

# 深刻领会凝聚共识 合力谱写审计新篇

信阳市审计局党组书记、局长 杨淑萍

信阳市委书记郭瑞民在2012年2月16日市政府第66次常务会议上听取审计工作专题汇报时,要求各级领导干部要知道审计、敬畏审计,掌握审计工作的基本要求和程序,增强审计意识,维护审计权威;要欢迎审计、配合审计,积极配合审计部门的工作,主动接受审计监督,善于通过审计发现和解决问题;要理解审计、支持审计,满腔热情地关心支持审计部门开展工作。在庆祝审计机关成立30周年之际,再次解读和领会他的讲话精神,对凝聚各方力量,做好新时期审计工作具有十分重要的意义。

## 知道审计 敬畏审计

1982年《中华人民共和国宪法》规定,国务院和县级以上地方人民政府设立审计机关,对国务院各部门和地方各级人民政府的财政收支,对国有金融机构和企业事业组织的财务收支,进行审计监督。《宪法》的明确规定,充分说明了国家审计机关属于监督机构。就监督而言,有民主监督、法律监督、舆论监督、群众监督等。审计监督无疑属于法律监督的范围,是强化依法治国的一支重要力量。审计监督和其他监督一样,其根本任务是对权力运行的制约和监督,确保被审单位按照法定权限和程序行使权力。自1983年审计机关成立以来,迄今走过三十年光辉战斗的历程。三十年来,信阳审计工作在市委、市政府的正确领导下,在社会各界的大力支持下,在几代审计人的共同努力下,坚持在实践中探索,在探索中创新,在创新中发展,审计在维护财经秩序,推进政府依法行政和廉政建设方面发挥了极大的作用。新时期如何进一步深化对审计工作的认识,郭瑞民书记提出首先要知道审计,这是前提,是基础。领导干部只有认识审计的地位和职责以及审计在经济和社会发展中的重要作用,才会主动了解审计,关注审计,对审计心存敬畏,敬畏审计,不是惧怕审计,回避审计,而是要求我们重视审计,自觉增强审计意识,主动接受审计监督,维护法律赋予审计的权威性。敬畏审计,归根结底就是敬畏法律。前不久,习近平总书记在辽宁考察时强调,领导干部要

自觉讲诚信、懂规矩、守纪律,襟怀坦白、言行一致,心存敬畏、手握戒尺。各级领导干部担负着发展一方、稳定一方的重任,一举一动,一言一行都起着重要的示范引领作用,一定要带头讲规矩、守法纪。一切干部都是人民公仆,无论权力多大、职位多高,都应时刻牢记手中权力是人民赋予的,要将权力自觉置于有效的监督之下,要使自己始终在法律法框框架下行使,决不藐视法律,逾越宪法,甚至目空一切,为所欲为。“心有敬畏,行有所止”,只有对法律法规心存敬畏之感,才能将法律法规根植于心,才能更好地依法行政,尽责履职。

## 欢迎审计 配合审计

有人认为审计是专门挑毛病、找茬子。这种说法也不无道理,但不客观全面。审计机关的职责是通过独立行使审计监督权,保证国家各项政策有效实施,使国家机器健康、安全地运行。审计不光是挑毛病、找茬子,揭露问题和处理处罚。其目的更主要在于标本兼治,防患于未然,发挥建设性作用。审计作为国家治理体系中的重要监督力量,具有“免疫系统”功能,通过及时有效地跟进、监督,能够对对一个地区、一个部门经济运行情况、执行财经纪律情况和内部控制管理情况进行全面“体检”,及时预警,做到有病早治,无病早防。欢迎审计,配合审计,不仅要在审计实施阶段如实、完整、及时提供审计资料和相关信息,配合审计机关顺利实施审计,更要在后续处理阶段高度重视审计结果,特别是重视审计查出问题的整改落实。多年来,我们坚持审、帮、促相结合,对审计发现的典型问题,不仅审深审透,严肃处理,还进行深入分析,找出问题的原因和症结,从完善制度、健全机制上有针对性地提出意见和建议,发挥了重要的参谋助手作用。并对一些领导干部特别是主要领导产生了积极影响,他们从思想上接受审计、配合审计、甚至主动请审计,把审计作为查找问题、堵塞漏洞、改进工作的重要契机。值得欣慰的是,通过多年的努力,社会各界对审计

工作的认识越来越高,各级领导越来越重视支持审计工作,自觉坚持用制度管事、管人、管财,不少单位内部管理得到有效控制,财务收支在逐渐规范,重大违纪违规问题明显减少。

## 理解审计 支持审计

回首三十年,审计工作从无到有、从小到大,从不被人知到今天已被普遍认识、理解、接受,审计领域越来越宽,审计的作用越来越大。我们深刻体会到,审计工作每前进一步,每一项成绩的取得,都离不开市委、市政府的正确领导,离不开各部门各单位的支持和配合。当前,党的十八届三中全会作出了全面深化改革的重大决定,确定的改革领域之广泛、改革内容之丰富、改革力度之强劲前所未有,几乎每个方面都与审计工作密切相关。面对新时期审计日益繁重的工作任务,如何充分发挥审计监督作用,还有一些实际困难和问题需要克服,有些问题仅靠审计机关自身的力量是难以解决的,需要各级政府和有关部门一如既往的理解、关心和支持。支持审计部门依法独立开展工作,支持审计机关如实揭露问题,做到不干预、不护短。支持审计机关与其他监督部门的有机结合和有效对接,完善联合办案机制,实现优势互补,资源成果共享,凝聚监督合力,有效提高监督质量和效果,为更好发挥审计监督作用营造良好环境。同时,审计机关要从自身做起,进一步加强队伍建设、队伍建设和精神文明建设,要以过硬的专业素养、务实的工作作风、清廉的良好形象,赢得社会各界对审计工作的尊重和支持。

郭瑞民书记的要求,站位高,立意远。既是对全市领导干部的要求,也对审计工作寄予了厚望,为我们做好新时期审计工作指明了方向。我们深知做好审计工作责任重大,使命光荣,我们将以审计机关成立30周年为新起点,认真贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,恪守职业操守,加强自身能力建设,扎实工作,开拓奋进,为魅力信阳建设作出更大贡献!

自1983年11月成立,信阳市审计局已走过三十个春秋。

三十年来,我们在市委、市政府的领导下,在社会各界和广大群众的支持下,经过几代审计人的努力,从无到有,从小到大,由弱到强,在探索中创新,在创新中发展,在发展中壮大。

三十年来,我们紧紧围绕市委、市政府的中心工作,忠实履行审计监督职能,在维护全市财经秩序、促进依法行政、推进廉政建设等方面发挥了积极作用。全市审计机关共查出各类经济违规金额187.98亿元,损失浪费金额3.02亿元,直接促进增收节支6.56亿元,提交各类审计信息和报告10707篇。

三十年来,我们不断扩大审计范围,创新审计理念。由最初对行政机关、重点国有企业单位财政收支的试审,逐步向金融、基建、农业、环保、民生、外资运用和领导干部经济责任等方面拓展,审计重点逐步由“静态”的财务核算基础审计向督促宏观政策落实、保障民生、监督权力运行、加强廉政建设等综合方面转变,把推进法治、维护民生、推动改革、促进发展作为审计工作的出发点和落脚点。牢固树立“监督体现服务、制约体现促进”的科学审计理念,坚持“依法审计、服务大局、围绕中心、突出重点、求真务实”工作方针,以实现审计预防、揭露、防御的“免疫系统”功能为指针,有力地指导和推进了各个时期的审计工作顺利开展。

三十年来,我们坚持依法审计,不断打造审计新亮点。高度关注宏观调控措施的执行结果和涉及人民群众切身利益的问题,着力监督检查政策措施的贯彻落实情况。围绕粮食流通体制改革,对粮食行业挂账情况进行全面审计;围绕新农村建设和构建和谐社会,多次对涉及“三农”、土地、教育、卫生、社保、救灾扶贫、环境保护等资金进行审计;围绕政府性债务,开展政府性债务审计;围绕重大投资项目,对叶信高速公路、大广高速、鄂豫皖革命纪念馆、援建江油灾后重建项目工程开展跟踪审计。坚持把预算执行审计作为第一要务,积极构建财政审计大格局,重点检查和揭露预算执行中存在的问题和各项政策措施落实情况,加强对公共资金和公共政策落实的监督,财政审计成为政府加强宏观经济管理的重要手段。稳步推进经济责任审计,由初期的开展国有企业厂长经理离任审计、承包经营审计到政府领导干部审计,再到如今的对党政领导同步经济责任审计,强化对权力运行的制约和监督,推动责任追究制和问责机制的建立。三十年来,全市共完成党政领导干部、企业领导人员和部门所属负责人经济责任审计1490名,查出领导干部负有直接责任的违规问题金额5.42亿元。

三十年来,我们坚持反映政策执行中出现的新情况、新问题,从体制机制层面分析原因,提出建议,推进各项管理制度完善。根据审计建议,市委、市政府出台多个规范性文件,在经济责任、资产管理、社保资金、外债项目等方面加强管理。2007年市政府根据审计建议出台了《信阳市行政事业单位国有资产管理暂行办法》,并对市直239家行政事业单位的资产进行清理,核定资产总额38.2亿元;2010年出台《信阳市政府投资建设项目审计办法》,加强对政府投资建设项目的审计监督;2010年市委出台《关于推进干部能上能下工作的实施办法》规定在经济责任审计中所在地方和单位存在严重经济问题且本人负有重要和直接责任的予以免职,高度重视经济责任审计工作。

三十年来,我们坚持揭露和查处重大违法违规案件线索,推进反腐倡廉建设。加强对重点领域、重点行业、重点资金、重点工程、重大开支的检查力度,严查政府和国有单位工作人员涉嫌以权谋私和渎职侵权等经济违法问题,民生资金管理使用和重大民生工程建设项目中严重违纪违法问题。坚持原则,敢于碰硬,严肃揭露和查处重大违纪违法问题及案件线索,对发现的问题一查到底,为配合有关部门严厉打击经济领域的违法犯罪活动提供了重要线索。30年来全市审计机关向司法机关和纪检监察部门移送的经济犯罪案件线索有146件。

三十年来,我们着力改进审计技术方法,不断提升审计工作质效。逐步摸索出财务收支审计和绩效审计相结合,常规审计和跟踪审计相结合,经济责任审计和各专业审计相结合,行业审计和专项资金审计相结合等符合信阳实际的审计方法。积极实施“金审工程”加强审计信息化建设,积极探索联网审计,实现了省市县三级审计机关互联,机关办公无纸化,审计项目管理网络化,审计实施数字化、现代化。

三十年来,我们坚持“两手抓、两手硬”,强化审计队伍建设,提升审计人员的战斗力和凝聚力。大力弘扬“责任、忠诚、清廉、依法、独立、奉献”的审计人员核心价值观,坚持以提升审计质量为核心,以廉政建设为生命线,持之以恒地开展精神文明创建,着力培养审计能手,严明审计纪律,不断增强审计人员的大局意识、宏观意识和效益意识,树立了良好审计形象。2011年被中央文明委授予全国文明单位,成为全市唯一一家获此荣誉的政府组成部门。2011年被审计署嘉奖为地方政府性债务审计先进公务员集体;2012年被审计署评为全国社保资金审计地方表彰项目,1人获得审计署嘉奖,三十年来个人首次受到最高国家审计机关审计署的表彰。

三十年的审计实践使我们深切体会到,做好审计工作必须坚持市委、市政府的领导,始终把握正确的政治方向,切实有效履行职责;必须坚持围绕中心、服务大局,立足促进信阳经济社会科学发展全局来谋划和思考审计工作;必须坚持从维护法律尊严的高度来开展审计监督,依法规范审计行为,推动依法行政;必须坚持从实际出发,科学总结,实践检验,勇于开拓进取,走符合信阳实际的审计之路;必须坚持以人为本,狠抓队伍建设,为审计事业的持续发展提供坚实的智力支持和人才保证;必须坚持“依法、责任、忠诚、清廉、独立、奉献”的审计人员核心价值观,树立坚强的意志品质,无私无畏,为审计工作科学发展奠定基础 and 提供保障。

回首三十年,审计忠诚履职,责任担当;展望未来,审计正当而立,信心满怀。我们将在市委、市政府的正确领导下,以党的十八大精神为指导,努力提高战略思维能力、创新发展能力、现代审计能力、依法审计能力、审计文化建设能力,强化公共资金的审计监督,当好公共资金的“守护者”;加强对事关群众切身利益的教育、医疗、社保、保障性住房、涉农等专项资金的审计,当好群众利益的“维护者”;加大审计发现问题的查处力度,争当惩治腐败的“利剑”;注重反映经济社会发展中的体制性、机制性障碍,以审计倒逼制度完善,当好深化改革的“催化剂”,更好地保障全市经济又好又快发展。

# 信阳审计三十年



2011年12月信阳市审计局获得全国文明单位荣誉称号



审计署刘家义审计长亲切接见杨淑萍局长



杨淑萍局长在市人大常委会上作审计工作报告



审计现场



团结奋进的审计团队

本版图片由市审计局提供