信阳日报
XINYANG RIBAO
每周五刊出 2013年6月14日
法制周刊

学习法律规定 制定操作规程

信阳中级法院多举措开展小额诉讼审判工作

本报讯（彭 晨 任明乐）近期，为了贯彻实施小额诉讼程序，信阳中级法院采取了多项工作措施，积极稳妥地全面开展小额诉讼审判工作。

该院一是学习法律规定，领会立法本意和精神实质。为准确把握小额诉讼审理程序立法本意及其立法精神，组织全市法院民事审判法官，学习民诉法关于小额诉讼的规定。二是制定操作规程，规范和指导小额诉讼审判工作。成立小额诉讼指导小组，对小额诉讼进行专题研究，并在调研的基础上，以《民事诉讼法》为法律依据，着手制定小额诉讼程序操作规程，规范和指导全市法院的小额诉讼审判工作。三是选派优秀法官，确保案件审理质效。选派一批审判经验丰富、业务能力强、调解水平高、了解当地社情民意的优秀法官作为办理小额诉讼案件的审判人员，先行先试，稳妥推进，确保案件审理质效。四是制定考评办法，督促小额诉讼审判工作有序开展。将小额诉讼审判工作纳入绩效考评，制定了对各县区法院关于小额诉讼审判工作的目标考评办法。五是加大宣传力度，营造良好审判环境。要对有关小额诉讼适用的条件、程序、规定及作用等知识对社会公众进行广泛宣传，使符合小额诉讼案件的当事人乐意运用此程序打官司，为小额诉讼工作的顺利开展营造良好的社会环境。

充分发挥检察职能作用 全面加强和创新社会管理

商城县人民检察院检察长 杨恩华

党的十八大报告指出："社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。要把保障和改善民生放在更加突出的位置，加强和创新社会管理，正确处理改革发展稳定关系，团结一切可以团结的力量，最大限度地增加和谐因素，增强社会创造力，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。"加强和创新社会管理，是新时期、新形势下，我国构建社会主义和谐社会的必然要求，是维护最广大人民群众根本利益的必然要求，是提高党的执政能力和巩固党的执政地位的必然要求。检察机关作为国家法律监督机关，承担着维护人民合法权益、维护社会公平正义、维护社会和谐稳定、维护社会法制统一的重任，法律监督本身就是一种社会管理，加强和创新社会管理，检察机关责无旁贷。为此，我们必须充分履行好法律监督职责，自觉转变执法观念，积极参与加强和创新社会管理，主动承担社会责任，更好地推动经济社会协调发展。

一、把握好定位，积极融入大局之中

党的十八大指出："要围绕构建中国特色社会主义社会管理体系，加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制。"社会管理的全局性、重要性，决定了加强和创新社会管理必须形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理大格局。检察机关作为执法部门，要主动融入到社会管理的大格局之中，自觉坚持党的统一领导，加强与其他政法部门、政府职能部门和社会各界的协调配合，充分发挥好检察职能，切实做好检察环节的各项社会管理工作，形成合力；必须坚持以人为本、执法为民。"立检为公、执法为民"是检察机关的根本宗旨，把保护最大多数人的合法权益作为执法追求，把人民群众是否满意作为检察机关参与加强和创新社会管理的根本标准；必须坚持立足本职，依法参与。要以执法办案为中心，不断强化法律监督，强化自身监督，加强队伍建设，做到严格、公正、文明、规范执法，做到监督不越权、执法不缺位，通过充分全面的履行法律监督职责，促进加强和创新社会管理。

二、掌握好切入点，强化社会管理力度

检察机关参与加强和创新社会管理的根本切入点在于抓好执法办案，充分发挥好执法办案在打击犯罪、保护人民、化解矛盾、维护稳定、促进和谐中的基础性作用。具体工作中应做到：一是要依法打击刑事犯罪，全力维护社会稳定。全面落实"保证质量、提高效率、宽严相济、注重效果"的要求，审查批捕、审查起诉工作要在维护稳定、保证质量上提升水平。始终保持"严打"态势，依法严惩严重刑事犯罪活动。对轻刑案件严格落实宽严相济刑事政策，积极推行非羁押诉讼制度，全面落实不捕、不诉答疑说理制度，推进刑事和解和刑事被害人救助工作。二是要突出查办社会管理领域的职务犯罪。要突出查案重点，重点查办发生在工程建设、征地拆迁、扶贫开发、社会保障、公用事业等领域以及群众反映强烈的案件。要加大查案力度，建立职务犯罪信息情报体系，完善职务犯罪侦查一体化机制和各项查案保障措施。要提高案件质量，切实加强侦查活动规范化、侦查手段科技化建设。三是要强化诉讼监督，促进司法公正。要突出监督重点，全面加强刑事立案、侦查活动、刑事审判、刑罚执行和监管活动以及民事行政审判的监督；要注重监督效果，坚持以质量效果为核心，严格监督标准，规范监督程序，确保监督实效；要健全监督机制，探索监督线索发展机制，注重多种监督手段综合运用，建立同步审查、联席会议等监督制度，增强监督得及时性和针对性。

三、运用好结合点，增强社会管理效果

要合理延伸检察职能，不断追求执法办案的更高层次，将检察机关参与加强和创新社会管理工作在更宽的领域、更高的层次上发挥作用。一是要畅通群众表达诉求机制。当前为了方便群众表达诉求，商城县检察院相继建立并实施了检察长接待日制度、点名接访制度、联合接访制度、定期下访巡访制度、视频接访、人大代表、政协委员联络平台回复制度等；二是要加大社会矛盾排查和调处工作。在执法办案中，不能就案办案，要综合考虑办案的综合效果，要注重执法办案的社会风险排查评估，并及时采取相应措施妥善处置；要进一步完善检调对接机制，对符合条件的轻微刑事案件、民事申诉案件，加强与民调组织的协调与配合，合力做好化解工作；要健全涉检信访工作机制。做到涉检信访排查清理常态化、动态化，及时发现问题、及时处理问题，将所有的涉检信访案件在第一时间内消化处理，消除在萌芽状态。三要抓好职务犯罪预防工作。结合执法办案，注重发现社会管理中存在的一些深层次、体制性问题，积极向党委、政府提出建议和意见，为党委、政府全面加强社会管理提供决策依据。

开展法制宣传教育 满足群众学法需求

市司法局开展『深化『法律六进』推进法治信阳建设』主题活动

本报讯（罗新华）日前，市司法局在全市部署开展"深化'法律六进'，推进法治信阳建设"法制宣传教育主题活动。

该局主题活动通过深入开展法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位活动，宣传中国特色社会主义法律体系，培育社会主义法治文化，弘扬社会主义法治精神，推动人人学法尊法守法用法，为全面推进信阳社会经济、文化建设全面发展营造良好的法治环境，提供坚强的法治保障。

该局一是突出抓好宪法的学习宣传；二是深入学习宣传中国特色社会主义法律体系和国家基本法律；三是深入学习宣传与信阳经济建设相关的法律法规；四是深入学习宣传与群众生产生活密切相关的法律法规；五是深入学习宣传与维护社会稳定相关的法律法规；六是大力推进社会主义法治文化建设。

该局要求各地各部门要按照"谁执法，谁普法"的原则，把主题活动作为法制宣传教育的载体和平台，结合实际，精心设计有本地区本部门特色的活动，推进主题活动不断深入。要围绕全面推进依法治市，结合不同地区、行业、单位的特点，确定主题活动每一"进"的内容、途径和方法。要按照职责分工，落实每一"进"的责任单位，明确职责，量化指标，完善标准，推进主题活动顺利进行。要坚持面向基层，坚持法制宣传服务群众与教育群众相结合，深入基层、深入群众开展法制宣传教育，满足基层群众的学法需求。

构筑家庭助廉防线 倾情打造廉政文化

浉河区法院认真开展"廉政亲情寄语"活动

本报讯（张金奇 郭红玲）家庭是预防和遏制腐败的重要基地，家人的关爱，更胜过单纯的说教，更能触及人的心灵。日前，为了充分发挥家庭在反腐倡廉工作中的积极作用，浉河区法院认真开展"廉政亲情寄语"活动，倾情打造法院廉政文化。

"廉政亲情寄语"是河南省巩义市法院的创新，浉河区法院尝试将法院廉政文化建设延伸到法官家庭，向每一位法官的近亲属征集一条亲自书写的亲情寄语，以坚韧的竹子、洁白的莲花、釉黑的法槌等图案为背景，制作成精美的标牌，置于每位法官的办公桌上。

活动期间，该院全体法官的近亲属积极响应，踊跃参与，纷纷亲笔书写廉政亲情寄语，有父母对子女的叮咛和鼓励，有夫妻之间的关爱和祝福，有子女对父母的提醒和感恩，有朋友的期盼。"心底无私天地宽"、"以一颗平常心善待社会、工作、生活所赐予的一切，做到知足常乐，淡泊宁静，平安一生"、"一身正气处事、两袖清风为民"、"做事一时、做人一世"……一句句平实质朴、温馨感人的亲情寄语，表达了家属们对从事法官职业亲人的亲切关怀和美好祝愿，用亲情筑起了一道道家庭助廉防线。

近日，平桥区检察院为加强对中青年领导干部的廉洁从政教育，让正在平桥区委党校培训的平桥区第11届中青年干部学员，参观了该院预防职务犯罪警示教育基地。图为学员们认真参观感受警示教育基地时的情景。

余浩 摄

为弘扬中华民族敬老爱老的传统美德，进一步巩固和深化文明建设成果，传递文明单位正能量，端午节前夕，息县公安局志愿者服务队带着粽子、水果、衣物等慰问品，来到该县夏庄镇敬老院开展"我们一起过端午"——"亲情陪伴"志愿服务活动。

谢明 摄

新县法院首次适用矫正办法对被告人进行社区矫正

本报讯（徐艳华 胡冬明）6月9日，新县法院对被告人李某某失火一案，公开开庭审理，并首次适用矫正办法对被告人进行社区矫正。

开庭审理前，该院委托了新县司法局对被告人李某某进行审前社会调查。调查报告表明：李某某能够认识自己的违法行为的社会危害性；其所在村委会及其本组村民反映李某某平时忠厚老实，与邻居关系融洽。该村支书及驻村干部、当地派出所证实：被告人李某某兄弟两人，哥哥已去世，其本人年纪大，无子女，身体有病，一只眼睛失明，家庭困难，系五保户，无犯罪记录。并对被告人李某某是否可以适用非监禁刑进入社区改造提供了书面评估意见，认为符合社区矫正条件。

经过评议，并参考新县司法局的评估意见，新县法院认为被告人李某某符合社区矫正条件，对被告人当庭作出判决，判处其有期徒刑三年，缓刑四年。并当庭交付给了新县司法局社区矫正机构实行社区矫正。

为防被抓现行 盗贼拖行失主60余米受重罚

□吕志豪 吴未未

固始县一男子为谋取非法利益，驾驶摩托车下乡盗窃。其在偷鸡时被主人发现，欲驾车逃离，不料失主死死搂住摩托车后车栏不让离开。该男子情急之下拖着被害人行驶60余米迫使其放手。结果，男子由盗窃转化为抢劫，受到重罚。2013年6月3日，固始县人民法院以盗窃罪与抢劫罪数罪并罚，决定对被告人张某执行有期徒刑三年六个月，并处罚金7000元。

2013年1月15日8时许，被告人张某驾驶摩托车窜至固始县陈集乡花岗村被害人余某家，趁无人之机，盗窃羊1只，价值1470元。之后，被告人张某又窜至固始县蒋集镇余桥村，盗窃被害人冯某家鸡4只。被告人准备逃走时被冯某发现。其商请用钱购买被盗的鸡，被拒绝。被告人张某遂驾驶摩托车欲强行逃离现场。冯某上前拦住摩托车后车栏阻止其逃离。被告人在明知被害人拦车的情况下仍然驾驶摩托车前行，拖行60余米，致冯某轻微伤。

法院另查明，被告人张某曾因抢劫罪、盗窃罪被法院判处有期徒刑三年，并处罚金3000元。

法院审理认为，被告人张某以非法占有为目的，采取秘密手段窃取他人财物，数额较大，其行为构成盗窃罪。被告人张某在盗窃他人财物时为逃离现场，将被害人拖行60余米致伤，符合转化型抢劫罪的特征，其行为构成抢劫罪。被告人在刑罚执行完毕后五年内又犯新罪，系累犯，应当从重处罚。法院遂作出上述判决。

结合实际 加强联动

罗山县法院全力打好执行攻坚战

本报讯（董王超）"倡导诚信、见证执行"活动开展以来，罗山县法院周密部署，加强联动，结合实际研究制定《关于"倡导诚信、见证执行"集中活动月实施方案》，全院执行干警集中时间、集中力量，全力打好执行攻坚战。

截至目前，该院经过近一个月的执行会战，共执结各类执行案件38起，执行标的额90余万元；依法向该县金融、工商、交警、房管、国土等部门发出协查通知150余份，查询被执行人信息400余人次，采取查封、冻结、划拨等强制措施21件，查封、扣押财产价值36万元；在省市县报刊、广播、电视、互联网等新闻媒体上发布失信人员名单、悬赏公告26人次，司法拘留5人次；分别邀请人大代表、政协委员、执行监督员、律师代表、群众代表、新闻媒体记者等24人次全程参与、见证6起案件的具体执行。

商城县交警大队

加强农村地区道路交通安全管理

本报讯（刘 肖）为有效预防和减少涉农交通事故地发生，确保农村地区群众出行安全，近日，商城县交警大队采取"四抓四重"举措，全面加强农村地区道路交通安全管理。

一是抓宣传，重教育，提高安全意识。组织宣传民警深入农村集市、学校，甚至田间地头，通过悬挂标语、摆放展板、开安全讲座、发放宣传资料、面对面沟通交流等形式，大力开展交通安全宣传教育。

二是抓排查，重治理，消除安全隐患。会同该县交通、安监等部门，认真对山区危险路段、易塌路段及弯道进行排查，对已经排查出存在安全隐患的路段，及时向政府及相关职能部门汇报，提出具体的整治措施，并限期整改，确保责任到人、责任到位。

三是抓管理，重处罚，保持高压态势。加大对农村地区道路的巡逻管控力度，对新农巴士、面包车超员超速驾驶、疲劳驾驶、酒后驾驶，三轮汽车、拖拉机违法载人，驾乘摩托车不戴头盔等重点交通违法行为切实做到发现一起，惩治一起，绝不手软。

四是抓服务，重质量，和谐警民关系。派出车驾管资深民警深入农村家庭为群众讲解公安部《123号令》、《124号令》，详细介绍办牌办证程序，驾驶证申领、记分、清分、审验、降证应注意事项，切实做到想群众之所想，急群众之所急，全面提升服务质量，进一步和谐警民关系。

红绿灯
信阳市交警支队协办

负责人：夏青云 责编：张 玲 审读：何海荣 组版：江 晨

光山县法院多措并举推进"六五"普法

本报讯（戴启坤）近期，光山县法院采取三项措施，助力和落实"六五"普法，为经济社会发展创造良好的法制环境。

一是完善普法教育机制，夯实工作基础。该院着力构建普法教育的组织保障机制，成立以宣教科为主导的普法小组，明确职能和权限，充分发挥其在普法教育中的领导、服务和保障作用，全面提高普法教育的水平。明确各部门普法教育责任，对各部门普法教育工作进行科学考评，对工作开展情况进行全面监督和评查，并把考核工作纳入到精神文明建设的体系，以增强考核的权威性和实效性。

二是创新普法教育形式，提高工作效率。将日常宣传与特殊宣传结合起来，针对不同人群，开展形式多样的主题法制教育活动。将走出去与请进来结合起来，可以法制进社区、进校园、进企业，也可邀请他们走进法院，实地感受法律、了解司法。将传统宣传与网络宣传结合起来，充分利用网络平台，即可提高工作效率，又可以降低成本，促进普法教育健康长久发展。

三是丰富普法教育内容，提升工作效果。该院充分发挥审判职能作用，通过案件的审理，以案讲法，使更多的公民不断接受法律教育，拓宽法制教育的宣传面。坚持法律面前人人平等的公平原则，充分发挥人民法院化解社会矛盾，遏制违法犯罪的综合治理职能作用。通过审判工作，拓展法制教育内容，提高群众法律意识，引导群众建立新型的人际关系和良好的经济环境，保持社会的繁荣和稳定。

商城县公安局"五个到位"推进信息化建设

本报讯（杨培强 鲍翔宇）今年以来，商城县公安局牢固树立向科技要警力、要战斗力的理念，坚持认识到位、谋划到位、保障到位、练兵到位、应用到位，信息化建设和应用成效显著，有力提升了全体公安民警的整体素质以及公安机关驾驭社会治安局势、服务县域经济社会发展的能力。

一是认识到位，强化对信息化练兵的组织领导。该局高度重视，把信息化应用作为提高公安基层基础工作水平的抓手，由局长任组长的信息化建设与应用工作领导小组，成立信息化练兵活动办公室，明确各单位"一把手"为第一责任人，确保人员、时间、投入到位，为推动信息化建设与应用提供保障。

二是谋划到位，建立信息化练兵训练体系。该局对信息化应用技能练兵比武活动进行专门部署，制定了《信息化应用技能练兵比武活动实施方案》、《信息化培训方案》，要求上至局主要领导、下至普通民警都必须熟练掌握信息化应用技术。

三是保障到位，加强技术装备基础设施建设。该局加强后勤保障和技术保障，加大资金和科技投入，提高硬件和软件水平，在原有基础上新购置计算机等设备100余台，使民警计算机拥有率达到100%，为办案单位配备信息采集仪器，投资10万余元改造了数字化电教室，组织信息化业务技术骨干，分8期对全局民警进行集中培训。

四是练兵到位，营造"比学赶帮超"的氛围。该局局长、政委带头听课、记笔记，为民警加油鼓劲，带动民警扎实练兵，全局形成了"比学赶帮超"的浓厚练兵氛围。

五是应用到位，充分发挥信息化实战功效。该局通过推动信息资源整合和深度运用，将信息化应用服务于实战，成功侦破一大批疑难案件，抓获一批网上逃犯，利用信息化手段后破案率提高了40%。

关注法制热点 报道政法动态 服务普通百姓 推进法制建设