

## 全市法院绩效考核工作推进会召开

本报讯(张伟 邓艳)10月9日下午,全市法院绩效考核工作推进会召开。信阳中院党组书记、院长张社军出席会议并讲话。

张社军要求,一要认真整改。各县区法院和中院各部门要严格按照上级法院的各项考核规定,结合实际情况,认真查找工作中存在的问题和不足,分析原因,研究制定切实可行的整改措施。二要强化责任。两级法院都要把绩效考核工作确定为“一把手”工程,做到“一把手”负总责,

分管领导作为责任领导对分管工作负责,工作部门是具体责任部门,负责人是第一责任人,承办人是具体责任人。三要加强督导。中院考核办要统筹协调好全市法院绩效考核工作,督促各部门认真履行督导职责。四要自我加压。每个单位、每位干警都要切实增强紧迫感,自我加压,抢时间、争主动,按时完成好工作。各县区法院和中院各部门都要对照考核要求,认真梳理全年的工作,合理安排第四季度的工作,制定出周密的工作计划,做到工作安排因人因事而

定,时间安排服从工作需要,保证完成好年度内各项指标考核在质与量方面的要求。五要加强沟通。要多向上级法院请示,了解考核指标的真正含义和完成工作的最佳方法,使工作不盲目,达到有的放矢。要做到多沟通、多联络,保证工作符合要求,取得最佳效果。六要统筹兼顾。要做到一手抓审判业务,一手抓综合管理。具体到某项工作,也要注意各指标间的逻辑关系,不能顾此失彼。无论是总体工作,还是单项工作,都要做到统筹兼顾,平衡发展。

# 正风肃纪 还警察固有本色

### ——羊山公安分局开展“正风肃纪”专项整治活动纪实

郭远

“我在马路边,捡到一分钱,交到警察叔叔手里面……”这首儿歌曾经是对人民警察职业的最美写照,是人民警察最原始的本色。但随着时代的发展和社会的进步,人民警察队伍不断出现丑恶现象,违法违纪现象时有发生,严重影响了人民警察在广大人民群众心目中的良好形象。针对这一情况,河南省公安厅党委研究决定,在全省范围内开展为期3个月的“正风肃纪”专项整治活动。羊山公安分局作为全省公安机关的一个基层单位,认真开展此项活动,彻底整治、转变作风,还警察固有本色。

#### “正风肃纪”专项整治活动的开展,是推进羊山公安队伍建设的及时雨

该分局一是党委率先垂范,争当“正风肃纪”专项整治活动的领头雁。二是广泛宣传,深入动员,营造良好的舆论氛围。三是加强学习,固化于心,营造浓厚的学习氛围。四是解放思想,主动参与,营造民主监

督的良好氛围。“正风肃纪”专项行动开展以来,该分局通过互联网公安微博“平安羊山”平台发布“正风肃纪”信息20余条,公开举报电话及举报电话,受理各类投诉。对于各类举报投诉,逐一核实到位,对出现的问题坚决整改到位。

#### “正风肃纪”专项整治活动的推行,是检验羊山公安队伍的试金石

(一)从分局班子做起,对照“正风肃纪”活动要求,在全局掀起自查自纠的热潮。

9月5日上午,该分局召开党委会,局长周德明带领班子成员通过对自身和分管的工作进行认真的剖析,总结了具有代表性的十二条问题:一是分局党委班子和各支部没有起到良好的模范带头作用;二是部分民警在一定的环境下存在不作为行为;三是执法不规范问题突出;四是警车的违规使用和乱停乱放问题普遍存在,没有引起高度重视;五是枪支管理松懈,使用管理不严,个别同志思想麻痹大意;六是部分窗口单位没有摆正位置,服务意识淡薄;七是

110接处警工作存在推诿扯皮现象;八是值班有脱岗、漏岗现象;九是上班、下班有迟到、早退现象;十是请销假制度有待加强;十一是工作棚架,存在警令不畅问题;十二是接待工作有待进一步规范。

(二)通过“正风肃纪”专项整治活动的开展,寻求问题根源,激发民警正能量。

该分局一是在班子队伍上下功夫。二是把“正风肃纪”整治活动作为一次学习和提高的机会。三是实行责任倒查。四是在执行制度上下功夫。根据实际,该分局研究出台了《公车使用管理规定》、《值班备勤制度》、《请销假制度》、《关于落实重大案件报告制度》、《关于取保候审指导意见》、《关于窗口单位便民服务的指导意见》、《关于工勤及协警的管理规定》、《关于信访工作的指导意见》、《关于规范接待工作的规定》等十项工作制度。

(三)借“正风肃纪”专项整治活动,树立先进典型,拉动队伍建设。

该分局一是充分发挥先进典型的示范作用,掀起学习先进的热潮。二是充分发挥

先进典型的激励作用,推动“正风肃纪”向纵深发展。三是充分发挥先进典型的带动作用,促进“正风肃纪”活动全面发展。

#### “正风肃纪”专项整治活动的结果,必将成为羊山公安队伍建设的里程碑

“正风肃纪”专项整治活动贵在抓实、重在实效,决不能务虚功、切不可搞形式。该分局将坚持以法治的思维固化专项行动成果,将转变工作作风、密切联系群众纳入制度化、规范化、常态化轨道。该分局以这次活动为契机,制定新的制度,完善已有的制度,废止不适用的制度。制度一经形成,就要严格遵守,执行制度没有例外。该分局党委和执法执纪监督室认真研究,针对每一个问题,都拿出切实可行的整改措施,督导检查、明察暗访,建立完善的督导机制,确保纪律作风建设见实效、管长远。分局党委通过此次“正风肃纪”专项整治活动,发现问题并针对问题建立一套管理制度,形成管理机制,从根本上进行规范和治理,从根本上把群众最关注、最关心的问题处理好。

## 周密组织部署 发挥工作职能

### 市司法局认真做好安全稳定工作

本报讯(信司宣)近期,市司法局充分发挥工作职能,周密组织部署,采取多项措施,努力构建平安、和谐的社会环境。

该局一是开展法制宣传教育,加大矛盾排查力度。组织各县区基层司法所干警和人民调解员采取多种形式,深入开展涉及社会安全稳定的法律法规宣传教育,充分利用宣传阵地,提高农村村民、社区居民学法律、守法的自觉性;充分利用全市调解网络,及时摸查矛盾纠纷,妥善调处纠纷,减少纠纷激化,减少上访案件发生,减少治安和刑事案件数量,促进社会稳定。二是抓好重点人员管控,防止重新违法犯罪。要求各县区司法局认

真做好辖区社区服刑人员的监管工作,确保不发生脱管、漏管现象。对重点监控人员进行上门走访,多渠道了解社区服刑人员思想、工作和生活等方面的动态信息,从从紧控制社区服刑人员无正当、特殊理由的外出活动,加强防控,减少不稳定因素。三是做好重点防范,消除安全隐患。该局于国庆节前深入市监狱、市劳教所,对监管警戒设施、重点结合部位以及生产安全、节日生活安排等进行全方位检查,及时消除各类隐患。四是加强应急值守,落实信息报告制度。对办公区的安全保卫、防火、防盗、防事故等工作进行安排,指定专人负责检查,及时排除隐患。

## 对基层检察院科技装备建设的思考

罗山县检察院检察长 涂卫东

2000年9月,高检院确立了检察机关科技强检工作目标,拉开了全国检察机关科技信息化建设的序幕。2008年12月,中央对政法经费实行“明确责任、分类负担、收支脱钩、全额保障”的改革后,中西部等经济落后地区的检察机关科技装备建设迎来了发展的春天。5年来,检察机关尤其是贫困地区的基层检察机关的科技装备建设如雨后春笋,一大批科技和信息化装备陆续投入办公办案中,提升了检察工作的科技含量。但是,我们也清楚地看到,由于检察机关科技强检战略起步较晚,体制机制尚不完善,实践中暴露出了一些不容忽视的问题,影响和制约了科技强检战略的健康实施。近日,笔者对罗山县检察院进行了专题调研,发现了科技装备建设中存在的一些问题,并结合基层实际,提出了相应的对策和建议,以期对检察机关科技装备建设有所裨益。

#### 一、存在的问题

发展理念与科技强检要求

尚有差距,主要表现在三个方面。一是对科技装备作用的认识不到位,在调查中,不少干警认为科技装备只是工具,作用有限。甚至有个别同志怀疑投入大量资金购买设备不值。科技发展的实践一再表明,科技对检察工作的贡献已远远超越了人们的预期,它对检察工作的支持、推动和引领作用越来越明显。二是存在冒进思想。认为早建成就会早主动、早发展。其实,科技装备有其使用规律,其发挥作用是按预定程序进行的,必须满足其运行的条件。三是重建轻用。建设是基础,管理是手段,使用是目的。笔者对罗山县检察院已投入使用的技术装备运转情况进行调查时发现,除自侦案件“双录”、视频会议、检察通信设备外,其他技术装备如公文网上流转、案件流程网上录入监控、视频接访、电子取证等设备由于种种原因使用频率较低。

(下转07版)

## 固始县公安局出台便民措施提升窗口形象

本报讯(陈明华)日前,固始县公安局户政管理科、出入境管理科等窗口单位结合“正风肃纪”专项整治活动,出台便民措施,方便群众办事,受到群众和社会各界的普遍认可和好评。

## 光山县检察院切实改进工作作风

本报讯(东超 书杰 善梅)日前,光山县检察院采取措施切实改进工作作风。该院一是改进调查研究。二是精简会议活动。三是精简文件简报。四是规范下乡走访活动。五是改进新闻报道。六是厉行勤俭节约,严格遵守廉洁从政有关规定。

## 罗山县法院成立志愿服务站

本报讯(董王超 刘俊)10月8日,罗山县法院成立了志愿服务站。志愿服务站积极倡导“学习雷锋、奉献他人、提升自己”的服务理念,结合审判工作实际,将开展帮扶空巢老人、关爱残疾人、司法援助、便民利民服务等活动。



日前,淮滨县公安局成功举行了一场设卡堵截实战演练。图为戒备森严的卡点。

王长江 姜树海 摄

负责人:夏青云 责编:张玲 审读:何海荣 组版:邱夏

## 浉河区法院狠抓“两评查”提升审判质效

本报讯(杨瑛)今年以来,浉河区法院积极践行群众路线,围绕审判中心工作,通过多项措施狠抓“庭审评查和裁判文书评查”活动,力促审判质效提升。

完善制度,转变案件管理理念。该院在质量理念上实现从“法律质量”到“全面质量”的转变,管理过程上实现案后评查向案件全面监督的转化,从立案、庭审到判前、判后全过程监督,切实保证案件质量。创新质量评查方法,进一步明确了案件评查范围、内容、时间和方法。

严格规范庭审和文书制作。针对在庭审活动中容易出现的记录不全、不规范等问题,该院通过加强业务学习,制定具体措施,进一步规范庭审活

动,做到庭审活动依法、规范进行,庭审记录做到客观、准确、全面,及时按要求上传网络,切实提高庭审工作质量。

全员参与,广泛听取社会意见。该院适时邀请辖区内人大代表、政协委员、执法执纪监督员、人民陪审员参与评查,进行庭后座谈;结合法制宣传,组织在校中小学生旁听庭审;通过邀请律师召开座谈会、回访案件当事人等多种形式广泛征求社会各界的意见和建议,真正做到评得对、查得实。

评查结果纳入法官绩效考核。该院组织全院法官学习、借鉴在“两评查”活动中评选出的优秀庭审、裁判文书,对成绩优秀的法官进行表彰奖励。



日前,全省公安机关“正风肃纪”专项整治进入关键期和攻坚期,固始县公安局广大民警按照上级公安机关的总体要求,自觉做到思想认识再深化、工作力度再加大、工作节奏再加快、执法水平再提升,思想上紧起来、工作上硬起来、纪律上严起来、效果上好起来,确保“正风肃纪”活动持续、深入、健康开展。图为该局局长张中亮(左一)在派出所检查指导民警开展“正风肃纪”专项整治活动工作时的场景。

陈明华 摄

## 浉河区市政管理执法局大力开展“量权”执法

本报讯(法制宣)近日,浉河区市政管理执法局以开展行政处罚裁量权量化、细化工作为契机,大力开展“量权”执法。

该局一是“量”的明白。对照全局执法职责,组织专人对城市管理、行政执法相关

法律、法规进行梳理,将城市管理适用法律制度做成汇编本,并发放到全体执法人员手中,每月组织开展一次懂法、执法大讲堂活动,邀请法律专家对适用法律进行讲解,组织多人参加上级部门裁量权培训,做到

执法人员对执法裁量权用得明白。二是“量”的规范。制定了统一规范的适用标准:《浉河区市政管理执法局行政处罚自由裁量权细化标准》及《实施细则》,明确不同情形下行政违法行为对应的处罚内容和适用

## 政府法制

范围,对44条行政处罚法规分别进行了细化,实现了内容更具体、操作更便捷。同时对各种行政处罚案件分别制作了规范的卷宗,达到“一案一卷、一档案”。三是“量”的统一。实行行政执法裁量“五级”裁量权,对每一级适用规格予以明确界定,实现了法律适用标准、执法适用标准“两统一”,实现了执法的公平、公正,杜绝了徇私舞弊行为。

## 狠抓制度建设 加大改革力度

### 平桥区着力构建全方位内部管理体系

本报讯(张明丽 张纯松)近日,平桥区法院新一届党组在深入调查研究的基础上,采取一系列措施,强化内部管理,狠抓制度建设,积极构建全方位的内部管理体系,形成用制度规范行为、按制度办事、靠制度管人的良性机制,在促进司法公正上取得了实效。

率先垂范抓班子,提高向心力。该院一是勤于学习,提高水平。制定了《党组学习制度》等规范性文件,坚持党组中心组学习制度,不断提高领导班子整体理论水平和领导能力。二是严格自律,恪守制度。认真执行《党员领导干部廉洁从政若干准则》,层层签订党风廉政建设责任书。大项开支、基建项目、疑难案件等都严格按照程序、按制度办事,自觉接受各项纪律的约束。三是内部选拔,激发活力。

是规范队伍管理。先后制定了《关于严肃工作纪律的规定》、《值班制度》、《警车使用管理制度》等,对法官队伍实行规范化管理,及时出台了《关于履行审判职能实现公平正义的若干意见》,要求全体干警认真遵守,确保司法公正。二是加强教育培训。强化全员培训,认真组织法官轮训和预备法官培训,突出专业技能培训,深入开展“传帮带”结对指导工作,提高法官审判业务水平和把握社情民意的能力。三是改进司法作风。扎实开展改进司法作风教育活动,从抓上下班纪律入手,对迟到、早退的干警在电子屏幕上滚动通报。厉行勤俭节约,严格公务接待,不上高档烟酒菜肴,限定陪餐人数,杜绝铺张浪费。公车使用实行审批制度,每周五下班前,将车辆统一停放在机关院内,钥匙上交,严禁公车私用。

是加强法官职业道德建设。严格执行《法官职业道德基本准则》,严禁法官在办公室会见律师和当事人,杜绝不正当交往。二是开展廉政亲情寄语活动。设立“清风茶社”作为廉政谈话的场所,教育、引导、提醒和警示干警。三是不断加大督查工作力度。随案发放廉政监督卡,出台“六个严禁”,对违法违纪行为“零容忍”,发现一起查处一起,决不手软。

完善审判管理制度。该院一是成立审判管理工作机构。通过积极报告,抽调人员,建成运行审判管理办公室,形成了审判管理专业化、规范化、制度化的新格局。二是实行案件效率监管制度。严把案件二审、签发关,并对已完结案件按月进行质量检查和归档,发现问题及时纠正。三是开展案件质量评查。制定评查标准,采取不同方式进行评查。

加强内部制约机制。该院一是建立分权制衡机制。按照上级法院要求,深入落实立案、审判、执行、审监“四权分立”制度,强化了司法权各环节间的监督制约功能。二是理顺审判业务关系。实行“三统一”分工,立案工作统一由立案庭负责,诉讼费均由立案庭统一按标准收取,执行统一由执行局负责,构建了“大立案、精审判、强监督、重执行”的审判工作格局。三是统一法律适用标准。实施案例指导制度,选取具有典型意义和指导作用的案例,通过内部网络发布,便于法官遵循、参照。全面推行量刑规范化改革,使量刑更加准确、科学、规范,确保司法公正。

加大司法改革力度。该院一是完善审判组织。出台了《审判委员会工作规则》,对审判委员会机构设置、运行方式、讨论案件范围和程序进行了完善,明确规定需要提交审委会讨论的案件,合议庭应当提交案件审理报告和审委会讨论案件登记表,逐步实现审判委员会的专业化和工作的规范化。二是选拔主审法官。通过专题动员、竞选演讲、民主推荐、征求意见、党组投票、组织任命等程序,严格选出了11名责任心强、业务能力强、作风优良的主审法官,并按照双向选择的原则,确定了11个审判团队,优化了审判资源的重新组合。