

□新华社记者 陈刚 徐海波 周蕊 倪元锦

# 雾霾袭来，应急预案能否应急？

雾霾不时围城，空气污染加剧，引发市民担心。近日，东北、华北等城市出台有关雾霾的应急预案，区域联防联控机制已经启动。

专家指出，由于我国呼吸系统疾病人数增加，人们对空气污染关注度明显提高，特别是北方进入采暖季节，治污行动将面临更大挑战。

## “应急预案”能应哪些急？

“汽车只占20%，即使车不上路，也解决不了问题，不过小学生不用上课挺好！各地联动或许能减缓北京的空气污染，不过还要看成效。”北京市民马燕说。

环保部数据显示，今年第三季度，全国74个城市有70个出现污染天气，15个城市达标天数比例不足50%。为了应对重度污染天气，华北多个城市出台《应急预案》，并且启动联防联控机制。

在北京，如遇“红色预警日”，将实施机动车单双号限行，中小学、幼儿园停课，有关企业停产等“六停”措施。河北、天津等地区也出台了类似措施。

但记者获悉，目前的应急措施，与民众期待“缓解污染”的目标可能相差较大。专家表示，有关应急预案只是极端气象条件下“减缓重污染恶化”的短期应急举措，并非雾霾治理的长远解决方案。

不少人担心，如果措施不到位，可能会带来新的不便。日前，哈尔滨市遭遇重度雾霾天气，全市中小学停课。当地一些市民反映，接到通知时，孩子已经到学校上课。

北京的单双号限行措施也引起部分市民担心。“在预测未来3天持续出现‘严重污染’时才会启动，限行信息将通过多种渠道提前发布。”北京市环保局进行解释时坦言：“天气预报很困难，天气预报建立在气象预报的基础上，可能会更加困难。”

“控制雾霾的努力值得肯定，但是如此困难的预测，今后落实情况如何，恐怕还要打个问号。”北京市民马燕说。

## 污染源不控制，限行难以奏效

调查显示，机动车、燃煤、扬尘是当前影响空气环境质量的三大重要污染源。

此番应急方案，机动车总量控制成为重要一环。如北京提出今后遇上空气重度污染时，将实施机动车单双号限行，到2017年，机动车总量控制在600万辆内；又如山西省提出在2017年年底淘汰全部黄标车。

不过，专家认为，除了机动车污染等因素之外，工业产能对空气污染的贡献率可能更大，大气污染治理实质上是能源结构的改革，应急预案只能解决一部分污染问题。

“从总体上看，大气污染必须进行综合治理，涉及工业、交通、能源、城市建设等污染问题也要同时治理，不能仅仅是应急措施。”武汉大学人口资源环境经济研究中心副主任刘传江说。

日前，环保部与京津冀等六省市区政府签订大气污染防治目标责任书，并且发布京津冀及周边地区落实大气污染防治行动计划实施细则，确定“实施综合治理”、“强化污染物协同减排”、“统筹城市交通管理”、“防治机动车污染”、“调整产业结构”、“优化区域布局”等六方面任务。

据环保部统计，第三季度京津冀地区空气质量平均超标天数比例为62.5%，全国74个城市中污染最重的前10个城市，有七个位于河北省，此外还有济南、天津和郑州。调查发现，上述城市分布着电力、钢铁、焦炭、水泥等大量工业企业。

据分析，京津冀区域燃煤总量一年超过3.5亿吨，尽管北京占比不足7%，二氧化硫排放强度每平方米8.5吨，是全国平均水平的3.7倍。

专家指出，防治大气污染不能仅仅依靠限行、收拥堵费等措施，如果周边污染源控制不住，一阵风就会吹过来。如北京、太原等城市，皆三面环山，就像“簸箕”一样容易接受污染物排放的影响。

## 是被雾霾窒息，还是止息雾霾？

记者采访发现，当前的环境承载与污染排放的矛盾，是任何一个城市都不能回避的问题，而环境污染的原因也十分复杂。

专家认为，只有重塑公民可持续发展的价值观和消费观，以及完善环保监督和惩罚机制，才能改变人们对环境污染的主观无意识及行为不自觉。

华东师范大学社会学研究所所长文军表示，在越来越多的环保污染事件中，缺乏环保意识的大众既是环境受害者，又是环境加害者。不仅对雾霾危害的认知和主动防范显得漠然，而且不愿意停止破坏环境的消费行为。

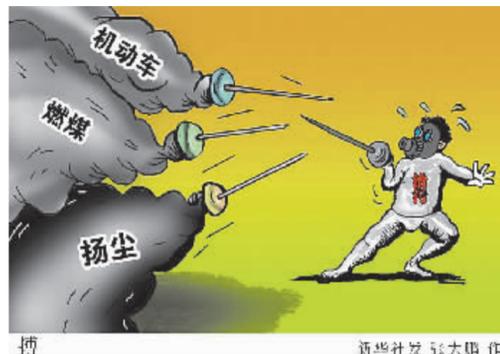
在许多城市，常住人口纪录不断刷新。例如北京，人口数量年均增加60万，能源消费不断飙升，污染排放更加集中，日复一日，势必加剧雾霾的严重性和持续性。

“中国传统‘天人合一’价值观和对自然的敬畏之心，这些年经济发展过程中被一些人遗忘了。”文军说，必须提高公民在环保事务中的参与度，鼓励环保类社会组织的发展。

然而，值得注意的是，21日提请全国人大常委会审议的环境保护法草案三审稿，将环境公益诉讼主体定义为“专门从事环境保护公益活动连续五年以上且信誉良好的全国性社会组织”。业内人士认为，这一修改因限制条件太多，诉讼主体范围看似扩大实则可能收窄，将会影响公众在环保事务上的参与度。

中国民间环保组织“自然之友”理事李波等认为，加大对环境施害者的惩罚，不仅要对环境污染直接受害者进行赔偿，而且要健全相关公益诉讼制度，建议适度扩大环境公益诉讼组织范围。

(新华社北京10月27日电)



搏

新华社 吕大刚 作

# 应试教育和体教分离巨网不破，减项、降分难除病灶——

# 体育高考加分雾霾为何难散尽

近日，包括北京大学等各大资格招收高水平运动员的高校，纷纷发布了2014年高水平运动员招生简章，新一轮体育特长生进入高校的竞争即将开始。但就在本月中旬，四川大学校长谢和平在第11届全国博士生学术年会作报告时透露，2012年四川大学录取的几名高水平运动员被发现其一级运动员证书作假，取消其录取资格。

在千军万马过独木桥时，难免有人愿意铤而走险，但由于各高校把关日益严格，且“高水平运动员”需要为各高校的高水平运动队服务，因此“投机取巧”的成功率并不高。但对于仅把体育特长当作加分筹码、鲜有专业竞技任务的另一群“体育特长生”而言，“体育尖子生”的头衔既成为他们在高考中“比上不足比下有余”的优势，又成为让他们近年来被“造假”、“替考”等丑闻缠身的名号。

2010年11月，教育部、国家民委、公安部、国家体育总局、中国科协等5部门联合下发了《关于调整部分高考加分项目和进一步加强管理工作的通知》(以下简称《通知》)。其中，对体育特长生高考加分项目进行了调整：能加分的体育特长生加分项目最多只有10项，由8个全国统一规定认定项目和两个各省(区、市)自选项目组成。而调整政策“从2011年秋季进入高中阶段一年级的学生开始适用”，即即将开始高考报名的2014年高中应届毕业生。

## 体育加分改革是形迹所迫

2009年年底和2010年初，上海和厦门国际马拉松比赛接连出现因“骗取高考加分”而集体作弊的丑闻，在2009年，还有媒体报道，浙江省绍兴市一中提出航模高考加分申请的19名考生中，有13名是当地各级领导干部的子女，其余6名是教师子弟。一时间，“体育高考加分沦为某些人手中特权”等说法甚嚣尘上。

“近年来部分高考加分项目在执行中出现了一些问题，特别是为获取加分资格或身份而弄虚作假、违法乱纪等现象时有发生，严重损害了教育的公平公正。”教育部学生司相关人士向记者介绍了《通知》出台的原因，并强调了其中关于2014年考生将面临的变化：对于仍保留体育特长生高考加分项目的省(区、市)，省级招生考试机构开展的测试项目限定在中学普及程度高、锻炼效果好的田径、篮球、足球、排球、乒乓球、武术、游泳、羽毛球等8项。各有关省级招生考试委员会可根据本地中考生体育活动开展情况，在上述运动项目之外增加一般不超过两个强身健体项目，报教育部备案同意后向社会公布。

教育部学生司向记者提供的数据显示，调整后，有24个省份保留体育特长生加分，但将对申请体育特长生加分的考生组织统一测试，测试项目限定最多“8+2”项。其中，11个省份不再自选运动项目。通过规范清理，由省统测的运动项目由原70项调减至16项。

此前，四川省的体育加分项目为27项，“27项是一个高峰，所以要马上刹车，否则还会有一些小项加进来。”四川省教育考试院的负责人向记者表示，“这个数字是多年累积下来的，四川最早加分的体育项目也就几个，但随着学生加分需求的提高，慢慢地就变成那么多了。”他同时表示，体育加分项目众多并非“四川特色”，“全国都这样”。

除了将加分项目限为8项，广东省还将加分分值从20分降到本科加5分、专科加10分。其中，备受争议的定向运动就在取消之列，因此，2013年是定向运动高考加分的“末班车”，也是最容易上演“最后疯狂”的时刻。今年4月，广东省2013年普通高考体育尖子



应试教育和体教分离让体育加分成为乱象频发的“重灾区”。

CFP供图

初审名单公布，其中部分通过定向运动获得20分高考加分资格的考生受到质疑。有网友爆料称，来自中山市第一中学的42名考生中，有37名不具备体育尖子报考资格，他们的加分存在异议。广东省教育考试院第一时间介入调查，并于4月18日公布了调查结果：18名考生参赛情况不符合体育尖子报考条件的相关要求，已被取消加分资格。中山市教育局在初步调查中也发现，在这18名考生中，还有2名考生在香港参赛时由教练找人替考。

“高考加分中通常体育加分问题较为突出。”广东省教育考试院副院长黄友文通过多年的工作发现，体育加分的“猫儿腻”主要集中在3类情况：申请加分的“体育尖子”存在证书造假的现象；体育竞赛组织不规范，“很多比赛乱发证给我们的审查带来干扰”；竞赛的应试色彩和功利性突出。“以前主要看二级运动员证和比赛级别。”一名教育部工作人员向记者透露，在《通知》出台前，加分项目多由各地自己制定，教育部负责审核，但“管理中才发现现实很混乱，不得不加强监管”。

## 改革之后依然问题重重

在以往被媒体曝光的丑闻中，“三模三电”(航海建筑模型、航空航天模型、车辆模型与无线电测向、无线电通信、电子制作)和定向运动出现次数最多。一名在高校工作的学生家长至今仍十分庆幸，自己的孩子通过在定向越野中取得的成绩在2010年高考中加了20分，而2011年北京就取消了定向越野加分的资格。“虽然是出于培养兴趣，但本来可以加分却突然加不了的话，还是挺亏的。”该家长表示，取消定向越野的主要原因是项目的社会认可度不高，因此在监管上容易有疏漏。“玩儿的人少，就少数发达地区的少数学校在搞，且价格也高，的确容易滋生猫儿腻，真不如足协排用白话说话来得实在。”

“足、篮、排看似公平，实际上集体项目最容易有‘捎带’的情况。”在北京师范大学体育与运动学院院长毛振明看来，这些“用白话说话”的项目仍存在一支队伍，名额给几个，该给谁”等问题，“如果参加比赛的都能加分，那教练带俩人往板凳上一坐，顶多让他上场溜一圈，也能捎带着把分加了。”

在以前的报道中，也曾出现过球队获胜，教练拿到加分名额却分给了“不在场上的人”。

“针对这种漏洞，我们也有防范。”该教育部工作人员表示。记者注意到，在《通知》中有关“须向省级教育行政部门提供其在中学出具的考生体育特长情况说明与推荐材料及所获运动员等级证书和相关参赛证明材料”中，除了通常要求的秩序册、成绩册和获奖证书外，还增加了“集体项目运动员还须提供上场时间证明”。但这一条件在目前多省(区、市)公布的加分变化中鲜有体现，记者向广东教育考试院工作人员求证后得知，关于广东省2014年体育加分的细则拟于下周公布，但目前为止“提供上场时间证明”同样未出现在细则中，“我们主要看秩序册，但最终结果还在商榷中”。

“这个变化在一定程度上能解决集体项目‘蹭’名额的问题，但上场时间谁来证明、证明的真实性又会成为新的问题。”毛振明对记者表示。

同样在改革发布后被质疑的，还有“8+2”中仍存在一些难以客观评定的项目，以及那两个仍以“强身健体”来限定的加分项目。“外面怨声载道，现在终于有机会一刀切了，干脆切得痛快一点，相信家长也能理解。”即便选择的还是“8+0”模式，四川省教育考试院的工作人员认为“还有砍掉的空间”，例如，此前争议较大的武术仍在规定项目之列，“武术怎么评判？它不像跑步和跳高，成绩清清楚楚摆在那儿，也不像足球篮球玩儿的人那么多，总有人能看出端倪。”该工作人员表示，虽然武术是国粹，值得提倡，但放在高考加分的语境下，没有明确的技术指标去评判，“谁能保证不会成为新的‘注水孔’呢？”

对此，教育部工作人员对记者表示，选择这8个项目主要强调了开展的普遍性和项目成熟性，既利于推广也便于规范赛事，武术主要用赛事等级和名次衡量，虽然相对其他项目而言指向性不强，但作为中国的传统项目，“仍有推广的必要”。而两个自选项目主要留给各地方的特色项目和未入选却开展红火的项目，且所有上报项目将经过教育部审核，“那些容易被钻空子的项目基本不会通过了。”经教育部学生司证实，棋牌和“三模三电”项目均不再列入高考加分项目。但体育加分的雾霾已经让部分高校对此缺

# 违法“暗道”知多少

## ——揭秘“灰代办”的黑色交易

□新华社记者 邓中豪 刘元旭

“代办验车，包过”“代发论文，100%录用”“代办二手房低评”……为迎合某些人的“特殊需求”，各类“灰代办”广告频频通过手机短信、路边小卡片、网络等方式进入百姓视野。

新华社记者调查发现，这些“灰代办”活跃在各行各业，背后隐藏着不少“暗道”，成为权力寻租的“掮客”，以及违法乱纪的“帮凶”。

## 三百六十行，皆有“灰代办”

近年来，各种名目的“灰代办”肆意生长，要么游走于法律法规的边缘，要么明显触犯法律法规，乱象丛生。

以发表论文为例，在许多事业单位，发表论文是个人评定职称的一个重要依据。而在百度输入“发表论文”关键字，可搜出许多“代发论文”的中介网站，并且告诉你“渠道成熟”“论文100%录用”“先发表后付费”等。

一名代发论文的中介告诉记者，他们可以搞定各个级别的期刊，这些期刊不看论文质量，而是看出价高低。如果用户手头没有现成的论文，他们还可以代写。

再比如提取住房公积金，按照现行规定，提取这笔钱需要指定用途，这是保证公积金制度正常运行的条件。但在许多城市“提取公积金”的广告随处可见，百度搜索

“提取公积金”“套取公积金”亦可发现大量相关信息。

一位自称艾瑞格林投资理财有限公司的负责人告诉记者，按照正规途径，居民住房公积金很难提取出来，而交给他们只要15天就能提出来。根据提取金额不同，他们会收取一定的手续费，具体的方式他拒绝透露。

记者进一步调查发现，通过网络中介，连二代身份证、银行卡等个人证件都可以“代办”。记者联系到“金融理财卡业”网站负责人。该负责人对记者说，他们销售工行、农行、建行等家的银行卡，附带销售开卡人的二代身份证，保证是真实的，购买者可到网吧“验证正身”后再付余款。由于二代身份证不能注销，这些真实二代身份证和银行卡最终被用于什么用途，可想而知。

另外，每逢英语四六级考试、计算机二级考试的阶段，不少高校也会出现“四六级答案”“计算机二级答案”的小广告。买过答案的小张告诉记者：“有些中介真能弄到答案。”

在网络空间，还活跃着一批“删帖公司”。他们拿钱删帖，替人删帖，帮“客户”删除对其不利的帖子、评论甚至新闻。

记者采访了一家“公关公司”，对方提供了一份删帖“价格表”，其中包括各大门户网站、贴吧、论坛的删帖价格。这些人自称与网站的编辑相熟，删帖费很大一部分是给编

辑的好处费。

## 助长钱权交易，损害公平正义

北京一家高校毕业生小林告诉记者，他们班上有一个几乎不上课的同学，因为找中介购买答案，英语六级考试得了很高的分数，让一些勤奋学习的同学感到吃亏。

据反映，一些同学努力学习也没考上研究生，而有的找中介发了几篇论文，就因“学术能力突出”被保研。这些现象令同学们感到不公，也说明了学校的某种风气。

一位天津市民告诉记者，他于2011年在天津市南开区购买一套二手房，按照真实成交价，需上交约3万元税费。当地一家地产中介的经纪人向他索取4000元“低评费”后，成功将该房产的评估价由每平方米1.7万元降到1.3万元，为他节省了上万元税费。按照这位经纪人的说法，这些费用是用来“打点”房管局工作人员的。

北京的房地产经纪人王先生告诉记者，在“国五条”出台前经手过一单交易，税费是30万元。“国五条”出台后，这笔税费上升到60万元。经纪人向买方索取30万后，拿十几万元用于买通法院工作人员，通过法院判决方式将房产判给买方，为买方省下了30万税费，自己则将剩余的“经费”收入囊中。

需要注意的是，一些“灰代办”匍匐在权力之下，四处延伸，介入行政审批、财税优惠、信贷发放、招投标及资源配置等多项权力运作，成为腐败蔓延的重要推手，严重破坏了社会秩序。

## 政府监管部门，不能熟视无睹

专家指出，“灰代办”组织已经成了社会“毒瘤”，工商行政管理、公安等部门应该发起专项整治活动，加大对“灰代办”的打击力度。

与此同时，网络监管机构也应该对搜索引擎等进行清理，查处“灰代办”的推广渠道，阻断其违法的中介服务。

天津万华律师事务所律师李琳认为，“灰代办”存在多时，危害社会，在社会的各个角落长期横行，一个关键原因就是相关部门“睁一只眼，闭一只眼”，面对上述违法行为，熟视无睹，既不予以清理，也不予以打击，甚至不排除一些相关部门的工作人员成为“灰代办”的保护伞，使得社会上的“灰代办”更加有恃无恐。

中央财经大学民生经济研究中心主任李永壮认为，在打击“灰代办”的同时，还应该从源头上治理，“比如二手房‘低评’问题，根源在于房管部门公职人员的权力寻租。只有挖出‘灰中介’背后的利益链，真正把体制、机制理顺，才能真正消灭‘灰中介’”。

(新华社天津10月28日电)