

# 群防群治 固本强基

## ——半世纪“枫桥经验”精髓让社会管理更显生机

□新华社记者 杨维汉 徐砾

“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决。”上世纪60年代,浙江诸暨市枫桥镇创造了化解基层矛盾纠纷的“枫桥经验”,50年来,“枫桥经验”的基本精神不动摇,而且被不断赋予新的时代内涵,“传家宝”不但没有失效,反而更加成为社会稳定的坚硬磐石。

“枫桥经验”为何能50年长盛不衰?因为它精髓就是“走群众路线”。

杭州市下城区长庆街道王马社区会议室里坐着四位老人等待开会,他们是当地百姓议事组织的成员。其中一位楼长吴菊仙对记者说:“社区绿化带里有人乱停车,还有人乱倒垃圾,大家准备商量一下怎么解决。还有人在阳台上放的花盆太多,容易掉下来,我也过来反映一下。”

吴菊仙说:“好多事反映了,很快就能解决。”困难群众、独居老人、残疾人、失业人员等每月必访……这是王马社区已经建立6年多的“66810”为民服务体系的内容。“六必到”、“六必访”、“八必报”、“10条为民服务线”,居民都耳熟能详。如今,王马社区的干部又把这一工作方法全面运用到了社

区平安建设中。

社区党委书记金颖说:“我们社区是老小区,老党员较多,而且比较热心。在很多工作中,我们的楼道长、社区党员、群众骨干在发现问题、收集民意、和事调解上都发挥了非常重要的作用。”

平安建设离不开扎实的基层基础工作。村街社区、企业单位是社会的细胞。只有细胞充满活力,身体才能健康;只有基础牢靠,基层安宁,社会才能和谐稳定。

在新的历史阶段,把“枫桥经验”坚持好、发展好,把党的群众路线实践好,把人民群众合法权益维护好,才能凝聚起维护社会和谐稳定、促进经济社会又好又快发展的强大力量。平安建设的重点在基层,难点在基层,希望也在基层,必须密切联系群众、紧紧依靠群众,充分整合社会各方面力量资源,切实形成整体工作合力。

“平安创建”离不开群众的参与,他们既是和谐社会的受益者,又是“平安创建”的践行者。在浙江各地,各种富有地方特点的社会矛盾化解平台纷纷建立。各种形式的志愿者将纠纷调解、普法宣传、居民联络工作拓展到基层,有效维护了社会和谐稳定。

在遍布杭州全市的“和事老”们的努力

下,很多邻里纠纷、家庭矛盾都被化解在萌芽状态。到2012年年底,仅杭州市备案管理的基层社会组织已达8963家,成为基层社会管理服务的一支重要力量。同样在宁波,17.2万名社区“和谐促进员”的名头也很响亮。

来自浙江省司法厅的统计数据表明,浙江省目前已在医疗、交通、劳动、物业等领域或行业建立行业性专业人民调解组织800余个,调处矛盾纠纷占全省矛盾纠纷调解总数的三分之一。2012年全省共排查各类矛盾纠纷41.4万件,成功化解40.51万件,化解成功率达到97.85%。

浙江省委省政府紧紧扭住群众工作这条主线,在实践中丰富和发展了“枫桥经验”。把群众路线与法治方式结合起来,支持群众依法实现自我管理、自我服务,推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

“枫桥经验”是弥足珍贵的精神财富。为了群众、依靠群众、发动群众——“走群众路线”是“枫桥经验”历久弥新、具有旺盛生命力的根本原因。坚持党的群众路线这个“传家宝”,正在各地平安建设中发挥着重要作用。

实施决策惠及人民,不与民争利。近年来,城乡规划、重点工程建设等问题,动辄牵涉群众利益,易引发社会矛盾。江西南昌市在重大项目征收中,把握不与民争利、用群众工作法做动迁工作等原则,被征收房屋市场评估价高不就不低,最大限度让利于民;党员干部走访基层单位和群众,收集有关地铁工程拆迁、老城区棚户区改造等方面的意见建议,变“事后调解”为“事前预防”。2012年走访群众近30万人次,收集各类群众反映的问题4.9万多件,赢得了群众对重大项目建设的理解和支持。

群众工作贵在建立健全科学民主决策和管理机制。湖北省建立社会稳定风险评估机制,在重大决策之前先问群众“同不同意”、“满不满意”,把涉及群众利益的“民意关”。两年来,全省对4012个重大决策事项进行了风险评估,其中3549个事项准予实施,371个暂缓实施,92个不予实施。

坚持和发展“枫桥经验”,坚持党的群众路线,是国家长治久安的根本保障。人们有理由相信,在新的历史时期,“枫桥经验”与时俱进、改革创新,必定能为“平安中国”打下坚实的基础。

(新华社北京10月10日电)

## 最高检侦查监督厅下发意见规定: 对涉嫌违法侦查行为应采取多种方式调查核实

新华社北京10月8日电(记者 陈菲)记者从最高检获悉,最高检侦查监督厅日前下发意见,明确规定对于存在违法嫌疑的侦查行为,应当采取讯问犯罪嫌疑人、询问办案人员、听取辩护律师意见等多种方式进行调查核实,并可视情况建议更换办案人、排除非法证据。

修改后的刑诉法明确规定了检察机关对侦查人员以非法方法收集证据的行为进行调查核实的权力,为法律监督权的有效行使提供了充分保障。《关于侦查监督部门调查核实侦查违法行为的意见(试行)》将进一步规范调查核实侦查违法行为工作。

意见将侦查监督部门调查核实的范围限定在侦查阶段的侦查活动违法行为,其中以侦查活动中的非法取证行为为重点。明确规定侦查监督部门通过审查案件或者接到当事人等的控告、申诉、举报,发现侦查活动可能存在采用刑讯逼供、暴力、威胁等非法方法收集证人证言,严重侵犯当事人合法权利或影响侦查工作依法公正

进行等违法情形,尚未涉嫌犯罪的,可以要求侦查机关(部门)书面说明情况。根据现有材料不能排除违法嫌疑的,应当及时进行调查核实。

意见指出,侦查监督部门对于侦查机关(部门)提请(报请、移送)审查逮捕的案件,发现可能存在非法取证行为的,应当立即进行调查核实。经过调查,认定存在采用刑讯逼供等非法方法收集犯罪嫌疑人供述和采用暴力、威胁等非法方法收集证人证言、被害人陈述情形的,应当依法排除非法证据,不得作为批准逮捕或者决定逮捕的依据。

根据意见,调查结果的处理分以下几种方式:对于未发现问题的,及时做好答复解释工作;对于侦查违法情形,综合行为性质和造成的危害后果,根据情况通过口头或书面方式予以纠正;对于涉嫌犯罪的,移送有管辖权的机关(部门)依法处理。此外,为保证诉讼活动的公正性,可视情况建议更换办案人、排除非法证据。

## 视觉新闻



### 浪漫金婚 幸福久久

10月10日,一对老人手持金婚纪念品留影。当日,2013年百名老人金婚庆典活动在上海松江雪浪湖度假村举行。庆典仪式上,50对身着亮丽唐装的金婚夫妇相依相偎的走上“红毯”,演绎五十年相知相爱、相扶相携、患难与共的爱之历程。

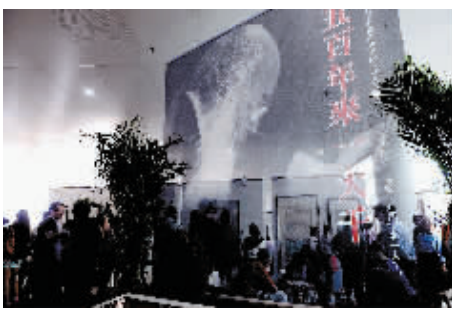
新华社记者 张明 摄



### 大水“围城” 四方支援

10月10日,来余姚支援的杭州消防支队武警官兵在余姚市南西路帮助转移被困群众。受台风“菲特”影响,浙江省余姚市遭遇极端强降水,城区大面积被淹,城市交通基本瘫痪,部分区域停电停水,被大水“围困”数日。连日来,各方救援力量陆续抵达余姚,与当地政府一起积极开展抢险救灾工作。

新华社记者 鞠焕宗 摄



### 张大千书画作品展在郑州举行

10月10日,人们在河南省美术馆参观张大千书画作品展。当日,“纪念张大千先生逝世三十周年——张大千书画作品展”在河南省美术馆举行。作品展共展出国画大师张大千书画作品100余件,主要来自河南及全国各地的民间收藏家,展览将持续到10月16日。

新华社记者 赵鹏 摄



### 太原推行“一元菜”

10月10日,太原市民在超市选购“一元菜”。今年5月份以来,山西省太原在全市开展“每日四种蔬菜一元钱”(简称“一元菜”)活动,全市社区的六大连锁超市的59个门店及34家平价商店根据各自情况,每日选取不少于4种蔬菜,以低于每斤一元的价格优惠销售。

新华社记者 燕雁 摄

## 全长2210千米 途径6省区

### 世界电压等级最高的哈郑特高压工程有望年底投运

新华社郑州10月10日电(记者 梁鸣)记者10日从河南省电力公司了解到,哈密南-郑州±800千伏特高压直流输电线路工程全面完成竣工验收,有望于年底投运。这对促进新疆资源优势转化、缓解华中地区电力供需矛盾等将发挥重要作用。

据介绍,哈郑特高压输电线路全长2210千米,是目前世界上电压等级最高、输送容量最大、输送距离最长的特高压直流工程,途经新疆、甘肃、宁夏、陕西、山西、河南6个省区,止于郑州中牟县的中州换流站。该工程于2012年5月核准开工建设,是深入推进“西部大开发”和“西电东输”战略、促进新疆资源优势转化、服务地方经济社会发展、缓解华中地区电力供需矛盾的重大举措。

据河南省电力公司介绍,该工程将在近期实现双极低端投运,有望在年底实现双极高端带电投运。届时,该工程每年将向河南提供400亿千瓦时以上的电量,相当于每年将2000多万吨煤炭产生的能量清洁、高效地输送到河南,有效缓解河南省负荷快速增长和资源总量不足、煤炭供应紧张之间的矛盾。

# 当代中国二十四诚

## 讲文明树新风

中国 中国  
文化 文化  
精神 精神  
中国 中国  
表达 表达  
形象 形象



做老实人  
盖结实房

范玉恕

德 耀 中 华

