

城市风声

谨防热岛效应

尚丛

近些天以来,热浪席卷各地,有的城市最高气温接近了40℃,为什么这么热?如何才能给城市“降温”?高温“烤问”的是现代城市绿化、建筑、能源以及整个生态建设的理念。

目前,城市高温屡屡刷新,主要原因是天气因素,但城市的规划与建设也是原因之一。君不见,热岛效应现在成为城市通病,高楼大厦拔地而起,房屋间距小,街道狭窄,绿地渐少,新建筑大多表现为高蓄热、非生态的特征。城市的森林、树木比郊外少,蒸腾量也相应小。城市绿化主要以增加城市美观为目的,这大大削弱了城市对于高温的抵御能力。

对抗烈日,除了空调似乎无计可施了吗?传统的园林、建筑、街道、水系曾有过对抗炎热气候的经验。但随着现代城市的发展,长骑楼、尖屋顶、浅外墙、小天井等原有的体系逐步消亡,极端高温天气应该引起我们的思考,增加城市“绿肺”

面积,给生态系统“解毒”,变“火炉”为“氧吧”,为此在规划与建设中更多引入“生态”的思维。

加强城市绿化建设。绿化应是全方位、立体化的,建设公园、绿地和水域,扩大树木和草坪的种植面积,同时对城市建筑群的房顶和墙壁进行绿化,以吸收城市空气中的热量,降低城市温度。“种树”是为“火炉城”降温,给市民们绿荫关怀的主要手段。有绿茵而无绿阴,绿化的偏执助长了城市高温。喜欢草坪,放弃大树,是一些城市一贯的绿化追求,可草坪的生态效益和大树相比,差了很多。行走在这个热浪滚滚的城市,绿树高大浓密的地方,清凉沁人心脾。有人曾在几日前一个正午时分进行了一次测量,浓密的树阴下和阳光直射的马路上,温度相差接近10℃。城市巨大的“空调器”是高大的行道树以及树林而非草坪。一棵大杨树在夏日所起到的作用,相当于5台空调的降温效果,能够有效调节夏日高温。

加大城市“通风道”建设。拓宽城市道路,路面尽量采用保水性能和透气性能好的材料铺设,使热量得以快速散发出去。保持好高层建筑之间的间隔,并向低层化或向地下空间发展,做好隔热和遮光处理,减少热量辐射。多用可循环再生材料,发展低能耗经济。

实施城市降温。在城市地下铺设降温专用管道,以循环流动的无污染冷水给城市降温,沿江或沿海城市还可以通过地下通道引入流动的江水和海水实施降温。而对于备受舆论批判的雨水积水、热时蓄热的城市硬化地面,则需要拿出一个改造计划。

“城市,让生活更美好”,一个生活美好的城市,必然建立在良好的生态循环之上,遏制高蓄热、非生态的建筑扩张,这是热浪给我们的警示。现在我们很多城市的建设思路都是向大都市迈进,同时城镇化建设扑面而来,我们从一开始,就要将生态、绿化等理念贯穿于城市规划、建设之中。



日前,浉河区老城市工委、办事处组织新老党员到刘邓大军前线指挥部参观,并举行新党员宣誓、老党员重温入党誓词等主题教育活动,进一步激发全体党员爱岗敬业、扎实工作的热情,为实现经济社会又好又快的发展发挥先锋模范作用。 盈盈 摄

日前,市住房和城乡建设系统党员干部来到鄂豫皖革命纪念馆参观,缅怀先烈,继承传统,接受教育,庆祝建党92周年,推动本系统深入开展“转变作风、提高效率、树形象”活动,促进全市建设事业健康发展。 张继生 摄

城市建管

重在协作 贵在长效

——我市城市管理工作集中整治活动管窥



图为市城管执法局联合有关单位依法拆除羊山新区八小校舍后面、京广铁路西侧、平桥区光明路东侧的无任何手续或占压铁路红线的非法建筑。

马涛 文/图

连日来,按照市政府的部署,市城管执法局联合中心城区相关辖区办事处,依法对羊山新区八小校舍后面、京广铁路西侧且占压铁路红线、平桥区光明路东侧违法开山造地的2处非法建筑,予以拆除,又一次遏制了中心城区的“三违”建筑,确保了城市规划建设的健康有序,维护了城乡规划法、土地管理法等法律法规的严肃性和权威性。

非法建房,侵占利益,危害巨大 近年来,随着经济社会发展和城市建设力度的不断加大,中心城区市容市貌明显改观。但高额拆迁补偿引发的私搭乱建行为时有发生,投入少、回报高的违法建设“小产权”现象屡禁不止,遍布

于城中村、城郊结合部、小区内,点多面广,市民意见大。“表面上看,破坏了城市规划,侵占了城市空间,损害了城市形象;深层次上讲,危害了投资环境,影响了城市发展,影响到财政收入。而且,违法违建建房者赚了钱,也造成了社会分配的不公。”市城管执法局负责同志针对“三违”建筑这样分析。

“弄点砖头石棉花,别说接个层,就算搭个鸡窝猪圈,拆的时候都得赔偿。别说啥手续都没有的小产权房呢?一间地皮盖七层,啥钱都不交,第一层卖了是本钱,剩下六层全是赚钱,这儿八间地皮,起七层,想想利润有多大!”在京广铁路西侧的拆迁现场,一民工对笔者说。据了解,在拆迁补偿和“零手续”建房的巨额利润驱使下,大量违

规、违法、违章的“三违”建筑不仅存在安全隐患,而且造成了公共财政重要来源的土地出让金、城市基础设施建设配套费、房产相关税收的大量流失,增加了城市开发建设成本,造成了社会资源、公共财富的极大浪费,阻碍了现代城市进步与发展。

依法打击,集中整治,形成合力

为此,市政府召开规划管理专项整治会议,并强调坚决遏制私搭乱建行为,严厉打击“三违”建筑的猖獗态势,维护城市建设秩序。市城管执法局切实履行“城市管理相对集中行政处罚权”职能,成立规划管理集中整治机构,发现一批违法建设线索,首先要求各执法大队维护法律尊严,打击“三违”建筑,确保城建秩序,严格落实案件审查委员会制度。其次要严格执行行政执法程序,落实行政处罚事前提示、事中指导、事后回访制度。针对“三违”建筑,市城管执法局已按片区进行摸排分类,将联合相关部门严管重罚,震慑“三违”建筑抬头之势。

“我们加强与公检法机关的沟通,初步形成执法合力;与规划、建设、土地、房管等部门加强沟通,共享信息资源;加强与辖区、办事处的沟通,以争取支持。”该局负责同志表示:“制止私搭乱建是一项综合性、长期性系统工程。目前还面临许多热点、难点问题,仅靠一阵风似的突击,很难从根本上遏制,也难以走出‘治理—反弹’的怪圈。只有坚持严格监管、疏堵结合,并建立一系列行之有效的长效机制,从重突击转为重长效、从重单一转到重综合,从重载体转为重机制、从重单兵转为重协作,才能从源头上遏制私搭乱建现象。”

城市城事

有高度 有深度 有力度 有韧度

车站党工委办事处拧紧信访维稳“安全阀”

本报讯(郑顺利)今年以来,浉河区车站党工委、办事处以落实“四个重在”和信访工作“八项职能”、“六项要求”为重点,以群众工作统揽信访工作全局,深入开展领导干部接访活动,重点在疏与防上下功夫,努力从制度和源头上拧紧信访维稳的“安全阀”。其特点有四——

认识有高度。该办事处逢会必讲信访维稳工作,在每月召开一次的党政联席会、两次信访维稳例会上,凡涉及到民生问题的重大事项和疑难信访案卷,主要领导亲自过问,确保有人抓,不出事。

排查有深度。该办事处建立健全信访网格化管理机制,把信访工作与其它工作放在同等位置,统筹兼顾共同抓,每天实行矛盾纠纷排查“零报告”。对一些群众反映的热点问题及可能引发事端的苗头,及时预警,准确分析,力争早预测、早发现、早控制、早解决。

措施有力度。该办事处转变方式,把“四家工作法”运用到领导接访工作中,通过走群众路线,探索出一套“四诊”法,即领导干部接访、“坐诊”解民忧;机关干部下访,“出诊”息民怨;召开联席会议,

“会诊”解难题;加强应急处置,“急诊”化危机,提升了化解信访矛盾的能力。

质量有韧度。该办事处切实把矛盾解决在当地,把问题解决在基层,对上级移交和督办的案件,带案下访“零阻碍”,对群众向市长热线反映的问题,实行群众面对面交流“零距离”。此外,对已办好的案件,件件实施“回头看”,不留死角,收到了较好效果。

截至6月底,车站办事处累计接待群众来信来访50余人次,化解矛盾纠纷20余起,确保了社会大局稳定。

城市聚焦

公共资源如何共享?是不是应当统统免费?如何公平有效配置公共资源?

公共资源,“共享”不简单(下)

鲍丹

山西省晋中市有一个著名风景区——绵山,景区有山有水、有庙宇,更有完备的休闲旅游设施。按理说,这个依托山水、历史人文的景区,是理所应当的公共资源。但目前景区的实际经营者却是一位当地民营企业企业家。原来,上世纪90年代中期,当期政府与该民营企业签订了经营权转让合同,由政府负责监督管理,企业独立开发经营绵山50年。开发之前的绵山景区,人文景观几乎是一片废墟,绵山开发公司投巨资修复景点、拓宽道路、新建宾馆,仅开发前10年就投资7.3亿元。可见,有的公共资源已经与私有财产相互融合,具有混合经营性质,其收益已经不是单纯的公共资源收益。

迟福林说,区域性、混合性的存在状态,令公共资源相关问题复杂化。然而,认可并尊重这些区域性、混合性的存在状态,是公平有序配置公共资源的必要前提。依据这一前提,公共资源的配置既不能无序,也不适合绝对平均。

何况,共享不等于统统免费享有。非营利性公共资源同样需要运营,除了财政支付一些运营成本外,其本身也会获得一些收益。这种不完全等同于企业的经营行为,使公共资源的共享更加复杂。

例如一座大型体育场,应当算做公共资源,其本身运营需要相当大的开支,也会通过收取费用、举办活动等方式获得一定收益。这就会产生一系列问题:如果其收益远远支付不了运营成本,年年向财政喊“缺钱”,公众会觉得

经营不力或者怀疑当初投资失误;如果其收益不错,公众可能又会要求其上缴收益以实现共享,但经营者则认为要实现持续发展必须留出一定的利润支配权限。这个权限到底多大?收益到底该留多少、提多少才合理?公共资源的委托代理关系往往会产生新的争论。

“但归根到底,不管是哪一种公共资源,其管理和使用的根本原则,还是体现公共性和共享性。”迟福林说。在非经营领域,政府的配置应该体现社会公平;在出让和经营领域,应当坚持将收的钱收上来,不放过一分一毫,该投的投下去,并投得有效率,进而体现社会公平。

落实共享原则,须进一步厘清公共资源的概念并合理分类

如何确保各类公共资源首先姓“公”?如何让公共资源所获得的收益最大程度实现共享?

随着公共资源重要性凸显,许多城市开始认识到公共资源公平配置的重要性,纷纷建立了自己的公共资源交易平台,目的是打造公开、公平的公共资源交易环境。

可打开这些交易平台的网页,却发现,各地对公共资源分类很不一致,纳入平台管理的种类也多有不同。济南市公共资源交易网上的交易事项有7项,长沙市公共资源交易网上的交易事项则有8项。除了政府采购、土地矿产交易、产权交易等类大致相同外,各地还有许多“特色”事项,济南的交易事项中有户外广告、人防工程等,长沙的交易事项中还包涵医药品交易、

房建交易。不仅分类五花八门,交易依据的政策法规也不统一。各地的公共资源交易都是依据各自的地方性法规、文件进行。有专家指出,这种在地方行政法规指导下的公共资源交易,虽然比之前的无章可循进步许多,但很多是为了使交易更顺畅而制定,并不一定有利于公共资源的共享。

据了解,目前我国尚没有一部专门针对公共资源管理及分享的全国性法律法规,相关文件论述也十分有限,只有2012年《政府工作报告》中提出“建立公共资源出让收益全民共享机制”。迟福林呼吁,国家应当尽快对公共资源的界定、分类、配置、管理、交易、经营进行立法规范。哪些算公共资源、哪些算具有部分公共性质的资源,哪些公共资源可以交易、哪些不能交易要有明确判定,不能想卖就卖;怎样交易、定价原则要有明确依据,不能想卖多少就卖多少;非经营性公共资源由谁管理、由谁维护要落实到部门、落实到人,不能谁都“共享”却谁都不管。

实践证明,规范、合理的管理,对于防止公共资源收益流失有着重要作用。在过去30多年中,通过市场化改革,我国在私人资源配置和私人产品供给上效率大大提高,但在公共资源配置和公共产品供给上还没有形成有效的体制机制。社会发展进入新阶段,公共资源问题凸显,成为社会矛盾“多发地带”,落实公共资源的共享原则,已经成为提高社会生产效率、推动社会公平的重要因素。(据《人民日报》)

城市前瞻

中国城市规划标准将重新设定

小城镇有望成“市”

目前正在广泛征求意见并抓紧修改完善的“国家中长期新型城镇化规划”对城市规划标准进行了重新设定。未来我国城市规划将打破行政等级限制,根据城市所具备的承载力、人口集聚能力等方面进行认定。

据发改委人士透露,由于我国原有的城市规划标准已经不能适应城市发展和管理需要,应根据我国城镇化发展新特征新趋势,重新制定城市规划标准。

“随着我国城市快速发展,各城市间发展不平衡问题逐渐突出,也带来人口集聚度的逐步增加。”上述人士表示,因为产业引导等问题,越来越多的人集聚到同一个城市中,因此我国一些城市规划标准大落后于其人口集聚度,甚至有些镇人口可达百万以上。

事实上,这并非是我国首次对城市规划标准作出改变。1980年,我国首次对1955年国家建委《关于当前城市建设工作的情况和几个问题的报告》中城市

划定标准做出改变,将城市规模分为四个等级:城市人口100万以上为特大城市,50万到100万为大城市,20万到50万为中等城市,20万和20万以下为小城市。但并没有对城市人口作出清晰界定。1989年出台的《中华人民共和国城市规划法》再次进行修改,增加对城市人口界定,取消对特大城市认定标准。

对此,上述人士指出,此次城市规划标准与之前不同的是,不仅增加对特大城市认定,而且对城市规模认定过程中不再拘泥于城市等级限制,真正依靠市场配置,根据城市所具备的承载力、人口集聚能力等方面进行认定。

“标准改变后,我国城市数量会大幅提升。”上述人士表示,我国只有658个建成市,而日本虽然占地面积、人口与我国相比相差甚远,却有2000余建成市。因此,在认定标准改变后,我国1.9万个中小城镇中有很大一部分有望改造成“市”。

《规划》也指出,我国应调整完善县改市,切块设市等模式,并探索小县合并,联合设市等多元化设市模式,适度增加中小城市数量。并完善市辖区设置标准,因地制宜推进县(市)改区,在城市群地区适当增设重要城市市辖区,适度设置其他中心城市市辖区。镇与城虽只是一字之差,但其中蕴

含的利益却相差很大。在三甲医院建设、警力配置等公共服务方面,镇都有限制。例如中山市小榄镇,2011年第六次人口普查时其常住人口31.56万人,如果按照此次划分标准,小榄镇属于中等城市规模,但是在此之前其只是镇级配置。“由于是镇级配置,公安、派出所只能按照镇级编制,小榄镇政府不得不聘请多位协管员。”

此外,减镇放权我国也早有先例,2009年,绍兴市试点扩权强镇,“城镇化的快速推进,经济社会的发展,客观上要求赋予一些乡镇更大的发展自主权”,绍兴市常务副市长陈长兴说。

基于此,绍兴将原属县级的部分行政审批权、决策权、人事权授予中心镇,编制了放权指导目录,涉及15个方面、72项事权,至此中心镇具有了部分县级经济社会管理权限。

放权4年以来,绍兴市28个中心镇的地区生产总值、财政总收入、农民人均纯收入分别增长了66%、85%、47%,经济总量占全市的35%。中心镇布局规划更趋合理,环境得以改善,医疗教育等公共服务和城市基本实现了均等化。

但值得注意的是,上述人士指出,城镇规模变化不仅仅是数字变动,而是重在改革。但现阶段《规划》中所涉及的仍只是初步划分改变。

(据《经济参考报》)

Advertisement for Henan Xinyang Tea Industry. It features a list of 2013 national and provincial award-winning tea brands and enterprises, including 'National Tea Industry City', 'China's Tea Industry City', and 'China's Tea Industry City'. It also includes contact information for Henan Xinyang Tea Industry and a QR code.