

【本期关注】

消除制度缝隙 防止权力出笼

□张子林

习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上强调指出,要把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。把权力关进制度笼子里,就是实现权力运行制度化,关键是各级党委、政府要切实发挥“一岗双责”牵头作用,切实把权力关好笼子、怎样关进笼子、怎样管住笼子三个层面的问题,确保权力行使者不敢腐败、不能腐败、不易腐败。

运用统筹的理念打造笼子,消除制度缝隙 能不能关住权力,根本在于制度笼子自身是否坚实、严密。重点要把好设计关、建造关、质量关,使之坚实、严密,既关得住“老虎”,又跑不掉“苍蝇”。

要依法设计。针对当前制度建设散、协调难、执行虚、惩戒软等实际,必须加快反腐败国家立法,推进反腐倡廉法治化。一方面明晰制度构成体系,保证制度建设有法可依;另一方面维护制度法制权威,保证制度执行于法有据,解决好根本性、方向性问题,形成制度笼子法制顶层。

要依靠群众。对于权力腐败和制度漏洞,人民群众看得最清、感受最深。打造制度笼子,不能单靠权力行使者“自己的刀削自己把”,必须更多地发挥人民群众等非权力行使者的作用。要重视群众呼声,调动群众热情,引导群众参与,使制度更加体现民意,实现顶层设计与社会参与的有机结合,夯实制度笼子民主之基。

要系统推进。规范权力没有制度作保障,就容易走形式;制度建设缺少科技手段,就很难执行到位;电子监察不以固化的行使流程作基础,就会成为摆设;各项公开不到

位,就必然导致“暗箱操作”。必须将规范用权、风险防控、政务公开、科技防腐等整合起来集中推进,使打造制度笼子的过程成为统筹推进预防腐败各项工作的过程。通过构建预防腐败系统性制度体系,减少体制性、机制性缝隙,筑牢制度笼子刚性之墙。

要量体裁衣。关住权力,不是关死权力。打造制度笼子,必须做到严密与适度兼顾。以清权确权、分权限权为基础,依据权力性质、大小量身定做。在明晰红线的同时留够边线,既让权力无法自由滥用,也让权力在充足空间内高效运行。

要与时俱进。随着经济体制、政治体制改革的不断深化,一些事关市场监管、民生保障的权力必然相应强化,一些公民能自决、市场能调节的权力必然适时下放或退出,制度笼子也不可能“一牢”永逸。必须与时俱进、动态完善,该进的权力必进,该退出的权力及时退出,防止应管的失控漏管、不应存在的滞留寻租。

采取综合的手段用好笼子,切实关紧权力 希望自由、嫌恶拘束的倾向,使得多数权力不会心甘情愿主动走进制度笼子。要把权力关进制度笼子,必须采取综合手段引导和驱使。

要用教育的手段引导。注重发挥教育的基础性作用,通过强化理想信念教育灌输性、警示教育连贯性、岗位职责教育强制性,使权力在始终置身于正面感召和反面警示之中得以驯化,引导权力自觉钻进制度笼子,增强权力安于制度笼子的内动力。

要用惩戒的手段强制。无论大错小错都要坚决查处和问责,不搞“下限处理”,不搞“下不为例”,不用其他方式代替党纪政纪处分。给制度笼子通上“高压电”,不驯化就驯

服,不进制度笼子就进牢笼。当制度执行有力,板子打到具体人身上且打得“疼”,才能让漠视制度、践踏制度者对制度产生敬畏,让蠢蠢欲动、心存侥幸者不敢越制度“雷池”一步。

要用公开的手段驱使。打破权力诡秘,就要用好公开这个武器。把“权力寻租”、“权钱交易”问题比较集中,“潜规则”、“暗箱操作”易发多发的权力作为公开的重点,怕什么就公开什么。行权过程、公务活动,“三公经费”等但凡不涉密或法律没有明令禁止公开的权力相关事项,都要向社会公开公示。通过提高权力运行透明度,让隐蔽的权力在公开中浮出水面,让游离于制度笼子外的权力无处遁形。

要用流程的手段固化。依据精简效能、程序制衡的原则,对权力运行流程进行再造和优化,不必要的环节减掉,缺失的程序加上,一项权力建立一项制度,一项权力建立一套科学的流程。用“明规则”取代“潜规则”,让自由裁量不再“自由”,把权力牢牢地固化在制度笼子里,确保按照法定权限和规范程序行使,以此压缩权力运行的弹性,降低权力寻租的可能,防止权力滥用的风险。

发挥监督的力量管住笼子,防止权力出笼 面对“寻租”的魔力诱惑,一些关进制度笼子的权力难免会伺机而动。要想关住权力,必须强化监督,解决好制度不落实、不执行、变通执行等问题,防止权力脱离制度笼子。

要把钥匙交给人民。在强化党内监督、人大监督、政协监督的同时,赋予人民群众更大的监督权利,搭建更加多元化的监督平台,让人民成为守笼人,让人民监督制度执行。只要人人起来负责,全民参与监督,权力

寻租的欲望再强烈也不敢胡作非为,腐败再隐蔽也逃不出群众的眼睛。

要让笼子处在阳光下。人民只有了解制度,才能有效监督制度执行。要把“抽屉政策”、“仓库文件”、“内部秘密”端出来“晒”,始终把制度笼子置于阳光下,保证群众知情,便于群众监督。通过落实群众的知情权,进而激活参与权、表达权、监督权,实现“四权”的“连续效应”。

要充分发挥专门监督作用。各级党委、政府要大力支持纪检监察机关工作,保证其依照章及相关法律法规认真履行监督检查职责。各级纪检监察机关要积极参与制度建设,加强制度执行检查,对权力运行全过程适时跟进监督,对漠视制度、违反制度的行为要严肃查处,切实保证制度有效、执行有力。

要实施电子监察。监督制度执行,光靠传统的“人管人”难以全面到位。消除监管盲点,要在强化传统监管手段的同时,充分运用科技手段,把优化固化的行权流程嵌入网络系统,使更多的权力在网上运行,更多的制度在网上执行,为制度笼子装上“电子锁”,用“电脑”管“人脑”,变“人管”为“网管”,让违反制度行为看得见、管得住,防止人为制造口子、坏制度规矩。

要阻断外界诱惑。社会生活中,只要有权力的地方,往往就存在利益勾兑的情况。主要缘于权力腐败有社会土壤,有市场卖点,有利益诱惑。保证制度有效执行,离不开廉洁的社会环境。要用廉洁文化“进”,迫使腐败文化“退”,在全社会培育廉洁羞耻之风,让“潜规则”没市场,让“走后门”没机会,让“不廉洁”遭唾弃。

(摘自《中国纪检监察报》)

□陈欢

今年的政府工作报告提出,引导金融机构加大对经济结构调整特别是“三农”、小微企业、战略性新兴产业等的金融支持。而《金融业发展和改革“十二五”规划》也明确指出,着力促进金融创新,优化金融发展环境,解决小型微型企业融资困难。这就要求我们要充分发挥市场的资源配置功能,完善金融法律法规和组织体系,加强金融产品和服务模式的创新,有效破解中小企业融资困境。

这些年来,我国中小企业在数量和规模上都得到了长足的发展,它们在扩大就业、增加社会收入和促进国际贸易等方面发挥着越来越重要的作用。然而,随着中小企业的发展,融资难问题却成了其进一步成长的瓶颈。据《2011中国企业经营问题问卷跟踪调查报告》显示,认为从银行贷款“非常难”或“比较难”的企业经营者占了48.4%,认为“有难度”的占了29.8%。可以说,当前中小企业融资难、难融资问题已经到了迫切需要解决的阶段。随着市场经济的逐步发展和完善,我国采取了一系列措施来解决中小企业融资难问题,包括在证券市场相继开通中小企业板、创业板,在各个商业银行设立中小企业信贷部等,但尚未完全破解这一难题。这其中既有中小企业自身的问题,更有金融体制不完善的问题,特别是金融业粗放经营方式尚未根本转变。因此,切实解决中小企业融资难问题,关键还在于金融创新。

对金融业来说,每次跨越式发展都离不开金融创新。在后金融危机时代,金融创新要以市场导向为主,结合国家宏观调控方向,以提高金融服务能力和效率为根本目的,鼓励和加强金融组织、产品和服务模式的创新。同时努力调整金融监管职能,建设多层次金融市场。对于中小企业融资,金融创新应从以下几个方面入手:

一是金融政策的创新。金融政策的创新是解决中小企业融资难题的制度保障。我们既要借鉴国外金融发展经验的基础上,结合本国国情,制定适合我国中小企业融资的扶持政策,还要在执行的过程中,深入了解中小企业的现实困境,探索解决其融资困难的方法,从而使新政策不断健全和完善。

二是金融组织体系的创新。首先要充分调动现有金融机构服务中小企业的积极性,引导其建立专门服务于中小企业的信贷部门;其次要在风险控制的前提下,鼓励和引导民间资本进入金融服务领域,加大民间资本参与金融服务的力度,支持其参与设立小额贷款公司、村镇银行等新型金融组织;最后要健全以政府为导向和以市场为导向的两种不同类型的金融中介机构,充分发挥担保公司、信用评级公司以及资产管理公司等第三方中介机构的服务作用。

三是资本市场的创新。要构建完整的资本市场体系,建立以风险投资和股权投资等为主体的多层次股权投资结构,加大中小企业板、创业板和场外市场对中小企业融资的支持力度。同时,还要积极鼓励中小企业集合债券、中小企业私募债等创新金融工具的使用,充分发挥资本市场对中小企业的融资功能。

四是金融产品和服务的创新。金融产品和服务的创新是金融创新的具体表现形式。目前我国金融产品和服务创新的不足是导致中小企业融资困难的重要原因。针对中小企业融资,今后要努力探索的金融创新产品和服务包括,加强由政府、银行、企业、担保公司、中介机构以及社会各类投资者广泛参与的全方位、一体化融资模式创新;推进由多家中小企业联合申请、联合担保、责任共担的集合融资模式创新;探索由风险投资机构与商业银行相结合互动贷款模式等。

在我们积极改善中小企业融资的外部环境时,中小企业也应该努力提高自身的素质,增加获得融资的可能性,具体做法包括,明确企业产权关系,确保自身持续、稳定、健康发展;加强内部管理,提高企业的财务管理水平和信用水平;完善企业信息披露制度,建立有效的沟通机制,减少企业与外部的信息不对称问题等。另外,企业要想解决融资问题,还应着眼于市场需求,积极投入到产品研发和市场开拓中去,不断提升产品创新能力,从而实现跨越式的发展。

摘自《经济日报》

打造“三型”党组织 建设“四型”村庄

□钱建康

为深入学习贯彻党的十八大精神,浙江省余姚市泗门镇谢家村作为全国文明村、全国先进基层党组织、全国农村基层党组织创先争优先进典型村,把学习贯彻十八大精神与建设“两富”新农村目标、加强自身建设和壮大集体经济实力、改善民生结合起来,深刻领悟十八大精神实质,并贯彻落实到村实际工作中。

十八大以后,为全面提高我村党员、群众整体素质,号召全村村民党员学习贯彻党的十八大精神,从读书开始,养成习惯,形成风气。爱学习,爱百姓,在“三个自信”中坚定信念,完善自我,置身实践,推动发展。新闻界开展的“走转改”,从根本上说是一次学风建设的战役,希望我们当前的学风建设也来一次“走转改”。

(摘自《求是》)

展与生态环境的关系,进行空间和時間上的协调安排,把节约环保融入经济社会发展的各方面和全过程。

改善和提高大气环境质量,专家认为,要树立大环境理念,推进大环保格局,建立区域共同应对机制;应打破部门和地区隔阂,建立常设性的污染治理和应急联席会议制度,力争实现应急的无缝对接。保护水环境应建立和完善河流限制排污总量控制制度。

工业和信息化部规划司副司长顾强、工业和信息化部电子信息司副司长安筱鹏、国土资源部中国地质科学院水地质环境地质研究所副总工张光辉、国务院发展研究中心产业经济研究部研究员魏刚等都参加了座谈会。

(摘自《河北日报》)



破解在农民工中发展党员的“盲点”

□张大勇

农民工作为一个特殊的社会群体,数量大、活力强、层次多,在思想政治素质高、工作能力强的农民工中间发展党员是一个重要课题。

建立“一账”、“一卡”,激发活力源头。青年农民大量外出务工,一些村的党员发展遭遇瓶颈。这就要求各基层党支部要转变思想观念,变“等上门”为“领进门”,主动作为,掌握农民工的第一手资料。一是摸清家底,找准培养对象。在设立“民情台账”的基础上建立“农民工入党积极分子台账”,全面采集外出务工人员的基本信息,做到“六个明白”,即明白基本情况、明白外出时间、明白从事的职业、明白务工的地址、明白联系方式、明白思想动态。二是异地共管,掌握思想动态。党委在尽可能的情况下,与其流出地党组织取得联系,委托其代为培养,把青年农民工的从业表现、思想动态填入双向联系卡中。返乡后,农民工将联系卡上交村党支部,使支部能及时掌握农民工思想动态。

实施“联村”、“挂户”,构建培养机制。一是分层挂联,消除地域差异。实践证明,把发展农民工党员与工作实绩挂钩,实行乡镇党员班子每名成员联系一个村并协助抓好党员发展工作,驻村干部、村支部委员以及村里党性强、责任心强、作风正派的农民工,结对帮扶,结对培养,开展“一带一”、“一帮一”活动是一条行之有效的办法。村党支部通过邮寄学习宣传资料、电话、“QQ”视频等方式与其进行谈话,主动与他们交流思想,宣传党的基本知识和发展党员的原则、程序,引导他们进一

步了解党、认识党、热爱党,积极向党组织靠拢,实现入党积极分子流动到哪里,教育培养工作就跟进到哪里。每年年终时,把“联村”、“挂户”的情况作为民主评议、考核党员的重要依据之一。二是流动党校,“亲情党课”。坚持统一与分散相结合教育培养农民工。利用平时农民工返乡探亲时间,上门讲党课,说政策;利用春节农民工集中返乡时机,通过召开座谈会、发放资料和举办培训班等形式,集中培训入党积极分子、发展对象和预备党员。

推行“跟踪”、“严审”,确保发展质量。一是跟踪管理,定期帮教。对每名入党积极分子进行专人结对培养管理,建立谈话提醒制度,指定联系人定期帮教。各乡镇党委对重点培养对象进行动态管理,掌握思想动态,引导优秀返乡农民工积极分子回乡创业,提供村组干部、群团组织负责人等重要岗位锤炼其党性,使他们在思想上早日入党。对条件成熟,本人有入党愿望的及时吸收入党。二是严格审查,宁缺毋滥。实行入党积极分子的确定上,实行党组织推荐与党员群众民主推荐相结合,凡党员群众推荐不过半数的,一律不能确定为入党积极分子。发展对象政审“双向考察”。对流出地党组织确定的发展对象,既到用工单位进行考察,又注意到原籍村了解情况、征求意见;流入地党组织发展农民工入党的,既看在工作中的表现情况,又征求原籍村党组织的意见。实行发展对象“两地公示”。将发展对象的有关情况分别在流出地位、流入地进行公示,接受两地党员群众的监督。

(摘自《中国组织人事报》)

学风建设也要来一次“走转改”

□张建军

今年3月1日,中央党校建校80周年庆典,习近平总书记作了重要讲话。听后很感动、很震撼。讲话平实、简洁、亲切,既是一篇关于学习的马克思主义经典美文,更是一篇荡气回肠、寓意深刻的美文。

网友对十八大之后新的领导集体崭新会风文风有这样的一句评价:所有的正常都是从说话正常开始的。可谓一语中的。如果说,大多数群众认为我们部分领导干部说话为文都不大正常,而且我们对这种不正常还习以为常的话,那就说明我们的文风、学风、作风的确出了问题,还可能是比较严重的问题。

文风不实,学风自然不好;学风不正,作风和党风就会受到影响。

从延安时期到今天的中央领导集体,都视文风、学风为党最重要的政治生命,是党风建设最基本的要求和前提,论述很多,问题很严,反复强调。但这个题目并没有得到彻底的解决。空话、大话、套话还是很盛行。话越讲越长,会越开越虚。一些会议、讲话和文章没真情、少实情,甚至连表情都没有。常常是我们的一些干部说的话老百姓“听不懂”,而老百姓说的话我们的一些干部“听不进”。这种状况的危害不仅使我们脱离群众,而且会失去群众最基本的信任。正如毛泽东同志1942年在延安说的:“如果我们没有学会说群众懂得的话,那么广大群众是不能领会我们的决议的。”

文风是学风的脸,表情要生动真诚;学风是党风的魂,内涵要干净实在。文风实,学风好,作风才会硬,党风才会正。因此,抓学风必须从文风入手。

对于战略性新兴产业的发展,专家认为,河北作为一个电子信息产业的小省,近年来产业发展增速仅相当于中西部省份的1/3至1/2。这就需要理性客观分析当前的现状与问题,对新一代信息技术产业如何发展做更深入的研究和部署。专家建议,在战略性新兴产业发展重点的取舍上,河北可以关注新型平板显示、太阳能光伏、电子整机产业、集成电路产业的发展。

专家指出,河北省把产业转型升级与环境治理捆绑在一起进行推动,抓住了环境与发展的要害,只有这样,才能从源头上扭转生态环境恶化趋势,从根本上破解资源环境难题。

“必须坚持全域规划、绿色崛起。”专家认为,要在全域层面上,对经济社会发

省举办的“四大攻坚战”第四场专题座谈会。

“产业转型升级首先要准确判断全国乃至全球工业发展现状,然后科学确定河北工业转型的目标任务。”与会专家认为,产业转型升级的方向是向创新驱动转型、向绿色低碳转型、向智能制造转型、向服务型制造转型。国际经验表明,行业领军企业无一例外都是服务型制造企业,河北提出实施“百千工程”,要扶持100家优势企业,这些企业都应当成为引领河北制造业服务化的典型示范企业。

专家认为,服务型制造的方向和重点是“四个围绕”,即围绕增强产品效能,拓展在线维护、产品体验、个性化设计服务;围绕提高产品交易便捷性,拓展融资租赁、物流和电子商务服务;围绕提高专业化的总集成、总承包,提供高端管理服务;围绕客户全方位需求,实现从基于产品的服务到基于需求的服务等。

□赵红梅 段丽茜

工业转型升级首先要准确判断全国乃至全球工业发展现状,然后科学确定河北工业转型的目标任务。对于战略性新兴产业的发展,专家认为,河北作为一个电子信息产业的小省,近年来产业发展增速仅相当于中西部省份的1/3至1/2。

专家在“四大攻坚战”第四场专题座谈会上建议——

大力发展服务型制造业坚持全域规划绿色崛起 5月30日下午,来自省内外的17位专家会聚河北省会廊坊,就产业转型升级与环境治理,在多个层面给出了建设性意见。他们认为,河北在产业转型升级方面应大力发展服务型制造业。同时,在战略性新兴产业发展重点上有所取舍;坚持全域规划,对重要生态功能区等划定生态红线。这是河北

以金融创新化解中小企业融资难题

(摘自《农民日报》)