

□新华社记者 周琳 郑钧天

公平税负，如何影响你我生活？

日前公布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，“税”字提到了35次，提及的具体税种有个人所得税、房地产税、资源税等六种。

未来个人和企业会加税还是减税？哪些商品可能加税，导致价格上涨？房地产和房产税区别何在？记者采访专家，带你看懂税改将如何影响你我生活。

税负：增减之间，兼顾公平与效率

对于在上海工作的刘先生来说，税前收入超万元的他每月需要缴纳个税700多元；而三年前个税免征额没有调整时，虽然自己工资不足万元，但个税却需缴纳800多元。他现在最关心的是，“全会后，个人的税负会降吗？”

专家介绍，《决定》中与个税相关的主要是两句：逐步提高直接税比重，逐步建立综合与分类相结合的个人所得税制。在这其中，免征额的调整只是个改革的“面子”，如何向富人多征税，发挥个税调节收入分配的作用，才是“里子”。

上海交通大学海外教育学院税务教研组组长汪蔚青说，未来家庭赡养的人口、按揭贷款、孩子上学等情况都有可能成为先行抵扣因素，把握个税“均贫富”的功能。

对低收入人群和中小企业减税，与《决定》明确的“稳定税负”并不矛盾。“稳定税负，相当于给了百姓和企业一个‘定心丸’。”财政部财科所副所长刘尚希说，这意味着税收增长和经济增长会保持同步、协调。

专家认为，对企业的税负过重，不利于企业发展；税负过轻，政府公共事业将无资金支撑。想要让天平两端保持平衡，“砝码”就是稳定：既不“极速飞天”，也不“瞬时代落”。

天津财经大学财政科学首席教授李炜光说，“稳定税负”还意味着在房地产税、资源税、消费税的增税改革中，可能采取对企业和个人的减税让利予以对冲，以保持宏观税负不会上升，企业和个人的税负不会大起大落。

房价：提保有成本，房租房产税缴税多

《决定》指出，“加快房地产税立法并适时推进改革。”专家介绍，我国现行18种税中，只有个人所得税、企业所得税和车船税3种税出台了法律，其他都是暂行管理条例，层级较低，规定简单可操作性小。“加快房地产税立法”无疑将征收房地产税在法律层面上予以规范和支持。

财政部部长楼继伟说，下一步房地产改革方向是减少房产建设和交易环节税费，增加保有环节税收，配套推进消费税。

中国房地产业协会副会长顾云昌表示，取消或减少建设环节的各种费用，有利于降低房地产业的税负和融资成本，同时加大土地供应，住房供应量就会增加，供求关系将带来价格的变化。

更重要的是，《决定》还指出“建立事权和支出责任相适应的制度”。这种“适应”至关重要，相当于给地方“开金矿”，让它“挖瓷器活”，地方政府不会过度依赖卖地收入，这势必也会对房价产生影响。

财政部财科所所长贾康说，房地产税其实是一个综合概念，既包括房产税，也包括土地增值税、土地使用税等相关税费。未来完善房地产税应在推进个人住房房产税试点之外，还应下调过高的住房用地税负，简并流转交易环节税费，重点发展保有环节房地产税，对投机性(短期持有)住房实行高度超额累进税率。

20日召开的国务院常务会议上，国务院决定整合不动产登记职责、建立不动产统一登记制度，消除“信息孤岛”。业内人士认为，这将为房产税的逐步扩围和全面推开打下坚实基础。

资源：谁污染，谁“埋单”

《决定》指出，未来将坚持谁污染环境、谁破坏生态谁付费原则，逐步将资源税扩展到占用各种自然生态空间，推动环境保护费改税等。

汪蔚青说，目前资源税只涉及原油、金属原矿、天然气、煤炭、盐等，所以造成很多其他如林木资源等乱砍滥伐，利用效率很低，未来将通过对这些自然资源利用的有偿化，提高利用效率。

“上游增税会对下游和终端造成影响。”上海财经大学公共管理学院教授胡怡建说，石油煤炭征收资源税，对交通用电影响最明显，价格可能上涨。但是，资源开发地主要是中西部，使用地是东部。征收后，中西部贫困地区的税收会增加，相当于加工企业和最终消费者为中西部的资源消耗“埋单”，这些税收利益也会广泛分给老百姓。

专家认为，环境破坏的税费，全球都在讨论是否应由“生产排放者”向“消费使用者”转移的方式。胡怡建说，未来全球范围内是否会推出拥堵费、碳税等税费，也是我国需考虑的问题。

楼继伟在接受媒体采访时曾说，下一步将推进消费税改革，调整消费税征收范围、环节、税率，进一步发挥消费税对高耗能、高污染产品及部分高档消费品的调节力度。

“私人飞机等奢侈品如果纳入消费税范围，有可能进一步加大国内外的价差。”汪蔚青说，一些新纳入征税范围的奢侈品可能涨价，而那些划出消费税范围或税率下降的进口消费品，企业却并不一定会把这部分优惠让给百姓。

专家认为，应考虑百姓购买力充分“算账”，谨慎确定税率。

(新华社上海11月25日电)

有多少“单独”家庭选择生育二胎？

□新华社记者 周蕊 姚玉洁 周婷玉

近日，伴随着“一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子”的政策指向，“单独”家庭再生育意愿成为人们热议的话题。那么，在中国2000万“单独”家庭中，究竟有多少愿意生育二胎？想生的生了，能生的不生又是为了什么？全社会应如何为即将到来的人口新增做些什么？

调查结论各不相同，生育意愿是否等同实际选择？

中国人民大学人口学院社会与人口学院院长翟振武牵头组织的一项样本数近万人的调查显示，符合“单独”二胎政策的夫妇中大约50%-60%愿意生育第二个孩子。这一结论与多个门户网站上的调查结果类似，新浪网进行的一项3万余人参与的调查显示，64.5%的网民愿意生育“二胎”。

但此前上海人口部门2012年进行的抽样调查显示，上海符合二胎政策的家庭实际生育并不多，上海户籍80后家庭的平均生育意愿为1.2个孩子，这些家庭中约有80%是“双独”家庭。常州市人口计生委的统计显示，2011年符合条件的已经生育一胎的妈妈明确表示愿意再生一个的，只有26.9%。而上个世纪80年代开始试点“二胎方案”的山西翼城、甘肃酒泉、河北承德、湖北恩施等地的农村地区到现在生育率也全部低于1.6。

翟振武说，不同的调查结果得出的结论存在差距，其实是生育意愿并不一定能转化为生育行为。“大城市和发达地区的生育成本较高，生育率比较低，这都是正常的。政策上不限制，给予了居民充

足的选择空间，至于是不是真的生，居民可以自行选择。”

南开大学人口与发展研究所李建民教授说，生二胎的意愿除了在城乡之间有差别，在不同地区也不一样，这与思想观念、传统习惯、经济发展水平都有关系，所以在不同地区进行的调查和试点，结果往往并不一致。

国家卫生计生委副主任王培安说，启动实施单独两孩政策，全国不设统一的时间表，将由各省(区、市)根据实际情况，确定具体时间，但是，各地启动实施的时间不宜间隔得太长。

南开大学人口与发展研究所原新教授指出，如果现阶段就实施普遍两孩政策，短期内将引起出生人口大幅波动，出现较严重的出生堆积，给各项基本公共服务带来很大的压力。微渐进式的调整适合国情，对经济社会影响适度，这也是不能现在完全放开普遍二胎的原因。

生育意愿分化背后的隐情

记者了解到，愿意生育二胎的家庭不少，除了传统的“养儿防老”“传宗接代”功利性生育目的，不少居民是出于“希望孩子有个伴”“孩子给生活带来乐趣”。

北京白领郝小姐说，二胎带来的职场遗憾和经济负担固然存在，但更重要的还是个人的态度，“家庭和职场并不是对立的关系，可以兼得，我享受和孩子一起成长的乐趣。”

从事行政工作的何慧是“最早一批的独生子女”，因为“想给女儿再生一个做伴”，她和丈夫期待“双独”政策放开已有数年之久。何慧说，小时候自己就很羡慕小伙伴家里有哥哥姐姐，希望能为女儿弥补自己童年

的遗憾。

而对于不愿生育的家庭，职场竞争激烈、“不愿生”、生活成本的压力大“生不起”，都是降低生育意愿的原因。

在竞争激烈的职场上，“不敢生”是不少白领女性的普遍心态。一位资深的人力资源总监告诉记者，在招聘女性新员工时，公司一般倾向于已经婚育的员工，“尤其是已经二十七、八的，一进来马上就要结婚生育，工作时间和效率都要大打折扣，‘单独’一放开，下次招聘还得绕弯问觉得孩子需不需要。”

对于成长在“计划生育”年代的70后、80后而言，多元化的生活方式和几十年的计划生育政策，早已让他们的婚育乃至家庭观念都发生了改变，伴随着丁克家庭流行的“不愿生”文化也已被越来越多年轻家庭接受。

影响生育意愿的另一因素则是生育成本。上海白领周小姐女儿不到三岁，虽然符合“单独”生二胎的条件，但高昂的生育成本让她望而却步。“花钱从怀孕就开始了，每次产检若想排队，挂个特需号就是300元一次，产检加上生产住院的费用，接近2万元；请月嫂一个月8000元，节假日还要算双倍或者三倍工资；奶粉按250元/桶计算，一年的奶粉钱就差不多1万元；孩子没人带送去托儿班，一个月至少2000元；未来如果想给孩子学个钢琴什么的，兴趣班支出每月又是一大笔……”

未雨绸缪，社会需要做哪些准备？

毕竟，“单独”二胎的政策实施后，出生人口必然会有所增加。在教育、医疗等

优质资源原本紧张的现实环境下，社会要为此政策的实施做哪些准备？

专家建议，应从错峰生育、完善优质教育和医疗资源的配置等多方面着手，应对即将到来的新增人口，同时，还要探索分担家庭的抚育成本，解决“不敢生”“生不起”的后顾之忧。

王培安表示，从全国来看，符合“单独”二胎再生育条件的夫妇总量不是太大，再加上各地启动实施政策会有“时间差”，因此短期内不会出现出生人口大幅增长的问题。对部分符合条件人数较多的地区来说，可以采取倡导合理生育间隔、优先安排年龄较大的单独夫妇再生育、做好再生育审批等，防止出生堆积。

上海大学教授顾颖指出，应对出生人口的增长，还要注重优质教育、医疗资源等资源的合理配置，预防加剧看病难、入园难、升学难等问题。“伴随着新一轮的人口增长，儿童医院、幼儿园、公立小学等与孩子息息相关的社会资源如何调配，需要多部门形成合力，未雨绸缪，在生育未开始前就做好相应的规划和准备。”

翟振武说，此次政策受惠的人群主要集中在的城市家庭，再加上城市的流动人口进城生育和我国目前正在经历的四次人口出生“小高峰”，三重压力下，要提高城市医院的妇产科资源和儿科资源承载能力，应对即将成为常态的人口新增长。

“生育成本不仅仅是通过经济负担去衡量的，还体现在时间成本、机会成本、精力成本等多方面。”李建民指出，中国的生育水平多年来维持在1.5-1.6的水平，要将生育率提升到1.8-1.9的水平，解决年轻家庭的后顾之忧，应通过完善配套体系、捍卫职工权益等多重机制，分担家庭的抚育成本。“比如，大型企业自建幼儿园、托儿所等就能极大的降低职工抚育成本。”

(新华社北京11月20日电)

网络上公开“叫卖”孩子：开价10万元“送”3岁儿子

□新华社记者 周竞 魏董华

送养、收养孩子原是非常严肃的法律行为，然而记者发现，在网上一些不负责任的父母甚至人贩子公开“叫卖”孩子，美其名曰需要“营养费”。是谁在买卖孩子？如何监管网络平台？又有什么办法来解决民间巨大的收养需求与正规收养渠道过窄的矛盾？

网络上以“领养”名义“买卖”孩子

“真心盼子”“送养一名女宝宝”……在网上只要输入收养、送养等关键词，便会跳出数百个网页。有的网站、论坛非常活跃，滚动发布各种收养、送养信息。记者在一个自称是国内最大的民间收养网络平台“圆梦之家”看到，其首页上有多位宝宝的图片以及送养信息。该平台公告称，过去5年，平台已成功搭桥送养宝宝78万多个。

“QQ群”是民间收养最大的交流工具。通过搜索，记者发现这样的群多达数十个，其中部分群成员超过500人。记者随机加入了其中几个群，看到群里讨论非常热闹，且每隔几十秒，就会有新人加进来。

在网上，大家约定俗成地将送养孩子的人称为“宝爸”“宝妈”，领养孩子的则称为“领爸”“领妈”。由于总是“僧多粥少”，一旦有“宝爸”“宝妈”加入进来，“领爸”“领妈”便会一拥而上，问个不停。记者发现，送养的多数是刚刚出生几个月的婴儿，有的还在“宝妈”的肚子里，“宝爸”“宝妈”大部分称自己未婚先孕、超生或者经济条件差，想给孩子找好人家。

然而这样的送养并非无偿赠送。多数“宝爸”“宝妈”都会提出经济补偿，若是孩子还未出生，还需提供待产服务。补偿则两三万元，多则十多万元。

记者联系到多个“宝爸”“宝妈”。一位上海“宝爸”说，由于女朋友意外怀孕，自己打工收入低没有存款，无法养孩子，提

出“怀孕期间照顾女友”及产后提供3万元营养费的要求。一位同在孕期的深圳“宝妈”则提出要5万元，称“以后一定和孩子一刀两断”。最让记者吃惊的是，一位江苏的“宝爸”直接把他3岁儿子的照片放在QQ空间里，开价10万元，称自己和妻子离婚了，孩子养不过来。

一位曾经想领养孩子的“领爸”说，他和“宝爸”“宝妈”见了面，但对对方列出了一长串的补偿清单，总费用达8万元，无奈最终放弃。一些“领爸”“领妈”称“这不是卖孩子吗”？并且担心中间混杂人贩子。事实上，在网络上“领养”孩子，一般是谁出价高谁“领走”。

非法“收养”后，紧接着的是连环造假。按照我国《收养法》规定，涉及生父母的送养，只有在“有特殊困难无力抚养子女”的情况下才可以，而且需要到民政部门登记确认，严禁买卖儿童或者借收养名义买卖儿童。最高人民法院等多部门2010年联合发布的《关于依法惩治拐卖妇女儿童犯罪的意见》也再次明确，“以非法获利为目的，出卖亲生子女的”，应当以拐卖儿童罪论处。去年一位成都男子将刚出生不到一个月的女儿通过论坛以2.5万元的价格卖给了河北一对夫妻，最终获刑5年半。

事实上，不仅这样的送养、收养不合法，后续为了给孩子落户，还涉及到一系列伪造准生证、出生证明等问题。一些论坛和QQ群上，有不法分子专门以伪造证件为生，一般一张出生证明价格在5000元左右。

一位中介向记者介绍，他们在河南、山东等地有多个合作医院，而且多是正规的公立医院，只要告诉夫妻身份信息、孩子信息，就能在一周内办好出生证明。“在我们指定的医院，只要花4000元，如果是其他省的非指定医院，加价2000元，保真。这钱也是要分给帮忙的医生的。”

这位中介说，她做这个生意已经多年，为很多“领爸”“领妈”服务过。为了让记者相信，她还传过来一份空白的出生证明。她甚至透露，自己本身就是某医院的妇产科医生，条件便利，“不过医院不留根，谁都怕担责任”。

“其实我们也不想这样偷偷摸摸地收养，要拿出一大笔钱不说，收养后的法律风险也很高，弄不好人财两空，但现在没有办法。”一位一年来都在网上寻找合适孩子的“领妈”说。

浙江省民政厅儿童福利与慈善事业促进处处长陈小德说，通过网络收养的多数不会来民政部门登记，主要原因就在于送养的家长大部分不符合计划生育要求，其生父母也没有达到法律意义上的“特殊困难无力抚养”，甚至很可能部分送养方为人贩子。

与民间私下收养的火爆相比，通过福利院等正规渠道的收养则显得很冷清。究其原因，主要是因为福利院的孩子多数为生病或身体有残疾的。一位杭州的“领妈”曾多次去杭州福利院，但每次都失望而归，“实在没有勇气收养一个病孩”。该福利院工作人员孙婧也承认，福利院里的孩子99%是有病的，“来看的人很多，但领走的很少。”

警惕网络平台成为拐卖儿童渠道

据中国人口协会发布的调查结果显示，国内的不孕不育率高达12.5%，这意味着至少有上百万对夫妻有收养需求，加上不少失独家庭也加入这一“竞争”中，更加使得局面失衡，而目前现行的正规收养渠道较窄。

浙江浙杭律师事务所律师姜海斌说，当前网络收养的最大问题是，由于缺少监管，很可能成为人贩子以及不负责任的父母买卖孩子的渠道。一位“宝爸”向记者承认，他是看到孩子这么吃香，才故意抬高价格。“圆梦之家”也在网站上提醒，这个平台不时会有人贩子出没。



新华社北京11月20日电

陈小德表示，对民间收养他们一直持否定态度。“健康的婴儿被留在身边卖钱，有残疾才送到民政机构，导致能从民政机构收养的可能性大大降低。只有从源头上控制私自收养弃婴，让所有的收养都通过正规渠道，问题才会有解决的可能。”陈小德建议国家加大力度打击这种非法收养行为。

中国公益研究院常务副院长高华俊表示，通过网络平台的信息沟通可以视为民间互助行为，但是送养、收养行为正式确认、收养身份的合法性确立还是要走法律程序。

“收养、送养不能用市场化的思维去考虑，要从儿童福利最大化的角度出发，什么样的环境适合儿童健康安全地成长，需要政府对两方家庭都进行严格评估，条件不能放宽。”高华俊说。

(新华社杭州11月22日电)

欢迎订阅2014年度《信阳日报》、《河南日报》、《人民日报》等党报党刊

主流媒体 权威发布
服务大局 引导舆论
关注民生 助推发展

信阳日报征订热线：0376-6263953
党报党刊征订热线：0376-6221455