

规划美好蓝图 引领城乡发展

——热烈庆祝《中华人民共和国城乡规划法》颁布实施六周年

信阳市城乡规划局

对于一个造诣深厚的艺术家来说,一张白纸能够勾勒出栩栩如生的画图;对于追求完美的城乡规划人而言,一张白纸可以绘就一座城市最美的蓝图。

建设城乡,规划先行。近几年来,在市委、市政府的正确领导下,市城乡规划局团结进取,务实创新,脚踏实地服务发展大局,凝心聚力绘制规划蓝图。在城乡规划引领下,全市中心城市、县城、小城镇和新型农村社区协调发展的新型城镇化格局基本形成,魅力信阳日益彰显。截至2013年年底,全市城镇化率达39%,6年提高10个百分点。信阳相继迎来了“国家园林城市”、“国家生态示范市”、“中国优秀旅游城市”、“中国最具投资潜力中小城市20强”、“中国最具幸福感城市”等一项项殊荣,连续五年蝉联“中国十佳宜居城市”。与此同时,市城乡规划局也多次被河南省住建厅评为“全省住房和城乡建设系统先进委局”、“城乡规划工作先进单位”、“依法行政先进单位”、“行政执法先进单位”等,有70多人次受到省部级表彰。

广泛宣传规划

常言道:知法方可守法。不知法而言守法如同空中楼阁而没有根基。如何做到让全市人民尽快了解城乡规划法?市城乡规划局集思广益,提出“创新宣传渠道、扩大宣传范围、增大宣传效果、辐射宣传影响”的思路,为宣传城乡规划法搭建起了全方位、立体化的宣传舞台。

舞台之一:媒体网络

几年来,为了在全市人民的脑海里打下“城乡规划法”这五个字的烙印,市城乡规划局注重宣传城乡规划方面的政策法规、工作动态,努力达到“家家知规划、人人晓规划、项目想规划”的社会氛围,报刊要闻、专版、专栏有了城乡规划人的典型事迹,电视新闻、专访、字幕有了城乡规划人的身影和字幕,广播联播有了城乡规划人的名字和声音,网络上有了城乡规划人的方方面面工作……润物细无声,城乡规划成了信阳人茶余饭后的热议话题之一。

近几年,市城乡规划局组织在报刊、电视、电台反映城乡规划方面的专版、专栏、专访共62版(栏、次),消息、通讯、评论、摄影百余篇,报道了“十佳”城乡规划先进典型事迹,编发信息千余条,印发工作简报200余期。市民老李在报纸上看到规划项目审批公示专版后说:“以前只知道盖房子要办房产证,没想到还得到规划部门办理规划审批手续。”

舞台之二:窗口展馆

建设工地、规划展示馆和行政审批服务大厅窗口,是彰显城乡规划成果的最直接、最实际场所,工地是规划服务对象扎营地,展馆是社会参观人员集中地,行政大厅窗口是群众办事的目的地。

于是,市城乡规划局认定,建设工地、规划展示馆、行政大厅窗口是宣传城乡规划、见证城乡规划最好、最有说服力的场所,采取了“竖好一个牌子(工地上有规划公示牌)、挂好一幅标语(工地上有宣传城乡规划的标语)、发好一份传单(工地上有宣传城乡规划知识的宣传册)、用一份册子(窗口有规划知识宣传册)、送一份简介(规划展示馆有城乡规划简介)”等办法,收到了事半功

【策划人语】

2014年1月1日,是《中华人民共和国城乡规划法》颁布实施6周年纪念日。

6年来,市城乡规划局坚持以科学发展观为指导,以推进城乡一体化发展为目标,以“树立‘五个形象’、规划美丽信阳”为抓手,紧紧围绕全市中心工作,锐意进取,改革创新,

倍的宣传效果。2013年春天,一位从北京回信阳探亲的退休干部参观规划展示馆后,连说三个没想到——“没想到信阳城乡规划搞得这么好,信阳城市面貌变化这么大,信阳建设得这么漂亮。”

据不完全统计,近几年,市城乡规划局发放宣传册30000张,在工地悬挂各种宣传标语800余幅,规划展示馆接待全国各地参观人员10万人次,印发宣传册20000册,送发规划宣传简介6000余张。

舞台之三:会议会场

为宣传城乡规划,市城乡规划局要求规划系统干部职工努力当好“规划宣传员、政策解说员、人民服务员”。于是,市规委会、专家论证会、每周业务会、规划咨询会、工作座谈会,成为局党组一班人的宣传规划、解说规划的演讲台、报告会、大课堂,哪怕是市里来人检查工

基础工作。近年来,在市域城镇体系规划和城市总体规划的引领下,市城乡规划局立足当前、着眼长远,精心编制了一批具有前瞻性的规划成果,在全市建立了比较完善的城乡规划体系,为城乡建设和发展提供了科学的依据。

信阳中心城市是带动新型城镇化的龙头和重心

为发展壮大中心城市,市城乡规划局先后编制了浉河、平桥、湖东、羊山新区、南湾管理区和信阳工业城控制性详细规划,城市规划建成区内基本实现控规全覆盖。开展了重点区域、重要路段城市设计和景观规划,完成了浉河两岸二期、三期治理工程的景观设计、百花园区域的修建性规划。组织了新七大道西段、国际家居小镇、城市综合体、商务中心区等重点规划。督促指导相关部门完成了城区绿化、环卫、供水、排水、消防、电力、

团结拼搏,攻坚克难,较好地完成了市委、市政府赋予的各项工作任务。同时,全市城乡规划系统也涌现出了一大批恪尽职守、任劳任怨的先进典型。

值此纪念《城乡规划法》实施6周年之际,我们向多年来关心支持城乡规划工作的各级领导、广大干部群众和社会各界表示衷心的感谢!

下,新型农村社区规划得到有效实施,平桥郝堂村、浉河龙潭村、光山扬帆村等一批顺应自然、设施较全、宜居宜业的美丽乡村悄然长成。

产业集聚区是信阳新型城镇化的重要引擎

市城乡规划局在指导产业集聚区总体布局规划和各项专业规划编制中,突出“三规合一”、“四集一转”、“产城融合”,着力用规划引领产业集聚区完善基础设施、明确主导产业、凸显综合带动作用。全市15个产业集聚区规划面积达到了226平方公里,为引进项目建设、壮大支柱产业提供了充足的空间。去年52个重点攻坚项目已基本完成规划审批。

严格实施规划

规划贵在实施。再好的规划蓝图如果实施不了,也只是一张没用的图纸。为



按规划建设信阳市产业集聚区电子产业园

作、调研座谈都能听到局党组成员宣传规划、介绍规划、解读规划的声音。

“三句话不离本行”。比如:“搞开发就要守规矩、守规则、守规范”、“让违法者付出高成本,让守法者感到好办事”、“不能把解决别人的违法变成自己的违法”等等。曾有位开发商找到一位局领导要求“违法建设合法化”,局领导严肃批评这位开发商,并从规划要求、违法成本、办事程序等方面,苦口婆心地告诫其违法建设对城市和周边居民的严重影响,以及对企业自身利益的损害,直至那个违法建设的开发商心悦诚服。“违法建设付出的成本太高了,今后再也不搞违法建设了!”开发商最后紧握着局领导的手如此表态。类似这种宣传方式,这样的解读,已成为我市每一个“规划人”的工作态度 and 事业追求,从而彻底改变了昔日人们对规划部门的误解,更改变了许多开发企业对规划部门的曲解,也正在潜移默化地改变我们这座城市。

科学编制规划

规划是城乡发展理念、发展模式的重要体现。编制城乡规划也是规划部门在服务大局、谋划发展方面最重要的基

商业网点等专项规划。通过以上规划的逐步实施,旧城改造稳步开展,新区开发有序推进,中心城市形象大大提升,载体功能日益增强,城市框架迅速拉大,中心城区建成区面积增加到近80平方公里。

县城和小城镇是新型城镇化的重要骨干

市城乡规划局指导各县城和明港等乡镇完成了新一轮的城市总体规划修编。从法律上解决了制约城镇建设用地不足的瓶颈。各县城和小城镇普遍开展了控制性详细规划、城镇专项规划编制工作,优化了建设用地布局,完善了城镇基础设施,增强了对区域经济发展的辐射带动能力。全市县城和小城镇建成区面积达到500平方公里,成为连接城乡、实现农民就地城镇化的重要载体。

新型农村社区是新型城镇化的重要基础

信阳地域面积广阔,地形复杂多样,发展也不尽平衡。为引领城乡一体发展,市城乡规划局在全市先后组织开展了新农村建设和新型农村社区规划。在规划编制过程中,特别强调因地制宜,实事求是,尊重自然,尊重群众,既要实现村容整洁、生产发展,也要突出特色、留住乡愁。在各级党委、政府的重视和支持

保证城乡总体规划全面实施,防止规划在行政审批、批后监管等环节擅自变更调整,市城乡规划局结合实际采取了诸多行之有效的措施。

在制度上完善。在市城乡规划局文件制度汇编的封面上,有一句醒目的话——用制度保证规划实施,用公开保证制度落实。这句话看似简单,却是经过多年规划工作实践总结出的一条宝贵经验。

几年来,市城乡规划局制定并实施了《信阳市贯彻城乡规划实施办法》、《信阳市建设用地容积率管理办法》、《信阳市城乡规划“一书两证”建设单位名称变更办法》、《信阳市建设项目规划图纸审查办法》、《信阳市规划许可项目监督管理办法》、《信阳市建设项目公示牌管理办法》、《信阳市规划档案管理办法》、《信阳市建设工程规划放(验)线工作细则》等10多项制度措施。为进一步健全管理措施,2013年,市城乡规划局在局系统组织开展了“如何提高建设项目审批效率和质量”、“如何提高建设项目规划监管水平和效果”两项业务研讨活动,这两项业务也是规划管理的重点环节。在研讨活动中,各科室各单位深入思考,广泛调研,大胆探索,就加强和改进两项业务形成了一批

具有针对性、创新性的研讨成果,有些措施已落实到了实际工作中。

在审批上从严。“大家要懂法规、守纪律、常知足、享幸福”,“规划项目审批,要严守规定、遵守规矩、恪守规范”,“符合规划的快办,不符合规划的不受理”,“规划就是要维护公共利益”……这些都是局党组对全系统干部职工的反复要求和告诫。

有位从业多年的房地产企业负责人这样评价说:“规划局的干部太较劲,太钻牛角尖!”有个故事也证明了那个开发商的评价是真实的。2013年春天,一家开发企业的办事人员抱着一大摞图纸风风火火地闯进工程管线科,科室工作人员打开图纸一张一张地认真核对,一点一点地仔细量算。当工作人员把“个别楼间距不够、绿地指标不够”的核算结果告诉来人时,那人皱起眉头极不接受道:“公司弄块地不容易,那么较劲干啥?又不是什么大问题,睁只眼闭只眼算了。”科室人员严肃地解释道:“我们干的就是较劲的活。你在我这过关了,我在领导和老百姓那过不了关!”在建设用地图审批、建设工程规划审批、规划验收、审图中心,发生类似这样的事情数不胜数。近几年,市城乡规划局办理建设用地规划许可证、建设

工程规划许可证300余件,验收项目90余个,较好地维护了公众利益和社会利益。在监管上加强。查处违法建设是城乡规划工作的重点,也是摆在城乡规划人面前的一道难题。

为了解开这个难题,市城乡规划局先后制定了“网格化管理”、“项目监管责任承包”、“全程跟踪管理”等一系列规划监管措施,增强了规划监管人员的事业心和责任心,也使中心城区违法建设得到从未有过的降低和减少。但这种降低和减少的背后,却隐藏着许许多多规划监管队员与违法建设长期较量的感人至深、催人泪下的故事。

据不完全统计,近几年来,违法建设逐年递减15%左右。从这个数字中可以看到,规划人对城市的爱护,对工作的忠诚。为控制项目违法建设,监管队员在炎热的工地一站就是几个小时,身上被烈日晒得皮脱了一层又一层,死看死守不放弃;为使违法建筑停工建设,监管队员冒着被砖砸、被棍击的生命危险,到工地反复劝阻和制止,牢牢盯住不放松;为切断违法建设的电源,监管队员面对施工人员进行集体围攻,不卑不亢,不畏不惧……规划监管队员同违法建设较量的故事数不清、道不尽,他们保证的是城乡规划的尊严,保护的是群众的利益不受侵害。



按规划建设羊山中学