

城市风声

新型城镇化是一个持续的过程

□李旭章

党的十八大提出“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路”,推动“工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调”发展。城镇化的重要性再强调也不为过,但如何推进城镇化进程却需要慎之又慎。正如国家主席习近平10月7日在亚太经合组织工商领导人峰会上的讲话中所指出的,“中国是一个大国,决不能在根本性问题上出现颠覆性错误”,“持续进行新型城镇化,将为数以亿计的中国人从农村走向城市、走向更高水平的生活创造新空间”。城镇化是一个过程,在我国这样一个具有13亿多人口的大国推进城镇化更是一个长期的过程。

城镇化是一个与经济相辅相成、自然和渐进发展的过程,又是我国经济增长的持久动力。无论从历史还是现实来看,城镇化都是经济社会发展的过程和结果。从1500年到1820年的城镇化率,中国没有任何增长,一直维持在3.8%,1890年为4.4%;同期,西欧平均是6.1%、12.3%和31%,英国三个时点分别为3.1%、17.3%和61.9%。可以看出,1500年我国城镇化率高于英国,400年后两国已不可同日而语。新中国成立后,尤其是改革开放以来,随着经济发展水平提高,城镇化率有了较快发展,从1949年的10.64%,到2010年超过50%,2011年51.27%,2012年底52.57%。最近10年,我国城镇化率每年增加1.35个百分点,城镇化人口平均每年增长超过两千万人。城镇化率每提升1%,约产生7万亿的需求。以此计算,我国城市化率达到发达国家的水平可产生超过200万亿的需求。这对我国持续30多年的高速增长后续写“中国故事”意义深远。

为了推动我国经济从外需型转变为内需型经济,我们推出了城镇化战略;为了推动政府从经营型转变为服务型,我们推出了公共服务导向;两者在推进中互相促进,成为中国改革新的春天的靓丽景观。农村经济学家迈克尔·利普顿曾提出“城市偏向理论”:当今世界穷国的最重要的阶级斗争,既不是资本和劳动的斗争,也不是外国利益与本国利益的斗争,而是农村居民与城市居民之

间的斗争。我国新型城镇化,就是在城乡共同发展中从制度上消除和限制这种矛盾和斗争,使农村居民与城镇居民共享发展成果。成都双流县三星镇南新村被习近平总书记称为“我梦中的新农村”,在成都,由于城乡统筹,“一样的学校、一样的卫生院”,公共服务几乎“均等”。成都不能代表全国,但城乡统筹的思路得到了中央的肯定和推广。

推进新型城镇化必须改变地方政府竞争模式。地方政府竞争曾经是中国经济增长的主要动力,现在看来存在不少问题。这种模式是我国处于经济起始阶段形成的,是私人物品严重短缺、经济总量严重不足、市场主体尚未形成的特定背景下的产物,在推动我国经济总量高速增长和扩张的过程中发挥过重要作用。但是,伴随着地方政府日益深入市场,地方政府本身越来越像一个公司,“政府即公司”的弊端越来越突出;形成产能过剩的根源,往往在于政府替代市场,政府成为投资主体。这些年许多重复建设、低效率的投资,大都是地方政府主导、推动的结果。转变经济发展方式需要绿色增长与绿色转型,公司型政府显然不可取。地方政府竞争产生的“造城”运动,不是新型城镇化。

推进新型城镇化必须处理好中央与地方的关系。中央与地方,两者共同的载体应该从经济总量转向公共服务,关键在于推进事权与财权财力相匹配的财税体制改革。在原有体制下,地方财政支出责任大,压力也大,不得不搞土地财政,靠融资平台大规模举债,公共服务欠账不可避免。新一轮财税体制改革,必须在调整财政支出结构的前提下理顺中央与地方的财税关系,形成公共服务导向的央地关系,比如继续推进财政体制扁平化改革,减少财政层级,提高地方政府增值税分成比例,扩大财产税在地方税中的比例等。在此基础上,未来各地政府将在另一个层面上展开竞争:比谁的市场更开放,比谁的规则更加国际化,比谁的服务效力更高,比谁更加遵守市场“游戏规则”,比谁的城乡更加平等、和谐。新型城镇化不仅是住在城中,更是幸福在城中。

据《学习时报》

城市管理

浉河区“三违”整治力求“三具体”

本报讯(王林)根据市“三违”整治工作安排,浉河区通过“三个具体”扎实做好中心城区“三违”建筑的清查摸底工作,截至10月底,已排查确认“三违”项目896个、占地面积103万平方米、建设面积154万平方米,取得了初步成效。层层责任落实。清查摸底工作由各办事处组织专项清查工作组,成员由职

能站所工作人员、居委会成员和组长组成,对确认的“三违”项目,组、居、办相关人员逐级签字确认。

环环公示对接。对于初步清查确认的“三违”项目,浉河区要求在各居委会公开栏或明显位置处公示,接受监督、质疑和举报,公示时间内辖区居民无疑义后,再报给所在办事处,由办事处城

建、执法站所和纪工委进行检查核对,最后由办事处统一集中上报。

户底数清晰。目前,浉河区各办事处继续组织力量,对确认后的“三违”项目,勾绘项目的具体位置、占地面积及附近的道路走向,并拍摄留存项目建筑形象和外在显著标识,为下一步具体整治提供依据。

“四化”标准乐民心

——记市城管综合执法局百花园区域管理者



眼下,百花园内菊花开得正好,引得市民游客驻足观赏。

□马涛 文/图

4年来,百花园名气与人气越来越旺,成为人民群众想来、愿来、常来的地方。“信阳变样了!”这是每一个来到百花园的人第一时间的感觉;“信阳好美呀!”这是游客游园时说得多的一句话;“信阳发展越来越好!”这是每一个游客离园时最多的感言。据了解,市城管综合执法局特别重视园区管理和物业服务,“把民心工程做好做实做久”作为永恒追求,从开园之初就坚持“园区管理无小事,求实求细乐民心”的理念,高标准、严要求,抓好园区365天的管护。特别是近两年,更是把园区管理提高到了一个新层次。百花园区域之所以成为广大群众喜欢、社会认可、魅力彰显的窗口,得益于近两年市城管综合执法局提出的“四化”标准——

管理精细

“净洁是基础,精细出精品”。在清扫保洁上,百花园区域管理处实行路根、墙根、便道根、树根、灯根、座椅根的“六根净”标准,基础设施每天擦拭3遍以上,绿地内无废纸、食品袋、果皮;硬

化路面无破损、雨后无积水、淤泥,雪后及时清扫清理积雪,园区内发现有碍整洁的乱划、乱画、乱张贴等问题,及时采取措施进行清理保洁。建立健全实时监控,对原有监控系统进行升级,实现全天候无死角,有效保障园区安全和管理秩序。在植物景观管护上,坚持“尊重自然,好而不贵”,不移栽古树名木,不引进适应性不强植物;多种植本地精品园林景观,根据花草树木习性和天气,进行人工施肥、浇水、修剪。“一年三百六十五,天天都有花木要养管”是“园丁”的真实写照。

服务亲情化

换位思考,抓好服务。坚持做好义务志愿讲解。在园区公布讲解电话,无论是白天还是夜晚,一个电话随时随到,特别是对老人和孩子坚持微笑讲解、亲情讲解,截至年底已义务讲解290余场。园区工作人员,耐心接受游客问询;公厕按时开放,打扫及时;便器特别是“残疾人”专用便器无污垢、无堵塞、无滴漏,无破损、无积水、无异味;并配备好香皂、洗手液、手纸,空调根据季节变化,按时开启;并根据雨雪天气铺设防滑草甸。

养护专业化

对园区内各种基础设施分类编号,建档入库,一旦出现问题,能在最短时间内修复使用;日常管养工上岗前都要经过专业培训,通过学习培训,他们的种植、修剪、病虫害防治等技能素养不断提升。引进植物粉碎机、打草机、修剪机等一批作业机械,新的技术手段,提高了自动化作业水平。为提升管养效果,且避免资源浪费,工人们按要根据不同植物特性分类实施管养措施,使得植物修剪及时、科学、合理。树木保持树冠完整美观,分枝点合适,行道树无缺株,绿地内无明显死树死杈。花坛、花带轮廓清晰,整齐美观,色彩艳丽,无残缺,无残花败叶。

正是通过很多“园丁”的辛勤劳作和精心管养,“高端大气上档次”的百花园景区才成为解民意、顺民意、乐民心的好工程,愈发成为魅力四射、人气高涨的好去处。

从路灯不亮、井盖缺失到邻里帮扶

湖东网格化社会服务管理实现全覆盖

本报讯(陈云啸 贾斯达)“本月我负责的网格内发现背街小巷路灯不亮、井盖缺失等问题7件,办结6件,还有1件正在办理之中”,这是浉河区湖东办事处督导组对三里店社区网格长进行月度考评时,第15网格长陈玉芳汇报的内容。今年以来,湖东办事处积极探索网格化社会服务管理,在辖区内实现了网格化管理全覆盖,并不断完善运行管理机制,确保网格化社会服务管理工作落到实处,发挥实效。

优化配置抓保障。聘请专业网络软件设计公司,按照使用管理需求开发网格化社会服务管理信息平台,通过网络实现办事处、社区、网格三级平面图和楼栋内居民信息全覆盖,按责任网格公

示三级网格长照片、姓名和联系方式,并设置人口信息、事件处置、绩效考核、低保救助、矛盾纠纷调处、税源管理等信息模块,实现各职能部门与网格化社会管理的网络信息互通、资源共享。

强化对接看实效。扎实做好各职能部门、社区工作与网格化建设结合工作,充分发挥网格长在经济普查、“三违”排查、计划生育、创卫整治、平安建设、邻里帮扶等方面的重要作用,积极向指挥中心上报辖区内发生事件情况。截至目前,辖区网格长共采集企业、个体工商户信息1182家,行政事业单位信息45家,统计辖区家庭餐馆47家,造册登记外来流动人口58人。

加强督导重效率。为确保网格化管

理切实发挥实效,近日,办事处成立三个督导组,利用一天时间分别深入8个社区,对10月份网格化工作开展和网格长履职等情况进行全面督导和再次培训,逐一听取网格长工作汇报,解决存在的实际困难,落实月度工作补贴2.7万元,全面提高网格长服务群众水平和工作效率。

服务群众惠民生。目前,湖东办事处网格化工作已进入全面、实质运行阶段,91名网格长和20名网格联络员积极排查网格民情动态,围绕群众身边小事小情开展工作。截止10月底,共发现、上报、处置各类民生信息和事件350起,全部按照网格长现场处置、社区第一时间办理和指挥中心及时转办的流程办结到位。



海龙 摄

从“临时”到“长效” 改“单兵”为“多策” 变“输血”为“造血”

湖东办事处“三转变”建立弱势群体帮扶救助机制

本报讯(扶俊 王伟 斯达)“感谢政府,谢谢你们给我们送的救命钱!”近日,浉河区湖东办事处工作人员来到三五八社区脑出血病人潘玉清的家中,将向上级争取到的1.7万元救助金交到家属手中,并告知其家属大病医疗手续已经办理好可以使用,其家属满脸泪水激动地说。

今年以来,在解决群众生活难、就业难等方面下功夫,湖东办事处通过“三转变”逐步构筑起全方位的帮扶救助机制,让群众感受到经济社会发展能带来实实在在的益处。

从“临时”到“长效”,建立生活保障机制。该办从弱势群体的“吃、住、医”三大问题出发,建立起长效生活保障机制。办事处严格摸底排查,为辖区困难家庭建立档案,实时掌握弱势群体的生活状况,根据实际情况安排城市低保、住房保障及大病医疗。日前,辖区已有

546户1046人享受约180万元的城市低保,11人获得廉租房待遇,88户纳入经济适用房保障范围,并为辖区41户大重病患者家庭争取医疗救助资金29万元,实现了保障网络全覆盖。纵到底,困难群众得到生活长效保障。除此之外,该办还设立“临时救济储备金”账户,拨付专项资金,帮助因特殊情况造成家庭基本生活出现临时困难的居民,目前共有10人因火灾、车祸等灾难获得救助资金1.8万元,为他们的生活送去了“阳光和雨露”。

改“单兵”为“多策”,建立社会救助机制。依托街道“大工委”和社区“大党委”工作,整合辖区有效资源,充分发挥“点点滴滴聚成塔,分分毫毫点石成金”的社会效应,形成“一方有难、八方支援”的浓厚氛围。积极开展“关爱未来、成就梦想”、“福彩助学、爱心圆梦”、“慈善助学”、“1+1结对帮学”等慈善助学活动,并为高校贫困学子出具《助学证明》60余

份,帮助他们顺利踏进校园,完成学业。截止目前,已有10名学子获得爱心助学金2.1万元,另有2名大学生获得当地驻军首长“1+1”结对帮扶救助。

变“输血”为“造血”,建立培训就业机制。为帮助困难群众顺利实现就业,湖东办事处依托网格化社会管理服务网络,通过网格长发布用工信息,为辖区企业和求职者搭建桥梁,全面提供政策咨询、岗位信息、就业创业服务。联合浉河区培训中心对辖区新招收企业员工200人进行免费职业技能培训,提高就业能力。

通过就业培训、创业帮扶有效防止脱贫又返贫现象的出现,走出一条切实可行的解困之路。目前已新办理《失业登记证》20本,实现新增就业人员1295人,553名下岗失业人员再就业,完成小额贷款还款上报审批手续8份40万元,使8名下岗失业人员借助担保贷款实现自主创业。

种程度上威胁着湿地的生存。不合理的开发利用使得河道、湖泊等原有的自然河堤和生态岸线变成了钢筋混凝土堤,湿地的生物多样性被打破,生态功能退化,历史文化遗产也被破坏。

中国水利水电科学研究院教授级高工刘树坤认为,现在我国城市湿地面积不断减少,“肾”的储备和解毒、净化功能降低了。“目前北京的湿地面积仅为原有湿地面积的2%~3%。由于城市硬化地面面积扩大,水面缩小,导致城市功能不健全。”刘树坤说。

如何实现保护与利用的双赢

“城市湿地的保护和利用是一对非常特殊的矛盾关系,既要保护好湿地生态,让其中的各类物种都能生存繁衍,又要合理利用,使湿地为人类生活更美好服务。”绝对保护和“无序开发”等极端理念在城市湿地规划工作中都是不可取的。”仇保兴说。

对此,张明祥认为,国内的城市应该通过建设湿地公园、湿地保护区、湿地景观小品等途径更好地发挥湿地在城市生态系统中的功能。这样既可以保护湿地原有的生态系统,又可以美化城市环境,还可以唤起市民保护城市湿地的意识。

在这方面,英国伦敦的湿地公园就是一个比较成功的案例。据张明祥介绍,英国伦敦的湿地公园是世界上第一个位于市中心的湿地公园,遍布大大小小的池塘、草地和泥滩,吸引各种鸟类来此栖息繁衍。它于1995年开始动工,2000年建成开放。目前已经成为伦敦著名的旅游景点。此外,我国的杭州西溪湿地公园也是一个成功的典型。

要想实现湿地保护与利用的双赢,就要科学规划城市湿地。“应避免在保护与发展的决策中造成偏差,防止建设性破坏。此外,在城市总体规划和土地利用规划、城市绿地系统规划中要给予城市湿地一定的地位,开展优先保护工作。”张明祥说。(据《中国环境报》)

城市环境

拿什么拯救城市湿地?

□许凡

【编者按】湿地是“城市之肾”,对生态环境起着涵养水源、调节气候、净化环境等重要作用。依水而居,择绿为邻,越来越成为身居繁华都市中的人们的愿景。

然而,城市化进程的加快蚕食了大量城市湿地,工业及生活污水也使得城市湿地的生态功能不断退化。伴随湿地的消失和退化,我们的城市屡屡面临内涝、水源污染、热岛效应等威胁。城市湿地生存现状如何?如何才能够拯救城市湿地,维持城市生态系统的平衡?让我们共同关注城市湿地!

沉睡的保护意识

2012年,北京遭遇“7·21”特大暴雨,造成重大人员伤亡。城市内涝被推上舆论的风口浪尖。

然而,在反思城市地下水排水设施问题的同时,湿地等生态系统发挥的作用越来越受到人们的关注。

“城市湿地在防洪防涝、补充地下水、维持区域水平衡等方面发挥着其他生态系统不可替代的作用。”北京林业大学自然保护区学院教授张明祥说,“城市湿地具有很好的调蓄洪水和补给地下水功能,对于缓解目前很多城市的‘内涝病’有较好的效果”。

北京建筑工程学院教授车伍说,应对城市洪涝,单纯依靠建设地下水排水设施代价大、成本高、效率低,必须跟地上的湿地、绿地等生态系统修复结合起来。

此外,城市湿地还可以调节城市区域气候。“由于湿地具有较高的蒸发量,可以通过增加近地层的空气温度降低周边气温,缓解城市热岛问题。”张明祥说。

过度的湿地开发

在所有湿地类型中,城市湿地最易受到城镇化进程的破坏。“城市设计者、开发者往往追求经济利益的最大化,经常将城市湿地认为是荒地和待开发的土地。”张明祥说,“失控的房地产开发使很多湿地转变成城市建设用地”。

此外,城市湿地自然景观的盲目开发也导致了湿地功能的退化。过度开发、超负荷接待游客,导致著名的湿地景观受到严重的破坏。一些地方片面追求经济增长,不断在湖泊、河流、湿地周边大量新建游乐场所、开发房地产,逐渐成为威胁湿地的最主要因素。

另一方面,水利工程的建设也在某

城市名片

- ◆ 国家园林城市
- ◆ 国家级生态示范区
- ◆ 中国创业之城
- ◆ 中国优秀旅游城市
- ◆ 全国双拥模范城市

- ◆ 中国十佳宜居城市
- ◆ 中国最具潜力中小城市20强
- ◆ 中国最具绿色竞争力城市
- ◆ 2010中国休闲城市30强
- ◆ 2011中国魅力城市
- ◆ 2011中国绿色经济十佳城市

- ◆ 2011全国最佳环保示范城市
- ◆ 2011中国节能减排示范城市
- ◆ 2011中国最具幸福感城市
- ◆ 2011河南省精细化管理优秀城市
- ◆ 2012中国最具幸福感城市百强
- ◆ 2013中国最美丽城市