

# 中共中央国务院印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》

# 河南: 科学实践立机制 真抓实干促整改

新华社北京11月25日电 中共中央、国务院近日印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》(以下简称《条例》),并发出通知,要求各地区各部门认真贯彻执行。

《条例》共分12章、65条,对党政机关经费管理、国内差旅、因公临时出国(境)、公务接待、公务用车、会议活动、办公用房、资源节约作出全面规范,是党政机关做好节约工作、防止浪费行为的总依据和总遵循,是党的群众路线教育实践活动建章立制的重要成果,是落实党的十八届三中全会精神的重大举措,对从源头上狠刹奢侈浪费之风具有重要意义。

《条例》强调,党政机关要坚持从严从简,降低公务活动成本;坚持依法依规,严格按程序办事;坚持总量控制,严格控制经费支出总额;坚持实事求是,从实际出发安排公务活动;坚持公开透明,除涉及国家秘密事项外,公务活动中的资金、资产、资源使用

等情况应予公开并接受监督;坚持深化改革,通过改革创新破解体制机制障碍,建立健全厉行节约反对浪费工作长效机制。

《条例》指出,党政机关应当遵循先有预算、后有支出原则,严格执行预算,严禁超预算或者无预算安排支出,建立预算执行全过程动态监控机制。要综合考虑经济发展水平、有关货物和服务的市场价格水平,制定分地区的公务活动经费开支范围和开支标准,建立开支标准调整机制。

《条例》强调,要建立健全公务接待集中管理制度、接待单位审批控制制度、公务接待清单制度、接待费支出总额控制制度,强化公务接待管理。要建立接待资源共享机制,积极推进国内公务接待服务社会化改革。

《条例》指出,坚持社会化、市场化方向改革公务用车制度,改革公务用车实物配给方式,取消一般公务用车,保留必要的执法

执勤、机要通信、应急和特种专业技术用车及按规定配备的其他车辆,普通公务用车实行社会化提供,适度发放公务交通补贴。

《条例》指出,要严格控制出国团组数量和规模,不得安排照顾性、无实质内容的一般性出访,不得安排考察性出访,加强出国培训总体规划和管理。要精简会议,从严控制会议数量、会期和参会人员规模,严格执行会议费开支范围和标准。

《条例》强调,党政机关办公用房建设应当从严控制,凡是违反规定的拟建设办公用房项目,必须坚决终止;凡是未按照程序履行审批手续、擅自开工建设的办公用房项目,必须停建并予以没收;凡是超规模、超标准、超投资概算建设的办公用房项目,应当根据具体情况限期腾退超标准面积或者全部没收、拍卖。

《条例》强调,各级党委和政府要建立厉行节约反对浪费监督检查机制,积极开展民

主生活会监督、办公厅(室)督查监督、纪检监察监督、巡视监督、财政监督、审计监督、人大监督、政协监督、舆论监督、群众监督。要建立党政机关厉行节约反对浪费工作责任追究制度,对违反规定造成浪费的,依纪依法追究相关人员的责任,对负有领导责任的主要负责人或者有关领导干部实行问责。

中央要求,各地区各部门要结合开展党的群众路线教育实践活动,抓好《条例》的学习宣传贯彻,使各级党组织和广大党员、干部深刻领会《条例》精神,坚决执行《条例》提出的各项要求。要认真贯彻党的十八届三中全会精神,坚持深化改革、标本兼治,着力推进财政预算、差旅费管理、公务接待、公务用车、公务活动公开等方面改革。要加强督促检查,加大惩戒问责力度,对铺张浪费行为要发现一起、查处一起,坚决维护制度的刚性约束力,坚决杜绝“破窗效应”。

新华社郑州11月24日电 (记者 李亚楠 宋晓东)“听意见梳辫子,搞反馈拉单子,抓落实求实效……”党的群众路线教育实践活动开展以来,河南省各市县积极跟进,通过建立健全促进党员干部坚持为民务实清廉的长效机制,以真抓实干推动整改活动深入开展。

为进一步改进工作作风,更好地服务和保障民生,河南省公安厅制定22条便民利民措施,全面提升服务效能。公安机关窗口部门采用“低台敞式”办公,设置警民联系簿、便民服务热线等,在有条件的地方设置排号机、触摸屏显示屏,为群众提供方便,还实行群众满意度当场评价制度,安装电子评价器,自觉接受群众监督。

河南省公安厅提出,对于窗口单位刁难群众、办事拖拉、推诿扯皮者,将严肃处理、追究责任。对到派出所办理户籍业务的,实行首接负责制。公安机关内部的审批手续由派出所首接责任人依程序呈报,并及时将办理情况反馈给当事人。凡手续齐全、符合当场办理规定的,应当当场办理完毕;手续不全的,要向群众解释清楚,并发送办理须知和警民联系卡。

针对广受关注的雾霾天气问题,河南省环保局经过反复调研,多方听取群众意见后,提出“蓝天、碧水、清洁”三大工程,严格控制工业大气污染、城市燃煤、扬尘污染,机动车尾气污染,加快PM2.5监测设施建设;着力改善重点流域水环境质量和保障群众饮用水安全;深化农村环境综合整治,加强畜禽养殖污染防治。同时,坚持以解决影响群众健康的突出环境问题为主线,强化环境执法监管,严厉打击环境违法行为,不断提升城乡环境质量。

河南省工商局结合企业实际需求 and 现代技术条件,利用多种平台,创新服务方式。通过电子邮箱平台开展网上预先审核工作,减少企业人员实地往返的麻烦,提高效率,降低成本。利用手机短信平台通过单发和群发信息的形式发送信息,与企业沟通交流。利用外资企业QQ群、移动飞信群、工商微博交流等互动交流交流平台,及时发布最新法律法规政策,为企业提供全方位、立体式、多层次服务。通过开展整改活动,河南省工商局大厅的办事效率得到提升,业务办理量明显增加。

为建立健全促进党员干部坚持为民务实清廉的长效机制,河南省提出,持续开展以学促查、促改、促建、促评活动,坚持作风现状由群众评价,查摆问题由群众评议,整改落实由群众评判,务求不断取得实效。

京广线集中整修 11月25日,郑州铁路新乡桥工段施工人员在京广线汤阴站铺设铁轨。从11月24日至12月24日的一个月时间内,铁路部门对京广线使用多年、到达“服役”期限的道岔、钢轨等重要设备进行全面大修。为此,郑州铁路局实行“一点一方案”,确保集中整修期间旅客列车安全正点。 新华社记者 李博 摄

## 国家发改委: 价格改革要充分考虑群众的承受能力

新华社北京11月25日电 (刘骏逸 高敬)国家发展和改革委员会副主任连维良25日表示,对于水、石油、交通、电力等领域的价格改革,在价格调整过程中要“充分考虑群众的承受能力”。

在国务院新闻办举行的吹风会上,连维良指出,价格改革要保障基本民生,促进社会公平。他说,对于水、石油、交通、电力等领域的价格改革,要区分居民消费部分和经营性部分,居民消费部分通过阶梯价格机制保障基本民生、保公平,尽量维持价格稳定;经营性部分主要发挥市场的作用。同时,要建立社会救助、社会保障与物价上涨幅度挂钩的机制,不因价格上涨使低收入群体生活受到影响。

连维良还明确了发展改革委对于价格改革的其他措施,包括缩小政府定价的范围,凡是能够由市场决定价格的,都要由市场来决定,特别是要放开竞争性环节的价格;对继续由政府定价的项目,要完善公开、透明的定价规则和定价机制,能够接受社会监督,建立有利于节能减排、生态文明建设、经济转型升级的价格政策体系。

## 国务院医改办: 加大基层医卫投入并向贫困地区倾斜

新华社北京11月25日电 (记者 吕诺)国务院医改办近日在关于全国基层医改政策落实情况督查工作的通报中提出,各地要进一步加大基层医疗卫生事业的投入力度,并向贫困地区和老区倾斜。

国务院医改办和国务院医改办今年对全国30个省份和新疆生产建设兵团的基层医改政

策落实情况进行了督导检查,并于近期通报了检查情况。通报称,基层基本药物制度不断巩固完善,编制、人事和收入分配改革逐步深化,多渠道补偿机制不断健全,基层医疗卫生机构服务能力进一步提升,乡村医生队伍基本稳定、逐步优化。

通报同时指出,各地基层医改进展尚不平衡,基本药物制度

需要进一步健全,部分地区补助资金安排使用不合理,绩效考核和分配政策未执行到位,基层医疗卫生机构能力建设滞后,部分地区乡村医生收入偏低,养老与退出政策不完善,基层医疗卫生机构欠债进展滞后,基层医疗卫生监管力度明显不足。

国务院医改办在通报中提出,要继续加大投入力度,完善多渠道补偿机制。完善财政对基层医疗卫生机构运行的补助政策,及时足额下拨基本公共卫生服务经费,确保专款专用,不得截留、挪用、挤占。进一步落实一般诊疗费、完善药品零差率的补助方式。加强财务管理,规范补偿方式,建立健全财政补偿机制。

国务院医改办要求进一步巩固完善基本药物制度,继续深化编制、人事和收入分配改革,加快提升基层医疗卫生服务能力,着力稳定和优化乡村医生队伍,加强基层医疗卫生服务监管,加大政策宣传和培训力度。

## 老兵光荣 退伍返乡

11月25日,武警河南省总队退伍战士在郑州火车站排队上车。当日,武警河南省总队2013退伍战士欢送大会在郑州火车站举行,1000多名战士退伍返乡,告别军旅生活。

近日,全国各地的退伍军人在战友的欢送下,辞别营房,踏上回家的路途。 新华社记者 朱祥 摄

## “单独二胎” 河南将年增5万至8万人

两名头戴牡丹花帽的幼童,在洛阳市的一个公园玩耍。

“启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策”,引来社会各界关注。据河南省人口计生委的调查,预计今后一个时期内,每年将会新增15万对单独夫妻,平均每年多生的人口数在5万至8万,每年出生率提高0.5—0.75个百分点。 新华社记者 王颂 摄

讲文明树新风 公益广告

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

有人样 做人样

中国网络电视台制 天津东丽大邦印纸

信阳日报社 宣

### 信托理财中抵押和质押的区别

本报讯(记者 张方志)信托理财作为现代投资的重要形式,已有越来越多的投资者参与进来。信托公司是中国银监会监管的金融机构,可以利用金融机构的专业能力和管理能力,借助科学投资决策制度和风险控制体系,防范项目风险,保障投资者权益。近期有一些读者朋友向记者询问,在购买信托时,信托公司为了防范风险,通常会使用抵押或者质押的风险防范措施,但二者的区别在哪?记者专门向向了中原信托的业内专业人士进行深入了解。

中原信托理财中心市场三部经理朱凤哲介绍说:“抵押与质押是经济生活中两种常见的担保方式,都需要签订书面合同,在债务人未履行债务时,债权人(通常指信托公司)就有权将抵押物或质押物折价或以拍卖、变卖所得的价款优先受偿。抵押(质押)措施对项目的保障体现在本息抵(质)押率上,本息抵(质)押率是指贷款本息与抵(质)押物评估价值之比。如近期发行的项目土地抵押率在50%以下,表示若按该土地评估价值一半的价格处置土地所获得的收益,基本能够支付投资人的本金和预期收益。”

朱经理又解释说:“两者最大的区别是抵押不需要债务人或第三人转移对其特定财产(抵押物)的占有,而质押中,债务人或第三人必须将其特定财产(质押物)移交给债权人占有。因此,抵押担保在签订书面合同后,还应办理抵押登记,抵押担保受理机关应当是财产的管理机关,如土地使用权的抵押登记机关为土地管理机关,而船舶、车辆则为运输工具的登记部门等;而质权自质押物移交于质权人占有时生效。”

中原信托 专业信托金融机构

诚信重诺 值得托付

400-687-0116 0371-88861666

### 信阳市房产管理中心商品房预售许可公示 (第0184号)

预售许可证号	信房预售证第2013062号	发证日期	2013年11月22日			
开发建设单位	中铁建设集团(信阳)房地产开发有限公司					
项目名称	中国铁建·领秀城福华园49号、50号楼					
项目坐落	信阳市浉河区航空路					
预售楼盘信息	楼号	规划用途	套/间数	层数	结构	建筑面积
	49号楼	商业	3	3	钢筋混凝土	3924.36m <sup>2</sup>
	50号楼	商业	25	2	钢筋混凝土	2383.63m <sup>2</sup>
开工时间	49号楼:2011年6月10日—2012年10月12日 50号楼:2011年6月10日—2012年6月24日					
施工单位	中铁建设集团有限公司					
监理单位	河南华泽工程管理有限公司					
企业法人营业执照	开发企业资质书编号	国有土地使用证号	建设工程规划许可证号	建筑工程施工许可证号		
411502100003777	413003822	信市国用(2010)第10833号 信市国用(2011)第10052号	信规建字第411501201100020号 信规建字第411501201100012号	4115012011053103 4130002011053101		
备注:预售商品房明码标价等信息可登录信阳市房产管理中心网站查询或查阅现场销售公示牌。						

根据《中华人民共和国行政许可法》、《中华人民共和国房地产管理法》等有关法律、法规的规定,现对中铁建设集团(信阳)房地产开发有限公司中国铁建·领秀城福华园49号、50号楼项目的预售申请进行许可予以公示,联系电话:0376-6237051。

信阳市房产管理中心 2013年11月22日

---

### 息县房地产管理所公告

刘德生将位于息县城关客运公司家属院的房屋所有权证遗失,证号为息房客运房改043号,特声明作废。自公告之日起1个月内异议,如有异议,请以书面材料报息县房地产管理所,逾期无异议,我所有权补办房屋所有权证。

息县房地产管理所 2013年11月25日

---

### 公告

●信阳市国土资源局现将国网河南省电力公司信阳供电公司土地登记审核结果予以公告:该宗地位于信阳市平桥区那集镇那集村,土地权属性质为国有,使用权类型为划拨,用途为公共设施,面积为1240.50平方米;宗地东至路;南至罗爱国、方丙勤;西至那集镇街道办事处;北至那集供电所。若对以上公告的土地所有权、使用权及其他权利等有异议者,请自公告之日起30日内到信阳市国土资源局明港分局申请办理复查手续,逾期无异议者即认为上述公告的权益有效,将准予登记注册。

●信阳市国土资源局现将国网河南省电力公司信阳供电公司土地登记审核结果予以公告:该宗地位于信阳市平桥区那集镇那集村,土地权属性质为国有,使用权类型为划拨,用途为公共设施,面积为1503.00平方米;宗地东至路;南至那集供电所、那集镇街道办事处;西至蒋传贵;北至郭启明、蔡善银、方乃军、冯加胜。若对以上公告的土地所有权、使用权及其他权利等有异议者,请自公告之日起30日内到信阳市国土资源局明港分局申请办理复查手续,逾期无异议者即认为上述公告的权益有效,将准予登记注册。

信阳市国土资源局 2013年11月25日