# 新县:农村试验区建设生机满园

**本报讯**(虞 静 钱洪波)特色农业百花齐放,家庭农场各有千秋,农村社区如雨后春笋……盛夏时节,走进新县,城乡共荣、和谐发展的景象,见证着该县农村改革发展综合试验区建设带来的满园生机。

**社区建设势头强劲**

"我家搬到这个社区快两年了,以前我们住土门村,孩子到村小学上学要走5公里。现在可方便了,学校就在家门口。"家住郭家河乡百市街社区的叶小丽告诉笔者,像她家居住的小区,公共设施、房屋地基都是乡里统一建的,光土门村就已经搬来了20多户。

百市街社区只是新县农村社区建设的一个缩影。新县强力推进60个市县乡三级示范社区建设,3个市级示范社区规划通过评审,12个县级示范社区规划通过初评。千斤乡的大吴湾村,18座老房全部披上新装,统一的豫风楚韵风格格外吸引眼球;八里畈镇长河社区,90座新房拔地而起……特色产业主导型、产业集聚带动型、红色观光旅游型、移民下山并村型等一批示范社区脱颖而出,农民告别了世代居住的土坯房,真正实现了村庄变乐园,新居美如画。

**特色产业亮点纷呈**

李峰是陡山河乡刚店村的一位种粮大户,站在自家"籼改粳"示范百亩核心区前,他兴奋地说:"今年春季,县政府奖励5万元,让我很受鼓舞。如今,我在示范园内推广'种植—沼气—养殖'循环化经营模式,种植水稻、蔬菜等,降低了成本,提高了效益。"

新县山多土地少,依托本地资源优势,大力实施"一村一品、一乡一业"产业发展模式,做足特色农业文章。周河乡全乡葛根种植面积达1200亩;沙窝镇陈高山油茶示范园2000余亩;苏河镇栽植红豆杉3000余亩;浒湾乡引进台资建成70亩的蛋鳖基地,投放种鳖9000只;吴陈河镇在马鞍建成了存栏3万只的合纵种禽场,种蛋供不应求。全县规模养殖大户已发展到336户,仅豫南黑猪饲养户达180户,形成了茶叶板块、苗圃板块、畜牧板块等特色鲜明的"精品"特色产业。今年上半年,农民人均收入达3001元,特色农业已成为当地农民增收、农业增效的主要渠道。

**家庭农场蓬勃兴起**

在"鲁花一号"地膜花生种植现场,近1000亩的地膜花生整齐划一,周河乡旭东农场的主人老胡正在查看花生长势。年过五旬的老胡信心十足地说:"今年种的水稻、花生和红薯长势非常不错,超出了预期。明年,我还要扩大规模,带动更多的乡亲发展高效种植业!"

今年中央一号文件提出,鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转。该县紧抓政策机遇,引导家庭农场健康发展。谈起家庭农场,苏河镇的徐国田有着自己的见解,"农村劳动力转移,种田收入已不再是主要生活来源,办个小农场,能顶半边天。"

作为新县首家个体家庭农场的泗店乡词祥家庭农场,以家庭成员为主要劳动力,主营茶叶种植加工销售,兼营林果种植加工销售,鱼类、家禽养殖等,年销售收入近60万元。山坡上种满了杉树,山脚下鸡鸭成群,水塘里鱼儿游动……已成立的9家家庭农场成为座座新庄园。

# 我市药品"两打两建"专项行动全面展开

**本报讯**(记者 殷 英)为切实保障全市广大人民群众的用药安全,自8月份开始,我市全面开展药品"两打两建"专项行动。

此次专项行动,是按照国家食品药品监督管理总局、河南省食品药品监督管理局统一部署而开展的,为期半年,主要是严厉打击药品违法生产、严厉打击药品违法经营,加强药品生产经营规范建设和药品监管机制建设。

为确保"两打两建"专项行动取得实效,全面落实好行动要求,我市制定了实施方案,召开了全市食品药品监督管理系统动员部署会,针对药品、医疗器械生产、经营、使用环节,分别制定了具体的落实措施。在药品生产环节,主要以打击从非法渠道购用提取物、使用假冒伪劣中药材中药饮片、中药饮片生产中增重染色和掺杂掺假、使用不符合药用要求辅料生产药品等为重点;在药品经营使用环节,主要以打击药品批发企业出租出借企业资质、接受挂靠经营、冒开虚开发票和使用单位及零售企业、医疗机构从非法渠道购进药品、购销假劣药品,以及零售企业出租出借柜台等为重点。在专项行动中,我市还将进一步加大对新修订的GMP、GSP的实施力度和药品电子监管的推进力度,严查严罚违法违规行为,对涉嫌犯罪案件及时移交公安机关处理;进一步建立健全社会监督机制、企业分级分类监管机制、药品安全风险防控机制和药品质量安全赔偿机制等,完善落实约谈、黑名单等制度,着力加强药品监管机制建设,不断规范食品药品生产经营秩序,维护好广大人民群众的根本利益。

# 我市农机部门全力投入抗旱工作

**本报讯**(记者 马保群)当前,正值水稻和秋作物生长的关键时期。由于我市近期气温偏高,降雨量偏少,旱情呈继续扩大趋势。为减少干旱造成的损失,我市各级农机部门充分发挥在农业生产中的主力军作用,采取多种措施,组织人力、浇灌机械奔赴抗旱一线,全力投入抗旱工作。

面对日益加剧的旱情,市、县两级农机部门成立了抗旱工作领导小组,加强对农机抗旱工作的领导。市农机局下发了《关于切实做好农机抗旱工作的紧急通知》,及时启动了《信阳市农机系统防汛抗旱应急预案》,动员全市农机队伍力量全力以赴投入抗旱工作中去。目前,全市投入抗旱作业的农机具达到29万多台套,已完成抗旱灌溉面积200多万亩(次);全市各级农机部门已抽调农机技术人员450多人次,组成技术服务小组培训操作人员8000多人次,免费帮助农民检修抗旱农机具9万多台套。

"优美环境、优良秩序、优质服务"是文明城市的基本要求。在我市再创省级文明城市进入攻坚的关键阶段,日前,市联创办对市中心城区各主次干道环境秩序进行综合整治。图为昨日上午,市城管执法人员在茶韵路上帮助商户将占道经营的电动车推进店内。 本报记者 方慧玲 摄

# 商城县构建"大城管"工作格局

**本报讯**(杨锡冰)为扎实推进省级文明城市创建工作,着力构建"大城管"的工作格局,今年以来,商城县建立健全县城综合管理和城市建管巡查督导两项工作制度,进一步加强对县城的综合管理,提高群众的幸福指数,提升城市的管理水平。

该县一是健全机制。制定了《关于进一步加强县城综合管理的实施意见》和《城市建管巡查督导制度》,并印发至城管各职能部门。由县联创办牵头组织,涉及城市管理的各职能部门和辖区政府做到"抽调人员到位、执法车辆到位、工作措施到位",积极主动参与城市综合管理工作,为营造环境优美、市容整洁、管理有序、文明和谐的幸福商城作出应有的贡献。二是突出重点。对照创建省级文明城市实施方案的要求,对城市管理工作存在的诸如"乱停乱放、乱搭乱建、占道经营、店外经营、市场外溢、流动摊点"等现象,"大城管"联合执法组明确了各个部门在"大城管"工作中的职责,加强城市管理。每周明确一项工作重点,县政府分管领导带队,督导城市建管工作。三是强化宣传。为配合活动开展,县里的主要媒体对工作表现好的单位和个人,大力进行宣传,对落后的单位不留情面,坚决曝光。同时,善于发现在维护城市环境卫生、市容市貌、文明风尚等方面的好人好事,坚持用身边的普通人、平凡事教育引导广大市民,帮助他们养成好的卫生习惯和文明低碳生活方式,共同营造县城是我家、管理靠大家、文明你我他的社会氛围。

# 固始加强城区园林抗旱保苗工作

**本报讯**(程维全)连日来,烈日炎炎,持续高温。城区景观树(苗)木、绿化植物饱受烈日炙烤,固始县园林所有序应对高温天气,积极组织人力、物力,加强抗旱保苗工作,收到了明显的效果。

该县园林所一是科学组织,分片实施。根据城区景观树(苗)木、绿化植物的分布和生长情况,将城区分为四个片区,组织专业人员和两辆洒水车,分班作业,突击对城区景观树(苗)木、绿化植物浇水。二是强化责任,错时浇水。每片苗木浇灌的工作,由所里一名副职随车具体负责和协调。作业时,做好浇水工作日志,避免交接班时重浇或漏浇;浇水时段选择在早晨5点至8点,晚上7点至11点,每天浇水300吨左右,保证城区每棵景观树(苗)木、每片绿化植物两天浇水一次。

由于浇水及时,目前,该县城区景观树(苗)木、绿化植物长势良好。

康乐 体育用品专卖店
经营项目:英克莱电动跑步机、台球桌、乒乓球桌、蓝球架、全自动按摩椅、好福气足浴盆、金泰昌足浴盆、学校体育用品等。室外健身器材,全市最低价。
地址:河南信阳新华西路(市教育局一楼)
电话:0376-6260629 18603768699

## 大学毕业生 立志保家国

# 宁克达报名参军延续军人世家梦

**本报讯**(孙明江)"我是个老军人了,有两个儿子和一个女儿,他们都当过兵,并且都在部队里入了党、上了军校。我爱军队,所以在看电视知道今年开始征兵的消息后,我第一时间动员刚大学毕业的孙子报名参军去!"今年86岁高龄的宁世学老人说起孙子报名参军的事,一脸的开心,就像自己要去参军似的。

宁世学出生于1927年6月,1945年1月入伍,先后参加过辽沈战役、渡江战役等,荣立三等功一次,被授予解放奖章、独立勋章等,现在是信阳军分区干休所一名离休干部。"我在电视上看到今年要征兵的新闻后,当晚就打电话给孙子,告诉他报名参军的消息。听到孙子同意的话时,心里十分激动,因为我们可算是军人世家了。"老人说。

宁大爷的孙子叫宁克达,22岁,河南大学网络工程专业应届本科毕业生。宁克达的父亲宁新立在部队是一名团职干部,现转业安排在我市,他的伯伯现是空军一航院的教授,姑姑也是一名军人,现在是南京空军的干部。从小一直和爷爷住在部队大院里,深深感受到长辈们对部队的热爱与忠诚,所以,当爷爷提出让自己去当兵时,宁克达很快就同意了。他表示要发扬前辈的光荣传统,接过保家卫国的"接力棒"。

"我爷爷是老革命,他们那代人为民族的解放事业作出了巨大牺牲和奉献。作为一名当代大学生,更要为实现'中国梦'、'强军梦'做一点自己力所能及的事。"一周前,宁克达在母亲的陪同下,到浉河区老城办事处武装部报了名,并参加了体检,顺利通过初审。宁克达表示,如果能批准入伍,他会在部队里好好锻炼,不辜负老一辈的期望,做一名合格的军人。

近期,我市持续高温。羊山新区总工会组织开展了"夏日送清凉"活动,慰问工作在一线的职工。此次活动共慰问了200名一线工人,为他们送去200条毛巾和200顶草帽,西瓜700斤、避暑药品100盒,医务人员还为一线工人讲解了高温作业下如何降温避暑的措施。 王 刚 摄

# 档案:打开宝藏的"金钥匙"

李业山

说起档案,不得不联想到一则典故:秦末,刘邦军队入咸阳,萧何取秦之典籍,这些典籍对治理关中起到非常重要的作用。这里所说的"典籍",就是档案。档案作为打开宝藏的"金钥匙",为汉朝的经济发展打开了强盛的大门。由此可见,档案的作用是多么巨大。事实证明,任何一个国家和民族,大到国家制定的方针政策,小到处理日常事务,一切都离不开档案。可以这样说,档案已渗透到人们工作和生活的每一个领域。

**作用巨大凸显档案的价值存在**

档案作为一种特殊文献,是人类社会活动的产物,具有特殊的价值。其价值可以概括为现实价值和历史价值,即档案既有现实作用,又有回顾作用;既有依据和凭证作用,又有历史研究和总结经验教训作用,两者互为因果,相辅相成,共同构成档案的价值。

档案具有原始记录性,其"凭证价值"是任何资料无法替代的。档案是反映一个单位、一个自然人工作成就的历史见证,是积累历史的重要载体,也是公民维护自身权益的重要工具。如今,随着市场经济的不断发展,档案的价值越来越引起人们的高度重视。一个人从出生到死亡,时时刻刻都要留下历史痕迹,时时刻刻都在形成档案。如出生有出生证明、入户有户籍档案、上学有学籍档案、组建家庭有婚姻档案、住房有房产档案等,以及能直接形成的对国家和社会具有保存价值的各种文字、图表、声像等不同形式的历史记录,这些都是档案。综上所述,档案对我们每一个人来说,其重要性是不可否认的,是金钱无法代替的,更是人们一生中离不开的。

事实上,如何强调档案工作的重要性都不为过。众所周知,一个国家对外的影响主要有两个方面:即经济和文化,经济是外在的、直接的,但也是暂时的影响,而文化是内在的、间接的,却是长期的影响。正因为如此,提升国家的软实力,建设与经济强国相匹配的文化强国是我国当前及今后一个时期的一项重要工作。档案本身就是文化的一部分,而且是文化的"根"。没有档案记载的历史是经不起推敲的,没有档案支撑的文化根基一定是不牢固的。编史修志,是为了记载曾经的历史,传承曾经的文化,记录社会的变迁,反映社会的风貌,但如果没有相关档案的记载,编修史志就容易偏离事情本来的面貌,失去其查考、利用价值。在原始性、真实性、凭证性、依据性方面,档案的价值要远远高于史书、志书。正因为如此,"为党管档、为国守史、为民服务"的职责光荣,任务艰巨。

**服务多样化催生档案管理的嬗变**

随着时代的发展,档案部门服务的功能远远赶不上时代的要求,它的服务功能亟待扩大、拓展,它的服务方向、服务目的、服务内容都应该重新定位。档案部门的服务方向应该以党政机关为主,转向面对全体社会组织和公民个人。档案部门的服务内容不再是单一的档案信息提供,还包括已公开的现行文件在内的政府公开信息的提供。档案馆服务的目的应最大限度地满足利用者的档案信息需求,拓展为实现和维护公民、法人和其他组织的根本利益。档案的服务范围应涵盖以下三个方面:

服务于国家:档案能为国家解决历史遗留问题、构建和谐社会发挥特殊作用。如现在的钓鱼岛争端问题,通过我国成书于1403年(明永乐元年)的历史档案文献《顺风相送》证明,中国最先发现、命名和利用钓鱼岛,有史为证。如果没有档案史实,光靠嘴说是站不住脚的。

服务于社会:围绕国家开展文化大发展大繁荣这个主题,利用爱国主义平台,依据馆藏红色档案、地方特色档案,针对青少年兴趣特点,举办形式多样的爱国主义教育活动吸引小观众。2006年10月24日,为纪念抗日战争胜利70周年,平桥区档案馆和区实验小学在辛店村红军桥(区级重点文物)联合举办了一次"重走长征路、再过红军桥"的户外活动。此举引起了社会各界的极大关注,多次在《信阳日报》、《精彩平桥》和信阳市区电视台等新闻媒体进行了宣传报道。省委副秘书长、省档案局局长刘伟在视察我区爱国主义教育基地后,对我们的做法给予了充分肯定和高度评价。

服务于个人:平桥区档案馆围绕社会关注的焦点、百姓关心的热点问题,对2000年之前馆藏永久档案中涉及招工、招干、招收教师、复退军人安置、知青返城安置、待业青年安置、大学生分配等民生档案进行了筛选、整理及微机录入,建立了民生档案专题目录数据库,累计涉及民生档案信息7万多条,为广大利用者提供了高效、便捷的服务。如:原信阳县一般干部(原县粮食局)李某,因在"四清"运动中,受行政降级处分要求平反,从青海到信阳,历时30余载,其本人多次到平桥区档案馆、粮食局等地查找平反文件,因其年事已高,记不清被平反年代,也记不清谁通知他被平反。后经过区委组织部反复调查,并在区档案馆找到其被平反档案,解决了四十余年的积案。

平桥区档案馆在服务国家、服务社会、服务个人上的例子不胜枚举。2000年以来,共提供利用档案资料1万余人次、2万多卷(册),复制3万多页,产生工作查考、办理养老保险、干部职工退休计算工龄、办理土地证件、编导修志等利用效果1万多例,产生经济效益上千万元,极大提高了我区档案工作的知名度。

**忽视档案的后果不仅仅是危害**

2000年以来,平桥区档案馆在接待单位、个人查档利用工作中,尤其是上世纪80年代之前,有些单位在档案移交档案馆的过程中,存在着收集整理不完整、丢失严重等现象,直接导致许多档案管理上的严重后果。如:某单位征用土地批文丢失没存档,导致征地部门与百姓之间发生的土地纠纷案件;国有企事业单位丢失干部、职工人事档案比比皆是,导致无法办理退休手续,工龄无法计算,待遇无从谈起,造成社会不稳定因素。可见,忽视档案工作的后果是多么严重。那么,单位丢失职工档案是否担责以及如何担责?

首先,职工档案的义务保管人确定。《中华人民共和国档案法》第七条规定:"机关、团体、企业事业单位和其他组织的档案机构或者档案工作人员,负责保管本单位的档案,并对所属机构的档案工作实行监督和指导。"可知,机关、企事业单位是职工档案的义务保管人,没有尽到保管义务的,应当承担法律责任。其处罚按照国家监察部、人力资源和社会保障部、档案局(2013)第30号令《档案管理违法违纪行为处分规定》第三条规定给予行政处分。

其次,职工人事档案所承载的权利性质。参照《人事档案管理办法》第三条可知,职工人事档案是职工个人的工作业绩史、思想成长史、品德作风、能力表现的综合,其内容的每一部分无不具有人格的内容。因此,其权利的属性属于人格权。

再次,用人单位丢失职工档案,侵害的是职工"人身权益"。从《侵权责任法》第二条规定可以得知,用人单位将职工人事档案丢失侵害了职工的民事权益,这种权益被侵害,造成的结果并非仅仅是财产损失,同时还有精神损失的内容,因此不能简单地用财产损失来衡量。对责任人应当按照国家监察部、人力资源和社会保障部、档案局(2013)第30号令处分。

**敬业精神是档案工作者的标杆**

敬业是一个道德范畴,是一个人对自己所从事的工作负责不负责的态度。《韩非子·喻老》中提出,敬业就是专心致力于学业或工作。敬业精神是人们基于对一件事情、一种职业的热爱而产生的一种全身心投入的精神,是社会对人们工作态度的一种道德要求。我国自古以来就不乏敬业的典范,三国时期的诸葛亮,其一生不辞辛苦,兢兢业业,为国为民呕心沥血,正如《后出师表》中所说的"鞠躬尽瘁,死而后已"就是对他最好的评价;还有《中国档案报》上刊登的安徽肥西县山南镇档案员张德玲,自2008年从事档案工作以来,从零开始学习档案业务知识,从档案征集、整理、归档到分类上架,一个人仅用半年时间,就完成2.6万多卷的档案归档工作,让人敬佩。但在具体工作中,如何体现敬业精神?归纳一下大概有三点:

一是思想认识要端正。说句实话,档案工作的性质比较单一,工作起来很单调,也干不出惊天动地的大事,更不容易出成绩,绝大多数时间就是面对一大堆文件材料,日复一日,无数次地收集、整理、归档、上架等,十分枯燥。然而,正是这种枯燥单调的工作,才真实地记录了人类的各种活动,再现了历史的真实面貌,在经济建设中发挥着不可替代的作用。档案工作很平凡,而把平凡的工作年复一年地做好、做精、做出成效就是不平凡,把认为容易的事一件一件落实好就是不容易。梁启超说过,凡职业都具有趣味的,只要你肯干下去,趣味自然会发生。所以,我们档案人员要摆正思想,理解、热爱、崇敬档案事业,本着"对历史负责、为现实服务、替未来着想"的态度,在平凡之中书写不平凡的业绩。

二是要有强烈的事业心和责任感。工作意味着责任,岗位意味着任务,一个人的事业心和责任感决定着工作的好坏。托尔斯泰曾说过,一个人若没有热情,他将一事无成,而热情的基点正是责任心,有无责任心将决定生活、家庭、工作、学习的成功和失败。有了事业心和责任感,才会忠于职守、尽职尽责、任劳任怨、一丝不苟地完成各项工作任务。通过历史我们可以看出,勾践卧薪的成功、《史记》的千古传承、唐朝的"贞观之治"都离不开责任意识和敬业精神。还有被誉为"军档收集第一人"的解放军档案馆的刘义权,从事档案工作38年,亲手征集和接收军事档案83万余件,虽然他身患癌症,仍以惊人的毅力顽强拼搏在中美军事档案合作一线,为军事外交大局作出了积极的贡献。病魔无情地吞噬着他的生命,他却用生命诠释着对档案工作的忠诚与热爱。我们每一位档案工作者都能像刘义权那样乐于奉献、爱岗敬业,我们的档案工作岂不蒸蒸日上。

三是要有锲而不舍的学习和进取精神。古今中外,不乏锲而不舍的故事,像居里夫人,在科学探索中坚毅刻苦,锲而不舍,把自己的一生献给了科学事业,最终完成了近代科学史上最重要的发现放射性元素镭,奠定了现代放射化学的基础。还有明代名医李时珍,因不忍看到乡亲病痛,发誓编著医书,为此,他跋山涉水采集草药,并不顾个人安危亲尝百药,最终成就一部不朽医著《本草纲目》。以上两位名人虽然国籍不同、经历不同,但他们却有一个共同点,就是对待事业顽强拼搏、锲而不舍。档案工作是一项专业性很强的工作,需要具备较高的专业素质,更需要锲而不舍、持之以恒的敬业精神,要想把档案工作干好,除了具备工作热情外,还要有居里夫人和李时珍那样"善于学习、顽强拼搏、锲而不舍"的精神,唯有此,我们才能在工作中成就一番事业。正如唐朝大文豪韩愈说的,学知不足,业精于勤。我们必须坚持不懈地学习,努力进取,不断提高履职能力,积累工作经验,才能以过硬的业务技能践行敬业精神。

档案是国家的宝贵财富,是不可再生资源,它不仅保存着丰富的历史财富,更传承着不可或缺的精神财富,像雷锋、郭明义等,正因为他们有丰富的精神内涵并保存下来,才使我们学习起来感觉有血有肉,感同身受!档案"今世赖之以知古、后世赖之以知今",档案特有的文化属性和文化功能,以及在中华民族文化传承中的独特作用越来越被社会大众认知和了解。随着社会的不断发展,档案必将成为社会发展每一个阶段和人生运行轨迹中不可或缺的重要组成部分。

(作者系平桥区档案局局长)