

全面深化改革 助推信阳发展

——市部分社科专家学习贯彻党的十八届三中全会精神座谈会发言摘要(下)

全面推进政务服务改革创新

□ 周强

党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,明确了全面深化改革的指导思想、目标任务和重大原则,合理布局了全面深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图,形成了改革理论和政策的一系列重大突破,是具有划时代意义的纲领性文件,必将对推动中国特色社会主义事业产生重大而深远的影响。

作为长期奋战在行政审批制度改革和公共资源交易市场改革前沿的行政服务中心工作人员,我们深感使命光荣,倍感责任重大,从而更加坚定了不断创新服务载体、拓展服务方式、优化服务质量,为实现经济社会又好又快发展的信心和决心。

总结我们走过的十年奋斗历程,其主要做法和基本经验是:

第一、必须一以贯之地接力探索。行政服务中心建设是深化行政体制改革的一线,

是推动政治体制改革的前沿,我们必须清醒地认识到,社会主义初级阶段的国情没有变,后发的市情没有变,公共服务的强烈需求没有变。因此,全心全意为人民服务的理念不能变,只要我们胸怀理想,坚定信念,不动摇、不懈怠、不折腾,顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗,就一定能战胜或大或小的困难,实现全面建成中原第一、全国一流的示范性行政服务中心系统。

第二、必须一以贯之地突出重点。信阳要全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,提前实现生产总值和城乡居民人均收入在2012年基础上翻一番,力争到2020年人均生产总值和城乡居民人均收入接近或达到全省平均水平的目标,必须壮大新兴产业,强化集聚意识,推动集聚发展,发挥集聚效应。促进产业集聚,必须在项目建设上下功夫,真正把精力投入到项目上,把资源集中到项目上,把政策落实

到项目上,作为行政服务资源集聚的市行政服务中心,当前以及今后一个时期必须在服务项目上下功夫,进一步增强服务意识,想企业之所想,急企业之所急,竭尽全力帮助企业破解难题,健康发展。

第三、必须一以贯之地自我革新。改革方案明确要求处理好政府与市场、政府与社会的关系,深化行政审批制度改革,减少微观事务管理,该取消的取消,该下放的下放,该整合的整合,以充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,更好地发挥社会力量在管理社会事务中的作用。

当前行政审批制度改革和公共资源交易市场改革已经深度进入攻坚克难期,必须以系统化的思维,战略性的选择,科学的理论创新,绩效管理的策略来突破体制性障碍,特别是利益的雷区。一是必须要有“四全”理念。“四全”理念就是全局、全程、全员、全民等四方面系统思维。全局就是改

革全局视野和全局观念;全程就是审批乃至公共资源交易、政务公开、中介服务等业务全流程再造和优化;全员就是所有行政服务机构和公务员的全员参与、自我革新、自我创新;全民就是全民观念和民本意识。二是必须要有“四化”方法。“四化”方法就是集成化、标准化、信息化、智能化。集成化就是系统集成,就是资源整合,就是形成“1+1>2”的集成效应;标准化就是科学的流程管理,包括质量标准、方式标准、过程标准;信息化就是事前、事中、事后实时在线;智能化就是人机互动,科技应用。三是必须要有“四效”管理。“四效”是指效率、效能、效果、长效。效率是指审批、交易的速度;效能是指行政审批服务能力和工作水平;效果是指审批的效益和社会满意度;长效是可持续。

行政服务中心系统将一以贯之地自我革新,时时刻刻地考量是否全面提高工作质量,是否具有好的服务效率和社会效益,是否让民众满意,是否让政府满意,是否让各职能部门满意,是否促进经济社会的发展。总之,要在实干中提升素质,在实干中成就事业,在实干中实现人生的价值。

(作者系市行政服务中心党组书记、主任,市优秀社科专家)

党的十八届三中全会强调,要加强和改善党对全面深化改革的领导。这不仅是改革开放35年来的成功经验,也是今后全面深化改革必须坚持的重要法宝。

第一,坚持党的领导确保改革正确方向最为重要。改革开放35年来,我们走出了中国奇迹,形成了中国规模,创造了中国速度;国内生产总值由1978年的3645亿元,跃升至2012年的518942亿元;经济总量居世界位次从1978年的第十,到2010年排位第二;人均GDP从1978年的381元,到2012年的38420元;外汇储备从1978年的1.67亿美元,居世界第三十八位,到2012年的33116亿美元、连续7年稳居世界第一……我们之所以能够取得巨大成功,“最重要的是,坚持党的领导,贯彻党的基本路线,不走封闭僵化的老路,不走改旗易帜的邪路,坚定走中国特色社会主义道路,始终确保改革正确方向”(《决定》第(4)条)。全会提出全面深化改革,在改革的广度、深度和力度上前所未有,改革决心坚定不移,确立这样宏大的主题,不仅与“五位一体”总体布局相衔接,保持政策的连贯性和一致性,而且反映客观现实,满足实践发展需要。要想这么宏大的改革全面深化和推进,必须加强和改善党的领导。要“紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革,加强民主集中制建设,完善党的领导体制和执政方式,保持党的先进性和纯洁性,为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。”(《决定》第(2)条)

第二,中央成立全面深化改革领导小组就是加强党的领导的最重要措施之一。中央决定成立全面深化改革领导小组,负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。习近平总书记关于《决定》的《说明》中强调:“这是为了更好地发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,保证改革顺利推进和各项改革任务落实。”各级党委也要成立领导小组和相关机构,并尽快投入工作,为推动各项改革举措落到实处提供有力指导和保证。全面深化改革是一项复杂的系统工程,各项改革举措之间的关联性、耦合性要求非常高。任何一个领域的改革都会牵动其他领域,同时也需要其他领域密切配合。如果各领域改革不配套,各方面改革措施之间互相牵扯,甚至互相抵触,改革就很难推进下去,即使勉强推进,效果也会打折扣。成立全面深化改革领导小组,就是站在全局的高度科学谋划改革方案和具体举措,加强统筹协调,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,坚持加强顶层设计和摸着石头过河相结合,整体推进和重点突破相促进,确保各项改革相互配合、协同推进。

第三,改革越是向纵深推进,越要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。全面深化改革的各项部署,需要各级党组织团结带领广大人民群众去实施。必须按照《决定》要求,以改革创新精神加强和改进党的建设,把各级党组织建设得更加坚强有力,充分发挥领导核心和战斗堡垒作用。必须创新基层党建工作,健全党的基层组织体系。要适应经济基础、体制环境、社会条件的变化,适应产业布局、行业分工、党员流向的新变化,因地制宜、灵活多样地推进党组织的设置。在强化农村、城市社区等传统领域党组织建设的同时,加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度,探索构建城乡统筹的基层党建新格局,确保党的组织和党的工作全覆盖。

第四,坚持党管人才,广开进贤之路,是保证党和人民事业发展的战略选择。全面深化改革,需要有力的组织保证和人才支撑。推进全面深化改革,必须按照《决定》要求,建立集聚人才体制机制,择天下英才而用之。要创新人才工作的理念和思路,针对当前一定程度上出现的社会分层“凝固化”和社会流动“缓慢化”现象,打破体制壁垒,扫除身份障碍,让每个人都有成长成才、脱颖而出的通道,让各类人才都有施展才华的广阔天地。完善党政机关、企事业单位和社会人才顺畅流动的体制机制,对社会的优秀人才推行直接引进、公开选拔、聘任、挂职等办法,畅通进入党政领导岗位和公务员队伍渠道。健全人才向基层流动、向艰苦地区和岗位流动、在一线创业的激励机制,在待遇、职称、选拔任用等方面真正倾斜,促进人才向缺乏人才地区聚集。要加快形成具有国际竞争力的人才制度优势,完善人才评价机制,增强人才政策开放度,敞开大门招四方人才。

第五,加强和改善党的领导必须站在人民的立场上考虑和处理问题。各级党委要进一步树立群众观点、反映群众愿望,站在人民群众的立场上把握和处理改革涉及的重大问题,谋划改革思路,提出改革举措。在遇到关系复杂、难以权衡的利益问题时,同群众坐在一块板凳上,首先想一想群众在期待什么、群众利益如何保障。在出台涉及群众切身利益举措时,充分考虑广大群众的承受能力和接受程度,稳妥加以处理。《决定》强调,必须紧紧依靠人民推进改革。只有坚持党的群众路线,站在人民的立场上把握和处理改革涉及的重大问题,从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措,才能让改革获得不竭的力量源泉和根本保证。改革,是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。机遇和挑战,总在复杂的形势中交织;勇气和担当,总在伟大的变革中彰显。只有站在人民的立场上,我们全面深化改革这一宏大的任务才能顺利完成。

(作者系中共信阳市委党校科研处处长、教授,市优秀社科专家)

全面深化改革 必须加强和改善党的领导

□ 王金峰

学习《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的体会

□ 杨健

一、针对学习第十一部分“推进文化体制机制创新”谈点体会

这一部分讲了四个方面:完善文化管理体制、建立健全现代化文化市场体系、构建现代公共文化服务体系、提高文化开放水平。结合信阳实际我认为,首先,在于“政府部门应由办文化向管文化转变”,由所属的文化企事业单位——文化馆、群艺馆、演出团体等办文化,宣传部、文化局等政府部门管文化,坚持正确的舆论引导、坚持弘扬优秀的中国传统文化,及时了解新型的媒介(例如微信),利用好新型媒介在发展文化事业和传承中华文明中的积极作用,监管文化传播场所(网吧);推动文化企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组,现有的

事业文艺演出团体可以尝试与经济基础雄厚的企业联合,既激活了演出团体又使企业有了文化的内涵,提升了企业的层次。其次,是“明确不同文化事业单位功能定位”,了解不同层次群众对文化的需求,建立惠民的文化项目,加强对信阳地区传统、民间文化的挖掘、提炼。对信阳的历史文化古迹加以整理,并不是说要重建一些历史古迹,例如:可以保留一些历史的称谓;加强信阳市民的文化素质的提高,特别是窗口行业人员文化素质的提高,这是一座城市文明水平的体现;加快对“信阳精神”的凝练,使“信阳精神”成为信阳人追求的目标乃至引以自豪的象征。

二、针对学习第十二部分“推进社会事业改革创新”谈点体会

这一部分讲了五个方面:深化教育领域综合改革,健全促进就业创业体制机制,形成合理有序的收入分配格局,建立更加公平可持续的社会保障制度,深化医药卫生体制改革。结合信阳实际我认为:要靠教育行政部门把文件中提到的“坚持立德树人,加强社会主义核心价值观教育,完善中华优秀传统文化教育”“增强学生社会责任感、创新精神、实践能力”贯彻到基础教育中,同时加强“促进青少年身心健康”和“提高学生审美和人文素养”教育,完成我国既定的课程标准;对于幼儿教育要推进学前教育,强化国家教育督导,在支持私人办学的基础上,加强对公立,特别是私立学前教育在办学条件、教学内容、学生安全等方面的监督、规范

管理。儿童是祖国的未来、是祖国的希望。正如梁启超在《少年中国说》中说的:“少年智则国智,少年富则国富,少年强则国强,少年独立则国独立,少年自由则国自由,少年进步则国进步,少年胜于欧洲,则国胜于欧洲,少年雄于地球,则国雄于地球”。

三、针对学习第十四部分“加快生态文明制度建设”谈点感受

信阳被誉为“江南北国,北国江南”、“鱼米之乡”,又是“十佳宜居城市”之一,可以说生态环境不错。但我们的城市规划仍在老城区大做文章,高层建筑集中于老城区,且老城区缺乏绿地,从老城区看不出宜居在哪;澩河是我们的母亲河,生态环境不容乐观,南湾湖是我们全市人民的水缸,水质不容持续称赞。所以在生态文明上我们必须建立系统完整的生态文明制度体系,实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度,完善环境治理和生态修复制度,用制度保护生态环境,使我们永远以信阳为宜居城市为荣。

(作者系信阳师范学院音乐学院院长、副教授,市优秀社科专家)

用教育公平托起明天的希望

□ 张其煌

党的十八届三中全会指出,要深化教育领域综合改革,大力促进教育公平,统筹城乡义务教育资源均衡配置。当前,促进教育公平,让更多孩子享有更好更公平的教育,不仅是党和国家的政策要求,也是人民群众的热切期盼,更是我们广大教育工作者的神圣使命。

一、解决好孩子“有学上”的问题,是促进教育公平的前提

各级政府要按照国家和省相关部门出台的农村中小学办学标准,紧紧抓住国家加强义务教育薄弱学校改造工作的契机,积极推进农村学校标准化建设,不断提高办学水平,切实缩小城乡教育发展差距,努力办好

每一所学校。

要严格落实各项惠民政策,确保每个孩子都能“上得起学”。义务教育阶段学生要全部免费上学,并按照省定标准对贫困寄宿生进行生活补助。要解决好返乡及进城务工人员子女入学问题,一律按其常住地就近安排入学,并享受国家相关免补政策。要继续做好普通高中和中等职业学校学生的各项资助工作,不能让一个学生因贫困而失学、辍学。

二、解决好孩子“上好学”的问题,是促进教育公平的核心

促进教育公平,核心是要让每个孩子都能享受到优质教育资源,能“上好学”。这就

要求解决好教育教学质量问题,只有好的教学质量才能培养出更多的优秀人才。

一要推进教育教学改革。要积极推进新课程教学改革,充分发挥“班班通”作用,打造高效课堂,提高教学效率。要进一步提高学校管理水平,走内涵式发展道路。要改革高中招生办法,扩大高中对农村初中计划生的招生比例,进一步增强农村薄弱初中的吸引力。

二要促进学生健康成长。国家于2011年启动了农村义务教育学生营养改善计划,中央财政每年为22个省份、699个试点县的所有农村义务教育学生提供每天3元钱的营养膳食补助。目前,信阳市只有息县等为数不

多的几个县没有实施,学生的营养改善没有得到保障,需要上级政府给予关注和支持。

三、解决好孩子“成人成才”的问题,是促进教育公平的目的

促进教育公平,目的就是要让每个孩子都能“成人成才”,这就要求我们要把“育人为本”作为教育工作的根本要求,要始终关心每个学生,促进每个学生成人成才作为一切工作的出发点和落脚点。

要强力推进职教攻坚,为学生提供更多机会,力争人人“成才”,有人形象地把高考比喻为“万人过独木桥”,尽管现在大学规模不断扩大,但总有部分学生上不了大学。为他们解决出路,让他们通过其它途径、在其它领域有所作为,自然就成了社会、家庭和学校共同关心的问题。推进职教攻坚,办好职业教育,把他们培养成为专业人才和高素质劳动者,就是一个最好的解决办法。

(作者系息县教体局党委书记、局长,市优秀社科专家)

而降低承租空间。

第二,透明预算,改进预算管理制度。处理好政府与市场的关系等会议精神,着力构建的现代预算制度,本质是指处理好两对基本关系的预算制度。一是预算权在行政机关和立法机关之间的配置,现阶段从预算的编制、审批,到执行、决算,行政机关占据绝对主导地位;二是政府和社会之间的关系,预算活动不应仅是立法机关监督行政机关的重要领域,同时监督政府的财政行为。

第三,改革税制、稳定税负,完善税收制度。公报在强调税制改革“由点及面”的循序渐进,“成熟一个改一个”的路径取向。目前“营改增”将从交通运输和若干现代服务业扩大到邮电通信、铁路运输等行业,并推广到全国;稳步扩大房产税试点,提高资源税税率等,应着力推进税制改革项目。

第四,财税改革明确提出“完善立法”。制度与“完善立法”相结合,彰显出中央提升财税领域的法治化程度。公报明确提出要完善立法,相当程度上可视为是对税收立法权回归。可考虑在完善税收制度时,通过人大立法形式制定新税法,之后适时修改现行低位阶税法规范,并将之上升为法律规范。

(作者系市国税局教育科科长、经济师,市优秀社科专家)

深化财税体制改革与四维取向

——学习党的十八届三中全会精神关于深化财税体制改革的体会

□ 曹树武

党的十八届三中全会描绘了我国全面深化改革的新蓝图、新愿景和新目标。决定从推进国家治理体系和治理能力现代化、优化资源配置、维护市场统一的高度部署财税改革,体现按照市场经济规律深化改革的要求,凸显税收在经济社会发展中的重要作用,为深化财政体制改革提供了重要的科学依据。

一、深化财税体制改革面临的新机遇和新挑战

(一)落实公报提出的完善税收制度要求,设计和推进税制改革目标。包括为处理“营改增”进度较快,而地方未来主体税种打造较慢之间的矛盾,不排除在流转税领域区别对待地开掘消费税的潜力空间,把优化生产、消费结构的意图与增加地方政府财源相结合。

(二)强调“财政是实现国家长治久安的制度保障”,是公报内容的又一大亮点。

国家需要更多运用财政手段,调整支出结构,使财政支出向保民生和保护弱势群体倾斜,从而保证基本公共服务的供给,保证事权与支出责任的统一,使各个阶层和各个地区都能享受到改革开放的成果。

(三)公报还提出“改进预算管理制度”。要进一步加以完善和改进,当前的改进重点是在财政收入增长相对稳定的条件下,进一步提高财政资金使用效率,重点推进是加强全口径预算管理和继续推进绩效预算管理。

(四)公报提出“建立事权和支出责任相适应的制度”。在当前收入格局调整具有难度的情况下,进一步强化中央的支出责任,中央提出对事权和支出责任的划分调整是非常有必要的,这也是当前财税体制改革的重要突破口之一。

(五)公报提出“改革税制、稳定税负”。在税制改革中应重点考虑直接税和间接税

的比重问题,通过税制改革,更多地发挥税收的调节功能,促进财富、资源的合理流动和配置。

二、重构和优化深化财税体制改革的四维取向

第一,明确事权,建立事权和支出责任相适应的制度。突出表现了中央对政府间财权、事权配置的改革意图和路径取向。在政府间财政关系上,目前存在突出的“事权下沉、财权上收”现象,地方政府,尤其是基层政府承担大量的支出任务,却无相应的财政收入保障。界定事权和财权的划分:一是深入推进分税制改革,尤其是省以下政府间的财政分权;二是充分发挥地方政府的积极性,尤其是充实基层政府的财力,现阶段依法赋予地方政府必要的财税立法权,但财税收益可考虑适当倾斜;三是完善转移支付制度,提升一般性转移支付的比重;四是财政分权要树立法治思维,在法律层面进行,从