

人到哪去·钱从哪来·地怎么管

——中央城镇化工作会议回应社会三大关切

□新华社记者 张晓松 杜宇 江国成

经过多年快速发展,当前,我国城镇化进程正站在一个新的历史起点上。展望未来,亿万农业转移人口如何尽快实现市民化?财政资金能否满足城市建设的大量需求?城市扩张会不会过分侵占耕地,危及粮食安全?

日前举行的中央城镇化工作会议传递出一系列重要信息,对这些社会普遍关切的问题给予了充分回应。

农业转移人口市民化将优先解决存量

目前,我国已实现52%的常住人口城镇化率,但只实现了35%的户籍人口城镇化率,17个百分点之差使2亿多名农民工难以享受到城镇基本社会公共服务,他们的收入、就业、住房、社保、子女就学等都成了难题。

“农业转移人口市民化问题肯定要解决,但要有进度、有顺序,不能一蹴而就,也不能搞‘一刀切’。”中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才说。

那么,谁先后呢?中央城镇化工作会议提出,要把促进有能

力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。

“有能力在城镇稳定就业和生活,说明这部分人是城镇经济社会发展所需要的,为城镇经济社会发展做出了贡献,应首先解决这部分人中有能力、有意愿的落户城镇。”中国社科院副研究员陈飞说。

陈飞认为,农村人口的城市化将是一个长期的历史过程。由于历史欠账和财力所限,城镇化应坚持量力而行和尽力而为的原则,首先解决存量问题,随着制度的完善和财力的增加,再逐步转向以市场无形之手解决增量问题。

城镇化将成民间资金新的投资渠道

加快推进城镇化需要大量资金。据国家开发银行预计,未来三年我国城镇化投融资资金需求将达25万亿元。

“政府财力是有限的。”徐洪才指出,如果光靠财政资金来支撑城镇化进程的话,等于逼着政府盲目举债、寅吃卯粮,不仅不可持续,还蕴含巨大风险。

那么,钱从哪里来呢?中央城镇化工作会议提出,要建立多元

可持续的资金保障机制。

国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群指出,中央城镇化工作会议提出了一整套解决方案;建立地方主体税种和债券发行管理制度,可以充实地方财力;建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制,可以有效调动地方积极性;放宽市场准入,可以鼓励社会资本参与城镇化建设……

“目前,大量民间资金找不到投资渠道。只要政府能够提供公平竞争机会,创造良好市场环境,一定能发挥财政资金‘四两拨千斤’的作用,带动社会各个层面的力量共同推进城镇化。”张立群说。

城镇建设用地将以盘活存量为主

人多地少是我国的基本国情。随着城镇化推进,我国平均每年减少耕地600多万亩,日逼近近18亿亩的耕地红线。

“我国过去30多年的城镇化进程是对土地相对粗放利用。但面对粮食安全这个重大问题,我们的城镇化不可能永远无节制占用耕地。”陈飞说。

那么,城镇建设用地从哪来呢?中央城镇化工作会议提出,要



严控增量,盘活存量,优化结构,切实提高城镇建设用地集约化程度。同时强调,耕地红线一定要守住,红线包括数量,也包括质量。

徐洪才认为,中央的态度十分明确,耕地的红线是不能触碰

的,腾挪的空间要通过土地集约化来实现,在总量控制的前提下,着力提高城镇建设用地利用效率。换句话说,未来城镇化的过程,一定是土地集约化的过程。

(新华社北京12月14日电)

中央经济工作会议传递明年经济工作新信号

□新华社记者 刘铮 安蓓 刘敏

中央经济工作会议13日闭幕。会议提出了明年经济工作的总体要求和主要任务,传递出明年经济工作的新信号。

信号一:继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策

面对仍然存在经济下行压力和世界经济的不确定性,明年中国将实施怎样的宏观调控政策?中央经济工作会议明确提出,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

“要稳定政策稳住增速,为全面深化改革创造条件。积极的财政政策和稳健的货币政策组合,既有利于增强企业投资意愿,也尽可能不积累新风险,是当前情况下的最佳搭配。”国家信息中心经济预测部主任祝宝良分析认为。

祝宝良指出,实施积极的财政政策,意味着将继续实施结构性减税,有利于促进企业发展;还意味着保持适当的赤字规模,有利于加大对基础设施、社会保障等的投资支出,有利于改善民生。货币政策之所以要稳健,是因为货币池子里的“水”已够多,再放会加大通胀风险,而在经济下行压力仍存的情况下也不能收,必须坚持稳健。

会议要求,寓改革于调控之中。祝宝良认为,这既是今年宏观管理方式创新的经验,也是明年新一轮改革开局的必然要求,中国宏观调控的思路、办法正在发生积极的转变。

信号二:对GDP认识更加深化着力纠正不正确的政绩导向

生产总值(GDP)增速是经济工作的老生常谈,今年会议有了新的提法,强调要全面认识持续健康发展和生产总值增长的关系,不能把发展简单化为增加生产总值,努力实现经济发展质量和效益得到提高又不会带来后遗症的速度。

在配套的政绩考核方面,会议提出强化教育和考核,从思想上纠正不正确的政绩导向。贫困地区要把提高扶贫对象生活水平作为衡量政绩的主要考核指标。

“中国经济进入增速换挡期、转型升级关键期,需要更深入地认识生产总值增速,并且把这种新认识通过政绩考核的指挥棒来确保实现。”中国国际经济交流中心咨询部副部长王军说。

王军认为,发展不仅包括GDP增长,还应当包括结构调整的推进、民生的改善、社会公平的实现、生态环境的保护等丰富内涵。要实现这些,离不开科学的政绩考核体系,中组部近日已经印发了《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》。

“可以预见,明年各地在调结构、转方式、惠民生等领域,会有更大的工作力度和更令人满意的进展。”王军说。

信号三:强调保障国家粮食安全

在粮食生产突破6亿吨大关,实现前所未有的“十连增”的情况下,这次会议在安排明年经济工作的主要任务时,把切实保障国家粮食安全放在了第一位,其中有着深意。

城镇化率快速提高,粮食消费持续增长,资源环境约束加剧,使得连年增产的粮食仍然处于紧平衡状态,粮食安全这根弦始终不能放松。会议强调,要依靠自己保口粮,集中国内资源保重点,做到谷物基本自给、口粮绝对安全。

“口粮对保障正常生活和基本经济秩序至关重要,必须确保更高的自给率,而且我们保持小麦和稻谷的生产比较优势从经济和技术角度都是可行的。”国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆说,原来提粮食自给,粮食包括谷物、豆类、薯类,“谷物基本自给”的提法树立新的粮食安全观。

专家们普遍认为,要保障粮食安全必须守住耕地“红线”,加强农业基础设施建设,推进农业科技进步,促进适度规模经营,继续加大补贴力度。

信号四:产业结构调整双管齐下

中国经济发展至今,总量和速度已不是矛盾的主要方面,内部结构的调整才是要害。一方面要淘汰落后产能,另一方面要实施创新驱动。

会议要求,坚定不移化解产能过剩。坚持通过市场竞争实现优胜劣汰。

“部分行业产能严重过剩是当前最突出的经济结构问题,很大程度上是因为地方行政力量在主导产业发展。根本化解办法是靠市场机制,使市场优胜劣汰的作用能够发挥出来。”国务院发展研究中心产业经济研究部部长冯飞认为。

冯飞说,一些地方对大项目提供土地、税收、电价等优惠和补贴,实际上是产能过剩的温床,必须抓紧清理,节能减排环保的要求要成为硬杠杠。

会议指出,化解产能过剩的根本出路是创新。政府要做好加强知识产权保护,完善促进企业创新的税收政策等工作。冯飞说,中国经济过去的拉动力量 and 比较优势在减弱,必须靠创新来形成新的比较优势,最终要向产业链和价值链的中高端升级。

信号五:积极防控地方政府性债务风险

中国经济要实现稳中有序,必须消除运行中的风险和隐患,近年来增长较快的地方政府性债务问题就是其一。

中央经济工作会议指出,要把控制和化解地方政府性债务风险作为经济工作的重要任务,把短期应对措施和长期制度建设结合起来。

财政部财政科学研究所所长贾康认为,虽然目前我国地方政府性债务总量仍然在总体可控的安全区间内,但要注意在局部地区和具体项目上做好风险防范,防止演化成全局性风险。

“现在提出这个问题,更多是未雨绸缪,不必过于恐慌。中国的地方政府性债务主要是用于市政建设,可以通过资产证券化、特许经营等办法化解。”祝宝良说。

会议指出,加强源头规范,把地方政府性债务分门别类纳入全口径预算管理,严格政府举债程序。贾康说,应着力建设阳光融资的制度,用阳光债务置换和替代隐性负债。从长期看,解决地方政府性债务问题的根本还在于深化财税体制改革。

信号六:全面深化改革让老百姓得到实实在在的好处

明年是全面深化改革的开局年,十八届三中全会描绘的宏伟蓝图如何加緊落实,社会在期盼,世界在关注。

会议强调,把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节。要注重实效,取信于民,做到言必信、行必果,积小胜为大胜,让老百姓得到实实在在的好处,让全社会感受到市场环境、创业条件、干部作风在一天天好转。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,这些提法释放了全面深化改革的两个重要信号,一是坚定推进改革的决心,二是务实推动改革的作风。这将使人们增强改革的信心,也有利于凝聚改革的共识。

会议提出,对方向明、见效快的改革,属于地方和部门可以授权操作的改革,明年和近期就可以加快推进;对涉及面广、需要中央决策的改革,要加快研究提出改革方案,制定具体改革策略,全面统筹和审定后,明年适时加以推进。

祝宝良指出,政府进一步简政放权,加大对小微企业税收减免力度,设立民营中小银行,提高国企上缴红利比重、资源价格改革,公立医院改革等方向已经非常明确,明年可望有重大进展,更好地发挥以改革促发展、促转变方式调结构、促民生改善的作用。

(新华社北京12月13日电)

“热词”2013

□新华社记者 俞苑 吴振东

岁末回首,2013年的主题词无疑是“全面深化改革”。这一年里,党的十八届三中全会吹响“中国再出发”的集结号,中国(上海)自由贸易试验区应改革春风而生;群众路线教育实践活动深入开展,“八项规定”与反腐重拳大力整饬党风;中国航天事业再次实现新突破,“经略海洋”让我们乘风破浪。与此同时,我们也要看到,严重雾霾的治理,儿童保护的加强,医患关系的重塑,都需要在进一步深化改革中实现。

改革进行时

【全面深化改革】

11月9日至12日,党的十八届三中全会召开,研究了“全面深化改革”的一系列问题并作出总体部署,统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设及党的建设等领域的全面改革,绘制的壮丽蓝图举国振奋。党中央的智慧与勇气、全社会对改革的共识与支持,是实现伟大“中国梦”的坚实基础,中国一定会有更光明的未来。

【上海自贸区】

9月29日,中国(上海)自由贸易试验区挂牌成立。肩负着“以开放促改革,打造中国经济升级版”的探路使命,试验区以上海外高桥保税区为核心,成为中国经济新的试验田,实行政府职能转变、金融制度、贸易服务、外商投资等多项改革措施。试验区将为在多个领域实现全面深化改革作出“可复制、可推广”的可贵探索。

【群众路线教育实践活动】

“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”,今年4月以来,党的群众路线教育实践活动以整风精神贯穿始终,对党内作风积弊来了一次“大扫除”。教育实践活动从群众不满意的方面改起,从群众最希望改的方面改起,在立查立改中取信于民,赢得了群众的广泛赞誉。但更应看到,“四风”问题均是积弊顽症,不可能毕其功于一役,防止作风问题“抓一抓有好转、松一松就反弹”,更需发挥体制机制作用,形成有效制度约束,并将工作时刻置于群众的监督之下。

【八项规定,反腐倡廉】

2013年,是落实中央关于改进工作作风、密切联系群众“八项规定”的关键年。从中央领导率先垂范到各地各部门贯彻落实,从言出必行到锲而不舍,从通报曝光到严肃查处,“八项规定”取得了实实在在的效果。

党的十八大以来,反腐倡廉工作也进入新阶段,翻开新篇章。2013年,被反腐重拳击落下马的省部级高官达十余名。位高权重的“老虎”要打,直接侵害群众利益的“苍蝇”也要打。打“老虎”要敢碰硬,打“苍蝇”则要更毅力。反腐倡廉是关系党和国家生死存亡的关键问题,必须常抓不懈、警钟长鸣。

成就新篇章

【神舟升空,玉兔登月】

北京时间6月11日,“神舟十号”载人飞船发射成功,在太空中与“天宫一号”成功交会对接。包括女航

天员王亚平在内的3位宇航员,除了开展多项空间科学实验和技术试验活动外,还给地球上的中国青少年上了一堂生动的太空课。12月14日晚,“嫦娥三号”探测器在月球虹湾预选着陆区域成功着陆,标志着中国成为世界上第三个实现地外天体软着陆的国家。

【经略海洋】

7月,习近平总书记任在主持中央政治局第八次集体学习时强调要进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋,推动我国海洋强国建设不断取得新成就。今年以来,中国重新组建国家海洋局、成立中国海警局,划定东海防空识别区,辽宁舰在多个海域开展试验和训练,三大舰队举行代号“机动-5号”远海实兵对抗演习,一系列有力举措彰显出中国捍卫正当海洋权益的坚定决心。经略海洋,就要坚持走依海富国、以海强国、人海和谐、合作共赢的发展道路,通过和平、发展、合作、共赢方式,扎实推进海洋强国建设。

【恒大夺冠】

11月9日,是中国球迷久违的节日——中国广州恒大队获得了2013年亚洲杯冠军联赛冠军,成为中国足球史上第一支问鼎“亚冠”的球队。这场胜利对于长期状态低迷的中国足球来说犹如一场“及时雨”,更点燃了球迷心中的期待与热火。然而,正如恒大主帅里皮所说,这场胜利是中国足球进步与成长的见证,想要在国际赛场有所作为,中国足球仍需更大的努力。

【互联网金融】

余额宝横空出世,“三

马”联手叫卖网络保险,京东布局供应链金融,百度“百发”紧跟上线……2013年被视作中国互联网金融“元年”,人们深信其将深刻改写传统的金融业态。与此同时,还应及早重视外部监管和行业自律,不任其“野蛮生长”,互联网金融业才能持续健康发展。

民生新灵柩

【治理雾霾】

“厚德载雾,自强不息”……在层出不穷的网络调侃背后,人们正承受着雾霾等重度污染天气带来的身心俱疲。2013年秋冬时节,京津冀、长三角等地的雾霾天气尤其令人触目惊心。快速增长所透支的环境代价,如今已到了必须正视并偿还的时刻。9月,《大气污染防治行动计划》正式公布。无论是重金投入、强制减排,还是联防联控机制建设,治霾贵在毫不含糊的行动,重在“全国一盘棋”的统筹推进。

【保护孩子】

年初的长春盗车杀婴案,年中的北京摔婴案,犯罪分子均被判处死刑。发生在河南的警察摔婴案,涉案人员已被移送司法机关……成人世界的纠纷与伤痛,或者心理世界的扭曲和偏差,却要转嫁给脆弱无助的孩子,着实令人心痛!全社会应共同探索可行途径,为儿童保护加上上层“安全锁”,依法严惩伤害行径,更加注重社会和谐、家庭和睦与心理疏导。

【重构医患关系】

2013年,暴力伤医事件在多地相继发生,一些医生甚至倒在患者的刀下。其中,10月25日发生的浙江“温岭杀医案”,更是令社会各界关注。频发伤医为哪般?医疗资源不足且分配不均,医患双方缺乏畅通的沟通渠道等都是诱因。医患纠纷没有赢家,随着医药卫生体制改革不断深入,人们期盼从制度层面“对症下药”,重构和谐医患关系,防止伤医悲剧重演。

(新华社上海12月15日电)



怡和·摩尔城杯

2014信阳首届年历宝宝大赛

亲爱的小朋友们,12月22日到摩尔城领奖品啦!

根据网络投票和短信投票,12名年历宝宝名单公布如下:

曹轩铭	邹茂钧	陈雨欣	刘鲜逸	夏悦恩	徐琬婷
张赫洋	孟士钦	叶朝宇	曾谦予	殷泽宇	韩志伟

具体内容:

- 12月22日下午2时,将在摩尔城举办一场颁奖会。届时为大家奉献一场以儿童为主题的文化盛宴。
- 请参加年历宝宝评选活动的100名小朋友,由家长陪同现场领取大礼包。其他小朋友也有机会获得奖品哟!

1F 尊贵 潮流

中国黄金、DQ、天梭、梅花、GUCCI、PRADA、周大生、千禧之星、赛菲尔珠宝、Armani、BURBERRY、珀莱雅、三星体验馆、乐语通讯、缘草堂。

2F 前卫 时尚

日韩生活馆、意澳、菲、图索、A-MOD、大嘴猴、欧力嘉、安提娜、卡蒂、9S、索尼娅、出格、爱茉莉、芙蓉天使、百姬、深东浩、摩尼卡斯等知名品牌。

3F 快乐 童年

爱儿玛儿童城,有着室内迪斯尼之称,是一个综合的文化活动场所,拥有特色的快乐教育区。

路易芬尼国际名媛SPA会馆。

4F 美味 动感

御江南美食广场、品蜀国特色餐厅、思必客麻辣火锅、牛旺馆、哇哇哇哇火锅、美容美发、爱上电玩城。

5F、6F

香港印象连锁酒店

青岛港湾连锁酒店成功入围“中国连锁酒店十大品牌”并荣膺“中国最具投资价值经济连锁酒店品牌”。

B1 约会 梦想

艾米 1895 电影街

量版式 3D 影院、传统影院、主题影院、IBOX点播厅、KTV、打造信阳首家24小时电影不夜城。