方米,查处“四风”方面的问题案件949件,处理1486人……党的群众路线教育实践活动开展以来,河南省突出抓早、抓实、抓长效机制,采取省委带头、批次推进、上下联动、开门整改等举措,务实推进整改,落实各项工作,取得了群众满意的初步成效。

教育实践活动一开始,河南省就从查找问题着手,推进边学边改、边查边改工作,做到能改的马上改,必须改的坚决改,特别是针对“履职不力、服务不良、用权不公、为政不廉”四个方面的突出问题,按照“落实一批、推进一批、出台一批”的思路,批次开展专项治理。

从2013年8月份开始,河南省分4批先后启动了集中清理和规范节庆活动、停止新建楼堂馆所和清理办公用房、查处领导干部违规干预和插手市场经济活动谋取私利、纠正征拆中损害群众利益行为、治理拉票贿选跑官要官等25个专项治理项目,形成由浅入深、由易到难、批次推进、狠刹“四风”的高压态势。

据不完全统计,截至目前,河南共取消节庆、论坛、展会58项;各级党政机关停止新建楼堂馆所项目29个,清理办公用房总面积2415.6万平方米,整改超标面积97.4万平方米;减少省级审批项目85项;较2013年同期精简会议956个、文件6145个;省直111个一级预算单位前三季度实际减少“三公”经费开支5000万元;撤销临时领导议事机构197

个;清理各类检查评比达标表彰项目119个。河南省还通过正风肃纪推进整改落实。5月份以来,先后组织暗访20余次,严查查处了省地矿局测绘地理信息院公款集体聚餐等问题;“双节”期间,对9118个旅游景点、高档酒店等消费娱乐场所进行了监督检查,查处公车私用125辆,处理106人;查处党员干部参与赌博案件2起,处理4人;查处大操大办婚嫁事宜问题4起,处理4人。

河南省公安厅在正风肃纪专项整治活动中,调整存在突出问题的领导班子120个;共辞退民警34人,开除民警22人,调离公安机关12人;查处民警违法违纪案件370起491人,其中,移交司法机关处理25人;全省有1439名不在岗人员返回原工作岗位。群众路线教育实践活动的成效如何,群

众最有发言权。为充分调动和激发群众参与的积极性,检验活动效果,在活动的三个环节,河南省分别开展了“群众三评”工作——“群众评价、群众评议、群众评判”。在第二个环节群众评议中,河南省对两个综合评价满意度和单项评价满意度不到三分之二的单位,分别进行了诫勉谈话和警示提醒,责令限期整改,产生了较大震动。

为健全长效机制推进整改,河南省已修订完善出台20多批制度性文件,近期还将制定出台厉行节约反对浪费等12个相关制度,2014年将适时研究出台完善党员干部直接联系群众制度等9个相关制度。同时,把贯彻中央八项规定和省委20条要求,解决“四风”问题情况,作为作风考核的硬指标,纳入领导干部年度考核,以推动作风建设常态化制度化。



## 民政部启动公办养老机构改革试点

据新华社北京2013年12月31日电(记者崔静)记者2013年12月31日从民政部了解到,为激发公办养老机构活力,民政部近日发出通知,提倡大中城市市级民政部门举办的公办养老机构优先开展改革试点,并要求公办养老机构明确职能定位,优先保障孤老优抚对象、经济困难的孤寡、失能、高龄等老年人的服务需求,充分发挥托底作用。

针对增强公办养老机构服务功能,通知指出,公办养老机构应当加大基础设施改造,拓展服务功能,拓宽服务范围,提高护理性床位的数量和比重。开展服务项目和设施安全标准

化建设,丰富信息化服务手段,提高人员队伍素质。发挥面向社会示范培训、调控养老服务市场、化解民办养老机构因暂停或终止服务导致的老年人安置风险等作用。

通知还明确,公办养老机构特别是新建机构应当逐步通过公建民营等方式,鼓励社会力量运营。通过运营补贴、购买服务等方式,支持公建民营机构发展。加强监督管理,明晰权责关系,确保国有资产不流失、养老用途不改变、服务水平明显提高。有条件的地方,可以积极稳妥地把专门面向社会提供经营性服务的公办养老机构转制为企业。

## 最高法院出台指导意见 规范常见犯罪量刑

新华社北京2013年12月31日电 最高人民法院决定从2014年1月1日起在全国法院正式实施量刑规范化工作。近日,最高人民法院下发了《关于实施量刑规范化工作的意见》、《关于常见犯罪的量刑指导意见》,要求各高级人民法院根据《意见》制定实施细则,并正式实施量刑规范化工作。

据了解,量刑规范化改革是落实司法公开、实现司法公正的重大举措。最高人民法院于2008年6月在东、中、西部地区指定了12家中、基层法院进行试点;在取得经验的基础上,于2009年6月指定了120家法院进行试点;从2010年10月起在全国中、基层法院全面推行,总体效果良好。量刑规范化改变了单纯定性分析的传统量刑方法,将定量分析引入量刑机制,从而准确确定被告人应负的刑事责任。

《意见》共分5个部分:一是“量刑的指导原则”,规定了以事实为依据,以法律为准绳,罪责刑相适应,宽严相济以及量刑均衡原则;二是“量刑的基本方法”,规定了量刑步骤、调节基准刑的方法和确定宣告刑的

方法;三是“常见量刑情节的适用”,明确了14种常见量刑情节的调节幅度;四是“常见犯罪的量刑”,就经过多年试行的交通肇事罪、故意伤害罪、强奸罪、非法拘禁罪、抢劫罪、盗窃罪、诈骗罪等15种犯罪的量刑提出了指导意见;五是“附则”,明确《意见》规范了15种犯罪判处有期徒刑、拘役的案件范围。

《通知》要求,从2014年1月1日起全面实施量刑规范化工作,是对全国法院的总体要求,各高级人民法院可以根据本地实际情况有组织地分步实施。条件较好的地区和中心城市应当先行一步,条件相对不足的地区要积极创造条件抓紧组织实施,力争2014年年底全面实施到位。

《通知》强调,量刑规范化改革的目的是规范刑罚裁量权,落实宽严相济刑事政策,增强量刑的公开性,实现量刑公正。量刑时,要准确执行刑法和刑事诉讼法,落实宽严相济刑事政策,对严重暴力犯罪、毒品犯罪等严重危害社会治安犯罪,在确定从宽幅度时,应当从严掌握;对犯罪情节较轻的犯罪,应当充分体现从宽。

### 今日关注

## 领导干部要力遏吸烟陋习和“烟草腐败”

新华社记者 仇逸 吴振东 周畅

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知》,以前所未有的力度,对领导干部不能在公共场所吸烟,应劝阻他人吸烟等提出要求和规范。

在中央反腐倡廉、匡正风气举措密集出台的当下,领导干部带头禁烟,不仅是我国公共场所控烟进程中的有力信号,更是改进干部工作作风、发扬民主作风、防范浪费的具体细节。在采访中,业内专家和广大干部群众纷纷表示,期待将领导干部公共场所禁烟的要求做实在、做长远,彻底遏制陋习,保障公共健康,提升社会文明和党政干部形象。

领导干部要做“禁烟模范”

我国是世界上最大的烟草生产国、消费国和受害国。2003年,我国签署了《烟草控制框架公约》,多个省市开展公共场所控烟立法,并在执法机制上做出探索;但是,烟草流行水平仍然居高不下,严重损害公众健康。2013年年末,《关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知》正式发布,要求各级领导干部模范遵守公共场所禁烟规定,及时劝阻和制止他人违规在公共场所吸烟,要把各级党政机关建成无烟机关。

“作为多年从事控烟工作的卫生工作者,我非常振奋。”中国疾控中心研究员吴宜群表示,“通知规定的禁烟场合覆盖了一般

公共场所、公共办公场所、公务活动等,意味着领导干部在工作、生活上都要做表率,并主动接受监督;五条规定条条具体有力,体现了中央控烟的决心。”

业内人士坦言,我国公共场所禁烟难,某种程度上讲,一些领导干部负有责任。吸烟被视为不拘小节个人习惯,甚至是“领导风范”的一种体现,见面寒暄香烟“开路”,大会小会烟雾缭绕;机关控烟成难点,并缺少监督、罕见处罚。

“在上海乃至全国控烟的进程中,领导干部都是关键。”上海市爱卫办主任李忠阳说,“只要领导干部带头,就能带动周边的人;只要领导干部重视,无烟机关建设乃至全社会的控烟工作就能顺利推进;反之亦然。”她表示,中国的控烟工作,一直遭遇观念、利益等方面的重重阻力,中央的通知,将是我国控烟履约进程中的重要推动。

“禁烟令”从细微处抓作风问题

领导干部以身作则则在公共场所禁烟,将有力倡导文明生活方式、促进公众健康。同时,通知还要求各级党政机关公务活动中严禁吸烟。“一些地方和部门公款消费烟草,甚至发红头文件,推销摊派卷烟,消费高价卷烟,这种‘权力消费’败坏党风政风,助长奢靡之风,增大行政成本,严重影响了党和政府在人民群众中的形象。”中国控烟协会常务副会长许桂华表示,“通知要求公务活动参加人员不得吸烟、敬烟、劝烟,严禁使用或

变相使用公款支付烟草消费开支,将会极大遏制公款消费烟草制品等腐败现象。”

华东师范大学社会学研究所所长文军认为,公务活动中的烟酒不少是公款消费,而且还要力求高档,否则似乎就有“不敬之嫌”。领导干部“好这一口”,一些钻营的人往往会投其所好,就会打开贪腐的闸门,自我膨胀、甚至乱伸手。

“对领导干部来说,吃、穿、住、行等作风之事样样不可轻视,许多‘小事’让群众深恶痛绝,‘禁烟令’是防止小病养成大病之必要之举,从细节上管住领导干部的作风问题。”专家们表示,从细微处抓领导干部作风问题,体现出了一种“微管理”思维。近期,中央连续出台《党政机关厉行节约反对浪费条例》《党政机关国内公务接待管理规定》《关于进一步做好领导干部报告个人有关事项工作的通知》《关于党员干部带头推动殡葬改革的意见》等多项规定,务实、具体,抓实了改进作风的“牛鼻子”。

上海市政治学会副会长、复旦大学教授浦兴祖认为,中秋不发月饼、不用公款邮寄贺年卡、禁止在公共场所吸烟等细节,一道道“处方”正医治着长期以来被群众“看到眼里,骂在嘴上”的“毛病”,“抓好这些细节,聚沙成塔,潜移默化,能起到让党风、政风行气正作的作用。”

应进一步明确监督主体和惩罚措施

根治公共场所吸烟的社会痼疾需要破

除阻力,而领导干部改进作风贵在落实和长效。不少党员干部对领导干部能否坚持带头禁烟,作风建设能否取得实效,仍有疑虑。安徽省一名大学生村官表示:“如果领导在公共场合吸烟了,我们看到以后该怎么办?直接把烟掐了吗?谁来监管是要考虑的一个问题。”合肥市政府公务员小杨也认为,领导干部带头控烟是好事,但光有禁令没有明确监督主体和惩罚措施,恐怕难以刹住不正之风。

“严厉监管比一摆纲领更有说服力,看得见的成果也比信誓旦旦的承诺更有效。”文军建议,“禁烟令”出台后,须有一套具体可行的制度细则来落实严格的惩罚措施,让打马虎眼的官员能真正感到“难受”。此外,公众和舆论监督的渠道也要力保畅通有效,各项制度、典型案例应定期公之于众,让群众看到成果、敢监督、常监督。

“群众监督其实就是最好的禁烟药。”一名基层工商所公务员告诉记者,调至服务大厅工作以后,每天见的老百姓多了,不少人当面指出吸烟行为有损公职人员形象。“领导主动戒烟,逐渐一个部门都没人吸烟了,前来办事的群众,也就没了递烟或吸二手烟的担忧。”

如何放大禁烟行动中的“领导效应”?吴宜群建议,可在“两会”等场合营造百分之百的无烟会场和无烟代表委员驻地;同时,定期通报控烟先进和违规实例等。

浦兴祖表示,加强作风建设,没有捷径可走。必须发挥“钉钉子”的精神,一个问题一个问题解决,发现一起,就曝光一起,查处一起。“全面深化改革是一场攻坚战,需要优良的党风政风来支撑,只有抓细节、抓小、抓早、抓严,整风不嫌事小,强化底线思维,强调公共伦理,才能从根本上革除作风之弊。”

(新华社上海1月1日电)



1月1日,在郑州东区的街道上,几位自行车爱好者在骑行健身。2014年的第一天,河南省郑州市天气晴朗,灿烂的阳光洒满城区的每个角落,人们纷纷来到户外,游玩赏景,迎接新的一年。

新华社记者 王頌 摄



1月1日,在合肥市笔架山街道一处超市内,普查员利用手持电子终端设备(PDA)录入经营户相关普查数据。当日,第三次全国经济普查登记工作正式启动。在接下来的3个月里,约300万普查人员将对全国1000多万户法人单位和产业活动单位、约6000万个个体经营户进行入户登记。

新华社记者 张端 摄



2013年12月31日夜,在银川市兴庆区红花渠附近,救助员在向不愿意到救助站接受救助的流浪人员提供方便面、面包等食物。当日,仍然坚守在工作岗位上的银川市救助站工作人员走进城市的大街小巷巡查走访,为露宿城市角落里的流浪拾荒者提供帮助。

新华社记者 彭昭之 摄