

十八届三中全会展望:政府和市场关系将为重要议题



按照中共中央既定工作安排,今年11月将召开十八届三中全会,研究全面深化改革重大问题。这将是左右未来十年中国政经走势的一次重要会议,各界对此充满期待。

7月23日,习近平总书记在湖北省武汉市主持召开部分省市负责人座谈会,征求对全面深化改革的意见和建议,这次座谈会传递了中共中央坚持改革开放的决心和勇气,并透露出十八届三中全会的诸多议题。

综合本次座谈会和各方信息可以看出,各界期待十八届三中全会在消除市场壁垒、财税体系调整、国有和民营经济发展、政府职能转变、收入分配改革、社会体制改革、党的领导等议题上有重大突破。

中国社会主义市场经济取向的改革,发端于20世纪80年代,到本世纪初,市场经济体制框架基本确立。经过20多年的发展,改革带来的红利正在消退,新的经济社会问题正阻碍着中国发展,因而深化改革势在必行。而从历史经验和当下主流意见来看,十八届三中全会无疑是进行第四轮改革的最好时机。

更彻底的市场化

经过20多年的发展,中国社会财富增加迅速,人民生活水平得到极大改善,在很多“过来人”看来,社会财富的增加就像魔术一样。

以中国加入世贸组织为重要标志,中国经济再次迎来了新一轮上升期,“入世”带来的红利再加上在改革上的突破,例如2003年10月召开的党的十六届三中全会审议通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,使得经济增长的潜能得到极大地释放。

“现在回过头来看,经过30年的发展我们进入一个新的阶段,我们从人均GDP不到200美元现在超过6000美元,应该看到发展阶段不一样,面临的问题也不一样,采取的措施也应有所变化。”中国经济体制改革研究会会长宋晓梧告诉记者。

1984年的十二届三中全会,通过了《关于经济体制改革的决定》,首次明确指出,中国的社会主义经济不是计划经济,而是以公有制为基础的有计划的商品经济。并强调了加快以城市为重点的整个经济体制改革的重要性。由此,中国改革从农村走向城市。

在1992年邓小平南巡讲话背景下召开的十四届三中全会,将党的十四大确定的经济体制改革目标——建立社会主义市场经济体制具体化,提出了企业改革、市场体系建设、宏观调控体系建设、收入分配和社会保障改革、农村改革等八个方面的改革内容,确立了我国社会

和市场边界问题。”多位受访人士表达了同样的观点。

从上世纪80年代中央向地方放权让利开始,地方政府权限逐步扩大,地方的积极性得到提高,但是经过二三十年的发展,又走向另一个极端。例如地方政府公司化倾向严重,“诸侯经济”越来越严重。

一些地方政府通过对土地运作,经营城市,层层下达招商引资任务、分解GDP指标,地方政府俨然成为一个企业,地方政府首脑成为当地经济活动的董事长和总经理。宋晓梧认为,“诸侯经济”、地方政府公司化问题严重,在某种程度上已成改革要解决的突出问题。

与之相关的是财税体制弊端。上世纪90年代初进行的分税制改革,让中央与地方的关系成为重要议题之一。这和国务院研究中心“改革的重点领域与推进机制研究”小组此前的建议异曲同工。

该研究小组认为政府职能转变不到位、行政权力得不到有效制约是经济体制领域存在的主要矛盾,必须按照建设现代国家要求,把转变政府职能、规范政府行为、约束政府权力作为深化改革的关键和突破口。

改革开放以来,一些具有重大转折意义的改革决策,都是在党的三中全会上作出的。国家行政学院教授竹立家说,从党的十四大以来,一中全会和二中全会主要是人事工作方面的部署安排,而三中全会则是出台重要改革政策和体现新一届领导施政纲领的会议。七中全会则担负着“承前启后”的重任。

例如,1978年十一届三中全会通过了《关于加快农业发展的若干问题的决定(草案)》,之后以安徽凤阳小岗村包产到户为开端,中国农村掀起了家庭联产承包责任制改革浪潮。自此,中国进入了改革开放和现代社会建设新时期。

1984年的十二届三中全会,通过了《关于经济体制改革的决定》,首次明确指出,中国的社会主义经济不是计划经济,而是以公有制为基础的有计划的商品经济。并强调了加快以城市为重点的整个经济体制改革的重要性。由此,中国改革从农村走向城市。

在1992年邓小平南巡讲话背景下召开的十四届三中全会,将党的十四大确定的经济体制改革目标——建立社会主义市场经济体制具体化,提出了企业改革、市场体系建设、宏观调控体系建设、收入分配和社会保障改革、农村改革等八个方面的改革内容,确立了我国社会

“既要把该放的权力放开放到位,又要把握该管的事管住管好,这不仅是当前形势下稳增长、控通胀、防风险的迫切需要,也是保持经济长期持续健康发展的重大举措,是我国经济社会发展到这一阶段的客观要求。”国务院总理李克强5月13日说。

今年3月以来,国务院多次召开会议研究、部署政府职能转变工作,并进行了细致的分工和安排。三次集中下放、取消行政审批,政府管理要由事前审批更多地转为事中事后监管,实行“宽进严管”。

第四轮改革起步

在即将召开的十八届三中全会上,各界期待中央推出一揽子改革方案,并明确推进时间表,通过对改革的顶层设计,真正拉开中国第四轮改革大幕。

在具体领域上,行政管理、金融体制、财税体制、资源价格、土地制度、户籍制度、收入分配等领域的改革目前呼声较高。目前上海社科院、国务院发展研究中心等智囊机构先后向中央建言献策。

国家开发银行研究院副院长黄剑辉认为在众多需要改革事项中,政府改革至关重要,要加快电力、铁路、公路、卫生、教育领域的改革,打破过度垄断与过度管制,促进市场有效竞争,实现政府在上述领域“行政、监督、股东”三项职能的履职主体有效分离。

资本要素中,利率市场化尚未完成。7月19日,中国决定取消政府规定的银行贷款利率下限,以推进银行业的市场化

改革。但存款利率市场化并未实质推动。收入分配改革虽然有一定进展,例如制定、出台了深化收入分配制度改革若干意见,但是要看到收入差距过大的问题仍未扭转。

“低收入阶段,收入分配改革重点是让一部分人先富起来,进入中等收入阶段以后,收入分配改革重点就是瞄向共同富裕。”在研究人员看来,改革不仅是一次分配领域,还包括二次分配领域。

中国国际交流中心咨询部副部长王军认为,改革开放30多年后,我们走到了一个十字路口;各种利益诉求冲突不断,各种观点主张相互交织。全社会对于改革的评价、取向以及重点等,分歧越来越大。改革红利有所减弱,“改革综合症”、“改革疲劳症”日益显现。

具体表现为改革共识普遍欠缺,改革方向迷失,改革步伐停滞不前,一些重大改革行动或方案拖而不决或决而不做,比如,收入分配体制改革、资源要素价格改革、垄断行业改革等。

2013年国务院机构改革和政府职能方案起草前,设立改革顶层设计机构的呼声甚高,类似的建议也从不同渠道递交到方案起草小组。据悉,起草小组一度动议设立不同于国家体改委的改革智囊机构,为改革出谋划策,但是最终未被采纳。

升级中国经济模式

黄剑辉介绍说,中国经济大致经历了三个发展周期,每个周期十年左右,恰

好对应于改革开放的三个阶段:上世纪80年代的放权让利改革、90年代的市场经济体制改革、新世纪“入关”与完善市场经济改革。三轮改革实现了中国社会三次关键的历史性转折,也成为30多年来经济增长周期的三个拐点。

“可以说,改革是中国经济在三次增速下滑之后,又重拾升势的关键。”黄剑辉认为,当前中国经济面临增长动力减缓与下行压力,主要源于融入全球市场体制改革红利的消退,要实现中国经济的稳定发展,迫切需要新的改革红利来推动经济增长。

在总结中国经济中长期可持续发展面临的问题时,黄剑辉认为,过去十多年发展,的一个显著特点是经济发展主要依赖资源、土地、劳动力等要素投入。

这十多年来,特别是2008年为应对国际金融危机以来,中国推行的政府主导型高投资模式已成为经济增长的重要动力。但是要看到这种发展模式的弊病不断显现,已难以为继。

中国国际经济交流中心常务副理事长郑新立认为,长远看要通过改革释放各方面增长潜力。近期来看,应该通过扩大内需来实现稳增长,把打造经济的升级版作为稳增长的主要举措。

郑新立建议的主要措施包括激活民间投资,增加住房供给,调整消费政策,加大环保投入,全面推开“营改增”改革,有序地推进金融体制改革。(据《财经》翁仕友 王廷春 李茹君/文)

盘点:重要改革政策多在三中全会提出

主义市场经济体制的基本框架。十五届三中全会提出了到2010年建设中国特色社会主义新农村的奋斗目标,提出了“贯彻土地承包期再延长三十年政策”等农业和农村跨世纪发展须遵循的方针。

中国加入WTO后的十六届三中全会,通过了《中共中央关于完善市场经济体制若干问题的决定》,其中规划了今后十年的经济改革蓝图,提出了建立现代产权制度,并明确了“国有制不等于公有制,

混合所有制经济特别是股份制也是公有制”,以及“法律没有明令禁止的领域非公有经济都可以进入”。从此,中国改革进入了完善社会主义市场经济体制的新阶段。

十七届三中全会对进一步推进农村改革发展作出了部署,制定了“积极发展现代农业,提高农业综合生产能力”“加快发展农村公共事业,促进农村社会全面进步”等方针,提出了划定永久基本农田、建立保护补偿机制、逐步缩小征地范围等原则,中国农村改革迈上了新征程。

竹立家说,十一届三中全会、十二届三中全会、十四届三中全会、十六届三中全会都具有标志性意义,诠释了中国经济体制改革从启动、展开,到建立和完善社会主义市场经济体制的发展进程。(据《新京报》王 殊/文)

信阳新玛特热烈祝贺第十四个中国记者节

信阳新玛特购物休闲广场 NEW-MART SHOPPING MALL

新浪微博 大商信阳新玛特: http://weibo.com/xynewmart

现在就扫描二维码,加入我们吧! 来微信和我们一起畅享时尚生活! 关注时尚,信阳新玛特好礼相送!



同喜同贺集团庆 惊喜好礼乐翻天!

活动内容:当日在本商场购物超市单张机打小票现金部分满88元,百货单张机打小票现金部分满298元(黄金珠宝、名表满800元),大商电器满600元,即可办理抽奖券一张,多买多抽,上不封顶。(会员顾客办理抽奖券时即可领取会员专享礼一份,每位顾客限领一份)活动期间奖项不清空。
注:活动期间持当天购物小票可在本商场、千盛百货两店办理抽奖券,享受双重抽奖优惠。
活动范围:新玛特1F-5F 超市、百货、大商电器(外租区、特例专柜、团购、格力品牌除外)
注:①11月5日17:50停止办理抽奖券;②所有奖项中奖顾客在活动期间内均可领取奖品,截止11月6日中午12:00前,过期作废。

- 一等奖 价值1000元大商卡一张 12名
- 二等奖 价值329元法国原装进口干红一瓶 60名
- 三等奖 价值89元5L大商食品稻米油一桶 180名
- 四等奖 价值33.5元5KG大商食品东北圆粒珍珠米一袋 360名
- 会员专享礼 新玛特硫磺皂一块

狂欢继续 大奖刮不停!

活动时间:2013/11/06-11/11 活动地点:新玛特户外广场
活动内容:当日在本商场超市单张机打小票现金部分满88元,百货单张机打小票现金部分满298元(黄金珠宝、名表满800元),大商电器满600元,即可办理刮刮卡一张,多买多刮,上不封顶,百分百中奖!
一等奖 价值1000元大商卡一张 6名
二等奖 价值300元大商卡一张 24名
三等奖 价值129元迪士尼珊瑚绒毯一床 180名
四等奖 价值59元750ML圣·让干红葡萄酒一瓶 480名
幸运奖 新玛特硫磺皂一块

2元 换购送好礼 活动时间:2013/11/11 活动地点:新玛特户外广场
(贵重商品:黄金珠宝、名表、大商电器)
活动内容:顾客当日在本商场超市,百货购物现金部分累计满一定金额,即可凭购物小票至活动处加2元换购给力礼品,单张小票只可换购一次,每人限领一份,数量有限,送完为止,速来抢购!

- 满399元 贵重商品990元
- 满799元 贵重商品3099元
- 满1699元 贵重商品5699元

贺大商集团19周年庆 百货冬装新品上市 全场满198减100

地址:东方红大道(251号)与胜利路步行街交叉口 网址: http://www.dsxyxmt.com 服务热线: 0376-6316555/6318555