



近年来，市司法局坚持把和谐稳定作为第一大事，把群众满意度作为第一目标，坚持服务大局，服务民生，被誉为“群众利益的守护神”。日前，平桥区职工代表赠送锦旗，感谢市司法局组建法律援助律师团，依法为1131名职工追讨企业拖欠的五险一金、工资等费用。

信司 撰

## 认真履行职责 严格依法行政

### ——市中级人民法院副院长陈焕成就全市县区基层人民法院实行一审行政诉讼案件交叉异地管辖试点工作答记者问

□本报记者 夏青云

近日，信阳市中级人民法院决定在全市县区基层人民法院中实行一审行政诉讼案件交叉异地管辖试点工作，这是当前正在开展的包括行政审判管理体制机制在内的司法改革的又一创新举措，将对全市行政诉讼工作产生重要影响。为了更广泛地了解这一改革举措的详细内容，本报法制周刊记者对市中级人民法院主管行政审判工作的副院长陈焕成进行了专访。

记者：陈院长，您好！据了解，信阳市中级人民法院决定在全市县区基层人民法院中实行一审行政诉讼案件交叉异地管辖试点工作，请问出台这项新规定的目的和意义是什么？

陈焕成：首先感谢《信阳日报》对信阳市两级法院行政审判工作的关心，欢迎你们对我们的工作进行舆论监督。大家知道，行政诉讼法的立法宗旨是为了保证人民法院正确及时审理行政案件，保护公民、法人和其他组织的合法权益，维护和监督行政机关依法行使职权。《中华人民共和国行政诉讼法》第一条对此作了明确规定。经过23年的行政审判司法实践，我市两级法院的行政审判工作在市委、市人大、市政府的领导、监督和支持下，在上级法院的监督指导下，取得了长足的发展与进步，取得了显著成绩。但是，目前行政审判工作还存在案件受理难、审判难、执行难等问题，有的被告行政机关不积极出庭，有的行政相对人认为法院与行政机关“官官相护”而“信访不信法”。这些问题，均不同程度地制约着行政审判职能作用的发挥，损害了法律的权威和司法的公信力，对实施“依法治国，建设社会主义法治

国家”基本方略造成了不利影响。为解决当前行政审判工作存在的困难和问题，2013年最高人民法院部署在全国基层法院中试点开展行政审判集中管辖制度改革，其目的就是要打破行政区划，防止出现对行政诉讼的不正当干预。市中级人民法院党组经研究后报省高级法院批复同意，在全市县区基层人民法院中实行一审行政诉讼案件交叉异地管辖试点工作，切实解决行政诉讼案件得不到依法受理、判决、执行的问题，确保行政诉讼依法公开、公平、公正，维护当事人的合法权益，依法解决行政争议，促进官民关系和谐，减少信访问题发生。这样做，既有《行政诉讼法》有关指定管辖法律制度的支撑，又契合了最高人民法院和省高级法院关于行政审判集中管辖改革的精神，可以进一步聚集和传递人民法院服务大局、维护稳定的正能量。

记者：实行一审行政诉讼案件交叉异地管辖试点工作，有哪些具体的规定和要求？

陈焕成：基于我国民事、行政两大诉讼法规定的“两便”原则，宜建立相接壤的两个县区法院相对固定的案件相互交叉管辖机制，交叉管辖案件范围应包括所有行政诉讼案件，以避免相互之间产生分歧。具体步骤为：所在地法院按照一般地域管辖、特殊地域管辖等法律规定予以立案受理，再由市中级人民法院根据固定的交叉管辖机制逐案作出指定管辖裁定书（可以是制式填充式），最后移送相互交叉管辖的法院审理。要求交叉管辖案件的法院相互开展巡回审判，开庭审判一般应到受案法院进行，以减少当事人诉累。市中级人民法院党组研究决定首先在浉河区法院与平桥区法院、光山县法院与潢川县法院两对法院先行试点，以后再择机在全市所有基层法院中推广。

记者：行政诉讼案件交叉异地管辖试点工作，会产生什么样的社会影响？

陈焕成：实行行政诉讼案件交叉异地管辖，一般情况下不会增加当事人的诉累，市中级人民法院要求受案法院依法受理案件，办案法院开展巡回审判，要求开庭审判一律到受案法院进行。我市交通通信条件良好，当事人与办案法院的各项联络应该没有什么障碍；案件交叉异地管辖，作为一项保障依法公正裁判、提高办案效率的创新举措，在做好相关解释说服工作的前提下，应该能够得到原告（行政相对人）方面的支持与配合；实行案件交叉异地管辖，可能会增加行政审判的经费支出以及法官司法工作业务量，但作为一项有利于行政审判发展进步的新举措，各基层法院均表示愿意积极尝试；实行案件交叉异地管辖，通过对行政机关具体行政行为进行严肃认真地合法性审查，可以促进行政执法人员依法行政和贯彻“有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿”的执法理念，“倒逼”行政机关改进作风、提高素质，认真履行职责，严格依法行政。在试行该项改革过程中，市中级人民法院领导主动向市委、市人大、市政府、市政协等领导汇报，争取重视和支持，还将通过加强与全市律师界的沟通、交流、协调，进一步做好对当事人及社会面的宣传，争取更多的理解和支持。在此，我们也诚恳地希望你们新闻媒体给予更多的宣传报道，给予更多的关注和帮助。

记者：行政诉讼制度作为我国民主法制建设的重要环节，请您谈谈如何实现行政与司法的良性互动？

陈焕成：行政审判经常与政府和行政机关打交道，能否得到行政机关的理解、信任和支持，对于开展行政审判工作、改善司法环境至关重要。作为执行同一法律法规、追求共同法治目标的国家机关，司法与行政具有协调一致、良性互动的前提和基础。一要建立信息沟通与共享机制。法院行政审判庭与政府法制工作部门应及时互通通报、交流有关信息，包括：行政机关对人民法院行政审判和非诉行政执行工作的意见和建议；通过行政审判发现政府及其职能部门具体行政行为存在的普遍性问题，或者出现的新情况、新问题等等。二要建立工作交流、调研、协调机制。对行政审判以及行政执法中遇到的普遍性重大疑难问题，特别是法律、地方性法规或政府规章适用方面的问题，法院行政庭与政府法制部门应共同组织调查研究，形成共识，统一法律适用标准。三要建立重大案件以及重要事项协调制度。对一些重大、复杂、敏感，尤其是影响面广、可能引起连锁反应的群体性行政诉讼案件，法院行政庭与市政府法制办应及时沟通，相互配合，形成合力，最大限度地通过协调化解行政争议，实现法律效果和社会效果的统一。四是充分发挥司法建议和行政审判白皮书的作用。我市两级法院立足审判实践，每年均向本级政府提交行政审判白皮书，同时注重个案的司法建议工作，对社会效果很好。五是规范行政应诉行为，倡导行政机关负责人出庭应诉。市政府法制办可以指导并规范各级行政机关和执法部门的出庭应诉行为，避免行政机关完全委托律师代理而不派工作人员出庭应诉的不良现象，尤其是要避免行政机关不答辩、不提供证据、不出庭而被法院以具体行政行为没有相应证据、依据为由而判决撤销的现象，督促行政机关自觉、依法接受人民法院司法监督。

本报讯(杨培强 鲍翔宇)为了巩固“正风肃纪”活动成果，日前，商城县公安局采取“十二个一”的工作方法，助推专项整治工作向纵深发展。

### 商城县公安局深入开展“正风肃纪”活动

该局一是各警种、各部门要召开一次专题研究会，成立领导小组，“一把手”任组长，制定专项整治方案，明确分工，认真履行“一岗双责”。二是要召开一次再动员大会。确保全员参与，全面整治，人人接受教育。三是要召开一次民主评议会。开展积极健康的批评与自我批评，实事求是地指出每个民警的缺点、存在的问题和今后努力的方向。四是要营造浓厚的专项整治氛围。局机关及驻外机构，都要悬挂宣传条幅。五是要畅通渠道。广泛纳谏，采取设置举报箱、召开一次警民恳谈会、问卷调查等形式，广泛征求本单位人员及社会各界人士的意见。六是开设一个宣传栏。宣传部门要配合专项整治工作，及时将整治工作情况、成效通过媒体、网络向社会、群众宣传。七是每人都要有一个学习笔记本，确保集中学习和个人自学相结合的方法，确保专项整治活动入心入脑。八是专项整治期间，每个民警要至少撰写一篇高质量的心得体会和自查报告，对照“四个突出问题”和“十项重点工作”要求，查找自身存在的问题，剖析原因和危害，制定整改措施。九是每名民警要对专项整治内容做到“一口清”。各单位要按照活动开展每个阶段的任务要求及工作进展情况适时进行小结，召开一次推进会。

全局上下要通过“十二个一”工作方法和措施的全面实施，确保专项整治工作扎实、有序开展，实现“时间、人员、内容、效果”四落实。

## 固始警方48小时内破获一起现行命案

□吴媛媛

日前，固始警方经过缜密侦查，围追堵截，48小时内成功破获了发生在该县蒋集境内的“9·20”现行命案，实现了连续12年现行命案全破。

9月20日上午7时许，固始警方接到群众报警称：在蒋集镇大庙村新河组有一对老两口在屋里打架，外人不敢靠近。接警后，县公安局指令蒋集派出所和刑警大队民警立即赶赴现场，在现场民警发现一老年妇女躺在自家屋内地面上已经死亡，脖子上套有一根红色尼龙绳，其丈夫张某不见踪迹。

案发后，该局局长张中亮、政委何文民高度重视，第一时间赶赴现场，坐镇指挥，先后两次召开案情分析会，要求立即启动现行命案侦破快速反应机制，成立专案指挥部，划定侦查范围，确定侦查方向，全局民警取消节假日休息，全县启动一级布警，迅速核实犯罪嫌疑人身份及体貌特征等信息，广泛发布协查通报，力求在最短时间内将犯罪嫌疑人捉拿归案。

目前，此案正在进一步审理之中。



## 新县警方破获外省籍流窜盗窃摩托车系列案件

本报讯(刘泽勇)在“打防管控”专项行动中，新县公安局针对城区盗窃摩托车案件发案态势，专门部署对重点地区和案件多发时段加强巡逻防控，切实加大打击力度。通过3个多月的视频侦查和跟踪守候，该局将一名流窜作案的湖北籍男子抓获，成功破获城区系列摩托车被盗案件。

## 平桥区检察院开展“中国梦”征文活动

本报讯(余浩)近期，平桥区检察院扎实开展“我的中国梦”主题征文活动，号召全院干警以“同心铸伟业，共圆中国梦”为主题，结合党的群众路线教育实践活动，结合自身工作实际，用心阐释自己对“中国梦”的认识和感受，抒发自己为实现中华民族伟大复兴的美好征程。

## 商城县法院运用现代信息手段送达文书高效便民

本报讯(胡文江)商城县法院以电子邮件或QQ号送达应诉通知及开庭传票等诉讼文书，极大地提高了诉讼效率，降低了诉讼成本。今年以来，该院受理的110件案件中，根据各自的情况不同，经与受送达人沟通，有16件采取电子邮箱、QQ号送达起诉状、应诉通知及开庭传票，大大缩短了办案的周期，当事人也充分体会到了这一现代信息手段带来的便捷。

## 罗山县法院有序开展“四进四提升”活动

本报讯(董王超 刘俊)日前，罗山县法院采取多项措施，有序开展“四进四提升”活动。该院一是抓宣传，及时召开了院务工作会议；二是抓部署，对“四进四提升”活动进行安排部署；三是抓落实，制定了《罗山县人民法院“进百村、走千家、回平安”活动实施方案》，细化各部门职责和任务，组织人员对所联系村进行调查摸排工作，对典型户进行登记造册。



秋季农忙时节，潢川县公安局专门组织民警走村串户，深入农户家中或田间地头，在宣传农村防火防盗安全知识的同时，广泛向群众征求治安防范工作的意见和建议，深受广大农户的欢迎。图为日前该局仁和派出所民警正在与采摘花生的农户交谈。

刘明军 夏俊涛 摄

## 牢固树立执法为民理念 正确履行检察职责

光山县人民检察院党组书记、检察长 付大银

中共中央总书记习近平指出，“群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。”检察机关只有牢固树立党的群众路线意识，才能科学地谋划检察工作；只有以党的群众路线为目标，才能确保检察机关克服自身工作的局限性；只有以群众是否满意作为检验检察工作的标准，才能确保履行职责任的有放矢，找准出发点，着力点和突破点，使检察工作充分发挥维护社会稳定、保障和服务民生的作用。

一、应树立贯彻党的群众路线的思想意识

群众路线是检察机关最根本的政治属性，群众工作无论作为路线还是方法都是检察工作的应有之义。要始终坚持检察工作的人民性，牢固树立立检为公、执法为民理念，把人民群众的需要作为检察工作的根本导向，把实现好、维护好、发展好人民群众权益作为检察工作的根本出发点，落脚点，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、满意不满意作为检验检察工作成效的根本标准。一要坚持和贯彻群众路线的指导思想。二要立足检察职能开展群众工作。三要准确把握执法原则。坚持适用法律与执行党

和国家政策相统一，根据法律规定，在政策指导下开展执法办案工作；坚持执法办案工作法律效果、政治效果、社会效果的有机统一，坚持检察工作与群众路线相结合，相信群众，依靠群众，尊重群众，妥善处理好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，依靠社会的广泛理解和支持办好各类案件。

二、应明确贯彻党的群众路线的基本任务

一是认真做好刑事检察工作，严厉打击刑事犯罪，增强人民群众的安全感。二是加大查办和预防职务犯罪的工作力度，促进反腐败斗争深入开展，并围绕履行检察职能，发挥检察机关办案和监督的治本作用，抓好个案预防、专项预防和系统预防。三是切实维护社会公平正义和执法司法公正。树立检察机关法律监督权威和社会公平正义维护者的形象。四是妥善处理涉检信访，努力化解社会矛盾，做好涉检上访的息访息诉工作，对上访老户和到市赴省进京上访案件，逐案清理排查，制定具体解决方案，把涉检上访问题解决在首办环节，解决在基层，努力减少重复上访、越级上访。

三、应把握贯彻党的群众路线的政策和策略

一是严格掌握法律政策界限。坚持罪刑法定原则，严格区分罪与非罪，慎重对待人民群众工作中的新情况、新问题。二是坚持宽严相济、区别对待。准确把握宽严尺度，做到当宽则宽，当严则严，切实做到执法办案的政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。三是讲求执法策略和方法，努力把检察环节的群众工作做实、做细、做深、做好。

四、应落实贯彻党的群众路线的工作措施

一是改进执法作风，提高执法效率。要切实从解决干警中所出现的或多或少的“四风”问题入手，坚决摒弃“官僚主义、形式主义、享乐主义和奢靡之风”，坚持求真务实，真抓实干，深入基层、深入群众，认真开展调查研究，了解群众工作中出现的新情况、新问题，积极探索群众路线的新方法、新举措，增强服务群众工作的主动性和创造性。二是制定和落实执法便民措施。进一步强化信访接待工作，热情接待、周

到服务，妥善处理来信来访；增强人民群众的法制观念和依法行使权利的意识。三是深化检务公开，增强检察工作透明度。四是进一步规范执法行为。加强执法规范化建设，严格履行检察机关执法工作基本规范，进一步完善工作机制，保障检察工作有章可循、规范运作。五是自觉接受监督，加强互动联系。自觉接受新闻舆论和人民群众的监督，广泛听取人民群众的批评、意见和建议，以加强和改进检察工作。

五、应提升贯彻党的群众路线的能力和水平

一是提高检察队伍整体素质。扎实抓好基层检察院建设，深入开展以民事清廉为主题的党的群众路线教育实践活动，联系思想工作实际，逐步深化群众路线的认识，不断提高检察人员的政治素质、业务素质 and 职业道德素质，着力提高维护群众合法权益和社会稳定的能力，保障社会公平正义的能力，运用检察手段化解社会矛盾的能力，服务经济建设、促进社会持续健康发展的能力，保障全面建成小康社会目标顺利实现。二是推进检察工作机制创新。依托修改后的刑事诉讼法、民事诉讼法等，把人民满意作为检察工作的根本标准，认真改进检察工作模式，着力解决制约司法公正和人民群众反映突出的问题。三是坚持把群众路线工作常态化、制度化，进一步推动光山县检察机关充分履行检察职能，提高党的群众路线的工作能力和水平，为实现“和谐光山、智慧光山、富庶光山”作出更大的贡献。



信阳交警支队结合全省公安机关正在开展的“正风肃纪”专项整治活动，从有关群众切身利益的工作抓起，切实兑现对社会承诺，全面落实各项便民利民服务措施。近日，信阳交警支队重拳出击，严厉打击非法飙车，成功抓获五名“车托”。

闫锋 黄平 摄



负责人：夏青云 责编：张玲 审稿：高晶晶 组版：夏丹