

## 政策解读

采访人:陆娅楠 张洋  
解读人:国务院法制办、住房城乡建设部有关负责人

如何破解频频发生的城市内涝?井盖缺损伤人,找谁负责?偷排工地泥浆、餐饮油脂、医疗污水,如何惩处?城市地下管网的建设投资从哪里来?

上述问题在10月16日对外公布的《城镇排水与污水处理条例》中都能找到答案。

## 吸引社会资金建设排水与污水处理设施

近年来,一些地方对城镇基础设施建设缺乏整体规划,“重地上、轻地下”,重应急处置、轻平时预防,建设不配套,标准偏低,导致城镇排涝能力建设滞后于城镇规模的快速扩张。

一些排水户超标排放,将工业废渣、建筑施工泥浆、餐饮油脂、医疗污水等未采取预处理措施直接排入管网,影响管网、污水处理厂运行安全和城镇公共安全。

一些污水处理厂偷排或者超标排放污水,擅自倾倒、堆放污泥或者不按照要求处理处置污泥,造成二次污染。

政府部门监管不到位,加上相关立法缺失,也纵容了以上行为。

《城镇排水与污水处理条例》出台,将城镇排水与污水处理纳入法治轨道。

《条例》提出,县级以上地方人民政府应根据城镇排水与污水处理规划的要求,加大对城镇排水与污水处理设施建设和维护的投入。

同时,根据2013年9月发布的《国务院关于加强城市基础设施建设的意见》,在保障政府投入的基础上,鼓励支持特许经营、政府购买服务等多种形式,吸引社会资金参与投资、建设和运营城镇排水与污水处理设施,以充分发挥市场机制作用;鼓励、支持城镇排水与污水处理科学技术研究,推广应用先进适用的技术、工艺、设备和材料,促进污水的再生利用和污泥、雨水的资源化利用,提高城镇排水与污水处理能力。

## 让城市不再出现『海』

## 治理内涝,规划、建设与应急机制应齐发力

自然灾害导致的城市积水,是多年来困扰城市居民难题。

针对城市内涝灾害问题,《条例》规定,市政基础设施工程应当配套建设雨水收集利用设施,增加绿地、可渗透路面等对雨水的滞渗能力;新区建设与旧城区改建,应当按照雨水径流控制要求建设相关设施。

此外,地方政府应组织有关部门、单位编制应急预案,建立内涝防治预警、会商、联动机制。城镇排水主管部门应当按照国家有关规定,建立城镇排涝风险评估制度和灾害后评估制度,在汛前对城镇排水设施进行全面检查,对发现的问题,责成有关单位限期处理,并加强城镇广场、立交桥下、地下构筑物、棚户区等易涝点的治理,强化排涝措施,增加必要的强制排水设施和装备。在汛期,防汛指挥机构要加强对易涝点的巡查,及时排除险情。

## 井盖应具备防坠落防盗窃功能

近些年来,井盖伤人事件时有发生,有的是因为井盖损坏,有的是因为被窃,也有的是因为拿掉井盖施工或检修时,未设立警示标志。

为加强对井盖等设施的管理,《条例》作了四方面的规定:一是机动车道路上的井盖,其承载力和稳定性应当符合相关规定。二是井盖应当具备防坠落和防盗窃功能,满足结构强度要求。三是城镇排水与污水处理设施维护运营单位应当加强日常巡查、维修和养护。四是从事管网维护等作业的,应安排专人进行现场安全管理,设置醒目警示标志,采取有效措施避免人员坠落、车辆坠落,并及时复原井盖。

《条例》还指出,城镇排水与污水处理设施维护运营单位,因巡查、维护不到位,导致窨井盖丢失、损毁,造成人员伤亡和财产损失的,由城镇排水主管部门责令改正,给予警告。逾期不改正或者造成严重后果的,处10万元以上50万元以下罚款;构成犯罪的,还将依法追究刑事责任。

## 建筑、餐饮、医疗污水应预处理,污泥不得擅自倾倒、堆放、遗撒

对雨水和污水排行为加强管理,是确保排水通畅、设施安全和城镇公共安全的重要保障。也是确保城镇污水达标排放、防治水环境污染的重要手段。

针对雨水排放管理,地方政府应当建立排水设施地理信息系统,确定雨水收集利用设施建设标准,确保雨水排放畅通;雨污分流地区不得将污水排入雨水管网。

针对污水排放管理,城镇排水设施覆盖范围内的排水单位和个人,应当按照国家有关规定将污水排入城镇排水设施。从事工业、建筑、餐饮、医疗等活动的企事业单位和个体工商户排放的污水应当进行预处理,排水监测机构对其排放污水的水质和水量进行监测。

排水户未取得污水排入排水管网许可证向城镇排水设施排放污水的,由城镇排水主管部门责令停止,限期整改,并补办污水排入排水管网许可证,还可处50万元以下罚款。排水户不按照许可证要求排放污水,并造成严重后果的,吊销污水排入排水管网许可证,并处5万元以上50万元以下罚款,可以向社会予以通报。偷排造成损失的,依法承担赔偿责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

此外,如今在城市中经常遇到遗撒污泥的渣土车。这些车辆不仅破坏了路面,也造成了安全隐患与二次污染。

针对这类情况,《条例》明确规定,城镇污水处理设施维护运营单位或者污泥处理处置单位应当安全处理处置污泥,保证处理处置后的污泥符合国家有关标准,对产生的污泥以及处理处置后的污泥去向、用途、用量等进行跟踪、记录,向排水部门、环保部门报告。任何单位和个人不得擅自倾倒、堆放、丢弃、遗撒污泥。

据《人民日报》

## “枫桥经验”的生命力在于走群众路线

□郭云凯

教育实践活动开展以来,“群众路线”成为一个社会热词。日前,纪念毛泽东同志批示“枫桥经验”50周年大会在杭州举行。走过了半个世纪,浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决,实现少捕人、治安好”的“枫桥经验”,在今天依然富有生命力。

当年,毛泽东认为“枫桥经验”回答了两个问题:一是群众为什么懂得要这样做;二是证明依靠群众办事是个好办法。这两点道出了群众工作的精髓,唤起群众的自觉,激发群众的智慧和力量,才能化解矛盾、破解难题,实现长治久安。

## 扶贫资金,要和“三公经费”一样透明

□敬一山

新华社最近连续刊发报道,关注扶贫助困资金跑冒滴漏问题。作为贫困群众“保命钱”和减贫脱贫“助推剂”的扶贫助困资金,在一些地方屡屡遭到“揩油”和“打劫”,个别干部甚至将“扶贫助困”变为“劫贫济私”。国务院8日专门召开常务会议,部署加强财政扶贫等保民生资金管理 and 公共资金审计监督。

从近两年审计署的相关报告可发现,扶贫资金的跑冒滴漏不外乎几种情形:虚报编造、贪占侵吞、挤占挪用、蒙混过关等。按理来说,这些贪占行为,都算不上多么隐蔽。说穿了,不过就是利用上下信息不对称的“漏洞”,欺上瞒下地中饱私囊。

但这就造成了一种“账面扶贫”的幻象,从账面看,扶贫确实投入了不少资金,可实际上,很多人并没有得到这些钱的扶助。发钱的部门,不知道所发的钱有没有真正用到账本显示的名目上,而本该得到这笔钱的基层民众,可能压根儿不知道这笔钱的存在。

解决这个问题,固然需要完善由上而下的监管制度,但也必须承认,很多扶贫资金是要落实到最基层的村庄,要上级部门一一追踪清楚钱的去向,监管成本非常大,也难以确保万无一失。而最省力高效的办法,是尽可能推动信息公开。如果扶贫信息是充分透明的,上面发了多少钱、这些钱用于什么用途,所有

解人们思想上的扣子,就能让大家奋力地甩开膀子。做到这些,需要耐心的说服、和风细雨的工作方式,更需要对群众意愿的充分尊重、维护群众利益的扎实行动。这些群众工作的铁律,什么时候也不会过时,对那些简单粗暴、与民争利、强制命令的不良作风和做法,更是一种有力矫治。

今天,浙江省诸暨市公安局枫桥派出所外墙上“群众”二字依然醒目。纵观“枫桥经验”50年的发展历程,尽管其在不同的历史时期有不同的表现形式和结果,但万变不离其宗,那就是坚持走群众路线,从群众中来,到群众中去,深入基层大地,把群众工作的触角延伸到千家万户,突出群众主体地位,抓源头、抓苗头、抓基

础,把矛盾化解在基层、把问题在当地、把隐患消除在萌芽状态,实现一方的和谐平安。

党的十八大以来,运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定,日益成为社会共识。习近平总书记多次强调,要顺应人民群众对公共安全、司法公正、权益保障的新期待,全力推进平安中国、法治中国建设,努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。法治化潮流的涌动,赋予了“枫桥经验”新的活力。

近年来,在“枫桥经验”诞生的浙江,开展了省级领导干部带律师下访活动,不少地方把群众路线与法治方式结合起来,支持群众依法实现自我管理、自我服务,推动形成办事依法、

## 思想纵横

□马祖云

“正”,历来是为官从政的精髓要义。《论语》中的“政者,正也”,《道德经》中的“以正治国”,《从政录》中的“正大立心”等,都强调为官必须立正为本。对于各级领导干部来说,“正”是为人之本、从政之基。这种“正”,具体体现为正心、正业、正品。

正心的根本在于从政为民。毛泽东同志曾经说过,为什么人的问题是根本的问题。从内心深处明确“为了谁、依靠谁、服务谁”,是为官之本、正心之魂。纵观历史,大凡为私、为利做官者,即使本领再大,也难立大业;纵然得势一时,亦难以走远。相反,只有心怀天下、造福百姓,才能真正实现“立德、立功、立言”的远大抱负。为官正心,就是守好为民奉公这片心中净土,以忠诚之心对待党的宗旨,以敬畏之心对待手中权力,以感恩之心对待人民群众,以公仆之心对待事业和工作,始终坚持权为民所用,把“人民至上”落实于从政之中,处事符合人民的根本利益;坚持情为民所系,把爱民情结植根于心底,办事倾听民声民意;坚持利为民所谋,把造福百姓付诸实践,做事满足人民的期盼和要求,真正为人民掌好权、执好政、谋好利。

正业的根本在求真务实。大凡想有所作为的领导干部,都有“为官一任、建功一方”的政绩追求。靠什么创造政绩?贪图安逸、不付艰辛

(据北京青年网)

## 观点

## 战略是管全局和长远的

□薄贵利

领导者只有具有全局观,才能站得高、看得广,避免坐井观天的局限性和只顾一点、不及其余的片面性。

战略是管全局和长远的。在现代社会,战略理论和战略思维被广泛地运用于社会的各个领域,形成了各种性质和各种类型的战略。

“不谋全局者,不足谋一域。”战略是着眼全局、谋划全局的。这里的全局,既具有绝对性,又具有相对性。相对于具体领域、行业和地方来说,国家的全局就具有绝对性。因为国家的全局是大系统,各个领域、各个行业 and 各个地方只是这个大系统的子系统。局部服从全局,小局服从大局,这是毋庸置疑的。领导者只有具有全局观,才能站得高、看得广,对重大战略问题进行更清晰的透视和更准确的定位,从而避免坐井观天的局限性和只顾一点、不及其余的片面性。有了全局观,领导者的视野和心胸会更开阔,对将来更加充满信心,不至于因局部的失败和挫折而灰心丧气;有了全局观,领导者才能找到解决问题的更好途径和办法,将有限的资源配置到最需要的地方,发挥资源的最大效用。着眼全局,不仅指着眼自己所在地方、单位的全局,也不仅指着眼国家的全局,还包括着眼世界发展趋势,只有具备这样的全局观,领导者才能更科学地把握国家的全局,更准确地为自己所在地方、所在领域、所在行业、所在单位进行定位和谋划。

“不谋万世者,不足谋一时。”战略是着眼长远、谋划长远的。一般而言,战略具有长远性,应预测到10年、20年以后的发展趋向。制定城市发展战略和国家发展战略,还应考虑到30年、50年以后的发展格局。没有这样的长远眼光,就不叫战略,就不是战略思维。战略的长远性不是凭空产生的,更不是领导者的主观想象,而是建立在对社会发展规律和历史发展趋势深入研究、深刻认识、准确把握和科学判断基础上的。因此,战略具有科学的预见性。具有战略思维,就要具有长远眼光,着眼长远、谋划长远。领导者只有具有长远眼光,着眼长远、谋划长远,才能更好地制订发展规划,清晰地描述发展愿景,给人以信心和勇气;也才能更好地将眼前工作与未来发展有机结合起来,做到立足当前、着眼长远。有了长远眼光,还可以使发展或工作具有连续性。战略目标不是一朝一夕就能实现的,需要经过较长时间和持续不断的努力才有可能实现。因此,战略目标一旦制定,就必须具有连续性,不能朝令夕改。应在战略目标的指导下,通过坚持不懈的努力,积小成为大成,积小胜为大胜,经过不同阶段的累积,最终实现战略目标。

据《人民日报》

遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。在四川,借鉴“枫桥经验”,形成了党政主导的省、市、县、乡、村五级“大调解”组织体系。在陕西,“三官一律”(法官、检察官、警官、律师)进社区(村)工作机制全面推行,把工作重心从打击防范向服务转移,使政法干警从机关向基层下沉,努力夯实基层基础。在云南普洱市,整合派出所、司法所、人民法庭、信访办等力量,集中受理、调处化解矛盾纠纷。“枫桥经验”从江南走向全国,不断在各地落地生根,结出新的实践成果,再一次证明了群众路线这个“传家宝”的强大生命力。

这些新鲜经验也表明,在体制转轨、社会转型、利益多元、矛盾凸显的新形势下,群众工作既要传承也要创新。特别是要把依靠群众和依法办事有机结合起来,推动基层治理向法治化、制度化方向发展,激发情感、法律、公平的多重正能量,更有效地协调社会关系,化解各种矛盾,让“枫桥经验”与时俱进,让群众路线在新时期继续焕发生命力,平安中国、和谐社会的梦想,就会在人们共同努力下逐渐变为现实。

(据人民网)

## 正心 正业 正品

创不出佳绩,心浮气躁、急功近利干不出实绩,弄虚作假、投机取巧搞不出真绩。唯有求真务实,才能创造经得起实践和历史检验的政绩。正所谓“实为事功之本”。只有“不受虚言,不听浮术,不采华名,不兴伪事”,方可成大事、建功业。求真务实,具体来说,要义有四:一为察实情,即坚持“接地气”、真知深知;二为出实招,即坚持有的放矢、切实管用,着眼解决现实问题定措施、拿对策;三为靠实干,即坚持扑下身子、甩开膀子,开拓创新抓建设、促发展;四为求实效,即坚持踏石留印、抓铁有痕,实实在在在出政绩、建功业。

正品的根本是清正廉洁。官品的核心和精要清正廉洁。清廉是一种信仰,能使为官者坚守精神高地;是一种导向,能使为官者作出正确选择;是一种气节,能使为官者防范贪腐侵蚀。当今时代,社会生活繁华多彩,党员干部面临的消极腐败危险更突出,从政“赶考”的标准要求更高,尤须谨记修德守正的根本是清廉。

品行那品行,坚守清廉是最根本的品行;这诱惑那诱惑,坚守清廉就能抵御百般诱惑。坚守清廉,须把住政治上的“红线”,坚定理想信念,严守政治纪律,保持清醒的政治头脑;把住工作上的“准线”,坚持按法规政策用权,谨防以权谋私;具有坚强的党性;把住生活上的“底线”,纯洁人际交往,培养健康情趣,始终做到清清白白做人。唯有如此,才能真正做到对党立业、为民立功。

据《人民日报》

讲文明树新风 公益广告

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

惟有德者能安居

中国

安居图

中国网络电视台制 河北蔚县 陈界剪纸

信阳日报社 宣